



近年来，山东省临沂市兰陵县牢牢抓住社区这一基本单元，坚持党建引领，聚焦体制机制贯通、队伍能力提升、需求回应迅速、公共服务集约、协同治理高效、基础保障完善，提高社区党组织组织承载力、服务亲和力、治理感召力，优化提升社区治理精细化水平，努力为城市高质量发展注入源源不断的动力。

构建紧密衔接机制 提高社区组织承载力

社区工作连着千家万户，更要充分发挥社区基层党组织的战斗堡垒作用。我们聚焦有人干事、有地办事、有责管事，不断延伸党建触角，夯实城市治理基层基础。

强化领导核心。让社区党组织理直气壮做“主角”，解决过去社区“看得见管不了”的问题。以全县“六城同建”为总基调，将城市党建与县域城区发展规划融合推进，在原有16个城市社区基础上，重新划分增加5个纯城市社区，实现新建居民小区全覆盖，精细了社区管理范围。建立县级党员领导干部城市社区党建联系点制度，分三批次选派49名红领书记到社区任职，帮促社区党建工作提升。严格落实权力下放，将物业管理、监督、考核等职能下沉到街道社区，赋予社区9大项、23小项权力，让社区更有话语权。全部建立社区“大党委”，吸纳驻区单位、物业服务企业、新业态企业、业委会等党组织负责人担任社区联席会议兼职委员，由社区党组织书记牵头定期召开会议研究社区重大事项，推动社会治理重心下移。

优化组织架构。以提升组织力为重点，锻造坚强有力的基层战斗堡垒。一方面，构建“社区大党委、小区（网格）党支部、楼宇党小组、党员中心户”四级组织体系。成立小区党支部160个，选优配强小区党支部书记160名，经过统一招考、转隶等多种方式，配备社区专职工作者595名，全部下沉小区（网格），有力充实了社区治理力量。另一方面，依托社会治理网格化智能化“双化联动”，将

山东兰陵：

以党建为引领打造社区治理共同体

□ 王康亮

各类网格整合成“一张网”，划分405个基础网格、2971个微网格，进一步织密网格“网眼”，推动“人在网中走、事在格中办”。在此基础上，通过配套公建用房清理移交等多种方式，建立小区党群服务站160处，提高了党组织实体化运作水平。

深化“红色物业”。坚持有解思维，从破除物业领域管理难题入手，更好回应群众期盼。按照“管行业必须管党建”的要求，成立物业管理行业党委，对全县物业服务企业党建工作统一管理指导，建立物业服务企业党组织21个，注入了“红色基因”。制定出台《兰陵县物业服务市场考核办法》，每月发布物业服务质量“红黑榜”，将考核结果与物业服务企业、开发企业评先树先、项目招投标等挂钩，倒逼提高物业服务水平。针对物业领域存在的突出问题，把握关键、标本兼治，开展综合整治和群众诉求办理集中整顿活动，对强制服务、非法侵占、乱收费等行为依法依规严肃处理处罚。积极探索国有物业企业公益性兜底管理模式，“一区一策”制定移交划分方案，选聘国有物业公司分批次入驻老旧小区，解决居住环境提升的问题。截至目前，已完成66个无物业小区的兜底管理。

畅通诉求表达渠道 提高社区服务亲和力

社区既是国家治理的基础单元，也是政策效果的检验“试剂”，汇聚了人民群众的真实感受、质朴经验、閃

光智慧。为回答好、践行好“如何让群众表达诉求的渠道更畅通一些”的治理之问，我们从党建工作中找问题、谋思路、寻突破，实现社区诉求解决“闭环”。

推动有序协商。坚持居民的事居民议，居民的事居民定，探索推进社区民主管理。依托社区党群服务中心和小区党群服务站，设置“红色议事厅”89处。每月由社区党组织、物业企业、小区党支部、业委会等共同召开一次议事会，时间、地点提前在小区宣传栏、业主微信群公示，做到直面群众、开门纳谏，商讨问题解决方案、征集意见建议、评议物业服务，搭建了群众家门口的议事协商平台。为保障议事过程的衔接性，坚持优中选优，按照思想政治素质好、组织协调能力强、服务居民水平高的标准，从离退休干部、热心业主、退役军人等群体中选配“话事员”126名，主要承担主持说事、矛盾调解、事项记录等工作任务，更好地维护日常运行管理。通过“议事厅”这一载体，将社区力量与居民有效链接起来，更细微地体会民情。

创新主动询问。坚持关口前移，变被动接访为主动服务，变上来解决为上门解决。推动人员力量下沉，组建“兰知心”小队77支，先后开展“敲门行动”20余轮次，主动上门问民需、帮民困、解民忧，引导居民从“有事找政府”到“有事找支部”转变。结合在职党员到居住地社区报到工作，将一部分沟通协调能力强的党员吸纳为兼职民情员，抓住周末居民活动集中的有利时机，组织“凉亭说

事”“广场话事”等“微征集”活动190余次，织密了诉求收集网络。探索“云”端服务，以小区（网格）为单位，建立议事微信群160个，定期推送政策信息、发布活动预告，常态化开展“群里有话说”活动，充分了解社情民意、回应困难疑惑、调解琐事小事，有效拉近小区与居民的距离。

打通办事末梢。围绕问题真解决、矛盾真化解，让居民声音“掷地有声”。线上，依托“兰陵首发”APP开通“物业专栏”，在城市社区微信公众号开通“红管家”线上服务，对业主诉求实行“接诉即办”，建立诉求收集交办、限时督办、结果回复、满意评价“闭环式”运行机制，实现“信息多跑腿、群众少跑路”。线下，一方面，构建“居民吹哨，小区（网格）、社区、街道、县直部门报到”四级响应体系，对收集的诉求建议，建立红色议事工单，逐个分析研判，能在街道辖区解决的，及时分流交办；街道层面解决不了的，上报县级“街呼县应”平台，转派到相关职能部门，限期办理回复。另一方面，广泛开展认领志愿服务岗、认领居民微心愿、认领居民诉求“三领”活动，把居民需求诉求解决在楼道、小区，真正做到事事有回音、件件有落实。截至目前，累计解决诉求难题2500余件。

发展壮大红色阵营 提升社区治理感召力

群众的大事小事都在社区，更加

需要整合各类资源，推动共建共治共享，真正唱好“群英会”、打好“合力牌”，实现从“管理”到“治理”、从“单一”到“多样”、从“独角戏”到“大合唱”，提升多元融合治理水平。

招募“红色合伙人”。满足居民日益增长的精神文化需求是我们工作的出发点，要着力破解社区资源不足、活动千篇一律等发展瓶颈。为此，迫切需要转变当前治理观念，将更多资源链接到社区，通过“合伙人”模式放大资源“叠加效应”。从社区发展实际来看，“15分钟生活圈”日益完善，沿街商户、门店、社会组织和培训机构等业态更加丰富，结合每月社区党组织开展的志愿服务活动，深入挖潜辖区内各类资源，招募了婚纱摄影、自行车行、美容美发等350家“红色合伙人”，开展联动联建联合，为社区提供阵地、技术、服务等支持，让每月活动不重样。今年以来，社区党组织联合“红色合伙人”先后举办“美德民俗志愿行，情暖童心二月二”、“骑”乐无穷、“小鬼当家、跳蚤市场”等活动280余场次，紧密了与居民的日常联系。

做实“红色小积分”。人民群众是我们力量的源泉，社区治理要善于汲取群众力量。我们探索城市社区“积分”制度，整合社区党群服务中心和新时代文明实践站阵地资源功能，投建“积分超市”21处，明确专人管理。在商品更新上，由街道、社区统筹一部分，“双报到”单位支持一部分，小到牙刷肥皂，大到砂锅拖把，

全部明码“标分”；在积分获取上，细化“雪中送炭”“锦上添花”“息事宁人”（即公益慈善、志愿活动、纠纷调解）3条路径，居民通过响应社区“招募令”，主动参与小区协商议事、建言献策，主动向社区上报矛盾纠纷或帮助成功化解等多种方式，均可获得积分。进一步拓展“积分存折”和“有形服务”兑换机制，满足居民多元化需求，延伸参与频次。截至目前，参与党员群众900余人次，累计积分4000余分。

用好“红色新引擎”。将新业态新就业群体这一“最大变量”转为“最大增量”，通过实施“领新、暖新、聚新”3大计划，着力形成“以服务换服务、抓服务促治理”的良性循环。夯实职能部门责任，成立直播电商、快递物流和外卖3个行业党委，组建新业态企业党组织25个，增强新就业群体归属感和向心力。出台《兰陵县关心关爱新就业群体“十条措施”》，按照有免费茶水、有休憩设施、有充电设备、有急救药箱等“六有”标准，在党群服务阵地和商圈楼宇建设“沂蒙小蜜蜂驿站”22处。先后成立25个行业工会，发展新就业群体会员2600余人，引导企业为从业人员购买养老、工伤等基本保险1700余人次，解决新就业群体的后顾之忧。根据工作特点，首批聘任20名快递员和外卖配送员担任城市基层治理监督员，划分为交通安全监测员、市政设施观察员、市容市貌巡查员、社区志愿服务员4类岗位，发挥了巨大作用。

党的二十大报告指出：“建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。”这为我们的社区治理提供了指引，只有坚持问计于民、问需于民，做到察民智、汇民力，才能构建一核多元的治理体系。下一步，兰陵县将坚定不移走好新时代党的群众路线和组织路线，以党建引领社区治理为抓手，不断提高城市发展的温度、深度、广度，为建设人文厚重和美新兰陵增添城市新底色。

（作者系山东省临沂市兰陵县委书记）

推动中医药走向世界 传承精华 守正创新

□ 张贵民

党的二十大报告指出，促进中医药传承创新发展，推进健康中国建设。这为推动中医药事业高质量发展指明了方向。中医药是中华文明瑰宝，是5000多年文明的结晶，在全民健康中发挥着重要作用。中医学包含着中华民族几千年的健康养生理念及其实践经验，凝聚着中国人民和中华民族的伟大智慧。正确处理传承与创新的关系，关系到中医药的前途和命运。今天的中医药发展，面临传承与创新的问题。如何把中医药这一祖先留给我们的宝贵财富继承好、发展好、利用好，是实现中国式现代化的时代必考题。

传承精华，传承好 中医药文化瑰宝

传承精华，就是要让中医药发展源远流长。传承是中医药发展的根基，离开传承谈创新，就是无源之水、无本之木。中医药的精华，沉淀在汗牛充栋的中医古籍中，流传在历代中医大家的临床实践中，散落在疗效显著的民间奇方中，这是中医学深厚的根基，也是中医药事业发展的命脉。传承不足，让多种中医技艺面临失传，让中医道艰难延续。深入挖掘中医药宝库中的精华，必须培养大批中医“专才”，这样才能使“国宝”代代相传。院校教育是中医药人才的主阵地。当前，院校教育不同程度地存在中医教育西化、中医思维薄弱、中医技能缺失等问题。师带徒，出名医，中医独具特色的技艺需要活态传承。中医临床功夫、中药炮制工艺，主要靠师徒一代一代口传心授。师承教育能为“草根”中医打开一扇

门，让岐黄之术薪火相传。我们应以“个性化”为特征的师承教育与以“标准化”为特征的院校教育相结合，将传统教育的精髓融入现代教育体系之中，构建适应新时代的中医教育体系，为中医药发展打下最坚实的人才之基。

面向未来，中医药需要传承精华，更需要跟上时代的脚步，坚持守正创新。

守正创新，为中医 药注入源头活水

坚守中医原创思维，纠正离宗的传承，保持道地性，不因炮制之繁而减省人力，推动中药质量提升和产业高质量发展，中医药事业才能薪火相传，生生不息。

守正创新，就是要让中医药发展清流激荡。只传承，不创新，捧着金饭碗也只会越吃越穷。让中医药老树发新芽，唯一的出路就是创新。中医药的发展史，就是一部创新史。从《黄帝内经》奠定中医理论体系，到明清时期瘟病学的产生，再到现代青蒿素的诞生……创新，始终是推动中医药发展的根本动力。随着人类疾病谱的变化，中医药需要源源不断地注入创新的“源头活水”，在更多领域取得新突破。当前，大数据、人工智能等先进技术为中医药研究突破提供了有力支撑，多学科、跨行业合作为加快中医药现代化发展带来广阔空间。我们不能因为创新而忘记“守正”，也不能因为“守正”而不去创新，必须把“守正”与“创新”有机结合起来。

守正与创新互为一体，必须坚持在守正中创新，在创新中守正。中医药要想老树发新芽，必须实现创新发展。创新，始终是推动中医药发展的根本动力。正确处理守正和创新的关系，遵循中医药发展规律，才能不断满足人民日益增长的健康需求。

传承是为了保根，没有传承就不能正本清源；创新是为了提升，没有创新就不能与时俱进。唯有秉持“传承不泥古，创新不离宗”的原则，在传承中创新，在创新中传承，才能推动中医药高质量发展。没有传承，创新就失去根基；没有创新，传承就失去未来。传承精华，守正创新，必能让中医药获得无限生机，为健康中国建设提供新动力！

创新突破，让中医 药更好造福人类

加强研究论证，总结中医药防治疫病的理论和诊疗规律，组织科技攻关，既用好现代评价手段，也要充分尊重几千年的经验，说明白、讲清楚中医药的疗效。要加强古典医籍精华的梳理和挖掘，建设一批科研支撑平台，改革完善中药审评审批机制，促进中药新药研发和产业发展。

经典名方作为中医理论的载体、中医临床治病的主要方法，事关中医的理法方药体系、临床应用、产业振兴发展，是中医药传承发展的基础和关键。加快推进中医药现代化，需要运用现代科技成果，完善中医药理论，提升中医药学术水平，增加中药服务供给，满足人民日益增长的中医药需求。推动中药产品生产工艺、

流程的标准化和现代化，才能更好推动中医药产业数字化、智能化转型升级，实现产业高质量发展，助力从制药大国向制药强国转变。当前，人工智能、区块链大数据等现代科学技术迅猛发展，我们需要注重多学科交叉融合，深入挖掘中医药文化精髓，坚持中医药原创思维，构建扎实的理论体系，同时注重利用现代新技术新方法，促进研究成果转化落地，让传统的中医药焕发时代生机。

中药关乎人民群众生命安全，企业应对标药典标准，以临床需求和治疗效果为靶向，全方位提升中药质量。要真正做好中药传承创新，推动中药走向国际，关键在于提升中药质量。

我国中医药科研受到中药材资源保障、中药质量控制等瓶颈制约，中药研发及中药标准的国际竞争也日趋激烈。2020年12月30日起正式实施的《中华人民共和国药典》，这标志着中药质量标准又上了一个新台阶。中药材种植生产、基原鉴定、炮制工艺、基于证据的临床疗效等，均与中药质量息息相关。针对中药质量管控，国家药监部门还出台了系列文件。2020年10月，国家药监局药品审评中心发布《中药新药用药材质量控制研究技术指导原则（试行）》《中药新药用饮片炮制研究技术指导原则（试行）》《中药新药质量标准研究技术指导原则（试行）》，从中药材质量控制、药材制备方式等方面指导企业提升中药质量。

2020年11月，《中药复方制剂生产工艺研究技术指导原则（试行）》发布，提出中药复方制剂生

产工艺研究要基于“质量源于设计”的理念，应以临床价值为导向，研究中的评价应体现复方整体质量特性。

值得一提的是，围绕国家战略需求及中医药重大科学问题，建立多学科融合的科研平台。在中医药重点领域建设国家重点实验室，建立了一批国家临床医学研究中心、国家工程研究中心和技术创新中心，中医药产学研一体化创新模式也不断完善。

我们认识到，虽然近年来中医药国际化取得很大成绩，但目前仍只有部分国家承认中医药的合法性地位，而且大部分只认可针灸而不认可中药。这就需要推进产学研一体化，加快中医药产业化进程。让科研先走出去，让数据说话，让更多外国人了解中医药机理。将传统中药优势与现代科技相结合，加大研发投入，促进中药现代化。只有研发出既符合中医理论、作用机理又确切的中药产品，才能让外国人从心存犹疑到心服口服。

中医药走向世界过程需要弄清不同国家和地区的文化特质，摸清受众需求，多用受众能理解、好接受的方式来展示中医药发展成果，加强与海外各类中医药团体平台的整合，借助新媒体手段，不断提高中医药国际传播的文化认同度。同时，加快推进中医药产业化，实现集约化、规模化、规范化生产，让更多的中医药走向国际市场，提高中医药服务国际市场的能力，提升中医药技术和服务水平，在健康全人类中发挥中医药的独特作用。

（作者系经方与现代中药融合创新全国重点实验室副主任，鲁南制药集团党委书记、董事长、总经理）