



忠实践行“八八战略”的杭州实践

编者按

2003年，基于深入调研而酝酿提出的“八八战略”，是习近平同志为浙江量身打造、指路引航的总纲领，是习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江萌发与实践的集中体现。20年来，在“八八战略”的指引下，浙江大地发生了全面深刻的巨大变化。对于省会城市杭州，习近平同志可谓知之深、爱之切。他曾先后55次深入杭州实地考察调研，不

仅要求杭州“构筑大都市、建设新天堂”，还就具体工作领域作出了一系列重要指示批示，推动指导“八八战略”在杭州的深入实践。在“八八战略”实施20周年之际，重点从经济创新、共同富裕、社会治理、基层党建四个角度，梳理和总结了杭州忠实践行“八八战略”的实践成效与经验启示，也是杭州市“八八战略”实施20周年综合评估研究成果。

全面推进经济高质量发展

□ 常 敏 黎晓春

杭州沿着“八八战略”擘画的蓝图踔厉奋进，不断发挥体制机制优势，把创新摆在发展全局的核心位置，大力推动产业兴盛，经济社会取得长足发展，为中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行的探索奠定了坚实基础。

20年来，杭州以创新型城市建设为引领，深入贯彻实施创新驱动发展战略。全面完善高能级平台建设，全力推进城西科创大走廊、国家高新区和特色小镇等建设，不断健全1个国家实验室、2个大科学装置、11个全国重点实验室和7个省实验室的“1+2+11+7”新型实验室体系。坚持以企业为创新发展的主体，不断提升企业自主创新能力，加快产学研一体化发展，国家高新企业总量位居全国城市前列。2022年底杭州全市研发强度3.75，远高于全国平均值2.55。《国家创新型城市创新能力监测报告2022》和《国家创新型城市创新能力评价报告

2022》中，杭州位列国家创新型城市创新能力指数第3位，全国城市创新能力百强榜第5位。

在“八八战略”指引下，杭州充分发挥特色产业优势，坚定不移支持数字经济高质量发展，推动“数字浙江”建设。杭州在全国率先布局数字经济，“天堂硅谷”“信息经济”“数字经济”为主题的“一号工程”不断迭代升级，“中国视谷”启动建设，首届全球数字贸易博览会成功举办，数字经济发展质效持续提升。2022年，杭州数字经济核心产业增加值5076亿元，占GDP比重27.1%。坚持把制造业作为强市之基，建设全球先进制造业基地。持续发挥数字经济赋能作用，走出一条从“机器换人”“工厂联网”“企业上云”到“未来工厂”的智能制造之路，数字经济与制造业“双引擎”持续发力，2022年底国家专精特新“小巨人”企业累计208家，居全国城市第6，单项冠军示范企业（产品）累计34家，居全国城市

第5。杭州大力发展现代服务业，布局科技金融、现代物流、工业设计等生产性服务业，现代化产业体系不断完善。

多年来，杭州紧紧依靠全市人民，抓改革、强统筹、优环境、惠民生，实现了经济社会健康发展。以数字化改革撬动各领域深化改革，不断在关键性基础性重大改革上突破创新，政务服务数字化水平在国务院办公厅综合评价中位居全国第一，“最多跑一次”“民呼我为”“亲清在线”等创新之举持续向市场、向民众释放红利。在数字化改革推动下，杭州营商环境持续优化，获批建设国家营商环境创新试点，连续4年在全国工商联“万家民营企业评营商环境”调查中位列全国第一。改革创新的举措与氛围极大激发了市场经济主体活力。杭州接续开展打造民营经济最强市行动，大力促进民营经济“两个健康”发展，营造亲清政商关系，为民营经济发展创造积极社会环境，

不断擦亮“民营经济大市”的金字招牌。全国工商联公布的“2022年中国民营企业500强”榜单，杭州有41家企业上榜，连续20年位居全国第一。

20年来，杭州全面贯彻“八八战略”的过程，就是不断放大体制机制优势的过程。杭州向改革要动力、向改革要红利，坚持基本经济制度、坚持全面深化改革，有为政府与有效市场协同发力，为经济社会发展注入了不竭的动力。杭州全面贯彻“八八战略”的过程，就是完整、准确、全面贯彻新发展理念的过程。立足于经济发展的阶段性特征与需求，以问题为导向，牢牢树立新发展理念，将之贯彻到全方位的工作实践当中。在新发展理念的指引下，杭州不断涌现跨境电商、云计算、区块链等新模式、新业态，科技创新和产业发展持续处于全国第一方阵。杭州全面贯彻“八八战略”的过程，就是坚持系统观念与方法的过程。杭州充分把握全局和局部、当前和长远、宏观和微观等重大关系，充分利用国际国内两个市场、两种资源，充分融入长三角一体化等重大国家发展战略，持续做强做大杭州都市圈，推动经济产业系统性、结构性优化。

（作者单位：浙江省杭州市委党校经济学教研部）

推动共同富裕是实施“八八战略”的重大主题，与习近平总书记一直以来对浙江工作的要求是一脉相承、递进升华的。为充分发挥龙头领跑示范带动作用，积极展现作为省会城市的“头雁”风采，杭州提出了争当共同富裕示范区城市范例的奋斗目标。近年来，杭州围绕浙江省共同富裕示范区系统架构，通过改革体制机制、出台专项计划、聚焦民生实事、搭建数智平台等重要举措，开展了一些具有示范性、引领性和普遍意义的创新实践，为共同富裕美好社会的先行探路贡献了杭州方案、杭州经验。

改革体制机制，形成推动共同富裕的“顶层设计”。专门成立高规格领导小组，组建社会建设委员会，并制定相应的工作规则。同时，搭建“1+5+N”共同富裕重大改革体系架构，通过定期召开例会确保其有序推进。其中，“1”，指“扩中”“提低”改革；“5”，指缩小地区发展差距、缩小城乡发展差距、公共服务优质共享、精神生活共同富裕、共同富裕现代化基本单元等领域改革事项；“N”，指围绕“1+5”，推出一系列支撑性的政策措施和工作举措。

出台专项计划，构筑共富政策体系的“四梁八柱”。不仅出台《杭州争当浙江高质量发展建设共同富裕示范区城市范例的行动计划》，明确工作“总纲领”，还制定《关于构建共建共享公共服务体系的专项计划》《关于构建市域一体化规划建设体系的专项计划》《关于构建市域高效联通交通网络体系的专项计划》《关于构建全域统筹保障支撑体系的专项计划》4个专项计划，为开创“大杭州、高质量、共富”发展新局提供了实质性、突破性抓手。

聚焦民生实事，提高保障普惠民生的“品质水准”。编制《杭州市基本公共服务标准（2022年版）》，实现内容无缺项、人群全覆盖、标准不攀高、财力有保障、服务可持续。制定《杭州市“扩中”“提低”行动方案》《杭州市“一老一小”整体解决方案》，尤其是针对“提低”行动，实施“弱有众扶”社会救助改革。2022年全市最低生活保障月标准达1216元，居全省首位；建立城乡居民养老保险基础养老金标准逐年增长机制，2022年实现城乡居民基础养老金、基本医保同城待遇。

搭建数智平台，实现共富应用场景的“一键直达”。例如，加快幼有所育、学有所教、劳有所得等“12个有”应用场景综合集成，“e房通”等4个场景入选全省数字社会系统最佳应用，“医学检查检验结果互认共享”上升为“浙医互认”省级重大应用。同时，加强“数智杭州”共同富裕智治平台建设，对重点任务清单、突破性抓手清单、重大改革诉求清单、试点清单“四张清单”的落实情况

□ 姜方炳

成“一键”直达基层、直通民生的共富监测和展示平台。

坚持改革创新，不断提升变革能力。杭州始终坚持以改革理念和创新思维谋划推进各项工作，着力建设变革型组织，提高塑造变革能力，从而探索构建了高效协同的工作体系，为争当共同富裕示范区城市范例夯实了基础。

完善公共政策，强化制度保障功能。制定和完善普惠型的公共政策，是政府推动共同富裕的重要手段。杭州在充分发挥市场机制优势、优化资源配置的同时，也注重更好地发挥政府的调节功能，不断完善公共政策体系，为推动“制度型共富”提供了保障。

聚焦民生实事，及时回应民生关切。公共服务关乎民生、连接民心，是扎实推动共同富裕的重要基础。杭州、聚焦民众“急难愁盼”问题，迭代升级为民办事实长效机制，努力让共同富裕成为全市人民真实可感的事实。

强化数字赋能，积极扩大“数字红利”。作为“移动办事之城”，杭州的数智服务和治理一直走在全国前列。通过数字化改革引领撬动各领域改革，杭州构建了全市域整体智治的关键路径，为推动共同富裕奠定了重要基础。

（作者系浙江省杭州市委党校共同富裕研究中心秘书长、研究员）

高水平建设平安杭州

□ 郎晓波

加强和创新社会治理，是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。在浙江工作期间，习近平同志创造性提出并实施了“平安浙江”战

略，把促进社会和谐稳定放在十分突出的重要位置。20年来，杭州坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去，不断把“平安浙江”蕴含的治理思想转化为治理效能，在矛盾纠纷化解、社会治安防控、平安服务供给、群众安全感满意度等多个关键指标上实现重大突破，形成一系列具有原创性、标志性的平安建设成果。

健全党统领全市平安建设的制度体系。杭州市委市政府先后出台《关于推进市域社会治理现代化的意见》《关于加快推进城市大脑在基层社会治理中应用的意见》等制度规范，持续开展平安建设“一把手工程”，完善由党委主要负责同志任组长的平安建设领导小组，创新和坚持社会形势定期分析、隐患排查、重点约谈等规章制度。

创建市域社会治理“六和塔”工作体系。杭州积极构建“六和塔”工作体系，全力打造全国市域社会治理现代化标杆城市。通过实施“党建统领、政府主和、社会协和、智慧促和、法治守和、文化育和”六大工程，有效提升“统筹谋划、防控处置、共建共治、数字治理、依法善治、舆论引导”市域社会治理六个能力。创新推出“平安法治实时报表”，实时动态展示各区县（市）平安建设质效，有力推动重大案件明显下降。

健全“四治融合”的基层社会治理体系。杭州加强基层政权治理能力

建设，健全党组织领导的“自治、法治、德治、智治”相融合的基层治理体系，在社会基层坚持和发展新时代“枫桥经验”。推行“县乡一体、条抓块统”高效协同整体智治模式，在镇街构建以综合信息指挥室为“小脑”，以综治（执法）、矛调、网格等力量为“手脚”的基层治理工作体系，有力推动基层治理体系和治理能力现代化实现跨越式发展。

铸就平安杭州建设价值目标体系。推动“平安杭州”建设从“安全护航发展”提升至“高质量发展与高水平安全良性互动”，从“维护公平正义”拓展至“守护高品质生活”，以获得感、幸福感、安全感构筑平安杭州文化。推进城市“里子工程”建设，创建平安中国示范城市。优化平安公共产品供给，针对群众身边“急难愁盼”问题实行年度“十件民生实事项目”。培育平安类公益活动和慈善事业，大力弘扬平安文化。自2007年开始举办“中国最具幸福感城市”活动以来，杭州已经连续16次当选“最具幸福感城市”，也是全国唯一一座连续16年上榜的城市。

加强和创新社会治理应以牢固树立“党建统领”为核心。做深党建统领与社会治理有效结合这篇文章，尤其要坚持大抓基层的鲜明导向，把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。以党的严密组织体系为依托，形成总揽全局、协调各方

的社会治理领导体系，把党的政治优势、组织优势切实转化为社会治理的资源优势和治理优势。

加强和创新社会治理应以建设社会治理共同体为导向。党的十九届四中全会提出，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。通过体制机制和工作方式的创新，为处于不同层级、不同领域、不同系统的多元主体搭建共建共治共享的平台，不断完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。

加强和创新社会治理应以基层政权建设和群众自治为重点。基层治理是国家治理的基石，统筹推进乡镇（街道）和城乡社区治理，是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程。以改革创新和制度建设、能力建设为抓手，建立健全基层治理体制机制，推动政府治理同社会调节、居民自治良性互动，提高基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。

加强和创新社会治理应以人民幸福安康为最终目的。人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。基层社会治理和民生保障事关人民群众切身利益，是促进共同富裕、打造高品质生活的基础性工程，各级党委和政府理应牢牢记在心上、时时抓在手上，确保取得扎扎实实的成效。

（作者系浙江省杭州市委党校法学与社会学教研部副主任、教授）

推动基层党建全域提升全面提质

□ 付文科

抓基层、打基础，是我们党治国理政、管党治党的固本之策。习近平同志在浙江工作期间，始终坚持发展是党执政兴国的第一要务，不断提升基层党组织的工作能力和水平，夯实实施“八八战略”的工作基础。20年来，杭州在“八八战略”的指引下，坚持大抓基层的鲜明导向，推动基层党建全域提升全面提质。

夯实乡村振兴组织根基。围绕“五好两确保”目标，高质量推进村社组织换届，全覆盖开展村社两委班子届末考评，全面推行“选贤任能六法”。聚焦治理体系变革和村社组织高效运行，实施“阳光治理”工程，持续增强村级班子整体功能。开展“大培训、大比拼、大帮带”活动，全面实施导师帮带，村社干部战斗力持续提升。将党的组织嵌入乡村振兴各领域，构建形成“双百强基促富”派驻帮扶格局。

推进城市党建融合发展。构建“党

建引领、多方参与、条块协同、四治融合”的社区治理工作格局，总结形成新时代城市基层党建聚力赋能社区治理“五大机制二十条举措”，全面打造“居民离不开的社区组织”。积极探索未来社区党建“杭州方案”，形成未来社区党建工作规范指引，做实做优共同富裕现代化基本单元。建立行业系统党建工作联席会议制度，明确主要职责和议事规则，深度融入社区治理。

增强两新党建工作效能。完善市县乡三级两新工委机构设置，规范实体化运作机制。探索开展加强新业态新就业群体党建全国试点，建立健全

党企共学共商、重大情况报告等制度，全面加强政治引领。建立流动党员教育管理“五联”机制，依托企业和社区组建流动党员党支部，引导新就业群体党员到社区报到并亮明身份。探索创新“五化五融入”机制，将快递员、外卖员、网约车司机等纳入社区网格员队伍，引导他们积极参与基层治理。

加强党员教育管理监督。探索推进党员分类管理，健全党员监督机制。优化党员教育培训体系，扎实推进党员春训冬训，创新建立党建融媒体工作室，全面提升党员能力素质。

科学制定党员发展计划，持续推进发展党员全周期智治体系的深度应用，将数字赋能贯穿发展全过程。

实践证明，只有全面加强党的基层组织建设，把基层党组织建设得充满活力、生机勃勃，我们党才能坚强有力、朝气蓬勃。杭州推进基层党建的启示有以下四个方面。

始终坚持用党的创新理论武装全党，不断增强基层党组织的政治意识。党的基层组织和广大党员必须深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，牢固确立其在各自工作中的统领和指导地位。自觉运用理论武器解决改革

发展稳定中的实际问题，进而教育和引导广大群众把思想和行动统一到深化强国建设、民族复兴上来，努力完成本单位所担负的任务。

始终坚持发展是第一要务的精神，不断提升基层党组织的能力水平。围绕中心、服务大局抓党建，党建工作才有目标、才有方向、才能出成果。因此，基层党组织在工作目标上，围绕促进发展来谋划；在工作落实上，围绕促进发展来部署；在工作方法上，围绕促进发展来改进；在工作载体上，围绕促进发展来设计。

始终坚持创新是第一动力的精

神，不断加强基层党组织的自身建设。基层建设任何时候都不能放松，基层基础作用任何时候都不能忽视。当前，奋力推进强国建设、民族复兴的任务十分繁重，这给党的基层组织建设带来了新的动力，创造了新的条件，也提出了新的挑战。基层党组织必须坚持以时代的任务要求审视自己，以改革的精神加强和完善自己。

始终坚持立党为公、执政为民的本质要求，不断改进领导和工作作风。基层党组织直接担负着联系群众、宣传群众、组织群众、团结群众的重任，必须实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，着力解决好人民群众急难愁盼问题。以良好的工作作风，以实际的工作成效，为服务党和国家的重大战略决策凝聚人心、形成合力。

（作者系浙江省杭州市委党校党史党建教研部副教授）