如何认识并推进人口高质量发展

今年5月，习近平总书记在主持召开二十届中央财经委员会第一次会议时强调，人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事，必须着力提高人口整体素质，以人口高质量发展支撑中国式现代化。围绕提高人口整体素质的一系列问题，学习时报高端智库版约请有关部门负责人、专家、地方领导展开三方笔谈。

认识适应引领人口发展新常态

国家发展改革委社会发展司司长 刘 明

着力提高人口整体素质、以人口高质量发展支撑中国式现代化，是着眼全面建设社会主义现代化国家战略安排，结合我国人口发展新形势作出的科学判断，为认识、适应、引领人口发展新常态指明了前进方向。

全面认识我国人口发展新常态。当前，我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征，必须全面认识、正确看待我国人口发展新形势。总体来看，我国的“人口红利”没有消失，“人才红利”正在形成，人口数量和质量完全能够支撑中国式现代化。

2022年末我国总人口为14.12亿人，并将在未来相当长的时期内保持较大规模。同时，我国劳动力的平均受教育年限达到11年，新增劳动力更是达到14年，人口综合素质还将继续提升。加之劳动生产率提高、中等收入群体壮大，人口要素完全能够为中国式现代化提供坚实基础和持久动力。

随着健康状况持续改善，我国人均预期寿命不断延长。我国在1999年进入老龄化社会，截至2022年底，60周岁及以上老年人超过2.8亿，占全国总人口的19.8%，老龄化已成为基本国情。虽然人口老龄化会给我国发展带来一定挑战，但坚实的物质基础、充足的人力资本、深厚的孝道文化，让我们有条件、有能力、有信心有效应对。积极应对人口老龄化，也要求我们发掘老龄化蕴含的发展机遇，比如服务于数亿老年人的银发经济发展潜力巨大。

系统把握新时代人口高质量发展的要求。准确把握人口变化趋势性特征，深刻认识这些变化对人口安全和经济社会发展带来的挑战，对于谋划好人口长期发展、推进中国式现代化建设具有重大意义。推动人口高质量发展，应完整、准确、全面贯彻新发展理念，创造性回答好人口发展的时代之问。

一是贯彻创新发展理念，打造人口发展的新动能。推动实现适度生育水平，确保人口长周期可持续发展，在稳定新成长高素质劳动力供给的基础上，全方位提升人口教育程度、健康水平、文明素养，促进高质量充分就业。

二是贯彻协调发展理念，实现人口与经济社会相协调。推动产业随功能走、人口随产业走、公共服务随人走，促进城乡区域间人口均衡布局、合理集聚、有序流动，支撑国家区域重大战略实施。

三是贯彻绿色发展理念，促进人与自然和谐共生。因地制宜完善人口政策，加快形成绿色生产生活方式，推动人口规模和分布与当地资源环境承载能力、国土空间开发适宜性相适应。

四是贯彻开放发展理念，不断提升人口发展的内外联动性。将“引进来”“走出去”相结合，树立人力资源开发利用的全球视野，加强人才国际交流，为全球治理贡献中国人才。

五是贯彻共享发展理念，让人民群众共享发展成果。坚持尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，增强普惠性、均衡性和可及性，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

以改革创新推动人口高质量发展。面对新形势，必须完善新时代人口发展战略，把握人口发展的有利因素，正确处理当前与长远、总量与结构、人口与资源环境的关系，加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源，以人口高质量发展支撑中国式现代化。

一是着力完善相关经济政策及配套措施，构建人口高质量发展新格局。推动人口与发展综合决策，健全人口统计监测体系，完善公共资源与人口挂钩机制，促进人口分布与生产力布局、公共服务配置、资源环境承载能力有效对接，为经济发展方式转变、产业结构升级、全要素生产率提高提供人才支撑。

二是着力提升公共服务水平，满足人口发展客观需求。深入推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，建设全民终身学习的学习型社会，不断提升全民科学文化素质。加强国家区域医疗中心建设，促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局，持续提升国民健康素质。健全与我国人口发展形势相适应的、保障水平相当的分层分类社会救助体系。

三是着力完善“一老一小”服务体系，补齐人口服务能力短板。推动基本养老、普惠性服务和养老产业协同发展，多元化、多渠道、多层次扩大供给，更多地为人民群众提供身边的、方便的养老服务。加快培育银发经济，实现增进老年人福祉、扩大内需、发掘经济新动能一举多得。开展普惠托育服务专项行动，引导各方力量积极参与，增加普惠托育服务供给，减轻生育、养育负担。

全面提升人民健康水平

浙江省玉环市委书记 周 阳

全面提升人口素质，既是人口发展规律使然，也是经济社会发展阶段变化的必然要求，这当中，人民健康是人口素质构成的重要基石。近年来，我们坚持以人民健康为中心，全面构建健康体系，形成了“政府主导、部门协作、一体推进、全民参与”的健康促进工作机制，为实现共同富裕、促进中国式现代化提供了坚强保障。

坚持人民至上，提供优质高效的健康服务。一人健康是立身之本，人民健康是立国之基。全面提升人民健康素质，首先要提高人民健康水平，其根本保障在于深化卫生健康事业改革。深化卫生健康事业改革，难点在基层、重点在基层、活力之源也在基层，要全力推进县域医共体建设，加快推进优质医疗资源扩容和均衡布局，让群众看病“大病不出县、小病不出乡”。一是用好政策引领主抓手。突出健康促进工作重要性，将健康建设写入党代会报告、政府工作报告，全面实施健康行动并成立行动专家咨询委员会、各专项行动工作组及专家组，建立“一行动一清单、每季一通报、半年一交流”工作机制，实现健康行动与部门工作同谋划、同部署、同推进，使参与健康促进的社会氛围更加浓厚。二是构建健康服务新体系。积极探索“预防+治疗+康复”三位一体的健康服务模式，成立健共体管委会，全面整合医疗卫生资源，将县市级公立综合医院、乡镇卫生院（中心）、医保定点村卫生室作为建设对象，根据牵头医院情况组建几个健共体集团，使公共卫生机构全方位全过程融合，有效盘活原本零碎、松散的县域医疗卫生资源。同时，在健共体集团总院、分院分别设立专科专病临床诊疗中心、全一专科门诊（病房），有针对性地开展对外医疗合作和对内资源下沉，实现区域高发重点疾病在家门口就可享受优质诊疗服务，使异地就医患者大幅“回流”。三是丰富健康地图大场景。数字赋能是推进卫生健康现代化先行的最大优势。在升级改造区域卫生信息化的基础上，迭代“健康地图”应用，构建“1+3+N”数字健康大脑体系，即1个“驾驶舱”，预防、治疗、服务3个子场景和N个病种模型，以此重赋健康数据价值，归集卫健、医保、民政、公安等多个部门，实现全域到个人多层级健康数据可视化，为全周期全方位健康管理提供数智支撑。

坚持精准施策，营造绿色宜居的健康环境。生活环境是直接影响人群健康的重要因素，建设健康环境也是全面推进健康促进工作的重要维度。应坚持“大卫生、大健康”理念，持续深化城市有机更新，久久为功打好人居环境综合整治攻坚战，打造国家卫生城市、生态文明建设示范市（县、区）、美丽乡村建设示范县（市）和“无废城市”。一是建设全域公园绿地。强势推进城市有机更新，展现地域优势新颜值。大力促进群众居住环境大幅改善，突出“园中建城”，实施“城市绿肺”项目，建设域内精品绿道，增加人均公园绿地面积。二是深化环境综合整治。重点开展国家生态文明建设示范市（县、区）、“两山”理念实践基地、省级“无废城市”、生物多样性保护试点等示范建设，深化“五水共治”，全面推进系统治水、科学治水、精准治水，推进“美丽河湖”“美丽乡村”创建，大幅提升环境空气质量。三是推动城乡风貌提升。大力打造特色产业类城市风貌样板区和县域风貌样板区，全力推进把域内行政村建成新时代美丽乡村，并选择一批基础好、有特色的乡村建成精品村。

坚持共建共享，打造全民参与的健康生活。倡导人人参与，共享健康生活是全体人民增强体魄、健康生活的基础和保障。以深入开展全国爱国卫生月、全国食品安全宣传周、世界卫生日、世界人口日等活动为契机，推动健康知识进单位、进企业、进社区、进学校、进医院，引导群众树立“每个人是自己健康的第一责任人”的健康理念，形成人人关心健康、人人重视健康的良好氛围。一是引领全民健身新风尚。优化公共体育服务供给，高质量建成“15分钟健身圈”基础设施，实现县镇村三级体育设施全覆盖，大力修建体育公园、百姓健身房、多功能运动场。同时，打造一批有生命力的全民健身和体育休闲品牌活动，带动群众参与，使健康生活的社会氛围更加浓厚。二是激发“健康细胞”新活力。加大健康支持性环境创建力度，主要公共场所健康教育专栏实现全覆盖。积极举办健康达人乐跑赛、健康家庭乐跑赛、健康家庭挑战赛等活动，促进全民参与健康行动。深入开展爱卫运动，每月定期组织乡镇街道、部门开展主题活动，提升国家卫生乡镇创建率，力争在“十四五”期间实现国家卫生乡镇全覆盖。三是打造健康科普新高地。建立完善专家库、知识库和健全媒体传播发布机制、医务人员健康科普激励机制的“两库两机制”，充分发挥科普专家的技术支撑，精心打造科普频道。同时，结合五大慢性病防控健康行动等专项健康行动，组织健康团队深入基层，开展各类健康讲座、义诊、筛查等活动，力争做到乡镇全覆盖。

高质量教育体系是提高人口整体素质的关键

中央党校（国家行政学院）社会和生态文明教研部副主任 赖德胜

人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事。根据人口发展呈现的趋势性特征，以人口高质量发展支撑中国式现代化，需要不断推进高质量教育体系建设，加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源，为全面建设社会主义现代化国家提供基础性、战略性支撑。

优化教育体系结构。我国已建成世界上规模最大的教育体系，教育普及水平实现历史性跨越，为经济社会发展作出了重要贡献。但不同层次、不同类型教育发展之间存在不平衡不充分现象，影响了教育体系的整体效能。面对人口发展新形势和经济发展新局面，需要补短板、强弱项，构建更高质量更有活力的教育体系。高质量教育体系的基点在基础教育，基础教育搞得越扎实，高质量教育体系的发展就会越牢靠。已有研究表明，人力资本投资越早，成本越低、回报越高，如果错过了对儿童早期发展投资的关键期，后期采取的弥补性措施不仅成本高，而且效果有限。在相当长时期里，学前教育是个短板。党的十八大以来，我国学前教育发展迅速，学前教育毛入园率已从2012年的64.5%提高到2022年的89.7%，提高25.2个百分点，这是巨大的跃升。未来需进一步推进学前教育普及普惠安全优质发展，建立覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系。事实上，学前教育的普及普惠发展，也将减轻家庭养育教育负担，推动建设生育友好型社会，促进人口长期均衡发展。就不同类型教育来说，职业教育是相对短板。应加快构建现代职业教育体系，创新办学模式，突出办学特色，深化产教融合、校企合作，鼓励更多企业参与到高质量职业技术教育中来，培养更多的高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠。推动职普融通，实现职业技术教育与普通教育双向互认、纵向流动，使职业教育与普通教育更加协调、更好贯通。建设全民终身学习的学习型社会、学习型大国，营造有利于人人皆学、处处能学、时时可学的良好环境，以更好对冲人力资本折旧，夯实人力资本基础，延长人口质量红利的释放期。

提高教育体系质量。必须坚持把高质量发展作为各级各类教育的生命线。一是更好满足人民群众日益增长的多样化个性化教育需求。我国教育已经基本解决了“有没有”的问题，进入到了“好不好”的阶段，要做到“学有优教”。因此，高质量教育体系要具备提供更多优质教育资源的能力，具备更好满足多元化个性化教育需求的能力，具备更好地让每个孩子都能享有公平而有质量的教育的能力，办好人民满意的教育。二是更全面提高人口科学文化素质、健康素质、思想道德素质。人口整体素质是由多方面素质构成的，一般来说其能力可以体现为认知能力和非认知能力两个方面。有研究表明，非认知能力，比如批判性思维、创造力、领导能力、职业道德等，在劳动力市场表现中发挥着越来越重要的作用。因此，我们既要重视认知能力的培养，也要重视非认知能力的培养，使人的发展更加全面。三是有更强适应性。教育特别是高等教育和职业教育，要更好适应变动不居的劳动力市场，更好适应日新月异的科技进步和产业结构转型升级。比如高等教育，我国每年毕业生已超千万，今年更是达到了1158万，创历史新高，但就业压力也巨大。这背后有总量上的原因，更有结构和质量上的问题。其中一点是高校的学科专业结构设置与市场需求有一定偏差，有些专业毕业生规模大，但市场需求相对有限。因此，需进一步落实党中央、国务院关于深化新时代高等教育学科专业体系改革的决策部署，动态调整优化高等教育学科专业设置，提升高等教育对高质量发展的适应力、支撑力、贡献力。

更好统筹教育、科技和人才发展。教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑，实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略具有内在一致性和相互支撑性，必须实现三者统筹协调、一体推进。一方面，教育体系要更加着眼于培养造就大批高素质人才，着眼于推动科技创新。高等教育作为建设教育强国的龙头，需加大理工农医类专业紧缺人才的培养，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设，加快推进世界一流大学、一流学科建设，聚焦国家重大战略和世界科技前沿，不断提升原始创新能力和人才培养质量，在推动解决“卡脖子”难题上作出独特贡献，提升我国产业链供应链的安全性、可靠性，以新安全格局保障新发展格局。另一方面，深化体制机制改革，使教育、科技、人才三者更好贯通发展。教育体系培养的毕业生，只是潜在的人才，要转化为现实人才，需要在劳动力市场上得到优化配置、实现高质量充分就业以及有科学有效的评价机制和激励机制。因此，必须发挥市场在人力资源配置中的基础性、决定性作用，使每一个人才都能各显其能、各得其所。同时，更好发挥政府在人才配置和使用中的作用，畅通社会性流通渠道，不拘一格，让人才脱颖而出。结合国家区域协调发展战略，提高区域性人力资本密度和人才黏性，加快建设世界重要人才中心和创新高地，打造人才国际竞争的比较优势。