

编者按

习近平总书记任福建宁德地委书记时，亲自推动实践了“四下基层”工作制度，即宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层。今年是这一工作制度创立35

周年。这项工作制度从孕育到发展、从实践到传承，已经在闽东乃至八闽大地落地生根，展现出强大的生命力。学习时报特组织一组文章，介绍宁德市县传承践行“四下基层”、走好新时代群众路线情况。

用好“四下基层”这一“传家宝”

□ 梁伟新

1988年12月20日，福建宁德首次“地、县领导接待群众来访日”活动在霞浦县举办，时任宁德地委书记的习近平同志带头接待了102名上访群众；随后，习近平同志亲自制定了领导干部下基层巡回接待群众来访制度，并在1988年底的地委工作会议上提出改进领导作风。后来，这个提法具体化为“四下基层”，即宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层。

“四下基层”源自实践又指导实践。问渠那得清如许，为有源头活水来。虽然“四下基层”是习近平同志在闽东贫困落后的时代背景下提出来的，与党的十八大以来提出的许多新论断新要求却是一脉相承、一以贯之的。从当时要求闽东干部“到农村去宣传党的农村政策”，到后来要求各级领导干部“要亲力亲为，既要做实干家，又要做宣传家，带头宣讲”“让党的创新理论‘飞入寻常百姓家’”；从指出“开展调查研究，解剖麻雀，总结经验，以指导面上的工作，同样是办实事”，到强调“开展调查研究就是走群众路线”“要在全党大兴调查研究之风”；从指出“信访工作的首义，在于时刻把自己看成人民中的一员，把心贴近人民”，到强调“信访是送上门来的群众工作”；从提出“地县领导到基层去现场办公”，到强调“要真正沉下去，扑下身子到村里干，同群众一起干”；等等。35年间，变的是时空，不变的是初心和使命。“保持党的先进性和纯洁性、巩固党的执政基础和执政地位靠什么？最重要的就是靠坚持党的群众路线、密切联系群众”，而“四下基层”就是对坚持党的群众路线的继承和创新。

35年实践传承，35年历久弥新。宁德历届党委、政府始终秉承“四下基层”的优良传统，用好用足独特资源和宝贵财富，不断推动“四下基层”走深走实。特别是这几年来，先后制定出台深化落实“四下基层”工作制度、走好新时代党的群众路线等系列文件，并通过创新开展年轻干部“四下基层”、“习爷爷在宁德的故事”进校园等特色活动，创新建立理论宣讲轻骑兵、学习大军等特色载体，着力打造霞浦县信访接待下基层实践基地、福安下岐村干部现场教学基地、寿宁下党“学习小镇”等一批特色实践基地，持续掀起“四下基层”的实践热潮、传承热潮。

立足新起点，我们坚持把传承弘扬“四下基层”工作制度同学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来，同贯彻落实习近平总书记对宁德、对福建工作重要讲话重要指示批示精神结合起来，不断从“四下基层”中感悟群众路线的思想光芒和实践伟力，不断从寻根溯源中

感悟人民领袖的为民情怀，不断从接续传承中感悟习近平新时代中国特色社会主义思想的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

“四下基层”根植人民又造福人民。人民性是“四下基层”工作制度的本质属性。之所以具备这一属性，归根到底是习近平同志作为这一制度的设计者、开创者、践行者，始终把人民放在心中最高位置，以百姓心为心，把心贴近人民。在宁德工作期间，习近平同志大力提倡干部苦练“密切联系群众”这个基本功，带头“四下基层”走村串户、访贫问苦。最让人印象深刻的是，习近平同志带队乘车5小时、步行4小时，深入当时全省唯一无公路、无自来水、无电灯照明、无财政收入、无政府办公场所的“五无乡”下党乡，帮助群众修建公路，解决通电照明、改善办公条件等问题；随后，他又两次到下乡调查研究、现场办公，成为闽东老少口口相传的感人佳话。2019年8月4日，习近平总书记在给下党乡的乡亲们回信中，还提到“当年‘三进下党’的场景，我至今还历历在目”。为广大党员干部践行“四下基层”工作制度、走好新时代党的群众路线树立了光辉榜样。

这些年，宁德始终把“四下基层”的落脚点放在解决群众的急难愁盼问题上，采取“基层出题、领导答题”的形式，由市县领导牵头，对照“任务清单”，实地调研、分类分层解决。特别是围绕做好信访这一“送上门的群众工作”，深入开展开门访、进门约访、登门走访、上门回访“四门四访”活动，进一步畅通民意“直通车”，有效化解群众矛盾；持续推动优势资源下沉，通过制定出台支持少数民族乡村振兴“5条措施”、老区基点行政村乡村振兴“7条措施”、海岛振兴“9条措施”等系列政策，让干部把政策和资金送下去，把好事实事办到群众的心坎上；着眼满足孩子们在家门口“上得了学”“上得好学”的需求、产业发展对技能人才的需求、群众就地就近就医需求、老年人多样化健康养老需求等“四个满足”，滚动实施年度为民办实事项目、“十个十”民生项目、城市品质提升工程等，让群众的获得感和幸福感更加充实。

新征程上，我们坚持用好“四下基层”这一“传家宝”，主动倾听人民心声、顺应基层期盼，始终与群众站在一起、想在一起、干在一起，用心用情解决好人民群众最关心、最直接、最急需的现实问题，切实增进民生福祉。

“四下基层”着眼实干又着力实干。“四下基层”着眼于“下”，但“下”只是一种形式，

关键在“下”而有为、“下”而有效。习近平同志在宁德工作时指出，“我不主张多提口号，提倡行动至上”，“我们需要的是立足于实际又胸怀长远目标的实干，而不需要不甘寂寞、好高骛远的空想；我们需要的是一步一个脚印的实干精神，而不需要新官上任只烧三把火希图侥幸成功的投机心理；我们需要的是锲而不舍的韧劲，而不需要‘三天打鱼，两天晒网’的散漫”。他不仅这样说，也是这样做的。1988年6月，习近平同志一到闽东上任，就身体力行走遍了闽东9个县，在反复调查研究的基础上形成了《弱鸟先飞、滴水穿石》“靠山吃山唱山歌，靠海吃海念海经”“农业、工业‘两个轮子’一起转”等一系列重要理念和重大实践，带领闽东人民矢志摆脱贫困，用两年时间彻底结束了闽东“一方水土养不活一方人”的历史。

用历史映照现实、远观未来。宁德30多年的发展变化，充分印证了“四下基层”是务实的理论、行动的理论。多年来，宁德坚持以“四下基层”为抓手，引导广大党员干部扑下身子、争先作为，用“走心”换“民心”，变“会场”为“现场”，以“实干”求“实绩”，干成了海上养殖综合整治、中心城市水系综合治理、农村小水电治理、互花米草整治等一批难事要事；接连抱上宁德时代、新能源科技、上汽、青拓、东南铜业等“金娃娃”，吸引200多家上下游企业落地宁德，打造出锂电新能源、新能源汽车、不锈钢新材料、铜材料等4个具有国际竞争力的产业地标，使宁德成为全国首批产业链供应链生态体系建设试点城市，动力电池集群入选国家先进制造集群，不锈钢新材料产业园跃升国家新型工业化产业示范基地。在这一过程中，我们还通过大干晴天、抢干阴天、巧干雨天、干好每一天，创下了中铝铜冶炼基地17个月点火试车建成、上汽宁德基地14个月试产和宁德时代福鼎基地当年签约、当年投产等项目领域的“宁德速度”。如今，宁德已经从“老少边岛贫”地区，变成福建省高质量发展的新增长极，近4年经济增速连续领跑全省，经济总量从全省第9跃升至全省第5、跻身全国百强；今年一季度，GDP增长10.8%，位居全国百强城市首位。

面向未来，必须持之以恒深化落实“四下基层”工作制度，进一步引导广大党员干部坚定“下”的决心，拿出“下”的行动，真正“身”入基层、“心”入基层，做到问题在一线解决、服务在一线跟进、责任在一线落实，一棒接着一棒干，一张蓝图绘到底，努力在比学赶超、苦干实干中闯出一片新天地、干出一番新业绩。

“四下基层”立足时代又回应时代。“四下基层”工作制度，深刻揭示了“治国安邦，重在基层；管党治党，重在基础”。不论是宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，还是信访接待下基层，现场办公下基层，每一项都强调从基层找到凝聚力，加强脱贫第一线的核心力量”。从这个维度看，我们就能更加深刻了解习近平同志在宁德工作时，为什么强调要“建设好农村党支部，增强党组织的凝聚力，加强脱贫第一线的核心力量”，带头建立基层党建工作站联系点和扶贫挂钩联系点；我们就能更加深刻理解党的十八大以来，习近平总书记为什么强调“基层是党的执政之基、力量之源”“把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒”，组织修订《中国共产党农村基层组织工作条例》，制定《中国共产党支部工作条例（试行）》《中国共产党党员教育管理工作条例》等，要求全党“坚持大抓基层的鲜明导向”。这就是“四下基层”这一发端于宁德的工作制度，不论过去、现在还是将来，永不过时的根本所在。

根深则叶茂，本固则枝荣。这些年，宁德坚定不移抓基层、强基础、扬优势、固基本，推动建强一线“核心力量”从脱贫攻坚向乡村振兴、社会治理全面拓展，让党旗在基层各个领域高高飘扬。特别是在全省率先出台村干部激励保障“8项机制”、教育培训“5条措施”，还选派驻村第一书记、乡村振兴指导员、科技特派员、金融助理员“一书记三大员”到村任职，并先后组织2800多名机关年轻干部到农村与群众“同吃、同住、同劳动、同调研”，不断锤炼干部能力素质、充实基层组织力量；深入开展集体经济“提质强村”三年行动，通过党支部领办合作社等方式，提升基层党组织的凝聚力、号召力，全市集体经济年经营性收入20万元以上的村达62.1%，50万元以上的村达28.8%；统筹推进农村、城市、机关、学校、医院等各领域基层党组织建设，深化实施“党建赋能强企”行动，扎实推进党建进网格“五进五强”工作，流动党员教育管理和闽浙边界党建联建等2个创新案例分别获评第六届全国基层党建创新典型案例最佳案例和优秀案例。

立足新的时代方位，必须始终坚持大抓基层的鲜明导向，全面贯彻落实新时代党的建设总要求，进一步把“四下基层”的过程，变为躬身抓落实、干部建新功的过程，变为积极办实事、群众得实惠的过程，努力在全社会营造重视基层、关心基层、支持基层的浓厚氛围，让“四下基层”工作制度展现出新的时代价值，焕发出新的时代光彩。（作者系福建省宁德市委书记）

领导干部“宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层”，简称“四下基层”，是习近平同志在福建宁德地委工作期间亲自倡导推动的一项工作制度。“四下基层”工作制度源于实践又指导实践，彰显群众路线鲜明特征，是对我们党坚持群众路线这一优良传统的继承和创新，科学回答了新的历史条件下如何增进与人民群众感情、做好联系服务群众工作、解决好执政党与人民群众关系等问题，受到基层广大干部群众的热情拥护和衷心支持。

“四下基层”是联系群众、服务群众的重要渠道。随着形势发展，党的群众工作面临许多新特点、新挑战，这对贯彻群众路线提出了更新、更高的要求，需要深入做好组织群众、发动群众、依靠群众、服务群众工作。通过“四下基层”，广大领导干部深入人民群众的生产生活当中，到群众困难比较多、意见比较大的地方体察群众意愿、倾听群众呼声、关心群众疾苦，帮助老百姓解决出行、教育、就医、就业等具体问题，成为党联系群众、服务群众的重要渠道。实践证明，践行“四下基层”制度，畅通了群众利益诉求表达渠道，不仅拉近了机关与基层、领导与群众的距离，更是解民忧、惠民生的重要体现。

“四下基层”是理清思路、科学决策的现实要求。当前，我国经济社会发展呈现出一系列阶段性特征，新情况新问题层出不穷，需要在科学决策、政务透明、信息公开等方面迈出更加坚实的步伐。只有通过“四下基层”，掌握全面、真实、丰富、生动的第一手材料，真正摸清本地区本部门单位的实际情况，真正搞清楚影响经济社会发展的突出问题，真正及时了解人民群众的所思所盼，才能真正掌握客观实际中的“实事”，做到耳聪目明、心中有数，进行科学决策。近年来，各级党委、政府作出的重大决策部署，都是在“四下基层”中了解真实情况、汇集民意民智、科学民主决策的结果。实践证明，践行“四下基层”工作制度，大兴调查研究之风，从基层群众中获取真知，是党和政府实现科学决策的基本前提和重要保证。

“四下基层”是转变作风、锤炼干部的有力抓手。实现乡村振兴，人才振兴是基础和前提。通过“四下基层”，让干部到农村一线去，与群众同吃同住同劳动，全面参与防台防汛、乡村振兴、基层治理等工作，在开展村情调查、向群众宣传政策、为群众排忧解难过程中，既加深了对党的方针政策的理解和把握，又提升了调查研究、群众工作和破解难题的能力。一大批作风正、能力强的好干部脱颖而出，成为乡村振兴的生力军和中坚力量。实践证明，践行“四下基层”工作制度，让干部在乡村一线干中学、学中干，提高做群众工作的基本功，有助于打造一支懂农业、爱农村、爱农民的高素质干部队伍，顺应群众的期盼。

“四下基层”是化解矛盾、促进和谐的有效手段。宣传党的路线、方针、政策下基层，提高了基层群众的法律意识和法治观念，使广大基层干部掌握法律知识，增强了学习、贯彻、执行政策的能力，也减少了由于素质低、工作失误引起的纠纷；调查研究下基层、信访接待下基层、现场办公下基层，化“被动”为主动，化“上访”为“下访”，边发现问题边化解矛盾，有效回应了群众的诉求，一批能解决的民生问题、初信初访及时得到解决，突出问题不断减少，群众满意率持续上升。实践证明，践行“四下基层”工作制度，健全完善了群众诉求表达和矛盾纠纷化解机制，真正做到了“把矛盾化解在基层，把问题解决在当地”，有效促进了社会和谐稳定。

“四下基层”工作制度是抓队伍、转作风、促发展，密切党群干群关系的重要载体。落实好、传承好、发扬好“四下基层”理念牢牢把握“四个坚持”。

坚持“群众路线”。“四下基层”为各级领导干部联系群众、服务群众搭建了一个很好的实践平台。坚持群

传承『四下基层』 把握『四个坚持』

□ 张成慧

众观点，站稳人民立场，把群众的事当作自己的事，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，进一步密切党群关系、干群关系。改进群众工作方法，既要继承“四下基层”的好传统，又要创新群众工作方法，充分运用互联网、大数据等现代信息技术，提高调查研究的科学性和精准性。改进工作作风，多采取“四不两直”、蹲点调研等方式，深入基层一线，直接听取群众意见。积极回应群众关切，把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上，让广大群众加深对党的创新理论的认同，密切党同人民群众的血肉联系。

坚持“问题导向”。坚持问题导向，增强问题意识，敢于正视问题，善于发现问题，真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实。带着问题“四下基层”，找出解决问题的思路、对策，避免漫无目的下基层；善于在基层发现问题、敢于面对问题，尤其不能先入为主，不能事先定调子，不能对问题视而不见。以解决问题为根本目的，认真查找、逐个列出问题清单，建立成果转化台账，加强对问题解决情况的督查督办和跟踪问效，切实把“四下基层”过程变成解决问题、改进工作的过程。

坚持“实事求是”。能不能做到实事求是，是党和国家各项工作成败的关键。通过“四下基层”弄清“实事”，既听“顺耳话”又听“逆耳言”，全面掌握丰富、生动的第一手材料，切实把实际情况摸实，把存在的问题摸准，把群众的所思所盼摸透。通过“四下基层”去“求是”，对掌握的各方面一手材料下一番思考、分析、综合的功夫，找到解决问题的有效办法，坚决避免调查多研究少、情况多分析少、不解决问题的调查研究。坚持真理、修正错误，不唯书、不唯上、只唯实，坚决防止做表面文章，坚决反对弄虚作假行为。

坚持“常态长效”。“四下基层”之所以历久弥新，关键在于形成了一整套严密的工作机制，使干部下基层常态化、长效化。发挥“一把手”和领导机关的示范表率作用，一级做给一级看，一级带着一级干。严格领导干部“四下基层”流程，明确问题收集、整理、化解的责任单位、责任人、解决路径、办理时限以及如何督查落实等，让为民服务更精准、帮扶措施更有力、解决问题更高效、工作落实更到位，防止“走过场”“一阵风”。结合实际、因地制宜，及时总结经验，不断丰富“四下基层”的内容、载体、形式和方式方法。把“四下基层”工作落实情况纳入年度目标责任考核和领导干部年度考核的重要内容，开展常态化专项督查及不定期督查检查，确保干部下得去、长效化。（作者系福建省宁德市古田县委书记）