



习近平总书记强调的关键词

习近平总书记强调的“城乡融合发展”

□ 李驰宇

城乡融合，是指在社会生产力充分发展条件下，由制度变革、技术进步、需求增长、文化创新等共同引致，形成城乡之间融为一体、水乳交融的良性发展态势。习近平总书记强调的“城乡融合发展”，是我们党关于城乡发展理论的最新成果。深入学习相关重要论述，有利于推进农业农村现代化，促进城乡融合实现高质量发展。

2017年10月18日，习近平总书记在党的十九大报告中强调，要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。城乡融合发展的体制机制和政策体系涉及城乡发展的各个方面。一方面，要形成以城乡融合推动城乡经济体系空间布局优化的体制机制和政策体系。城乡融合在经济上的表现首先是城乡经济关系的重塑，以经济关系的重塑推动打破城乡二元经济的僵化模式。城乡经济关系重塑涉及城乡间要素流动模式、市场布局与开拓、一二三产业的融合及优化组合等，每一个方面及其各个环节的进行都需要制度的保障和体制机制的引导。另一方面，形成以城乡融合推动乡村振兴的体制机制和政策体系。乡村振兴是解决我国发展不平衡问题，增强城乡、区域发展协调性的有效路径。通过城乡融合带动乡村振兴的体制机制和整体体系的建立和完善，以城乡融合带动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，为乡村振兴提供有效的制度和政策保障。

2017年12月28日，习近平总书记在中央农村工作会议上强调，走

中国特色社会主义乡村振兴道路，必须重塑城乡关系，走城乡融合发展之路，坚持以工补农、以城带乡，把公共基础设施建设的重点放在农村，优先发展农村教育事业，促进农村劳动力转移就业和农民增收，加强农村社会保障体系建设，逐步建立健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，就是要按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，重塑城乡关系，走城乡融合发展之路；巩固和完善农村基本经营制度，走共同富裕之路；深化农业供给侧结构性改革，走质量兴农之路；坚持人与自然和谐共生，走乡村绿色发展之路；传承发展提升农耕文明，走乡村文化兴盛之路；创新乡村治理体系，走乡村善治之路。

2018年9月21日，习近平总书记在主持十九届中央政治局第八次集体学习时强调，要把乡村振兴战略这篇大文章做好，必须走城乡融合发展之路。我们一开始就没有提城市化，而是提城镇化，目的就是促进城乡融合。作为乡村振兴的实现路径，城乡融合发展既是现阶段农村自身发展的需求，也是城市发挥以城带乡、以工促农功能的必然选择。在城乡融合发展的过程中，以城乡的融合推动城乡协调发展，使新发展理念在处理城乡关系上得到进一步贯彻。

2020年12月28日，习近平总书记在中央农村工作会议上强调，推动城乡融合发展见实效。振兴乡村，不能就乡村论乡村，还是要强化以工补农、以城带乡，加快形成

工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。我国城乡融合发展正从人口、产业、公共服务等多要素、多领域探索展开。在深刻把握城乡融合对城市核心竞争力重要意义的基础上，加强前瞻性思考、全局性谋划，始终秉持以人民为中心的发展思想，兼顾城乡产业的异构性融合和城乡生态系统的协同性发展，加快形成全要素、多领域、高效益的城乡融合深度发展格局，持续释放城市竞争的经济活力、发展潜力与成长魅力。

2022年10月16日，习近平总书记在党的二十大报告中强调，坚持以推动高质量发展为主题，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平，加快建设现代化经济体系，着力提高全要素生产率，着力提升产业链供应链韧性和安全水平，着力推进城乡融合和区域协调发展，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。坚持城乡融合发展是新时代新征程构建新发展格局、推动高质量发展和促进共同富裕的必然选择。我们要坚持共享发展，采取有效措施促进各地区优势互补与协调发展，自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题，坚持在发展中保障和改善民生。让城镇化建设与乡村全面振兴比翼齐飞，让农村发展在城乡融合中迸发活力，让城乡居民同等享有改革发展的丰硕成果。

2022年12月23日，习近平总书记在中央农村工作会议上强调，要顺应城乡融合发展大趋势，破除妨碍城乡要素平等交换、双向流动的

制度壁垒，促进发展要素、各类服务更多下乡，率先在县域内破除城乡二元结构。把县城作为城乡融合发展的重要切入点，推进空间布局、产业发展、基础设施等县域统筹。首先，立足县域资源、生态和成本优势，以县城为重要载体，大力发展各具特色、符合主体功能定位的现代优势产业群，尤其要把农产品加工环节和增值收益更多地留在县域，推动人产城全面融合，不断提升县域就业吸纳能力。同时，充分挖掘农业的多维功能，大力发展生态农业、休闲农业、创意农业和智慧农业，推动农业与电商物流、文化旅游、休闲康养等二三产业深度融合，强化农超对接、农社对接，完善农产品冷链物流体系，提高农业全产业链组织化和三产融合水平，构建以工促农、以城带乡、以企帮村的城乡产业深度融合机制。

2023年1月31日，习近平总书记在主持二十届中央政治局第二次集体学习时强调，充分发挥乡村作为消费市场 and 要素市场的重要作用，全面推进乡村振兴，推进以县城为重要载体的城镇化建设，推动城乡融合发展，增强城乡经济联系，畅通城乡经济循环。只有实现了城乡、区域协调发展，国内大循环的空间才能更广阔、成色才能更足。乡村既是巨大的消费市场，又是巨大的要素市场，是国内大循环的重要组成部分。要充分发挥乡村作为消费市场和要素市场的重要作用，全面推进乡村振兴，推进以县城为重要载体的城镇化建设，推动城乡融合发展，增强城乡经济联系，畅通城乡经济循环。防止各地搞自我小循环，破除区域壁垒，加快形成全国统一大市场。

历史主动精神是我们党在马克思主义理论指导下，依据历史规律，把握历史大势，抓住历史时机，主动担当作为，推动历史发展的思想意识和精神状态。那么，历史主动精神从何而来呢？当然不是凭空产生的，它源于马克思主义科学理论的引领指导，根植于中华大地深厚的文化土壤，来自于“两个结合”的时代力量。

科学理论指导是把握历史主动的根本所在

马克思主义理论为我们党发扬历史主动精神提供了科学的世界观和方法论，是我们党把握历史主动的思想武器和制胜法宝。党的二十大报告指出，拥有马克思主义科学理论指导是我们党坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在。这一科学论断，深刻揭示了我们党以理论指导上的主动把握历史主动的内在逻辑和历史逻辑。

就内在机理而言，一是马克思主义的科学性为我们把握历史主动指明了把尊重客观规律与发挥主观能动性相结合的思想原则和科学方法。历史主动精神的首要内涵是尊重历史发展规律、主动把握历史规律的科学精神。马克思主义“这一理论犹如壮丽的日出，照亮了人类探索历史规律和寻求自身解放的道路”，是我们认识世界、把握规律、增强历史主动的根本思想武器。二是马克思主义的人民性为我们把握历史主动指明了推动历史发展的根本力量和价值立场。马克思主义是关于全世界无产阶级和全人类彻底解放的学说。1945年，毛泽东在《论联合政府》一文中写道：“人民，只有人民，才是创造世界历史的动力。”党的二十大报告指出，一切脱离人民的理论都是苍白无力的，一切不为人民造福的理论都是没有生命力的。三是马克思主义的实践性为我们把握历史主动提供了基本原理与具体实际相结合的行动指南和可靠路径。马克思主义强调人类的主观能动性。人们在把握历史规律的基础上，具有预见历史、创造历史的主动性。只要把握住历史发展规律和大势，顺势而为，主动作为，我们就能够更好前进。

从历史视角去看，近代以来，国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘，各种救国方案轮番出台，但都以失败告终，其中一个根本原因是没有科学理论指导。没有掌握科学理论，就无法正确认识历史规律，难以认清世界大势，也就不可能把握历史主动。可见，没有科学理论指导，这些救亡图存的探索只能算是“历史盲动”“历史扰动”，而不是历史主动，难以从根本上改变历史进程。十月革命一声炮响，给我们送来了马克思列宁主义，诞生了中国共产党。我们党在科学理论指导下逐渐把握历史主动，中国革命的面貌焕然一新。正如毛泽东所说：“自从中国人学会了马克思列宁主义以后，中国人在精神上就由被动转入主动。”

“两个结合”是赢得历史主动的成功密码

有了科学理论指导，如果只是照搬照套，搞本本主义是不行的，还需要做好“结合”的文章。实践反复证明，什么时候“两个结合”做得好，我们党推进革命、建设、改革就能赢得主动、取得胜利，反之，我们就会陷入被动、遭遇挫折。

新民主主义革命初期，年轻的中国共产党一度简单套用马克思列宁主义关于无产阶级革命的一般原理和照搬俄国十月革命城市武装起义的经验，出现了严重脱离中国实际的陈独秀右倾机会主义、“左”倾教条主义，使中国革命遭受重大挫折。在深刻总结经验教训基础上，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，创造性地把马克思列宁主义基本原理同中国具体实际相结合，创立了毛泽东思想，为夺取新民主主义革命胜利指明了正确方向。

新中国成立后，面对新的形势，毛泽东提出马克思主义与中国实际进行“第二次结合”的历史任务，开始探索建设社会主义道路。改革开放和社会主义现代化建设新时期，中国共产党人从新的实践和时代特征出发，坚持和发展马克思主义，形成了中国特色社会主义理论体系，推进了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃。邓小平用《礼记·礼运》中的“小康”来阐释“中国式的现代化”，可谓是“两个结合”的经典之作。

中国特色社会主义进入新时代，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，坚持和深化“两个结合”，统筹国内国际两个大局，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保障、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。

增强历史主动的力量源泉

□ 郑金月

“两个结合”是在新征程上增强历史主动的精神动力

新征程上，我们党把团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴确定为中心任务，可以说，这既是“两个结合”的产物，又充分彰显了我们党的历史主动精神。

一方面，新征程上增强历史主动必须增强历史自信、文化自信。中华文明是世界上唯一没有中断、发展至今的文明，绵延不绝、经久不衰。中华优秀传统文化蕴含的丰富哲学思想、人文精神、价值理念、道德规范，是中华文明的智慧结晶和精华所在，是中华民族的根和魂，为历史主动精神提供了坚实的文化根基和丰厚的精神滋养。把马克思主义思想精髓同中华优秀传统文化贯通起来、同人民群众日用而不觉的共同价值观念融通起来，是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的根基和底气，也为我们在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程中增强历史主动提供了强大的精神力量。

另一方面，新征程上增强历史主动需要中华文化的智慧和力量。推进中国式现代化，我们面临着很多的严峻挑战，比如如何跨越“修昔底德陷阱”“中等收入陷阱”，如何消除“中国威胁论”“中国崩溃论”等。事实上，这些所谓的“陷阱”和“论调”都是基于西方现代化的基本逻辑的。如果我们只是在西方的话语体系中寻找答案，那么，结果往往是处处被动，而且也不可能找到解决中国问题的答案。想要在新征程上增强历史主动，需要在理论指导下汲取中华文化的智慧和力量。比如，人类命运共同体理念来源于中国的“和合”文化，包含着“和而不同”的哲学思想、“以和为贵”“有容乃大”的境界格局、“天下为公”“协和万邦”的政治理念等，是新时代马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合的创新典范。人类命运共同体理念的提出，可以帮助我们有效应对类似“修昔底德陷阱”“中国威胁论”的挑战。又比如，共同富裕理念来源于中国古代“大道之行”“天下为公”的大同社会理想，追求共同富裕的中国式现代化可以帮助我们消除类似“中等收入陷阱”“中国崩溃论”等疑虑。近年来，西方经常把他们的价值观强加给世界其他国家，我们则倡导文明包含互鉴，“和而不同”“各美其美”。可以说，这些都是“两个结合”的理论运用。由此，我们在与西方世界的对话中也逐渐变得主动起来。



（上接1版）

从风险挑战看，我国将在一个更加复杂严峻的战略环境中谋求和推动自身发展。一方面，世界进入新的动荡变革期。保护主义、逆全球化思潮明显上升，全球经济治理体系面临前所未有的挑战，世界经济发展内生性、结构性矛盾日益显现。大国博弈和地缘冲突加剧全球政治经济风险，个别国家以“去风险”之名行“脱钩断链”之实，导致全球产业链加速重构，呈现收缩化、本土化、区域化等趋势，给国际产业链供应链安全稳定造成威胁。全球性问题加剧，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字加重，传统安全与非传统安全挑战增多。另一方面，我国发展不平衡不充分的问题仍然突出。我国改革发展稳定面临不少深层次矛盾躲不开、绕不过，推进高质量发展还有许多卡点瓶颈。创新能力还不适应高质量发展要求，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，地区差距、城乡差距、收入差距较大，就业、教育、医疗、托育、养老、住房等民生和环保领域仍面临不少难题，确保粮食、能源、产业链供应链安全稳定和防范金融风险还须解决许多重大问题。

从支撑条件看，我国推进现代化建设具有良好基础和保障。政治保障坚强有力。“两个确立”是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。前进道路上，坚持以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，坚持习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指导，我们就一定能够凝聚起万众一心、共克时艰的磅礴力量。制度优势日益显现。实践充分证明，我国社会主义市场经济体制具有抵御风险、应对考验的强大韧性，社会主义集中力量办大事的制度优势持续显现，国家治理体系和治理能力现代化水平不断提升，确保我国在百年未有之大变局中能够抢占先机、勇立潮头。物质基础更为坚实。我国拥有全球最完整的产业体系、完善的配套能力和日益完备的基础设施网络，产业结构持续优化升级，新动能加快培育壮大，粮食、能源资源安全保障能力

不断提升，产业链供应链韧性持续增强，使我国有能力有条件应对各种风险挑战。市场潜力规模巨大。我国拥有14亿多人口、4亿多中等收入群体，是全球超大规模且最有增长潜力的市场。立足超大规模市场优势，结合产业基础优势，就能推动形成供需互促、产销并进的良性循环，牢牢把握发展主动权。

狠抓贯彻落实，以钉钉子精神扎实做好经济社会发展各项工作

党的二十大对中国式现代化作了顶层设计，蓝图已经绘就，关键在于落实。今后五年是全面建设社会主义现代化国家的开局起步期，以高质量发展扎实推进中国式现代化，要全面贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署，重点抓好七方面工作。

一是坚定实施扩大内需战略。要更好统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，增强国内大循环动力和可靠性。充分发挥消费对经济增长的基础性作用。多渠道增加城乡居民收入，稳定汽车等大宗消费，推动新能源汽车下乡，培育壮大绿色消费、服务消费等消费新热点。进一步增强投资对优化供给结构的关键作用。加快实施“十四五”规划102项重大工程及其他经济社会重大项目建设，推动能源、水利、交通等重大基础设施及新型基础设施建设，发挥政府投资和政策激励的引导作用，有效激发民间投资活力。

二是持续构建完善高水平社会主义市场经济体制。要坚持社会主义市场经济改革方向，推动有效市场和有为政府更好结合。坚持“两个毫不动摇”。深化国资国企改革，推动国有资本和国有企业做强做优做大，优化民营企业发展环境，加快落实促进民营经济发展壮大的政策举措，依法保护外商投资权益，破除影响各类所有制企业公平竞争、共同发展的法律法规障碍和隐性壁垒。完善市场经济基础制度。在产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等领域强化制度建设

和监管，加强反垄断和反不正当竞争。加快建设全国统一大市场。深化要素市场化改革，统筹推进现代化基础设施体系和高标准市场体系建设，营造市场化法治化国际化一流营商环境。

三是加快建设现代化产业体系。要坚持把发展的着力点放在实体经济上，加快构建具有智能化、绿色化、融合化特征和符合完整性、先进性、安全性要求的现代化产业体系。强化高水平科技自立自强。深入实施创新驱动发展战略，着眼国家战略需求和国际竞争前沿，打好关键核心技术攻坚战。强化企业科技创新主体地位，提高科技成果转化和产业化水平。加快产业结构优化升级。加快传统产业改造提升，培育壮大战略性新兴产业，推动现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合。用好超大规模市场优势，加强产业链供应链开放合作。积极发展数字经济。大力推进产业数字化和数字产业化，推动平台企业规范健康发展。

四是深入推动城乡区域协调发展。要坚持农业农村优先发展，推动城乡融合发展，健全区域协调发展体制机制。全面推进乡村振兴。完善城乡要素平等交换、双向流动的政策体系，加强产业链供应链开放合作。积极发展数字经济。大力推进产业数字化和数字产业化，推动平台企业规范健康发展。五是深入推动城乡区域协调发展。要坚持农业农村优先发展，推动城乡融合发展，健全区域协调发展体制机制。全面推进乡村振兴。完善城乡要素平等交换、双向流动的政策体系，加强产业链供应链开放合作。积极发展数字经济。大力推进产业数字化和数字产业化，推动平台企业规范健康发展。

五是坚定不移实行高水平对外开放。要坚持实施更大范围、更宽领

域、更深层次对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，以开放促改革、促发展。促进外贸稳规模优结构。加快发展外贸新业态新模式，推进自贸试验区高质量发展，加快建设西部陆海新通道，加快建设海南自由贸易港。更大力度吸引和利用外资。合理缩减外资准入负面清单，推动外资标志性项目落地、建设和达产。推动共建“一带一路”高质量发展。巩固拓展与共建国家务实合作，保障中欧班列安全稳定畅通运行。

六是不断增进民生福祉。要坚持尽力而为、量力而行，着力解决好人民群众急难愁盼问题。全面落实就业优先政策。支持多渠道灵活就业，完善重点群体就业支持体系，加强困难群体就业兜底帮扶。健全多层次社会保障体系。推动参保扩面，健全分层分类的社会救助体系。发展养老事业和养老产业，完善生育支持政策体系。繁荣发展社会事业。传承发展中华优秀传统文化，扎实推进中华民族现代文明和社会主义文化强国建设。加快建设教育强国，促进义务教育优质均衡发展 and 城乡一体化。促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局，建设优质高效医疗卫生服务体系。推动绿色低碳发展。积极稳妥推进碳达峰碳中和，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，促进经济社会发展全面绿色转型。

七是积极统筹发展和安全。要坚持在发展中强化安全保障体系和能力建设，以新安全格局保障新发展格局。保障粮食、能源、产业链供应链、数据安全。完善粮食产销储加销体系，积极开展重要农产品国际合作。加强能源供应保障能力建设，加快规划建设新型能源体系。不断提升战略性资源供应保障能力，增强产业链供应链韧性和安全水平。建立健全数据安全治理体系，提高数据安全保障能力。保障重要基础设施安全。优化基础设施布局、结构、功能和系统集成，加快综合立体交通网建设。防范化解重大风险。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因城施策用足用好政策工具，确保房地产市场平稳发展。加强常态化专业监管，防范化解财政金融等领域风险。