



如何理解“全球南方”？



提问：陈志雄 福建援疆厦门分指挥部指挥长、新疆维吾尔自治区吉木萨尔县委副书记

在国际报道中，我们经常看到的是“东方”“西方”这样的概念，近来“全球南方”的提法多了起来。请问，如何理解“全球南方”？

解读：赵 柯 中央党校（国家行政学院）国际战略研究院俄罗斯与欧洲研究所所长

近年来，“全球南方”成为国际舆论关注的热点。尤其是在乌克兰危机之后，西方国家把争取“全球南方”的支持作为其重要战略目标。2023年2月17日至19日举行的慕尼黑安全会议创纪录地邀请了众多“全球南方”国家代表参加，并且特别以“南北合作”为主题设置专门讨论；2023年5月19日至21日举行的七国集团（G7）首脑会议特地邀请了巴西、科摩罗、库克群岛、印度、印度尼西亚和越南等有代表性的“全球南方”国家参加峰会；日本经济产业省发布的2023年版《通商白皮书》首次写入加强与“全球南方”国家合作的方针，提出要与值得信任的国家在构筑原材料供应链、推动世界贸易组织（WTO）改革等领域加强战略合作。当前“全球南方”已经成为影响国际格局走势的一支不可忽视的重要力量。

“全球南方”在哪里？

从地理上看，发达国家主要分布在北半球北部，发展中国家主要分布在北半球南部和南半球。因此，国际社会习惯把发达国家称为“北方国家”，把发展中国家称为“南方国家”。冷战结束后，随着发展中国家和新兴经济体的全球影响力不断提升，“全球北方”和“全球南方”的概念变得更为流行，这里的“南”“北”并不是严格地按照地理方位来区分，而是按社会经济发展水平和国家的政治特征进行划分，一般来说，“全球南方”包括非洲、拉丁美洲和加勒比地区、太平洋岛屿以及亚洲的发展中国家，南南合作金融中心把“全球南方”定义为“77国集团和中国”。值得注意的是，西方国家在捧捧和操控“全球南方”概念的同时，有意将中国排除在外，妄想分化中国与广大发展中国家的关系，削弱中国在发展中国家的影响力。

当前对于“全球南方”的划分并没有国际公认的界定，对于这些概念的内涵也存在争议和不同的解读，但相较于传统“南方国家”的定义，“全球南方”被赋予了更多的国际政治内涵。首先，“全球南方”中的许多国家在历史上曾经遭受西方国家的殖民统治，因此更加强调国家的独立自主，反对外来干

涉；其次，“全球南方”由于更容易受到新自由主义经济全球化浪潮的负面影响，所以对推动当前国际秩序朝着更加公平合理的发展方向发展有着共同的诉求；最后，“全球南方”把本国的经济社会发展放在优先地位，提倡政治制度和价值观念的多元与包容，反对以意识形态划线的阵营化对抗。

“全球南方”并不是一个有着明确成员、战略目标和体制机构的国际组织或者国家集团，而是一个具有相似历史经历和发展水平，在现行西方主导下的国际体系中相对处于弱势，同时又具有强烈独立意识和发展诉求的发展中国家群体，虽然没有固定和统一的组织形式，但彼此相近的理念、制度和利益使其往往能够在全球事务中的一些领域或者面对重大国际事件发出相同声音，采取相近的立场。特别是在大国竞争加剧的背景下，“全球南方”不甘成为大国间博弈的棋子，而是表现出越来越强的自主意识，积极扩大“全球南方”的影响力。在不少“全球南方”国家看来，许多全球挑战产生的根源在于西方主导下不公平的国际政治经济秩序，全球治理未充分考虑“全球南方”的角色与诉求，“全球南方”需要团结起来，重置当前不平等的全球治理机制。

“全球南方”升温的原因

“全球南方”之所以受到热捧，根本原因在于冷战后全球政治经济格局发生的变革，新兴经济体和发展中国家的影响力不断上升，西方国家则总体上呈现下降趋势。根据国际货币基金组织（IMF）的统计，如果按照购买力平价计算，2013年发展中国家GDP占全球的50.4%，超过发达国家，这是工业革命后的第一次。西方国家的核心成员G7的GDP总量在20世纪70年代占全球经济的60%以上，到了2022年，G7的GDP在全球中的比重，已经下降至43.91%。世界银行报告显示，2013年至2021年，G7对世界经济增长平均贡献率为25.7%，而中国为38.6%，是全球经济增长名副其实的火车头。相比西方国家经济体的疲弱，印度、巴西、印尼等新兴经济体的增长前景吸引着全球投资者的目光。在全球治理上，“全球南

方”的国际话语权也显著提升，在应对气候变化、维护多边经贸体系、地区安全、公共卫生等领域积极进取，改变了之前被动接受西方发达国家既有安排的态势，更加主动地推出有利于发展中国家的理念与方案。

“全球南方”在国际事务中的自主性和影响力尤其体现在对待乌克兰危机的立场上，美西方国家的对俄政策并未得到“全球南方”的接受与认同。“全球南方”不愿与西方一起孤立俄罗斯，因为他们质疑，为什么要在西方门口的冲突中支持西方，而与此同时，西方几乎没有帮助平息他们所在地区的冲突，甚至助长了这些冲突，并且西方也没有帮助解决乌克兰危机中他们所面临的能源和粮食供应等紧迫问题。西方国家也意识到，如果不面对、不解决非洲、拉丁美洲和亚洲国家对并不总符合其利益的国际秩序的不满，就很难将“全球南方”争取为盟友。“全球南方”在乌克兰危机中不愿追随西方选边站队，这不仅让西方国家震惊于自己在国际社会中的孤立，也让其深受刺激，认为“这是一个警报”，感到了要加强争取“全球南方”的紧迫感。甚至有西方舆论认为，争取那些曾被其长期忽视的国家，让这些国家站在自己一边，比如那些太平洋上的小岛国，对维护西方国家的国际地位至关重要，这是西方第一次要依靠“全球南方”国家，而这些国家第一次可以反过来利用其对西方的影响力。

正是在此背景下，深化与“全球南方”的关系，避免失去“全球南方”，成为许多西方国家对外政策的优先选项。比如德国前总理默克尔执政长达16年，但总其访问巴西四次，相等于是每四年一次，其继任者朔尔茨上台不到两年就访问了巴西、阿根廷和智利。欧盟委员会主席冯德莱恩在2023年6月出访巴西、阿根廷、智利和墨西哥四国时，宣布在欧盟全球基建计划框架下，在拉美地区投资100亿欧元。2023年7月17日至18日欧盟27国与33个拉美地区国家的领导人在布鲁塞尔举行了8年来的首次欧盟—拉美集体峰会。

“全球南方”兴起的影响

当前国际力量对比发生深刻变化，

新兴市场国家和一大批发展中国家快速发展，国际影响力不断增强，是近代以来国际力量对比中最具革命性的变化，“全球南方”的兴起就是这一革命性变化的重要体现。“全球南方”力量的壮大一方面有利于推动构建更加公平合理的国际秩序，有利于进一步深化南南合作；另一方面，也要看清西方大力争取“全球南方”背后的战略意图，即通过对发展中国家群体进行“再分类”，试图分化中国同其他发展中国家的关系。与此同时，西方还试图通过利用“全球南方”的资源和市场来取代中国在全球产业链中的地位，推进其对华“去风险”战略。

在一些西方国家看来，与中国紧密的经贸关系在带来巨大利益的同时，也让其面临严峻挑战。在地缘政治竞争趋于激烈的背景下，一些西方国家担心与中国过于紧密的经济联系会使其陷入被动依赖，试图与中国建立一种“功能性贸易伙伴”关系，增强与中国经济合作关系的可替代性。这种带有深刻“冷战思维”印记的“全球南方”战略明显背离了历史和时代潮流，不可能赢得“全球南方”的真正认同，注定不可能成功。

开放与合作是应对封闭与对抗最好的途径。中国一贯致力于维护发展中国家共同利益，持续加大对全球发展合作的资源投入，致力于缩小南北差距，坚定支持和帮助广大发展中国家加快发展。中国不断增强对南南合作的投入力度，把南南合作援助基金整合升级为“全球发展和南南合作基金”；中国动员发展资源，深化全球减贫脱贫合作，提升粮食生产和供应能力，推进全球清洁能源合作伙伴关系，促进陆地与海洋生态保护和可持续利用，提高全民数字素养和技能，加快工业化转型升级，推动数字时代互联互通，为各国发展注入新动力；中国搭建国际发展知识经验交流平台，建立全球发展知识网络，开展治国理政经验交流，促进互学互鉴；推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，努力提升发展中国家在全球事务中的影响力与话语权。这不仅拓展了广大发展中国家间的合作空间，也为我国开放发展开辟了新天地。

把调查研究作为走好群众路线的必修课

□ 贾宏宇

习近平总书记指出：“弘扬党的光荣传统和优良作风，促进党员干部特别是领导干部带头深入调查研究，扑下身子干实事、谋实招、求实效”，“开展调查研究就是走群众路线”，调查研究“要坚持到群众中去、到实践中去，倾听基层干部群众所想所急所盼，了解和掌握真实情况”。因此，我们要把调查研究作为走好群众路线的必修课，从进群众门、知群众盼、排群众难、解群众愁、暖群众心五个方面做好调查研究，摸透民心民意、汇集民智民力，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，书写好为民服务的时代答卷。

进群众门，就是坚持心向下沉、脚向下走、力向下使，真正走进群众家门、融入群众当中。进群众门，不仅要走近群众，更要深入群众；不仅要迈进群众的门槛，更要走进群众的心坎。俗话说，“三年不上门，是亲也不亲；亲戚越走越亲，朋友越走越近”。干群关系既靠干部为群众办实事来密切，也靠干群之间多走动、多交谈、多联络来密切。我们只有通过进群众门，摆正身姿、端正坐姿，把屁股端端正正坐在老百姓的这一面，才能以热乎乎的“百姓心”拉近与群众的距离。我们在调查研究过程中，心里要始终装着群众，把自己当作群众的一员、把群众的事当作自己的事，多到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方去，多到脱贫

户、监测户等困难群众家里坐一坐，真正走进群众心里，用真心换来真话，用真情赢来交情。

知群众盼，就是深入了解群众的所思所盼，把人民群众对美好生活的向往作为我们的奋斗目标。脚入三分泥，方知群众冷暖。深入基层调研，就是通过群众面对面密切交流，多听群众的“心里话”，多看群众的“身边事”，多算群众的“生活账”，用脚步丈量村情民意，感受群众真切期盼，体察群众生活疾苦。一方面，要倾听群众诉求。下足倾听功夫，既要听出群众心话，还要听出言外意；既倾听“有益谏言”，更善于倾听“逆耳忠言”，倾听群众感觉“不幸福、不快乐、不满意”的地方，确保藏在群众心里、卡在喉咙里、憋在嘴边的肺腑之言，敢于倾情而出、一吐为快，我们也才能从真诚的倾听中获取关键信息，听实话、察实情，精准掌握群众的所思所盼，也才能发现我们的工作与群众期待的差距和不足。另一方面，调查群众意愿。群众需要什么，只有群众自己最清楚，最有发言权。我们开展任何工作，都充分尊重群众的主体地位、尊重群众意愿、尊重群众选择。深入调查民意，了解群众的想法，听取群众的意见，虚心向群众请教，汇集民智民力，变“替群众做主”为“让群众自己做主”，努力使每项工作、每个计划、每个决策，都符合大多数人民群众的意

愿，确保我们的服务与群众需求对接更贴心，最大程度提升群众的满意度。

排群众难，就是坚持“群众利益无小事”，带着“时时放心不下”的责任感，采取切实可行的好措施、好办法，把人民群众最关心最直接最现实的利益问题一个一个解决好、落实好。人民群众的任何事情，都是天大的事情。对于群众来说，他们身边的每一件琐碎的小事，都是实实在在的大事，有的甚至还是急事、难事，如果这些小事得不到及时解决，就会影响他们的情绪，影响他们的生产和生活，久而久之就会产生对党委政府的怨气。因此，只要是有利于群众的好事，党员干部都要多思、多想、多做。把群众的安危冷暖挂在心上，从群众需求入手，从群众困难着手，实施更多有温度、求实效的助企纾困举措，落实更多暖民心、惠民生的务实帮扶行动，认真办好每一件事关群众切身利益的具体事项，坚持做一件成一件，持之以恒、久久为功，把群众的每一件“小事”做好、做到位，让群众不断见到成效、得到实惠。

解群众愁，就是瞄准群众的痛点难点堵点，创造性地开展工作，把“民生清单”变成“幸福账单”，让群众从一个个具体问题的解决中增强获得感、幸福感、安全感。人民群众关心的是吃穿住行，关心的是就业怎么办、住房怎么

办了怎么办等。不可否认，我们在这些方面做得还不足，群众还有不少不满意的地方。群众的痛点就是我们工作的突破点、着力点。我们必须坚持以人民为中心的发展思想，从群众普遍关注、反映强烈、反复出现的问题出发，围绕就业、教育、医疗、托育、养老、住房等群众最关心最直接最现实的重点领域，聚焦“痛点”“难点”问题，敢于攻坚克难，勇于啃“硬骨头”，想方设法、创新机制、改进措施，下大力气出实招为群众排忧解难。

暖群众心，就是践行为民服务宗旨，把为民造福作为最大政绩，开展工作坚持在心灵上相通于群众，在感情上贴近于群众，在行动上服务于群众，让人民群众切实感受到党委政府的温暖。进群众门、知群众盼、排群众难、解群众愁，最终目的就是暖群众心。以民之所望为施政所向，以群众关切为工作抓手，把为老百姓做了多少好事实事、老百姓认可不认可作为检验政绩的重要标准，知民情、解民忧、纾民怨、暖民心，坚定不移地做稳人心、暖人心、得人心的事，及时解决群众急难愁盼的具体问题，把党的各项惠民政策落实到位。在让人民群众有更多实实在在的获得感、幸福感、安全感的基础上，推动党群关系、干群关系更加亲密，党的执政基础更加稳固。

（作者系河南省漯河市委副书记）

学习总书记

中青班系列讲话精神

在2022年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上，习近平总书记强调，“领导干部要学网、懂网、用网，了解群众所思所愿，收集好想法好建议，积极回应网民关切”。习近平总书记在中青班的“开学第一课”明确了年轻干部互联网素养的重要意义。随着网络信息技术的快速发展和广泛应用，互联网已经覆盖人民群众生活工作的方方面面，成为社会舆论传播和民众利益诉求的重要渠道，成为党和政府密切联系群众、服务群众的重要桥梁纽带，也成为国家安全、经济发展和社会稳定的关键基础设施。面对互联网时代网络综合治理体系建设的新要求，年轻干部要率先行动，学网、懂网、用网，主动适应信息化要求，强化互联网思维，运用互联网手段，做好网络强国建设的时代先锋。如今，海南自由贸易港建设正在加快推进，要提高自贸港治理体系和治理能力现代化水平，尤其需要我们善于运用包括互联网在内的新技术新场景，畅通连接党委政府和人民群众之间的连心桥。

在学习中用“笃学态度”真学网真懂网。习近平总书记指出，过不了互联网这一关，就过不了长期执政这一关。年轻干部学网，不仅是个人能否适应时代、胜任本职工作的问题，更是事关网络强国建设和维护党的执政安全的大问题。根据最新数据显示，截至2022年12月，我国网民规模达10.67亿，互联网普及率达75.6%。综观今天的网络空间，每一条留言、每一次表达、每一种诉求，既是社情民意的直观表达，也是与时俱进的治理课题。对年轻干部来说，首先要学网、懂网，重视加强对互联网知识和技术的学习，摆脱传统思想观念的束缚和眼界、知识等方面的限制，适应信息化要求，跟上时代发展潮流，善于接受新生事物，要会上网、常上网，这就需要年轻干部将经常上网作为“必修课”，花时间去看看网友留言、刷一刷朋友圈，到论坛“潜潜水”“发发声”，真正做到“一网情深”。学习网络语言，了解网民常用词汇，接好地气，才能更迅速、更直接、更真切地了解群众呼声和期盼，为解决群众诉求、维护群众权益打好基础。

在工作中用“斗争精神”善管网敢治网。习近平总书记指出，网信事业代表着新的生产力和新的发展方向，没有网络安全就没有国家安全，就没有经济社会稳定运行。当前，我国的网络生态空间整体上保持向上向好的态势，但是也要看到，随着互联网日渐成为意识形态领域斗争的主战场和主阵地，各种思想文化的碰撞、多元多样价值观念的冲突在互联网上争相上演、激烈交锋。对年轻干部来说，学网懂网用网是基本功，更重要的是管网治网。科学管网，使之“法度有常”。网络在给我们工作、学习和生活带来便利的同时，网络失泄密、敌对势力渗透破坏等问题隐患也不容忽视。因此要牢固树立阵地意识，主动发声，做到守土有责、守土负责、守土尽责。年轻干部要善于在网上发声，积极弘扬主旋律、传播正能量。加强网上正面宣传，坚持正确政治方向、舆论导向、价值取向，用习近平新时代中国特色社会主义思想团结、凝聚网民。用好网络积极效应，主动发声，传递身边正能量，传播党和政府好声音。紧紧围绕海南自贸港中心工作，精心策划网络宣传主题，集中宣传党的路线、方针、政策，宣传各方面的建设成就和先进典型。主动走进网

年轻干部要学网懂网用网

□ 王英诚

络里，走好网络群众路线，听民声、汇民意、集民智、解民忧，学会“以民为伴”，从民声中汲取执政智慧，从民意中检验工作实效，从民情中感怀为官之道，提升信息时代干群关系。

在生活中用“真情实意”勤上网爱用网。习近平总书记强调，没有信息化就没有现代化。互联网作为一种现代生活方式，已经全面进入广大民众的日常工作、学习和生活中。网民来自老百姓，老百姓上了网，民意也就上了网。善于运用网络了解民意、开展工作，是广大年轻干部做好工作的一项基本功。年轻干部要强化互联网思维，把握互联网规律，多关注网上舆情变化，善用网络语言与网络手段，及时回应、妥善应对，切忌打官腔，要化“变量”为“能量”。在全媒体时代，互联网上流动着海量信息，有的甚至真假难辨，应学会同网络打交道，掌握应对网络万象的技能。年轻干部主动上网，不能局限于浏览新闻、八卦闲聊，而要积极同网民沟通，关注网民观点、民情反映等，了解网民所思、所想。要努力做好网络言行的严格自律者，在网络空间发表言论、传播信息、上传图片或视频，内容要积极健康，符合主旋律，严格规范自身网络言行，做到网上网下言行一致，线上线下同步遵纪守法，争当遵纪律、守道德、讲规矩的表率，为公众树立新时代“好网民”的正面形象，切实维护干部队伍在网络空间的良好形象。

奋进新征程，建功新时代。年轻干部要把学网、懂网、用网作为一项基本功和必修课，常上网看看，与网民一起“切磋”，“做事”而不“作秀”，从“吐槽”“拍砖”“灌水”中汲取“营养”，更好地服务群众，赢得群众支持，埋头苦干、勇毅前行，为营造清朗网络空间贡献力量。

（作者系海南省委网络安全和信息化委员会办公室（海南省互联网信息办公室）副主任）