



在高质量发展上生动诠释『领头羊和火车头作用』

——广州高质量实现老城市新活力『学术研讨会』在广州市委党校召开

□ 周权雄

市”重要理念引领走出超大城市发展“新路子”，积极建设城市“新文化”，以时不我待的精神，高质量实现老城市新活力。广州市政研室副主任王文琦认为，老城市新活力重要理念是新时代城市工作的重大理论创新，具有十分丰富的内涵，要不断激活枢纽活力、文化活力、创新活力、制度活力和生态活力，高质量实现老城市新活力。广州市委党校副校长黄丽华教授认为，在全面建设社会主义现代化国家新征程上，广州高质量实现老城市新活力，不仅要立足城市自身定位，更要在服务国家发展大局和重大国家战略中率先探索；不仅要注重城市竞争能级的跃升，更要在深层次上把握中国式现代化的路径和规律。要坚持问题导向、目标导向，推动千年商都转向高水平制度型开放，为将粤港澳大湾区打造成为新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地贡献广州力量。

以数字经济赋能广州高质量实现老城市新活力

与会者认为，数字经济具有高创新性、强渗透性、广辐射性，不仅是新的经济增长点，而且是重塑城市经济和产业结构的支点，可以成为广州高质量实现老城市新活力的重要引擎。中央党校（国家行政学院）经济学教研部副主任许正中教授认为，数字经济是继农业经济、工业经济之后全新的发展范式，是广州高质量实现老城市新活力的新赛道。在数字经济条件下，广州要着力推进传统社会基础设施的数字化，大力夯实技术性、制度性和安全性的数字社会基础设施，超前布局“新设施”，加快突破“新技术”，培育壮大“新产业”，培育发展“新制造”，深化拓展“新应用”，着力构建“新制度”，不断拓展城市创新空间，持续激活数字经济新动能。广州市委党校经济学教研部副主任康达华副教授认为，要完整、准确、全面贯彻新发展理念，以改革开放为根本动力，以构建新发展格局为战略基点，牢牢把握高质量发展的理论内涵和重要要求。广州市委党校越秀分校任欣虹讲师认为，越秀区作为广州国家中心城市的核心区，近年来依托国家超高清视频创新产业园区等重要载体，数字经济发展初具规模，数字产业化、产业数字化成效明显，数字化治理亮点突出，未来要进一步优化数字经济发展环境，提升数字产业发展能级，积极拓展数字经济应用场景，加速基层治理数字化转型。

以超大城市治理现代化焕发老城市新活力

与会者认为，超大城市治理现代化是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，也是广州高质量实现老城市新活力的内在要求。中国人民大学公共管理学院何艳玲教授认为，广州需要突破固有的结构性约束，进行一场以“人民城市”为价值依归和技术支撑的全新变革，从战略性、精准性、协同性三个方面去不断实现超大城市治理现代化。“人民城市”既是城市活力的价值基础，也是技术手段。可通过重新赋能、整合议题等创新方式解决社区治理“两难”问题，实现“为人民而智治”，充分回应高质量发展阶段的人民命题。厦门大学公共事务学院院长于文轩教授认为，面对超大城市高度复杂的治理问题，亟须探索更加灵活敏捷的组织形态，以敏捷治理推动城市治理转型。要以敏捷治理助力广州超大城市活力提升，推动高效政府治理体系和治理能力建设，提升超大城市治理的科学化、精细化和智能化水平，推动超大城市政府成为敏捷灵活的“奔跑的大象”。南开大学周恩来政府管理学院锁利铭教授认为，粤港澳大湾区是开放程度最高、经济活力最强的区域之一，拥有国内目前发展最为成熟的城市群，湾区内城市在竞合关系中有条件形成更多战略合作，这对于区域发展具有重要意义。广州应在纵深推进新阶段粤港澳大湾区建设中，持续推动南沙深化面向世界的粤港澳全面合作。广州市从化区委宣传部副部长叶平认为，历史文化街区是广州这座老城市的重要标志和载体，要进一步加大政策支持和制度创新力度，推动政府主导与市场运作相结合、保护修复与活化利用相结合、街区活化与产业导入相结合、尊重传统文化与适应现代生活相结合，以绣花功夫焕发历史文化街区新活力。

（作者系广州市委党校校刊编辑部副教授）

深刻把握高质量发展“领头羊和火车头作用”

□ 孟源北

物无妄然，必由其理。事物的发展循其理，城市的发展亦如此。1000多年前，广州就是海上丝绸之路的一个起点。100多年前，就是在这里打开了近现代中国进步的大门。40多年前，也是在这里首先蹚出来一条经济特区建设之路。现在广州正在积极推进粤港澳大湾区建设，继续在高质量发展方面发挥领头羊和火车头作用，不仅高度赞誉了广州的历史地位和作用，而且深刻揭示了广州的渊源和发展之理。

回望过去，从千年前到今朝，在共同的历史潮流中，广州能够始终保持昂扬状态，究其原因关键在其理。这个理就蕴含在“起点”的时代潮流中，蕴含在“打开了”和“蹚出来”的时代精神中。展望未来，广州要继续保持昂扬状态，形成支撑中国式现代化的重要支点和战略平台，关键是在理而行。这个理就是“继续在高质量发展方面发挥领头羊和火车头作用”。只有深刻把握高质量发展的领头羊和火车头作用机理，循理而行，才能将广州发展推向新的境界，以更宏阔的视野、更加自信和坚韧的定力谱写出靓丽的现代化广州新篇章。

以党的创新理论为引领把握发展“高度”，培育锚定未来的“高质量”动能

高质量发展是面对世界科技革命和产业变革潮流，党中央对我国现阶段经济社会发展作出的一个具有全局性、长远性和战略性意义的重大判断，反映了我国社会发展、人类社会发展的的大逻辑大趋势，涉及对世界历史的发展脉络和正确走向的把握、对新一轮科技变革和全球经济发展大格局的洞察，及对中国式现代化的历史

沿革和实践要求的理解。广州继续在高质量发展方面发挥领头羊和火车头作用，需要立足时代前沿思考如何赶上时代的理论逻辑对发展问题提供未来引领。一是着眼大格局，坚持深度学习笃行，以党的创新理论为引领把握发展态势、提升发展高度，把发展“高度”体现在国家战略和全球布局的广州定位上，在服务高质量发展发展战略中贡献广州力量。二是秉持大胸怀，坚持胸怀“国之大者”，锚定强国建设和民族复兴目标，完整、准确、全面贯彻新发展理念，聚焦大数据、人工智能、新能源汽车、生命健康、前沿新材料、集成电路、装备制造、新型国际贸易、跨境金融服务等前沿产业和现代服务业，着力推动质量变革、效率变革、动力变革，为高质量发展强化优势积累。三是融入大战略，坚持把粤港澳大湾区建设摆在重中之重的位置来抓，以落实南沙方案为牵引，加快建设立足湾区、协同港澳、面向世界的重大战略性平台，为高质量发展注入强大动能。

以中华民族现代文明为宗旨把握发展“深度”，建好强劲有力的“高质量”内核

广州作为历史文化名城，“千年商都”美名传誉全球，一直走在“开眼看世界”的最前沿，面对老城市新活力的时代命题，要交出优异答卷，取决于是否能够深刻领悟高质量发展的内涵和把握高质量发展的“深度”。高质量发展作为人类文明新形态的发展叙事，不仅是一个经济命题，也是一个具有文明导向意义的重大时代课题，在发展中蕴含着中国共产党的初心和使命，在发展的成就中

孕育着中国人传承的意志和梦想，在成就的逻辑中蕴藏着中华民族的文明基因。传承中华文明，推进高质量发展，在实现中华民族伟大复兴战略目标的同时胸怀天下，不仅要解决好自己发展问题，而且更为促使世界在对现代化发展进程的自我反思中形成关乎人类发展的清醒认知，更好地关注人类命运，引领世界文明发展，为解决好世界问题提供中国智慧、中国方案、中国力量。因此，广州继续在高质量发展方面发挥领头羊和火车头作用，不仅要树牢人文情怀、敬畏、珍视、传承、发扬广州千年积淀形成的厚重历史和悠远文脉，而且更需从建设中华民族现代文明的立意出发，开启新一轮发展和赶超，打造更多享誉世界的广州企业、广州产业，涵养充满浓浓乡愁的广州文化、广州韵味，再创造让世界刮目相看的新奇迹，让父老乡亲脸上充满幸福的笑容和希望，在高质量发展中充分展现中华文明突出的连续性、创新性、统一性、包容性、和平性。

以新型举国体制为支撑把握发展“强度”，构建协同一致的“高质量”机制

推进高质量发展要增强发展韧性，必须以国家发展和国家安全为目标，把打造强劲活跃增长极作为主题主线，既强化基础设施“硬支撑”，又优化发展“软环境”，深入实施创新驱动发展战略，以科创中心建设为引领，走“科创+产业”道路，促进创新链与产业链深度融合，建设有国际竞争力的开放型产业体系，形成有效应对外部干扰、抵御风险冲击，实现经济自主、可持续发展的能力。新

型举国体制是中国特色社会主义实践过程中的伟大创举，实现了政策引领和战略驱动的系统整合，其核心特征和优势是统筹发挥政府作用和市场作用，实现有为政府和有效市场的有机统一，具有鲜明的目标导向优势、高效的创新协同优势和强大的组织动员优势。广州继续在高质量发展方面发挥领头羊和火车头作用，需要以更高政治站位、更强使命自觉、更宽战略视野，不断积聚高质量发展要素。一是以更高政治站位长远谋划、通盘考虑，有效整合各方力量完成战略目标，需要加强政府对产业规划的统筹能力，用好用足创新驱动的新型举国体制，动员政府、企业和社会等各方力量，实现“政产学研用”协同共振，围绕国家战略，瞄准事关经济、产业和安全等若干重点领域，重点研发具有先发优势的关键技术和引领未来发展的基础前沿技术，将任务和目标聚焦到补短板、挖潜力、增优势的关键点上。二是以更强使命自觉统筹推进体制机制改革，从顶层设计、管理体制、运行机制、要素配置、评价体系等方面推动有为政府和有效市场更好结合，健全新型举国体制，建设国家战略科技力量，构建开放创新生态，形成高效率高水平推进高质量发展的强大合力，在若干重要领域形成竞争优势、赢得战略主动。三是以更宽战略视野持续增强发展动力和活力，主动担当、主动变革、主动作为，加快推动重要领域和关键环节改革攻坚突破、落地见效，走出一条突破瓶颈、跨越升级的新路，形成一批高质量、高品质的制度成果，把好经验好做法固化下来，不断巩固高质量发展的良好态势、塑造高质量发展的领先胜势。

（作者系广州市委党校常务副校长、一级巡视员，研究员，广州党建研究基地主任）

广州市南沙区：

以党建工作汇聚开创未来的力量和信心

□ 王 超

近年来，广东省广州市南沙区围绕“一流党建引领南沙发展”的要求，顺应时代发展，靶向先行探索国际化背景下的党建工作新路径、新方法，以着力打造“一区四实践五高地”党建新形态为主线，在踔厉奋发的时代场景中，用党建感染“你我他”、促发使命觉醒；用党建链接“你我他”、共筑美好生活；用党建融合“你我他”、建设现代文明，逐步形成一套具有鲜明标识的新时代湾区党建的科学组织模式、制度安排和运作方式，通过党建工作汇聚起开创未来的磅礴力量和强大信心。

以党建促发觉醒，立足湾区使“人民有信仰”，扬高尚精神阔步前行。近年来，南沙区对标“人民有信仰”的要求，立足湾区，进一步发挥党的创新理论在“认识世界、传承文明、创新实践、资政育人、服务社会”等方面的重要功能，夯实理论强区之基，奋力打造新时代思想践行样板区。一是以镇街党校为支撑，拓展建立镇街党校村级分教点，将辖内红色革命遗址、党性教育场馆、文化历史场所、开发建设展馆、示范基地等红色地标连点成线，打造了10条既有“共性”又有“个性”的党性教育示范路线，让党员群众的初心辉映红飘带。二是持续开展党员教育“一百千万”工程，针对不同受众实行“专班专训”精准施教，推进思想政

治教育、党性教育、基层党务、乡村振兴、经济常识、开发开放前沿知识等10项“专题教育培训”，积极丰富“红色+”教育方式和内容，不断推动党的创新理论深化、内化、转化见成效。三是深入挖掘打造上下横档岛、榄核渔涌红色村等文化资源，聚焦港澳青年爱国主义教育，探索实施港澳青年“我的中国心”国情教育工程，强化党建带团建工作，设立港澳青年“我的中国心”思想教育基地，结合港澳青年实习创业等组织开展思想工作，促发每一个有信仰担当有民族血性的有志之士的使命觉醒，积极为中华民族伟大复兴而奋斗，以高尚精神和责任担当，把党中央赋予南沙的使命要求落地生根。

以党建焕发活力，协同港澳使“国家有力量”，拥磅礴之力坚定逐梦。近年来，南沙区从粤港澳大湾区建设的全局出发，切实把党的领导贯穿南沙粤港澳重大合作平台建设全过程各方面，充分发挥党“总揽全局、协调各方”领导地位和优势，将国家所需、未来所向、南沙所能结合起来，齐心协力确保“一国两制”实践行稳致远，进一步深化粤港澳全面合作，推动粤港澳大湾区建设向纵深发展。一是率先探索湾区议题中的党组织优势转化模式。把党建工作放在创新制度体系、增强国际合作竞争新优势、促

进人与社会全面发展的角度来整体把握和思考，结合联动港澳构建与国际通行规则相衔接的制度体系和监管模式、推动大湾区要素高效便捷流动、提升全球资源配置能力和粤港澳共商共建共享水平等新议题探索党的政治优势和组织优势的转化模式，提升粤港澳公共服务和社会管理相互衔接水平。二是率先探索面对港澳同胞的党建引领实践形态。通过伟大建党精神滋养实践、党建引领凝心聚力实践、党建赋能创新攻坚实践、党建服务民生福祉实践“四实践”，着力把各方面力量协调起来，把各方面积极因素调动起来，积极引进港澳专业人士、国际化人才参与南沙建设和管理，增强合力，促使港澳同胞融入国家发展大局的同时真心尊重和维护中国共产党的领导，真心尊重和维护中国特色社会主义制度，真心维护祖国统一，高效推进党和国家事业发展。三是率先探索联动港澳业态的新型党组织活动方式。自觉在“国之大者”中找准坐标，以上下贯通、执行有力的组织体系为支撑，积极拓展行业党建、商圈党建、楼宇党建功能，探索建设金融服务型、科技攻关型、互联网AI型、法律服务型、航运保障型、快递物流服务型、生物医药型、科教育人型、企业服务型等党组织，切实把党的群众基础和社会基础创造性转化为支撑南沙

重大平台建设和高质量发展的活力和动力。

以党建激发文明，面向世界使“民族有希望”，立时代潮头开创未来。实现中华民族伟大复兴，是一个古老文明和民族的凤凰涅槃、浴火重生。中国共产党领导中国人民披荆斩棘、上下求索、奋力开拓、锐意进取，成功走出了前人没有走出的中国式现代化新道路，创造了人类文明新形态。南沙作为历史上受现代化冲击影响且中西文明碰撞交流的地区，见证和感受了人类开启现代化以来的各种文明形态，具有足够的历史积淀和历历史场景来说明和支撑中华民族从文明蒙尘到创造人类文明新形态的历史实践。为此，南沙区坚持以党的旗帜为旗帜，以党的意志为意志，以党的使命为使命，自觉肩负起“前沿中的前沿、窗口中的窗口”担当，在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程中向爱国主题厚植高地、开放创新策源高地、热火朝天抢先高地、绿色生态宜居高地、城市高质量发展高地“五高地”迈进，履行好“一流党建引领南沙发展”的使命，努力成为世界观察中国、读懂中国共产党的“南沙窗口”，使“南沙样本”能够为人类文明新形态提供有效注脚。

（作者系广州市委党校马克思主义学院院长、教授）