



2023年7月10日
星期一

第 1963 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

以高质量发展 扎实推进中国式现代化建设

国家发展改革委党组书记、主任 郑栅洁

习近平总书记在党的二十大上指出,“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”;在第十四届全国人民代表大会第一次会议上强调,“在强国建设、民族复兴的新征程,我们要坚定不移推动高质量发展”。这是以习近平同志为核心的党中央锚定新时代新征程党的中心任务、基于我国发展面临的内外外部环境变化、全面把握现代化建设的共同特征和中国特色,高瞻远瞩提出的重大判断,审时度势作出的重要部署。我们要深刻理解、准确把握,在工作中认真抓好贯彻落实,全力推动高质量发展,加快推进中国式现代化建设,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出应有贡献。

提高政治站位,深刻理解高质量发展对推进中国式现代化的重大意义

高质量发展是推进中国式现代化的必然要求。习近平总书记强调,没有高质量发展,就谈不上社会主义现代化。高质量发展本质上是体现新发展理念的发展,中国式现代化具有人口规模巨大、全体人民共同富裕、物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生、走和平发展道路五方面中国特色,与创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念在内涵上相互贯通,在逻辑上一脉相承。党的十八大以来,我国坚持贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,全力推动高质量发展,有效破解一系列结构性、周期性、体制性突出问题,有效应对外部环境变化带来的冲击挑战,成功推进和拓展了中国式现代化。新征程上,必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展,推动中国式现代化建设不断

取得新进展新突破。

高质量发展为推进中国式现代化提供更为坚实的物质基础。习近平总书记强调,发展是党执政兴国的第一要务,没有坚实的物质技术基础,就不可能全面建成社会主义现代化强国。从已实现现代化的国家看,一个共同和显著的特征就是生产力发展水平比较高,经济比较发达、科技比较先进、物质比较充裕;可以说,现代化的重要基础是经济现代化,重点是解放和发展社会生产力、促进和实现人的全面发展,这也是中国式现代化的应有之义。党的十八大以来,我国坚持以经济建设为中心,有力推动了经济社会平稳健康发展,经济实力、科技实力和综合国力不断提升,人民生活水平显著改善,书写了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章,稳步推进了现代化进程。新征程上,必须牢牢把握发展这一党执政兴国的第一要务,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,进而为全面建成社会主义现代化强国奠定更为坚实的物质技术基础。

高质量发展是中国式现代化行稳致远的重要保障。习近平总书记强调,推进中国式现代化,必然会遇到各种可以预料和难以预料的风险挑战、艰难险阻甚至惊涛骇浪。只有增强忧患意识,坚持底线思维,居安思危、未雨绸缪,坚持发展和安全并重,实现高质量发展和高水平安全的动态平衡、良性互动,才能有效防范化解现代化进程中的各类风险挑战。党的十八大以来,我国坚持统筹发展和安全,在提升发展质量和水平的同时,不断增强国家安全保障能力和抵御风险能力,确保了现代化事业顺利推进。新征程上,必须推动发展和安全深度融合,坚持把保障国家安全同推动高质量发展一起谋划、一起部署、一起落实,不断增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力,确保现代化进程不被迟滞甚至中断。

高质量发展支撑中国式现代化不断满足人民对美好生活的需要。

习近平总书记强调,共同富裕是中国特色社会主义的本质要求,我们坚持把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点。增进民生福祉是发展的根本目的,只有坚定不移不移走高质量发展之路,下大气力破解不平衡不充分发展的问题,才能不断把人民对美好生活的向往变为现实。党的十八大以来,我国深刻把握社会主要矛盾变化带来的新任务新要求,紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题,坚持尽力而为、量力而行,加快破解发展不平衡、不协调、不可持续问题,人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。新征程上,必须坚持以人民为中心的发展思想,不断实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,坚持在高质量发展中促进共同富裕,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民,在现代化建设中更好推动人的全面发展、社会全面进步。

坚定战略自信,准确把握当前面临的战略机遇和风险挑战

党的二十大报告指出,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,各种“黑天鹅”、“灰犀牛”事件随时可能发生。推进中国式现代化,是一项前无古人的开创性事业,必须辩证认识、全面把握国内外发展大势,增强机遇意识和风险意识,坚定不移抓机遇、促发展、增实力,同时做好应对各类风险挑战的充分准备。

从战略机遇看,以高质量发展推进中国式现代化前景光明,具有多重

有利条件。人类命运共同体理念日益深入人心。习近平总书记在2013年提出构建人类命运共同体理念,10年来,从理念转化为行动、从愿景转化为现实,我国国际影响力、感召力、塑造力显著提升,在国际上凝聚起团结合作的广泛共识,汇聚起应对挑战的强大合力,为我们在加快推进现代化建设的同时携手各国共谋发展,营造了良好的国际环境。国际力量对比更趋均衡。根据国际货币基金组织数据,新兴市场国家和发展中国家经济规模占全球总规模比重由2012年的38.1%提升到2022年的42.5%,同期我国占全球经济比重由11.3%提升到18%左右。以我国为代表的新兴市场国家和发展中国家国际影响力和全球治理话语权不断增强,为推动国际秩序和全球治理体系朝着更加公正合理方向发展提供了有力支撑,为我国推进中国式现代化提供了强大助力。新一轮科技革命和产业变革深入发展。当前,全球科技创新进入空前密集活跃时期,人工智能大模型、互联网、大数据等技术加速迭代演进,全球资源要素加速重组整合,新产业、新业态蓬勃兴起,世界各国相互联系和彼此依存比过去任何时候都更加频繁、更加紧密,协同联动发展、共同应对挑战、共享进步成果的发展大势不可阻挡。我国经济结构优化升级激发发展新动能。全球创新链产业链供应链深度调整,同我国推动高质量发展形成历史性交汇,既带来压力和挑战,也带来动力和机遇。我国完全有条件抓住全球产业结构和布局调整过程中孕育的新机遇,加快建设现代化产业体系,构建起推动高质量发展和面向未来的现代化经济结构。(下转2版)

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有考论

党的理论创新要坚守魂脉和根脉

□ 王虎学



习近平总书记在主持中央政治局第六次集体学习时强调:“马克思主义中国化时代化这个重大命题本身就决定,我们决不能抛弃马克思主义这个魂脉,决不能抛弃中华优秀传统文化这个根脉。坚守好这个魂和根,是理论创新的基础和前提。”党的理论创新要坚守魂脉和根脉,这既深刻揭示了党中央关于党的理论创新的规律性认识,也为新时代不断开辟马克思主义中国化时代化新境界、全面推进党的理论创新指明了方向、提供了遵循。

党的理论创新要坚守魂脉,这个魂脉就是马克思主义。马克思主义既是我们立党立国、兴党兴国的根本指导思想,也是我们党的灵魂和旗帜。

马克思主义之所以历久弥新、经久不衰,就在于马克思主义是科学的、人民的、实践的、不断发展的开放的理论。马克思主义之所以影响深远,就在于其以深刻的学理揭示了人类社会发展的真理性,以完备的体系论证了理论的科学性。近代以来,中国国门被迫打开,中华民族遭受了前所未有的劫难,无数仁人志士奋起抗争、上下求索,最终,实践、人民和历史选择了马克思主义,我们党领导人民完成了中国其他政治力量不可能完成的艰巨任务。对于中国共产党而言,马克思主义既是科学,也是信仰,拥有马克思主义科学理论指导,我们党就站在了真理和道义的制高点。新时代,继续推进实践基础上的理论创新,就必须坚持马克思主义这个根本不动摇,锲而不舍地推进马克思主义中国化时代化,让当代中国马克思主义放射出更加灿烂的真理光芒。

党的理论创新要坚守根脉,这个根脉就是中华优秀传统文化。中华优秀传统文化是中华文明的智慧结晶和

精华所在,是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的根基,也是推进党的理论创新的文化基础和前提。党的理论创新,新要坚持植根本国、本民族历史文化沃土,自觉吸收、充分汲取中华优秀传统文化的养料。坚守党的理论创新的根脉,就要科学对待中华优秀传统文化,就必须坚定历史自信、文化自信,坚持古为今用、推陈出新,结合新的实际和时代特点,对中华优秀传统文化进行创造性转化和创新性发展,把那些跨越时空、跨越国度、具有永恒魅力、具有当代价值的文化精神弘扬起来。

党的理论创新要把坚守魂脉和坚守根脉结合起来,如果割断了魂脉和根脉,最终会犯颠覆性错误。坚守魂脉和根脉,说到底,就是要坚持把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化结合起来,这是对待科学的态度,

也是追求真理的精神。推进理论创新,既要一脉相承,始终坚守马克思主义、中华优秀传统文化之“正”,更要与时俱进,敢于说老祖宗没有说过的新话,创马克思主义中国化时代化之“新”。习近平新时代中国特色社会主义思想是坚持“两个结合”的光辉典范和坚持“守正创新”的理论产物。在当代中国,坚持和发展习近平新时代中国特色社会主义思想,就是真正坚持和发展马克思主义,就是真正坚守党的理论创新的魂脉和根脉。

坚守好党的理论创新的魂脉和根脉,我们要以马克思主义为指导对中华五千多年文明宝库进行全面挖掘,用马克思主义激活中华优秀传统文化中富有生命力的优秀因子并赋予新的时代内涵,将中华民族的伟大精神和丰富智慧更深层次地注入马克思主义,有效把马克思主义思想精髓同中华优秀传统文化精华贯通起来,聚变为新的理论优势,不断攀登新的思想高峰。

重要言论

马克思主义中国化时代化这个重大命题本身就决定,我们决不能抛弃马克思主义这个魂脉,决不能抛弃中华优秀传统文化这个根脉。坚守好这个魂和根,是理论创新的基础和前提。理论创新必须讲新话,但不能丢了老祖宗,数典忘祖就等于割断了魂脉和根脉,最终会犯失去魂脉和根脉的颠覆性错误。

立法是人大的重要职责,释法是立法的重要形式。习近平总书记在党的二十大报告中强调,统筹立改废释纂,增强立法系统性、整体性、协同性、时效性。推动人大释法工作,既有利于丰富立法形式、提高立法质量,又有助于提高立法效率、减少立法成本,对于加强和改进新时代立法工作具有重要意义。地方各级人大及其常委会要切实担负起立法解释的法定职责,在理论和实践上深化研究,在工作和履职中积极探索,把这项工作真正想清楚、搞透彻、用起来、抓到位。

坚持释法有责,站稳对党忠诚立法为民的政治立场

做好人大释法工作,首先要打通思想的堵点,廓清认识的误区,牢记肩负的使命,以更高站位理解把握释法工作的重大意义,从根本上解决好想不想、要不要、能不能的问题。

对党中央决策部署要求来担责。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央围绕全面依法治国提出一系列新理念新思想新战略,对推进法治建设和立法工作作出一系列重大决策部署,为我们做好地方立法工作提供了根本遵循。2020年11月,中央全面依法治国工作会议确立了习近平法治思想在全面依法治国中的指导地位,对新时代全面依法治国工作作出部署。2021年10月,中央人大工作会议明确了新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和重点任务。党的二十大报告首次单独把法治建设作为专章论述、专门部署,对立法工作提出新的更高要求。我们要站在政治和全局的高度,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,领会精髓要义、做到融会贯通,落实到立法实践的全过程、各方面,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

紧扣法定职责使命来履责。作出立法解释是立法的重要形式之一,与制定、修改和废止法律法规具有同样的法律效力,在立法工作中居于十分重要的地位。宪法规定,全国人大常委会行使解释宪法和解释法律的职权。立法法设置专节,对法律解释作出专门规定。《全国人民代表大会常务委员会关于加强法律解释工作的决议》规定,凡属于地方性法规条文本身需要进一步明确界限或作补充规定的,由制定法规的省、自治区、直辖市人民代表大会常务委员会进行解释或作出规定。但在长期的人大立法工作实践中,一直存在重制定、轻解释的情况,法律解释权“有权不用”的问题比较突出,特别是地方性法规解释几乎处于闲置和空白状态,甚至出现执法机关以具体应用解释取代立法

以高质量释法 推动高质量立法

□ 王良

解释的现象。作为地方立法机关,要将立法和释法放在同等重要的位置,当作经常性的工作来对待,统筹推进科学立法、及时修法、准确释法,切实把职权运用好、把责任履行好。

顺应群众需求期盼来尽责。随着我国发展改革实践不断深化,立法工作面临诸多新情况新问题,人民群众对加强和改进立法工作有许多新期盼。法规具有抽象性的特点,在文本表述上有时容易产生模糊和歧义,需要通过释法工作,进一步明确法规的具体含义;法规具有稳定性的特点,面对现实生活中大量出现的新情况,必须用好释法方式,对相关问题及时有效加以规范;法规具有原则性的特点,针对不确定的对象群体,需要借助释法手段,推动法规条文具体适用到现实生活中。总之,要根据社会生活的发展变化和上位法变动的实际情况,通过扩张解释、限制解释等,增强法规的时代性、适用性,以短周期、低成本、高效率的方式,起到对法规的修补、完善作用,更好发挥立法的引领、推动、规范、保障作用。

坚持释法有据,守牢合法依规有序的根本原则

释法也是立法活动,是人大行使立法权的重要方式。制定和发布地方性法规解释,必须严格遵循立法的原则、程序,坚持人大主导、依法释法,做到规范化、制度化、科学化。(下转4版)

本期导读

习近平总书记强调的关键词

习近平总书记强调的“城乡融合发展”

第 2 版

特别策划

习近平总书记论历史思维

第 5 版

高端智库

如何认识并推进人口高质量发展

第 7 版