



河南省驻马店市：

坚持“四驱联动” 推动以案促改制度化常态化

□ 徐天如



推动以案促改，旨在推动法治建设，维护社会公众的合法权益，促进社会进步和发展，从而提升人民群众的幸福感和满意度，增强社会的凝聚力和向心力。近年来，河南省驻马店市坚持查办案件、教育警示、完善制度、促进治理贯通协同，推动以案促改制度化常态化，持续优化净化政治生态和发展环境，为现代化建设提供了坚强保障。

强化责任驱动，健全责任体系。深化以案促改，应加强组织领导，健全责任体系。一是扛牢主体责任。驻马店市委专门制定了《关于推进以案促改制度化常态化的实施意见》，将以案促改纳入党委全面从严治党主体责任清单、党风廉政建设和反腐败工作规划，建立健全“党委统一领导、纪委主导推进、部门协调配合、案发单位具体落实”的领导体制和工作机制。二是做实监督责任。各级纪检监察机关充分发挥统筹协调、综合指导作用，及时督促指导发生违纪违法案件单位党组织开展以案促改，并作为日常监督的重要内容，跟进监督、全程监督。研究编印《以案促改工作手册》，加强工作指导，不断提升以案促改工作规范化水平。三是压实主体责任。对发生违纪违法案件的单位，在送达处分决定书的同时，下发以案促改通知书，压紧压实案发单位党组织的具体落实责任。推动组建工作专班，制定整改方案，做好问题剖析、警示教育、整改落实、建章立制等工作，确保责任落实、整改落地。

强化案件驱动，打牢工作基础。深化以案促改，“案”是前提。没有查办案件的震慑，以案促改就没有基础。实践中，把查办案件作为最有力、最深入的监督，坚持“三个突出”，强化严的震慑。一是突出查案重点。严肃查处政治问题和经济问题交织的腐败，坚决查处政法、金融、国有企业、粮食购销、投融资等权力集中、资金密

集、资源富集领域的腐败。紧盯重点对象，把党的十八大以来不收敛不收手、胆大妄为者作为重中之重，有案必查、有腐必反。二是突出整治“四风”。锲而不舍落实中央八项规定精神，严肃查处享乐主义、奢靡之风花样翻新、隐形变异、反弹回潮等突出问题，把形式主义、官僚主义作为整改重点，深挖根源、找准症结、精准打击，驰而不息深化整治。三是突出群众关切。围绕乡村振兴、营商环境、就业创业、教育医保社保、执法司法等领域，坚决惩治群众身边的“蝇贪”。2020年以来，全市共立案8272件，党纪政务处分9771人。运用“四种形态”批评教育帮助和处理31006人。在查办案件的同时，坚持逢案必改，对新发生的每一起案件都及时下发以案促改通知书，做到“一案一总结、一案一警示、一案一整改”。共下发以案促改通知书3600余份，推动解决问题14665个。针对严重违纪违法案件，开展以案促改“集中会商”，制发纪检监察建议书，并将整改落实情况纳入全面从严治党主体责任监督检查。共制发纪检监察建议书295份，完善制度3602项。

强化教育驱动，筑牢思想根基。开展以案促改首先从解决思想问题入手。实践中，注重发挥教育引导、纪法明理和警示震慑作用，着力从思想上正本清源、固本培元。一是加强正面引导。充分利用

域内红色文化资源，督促案发单位组织党员干部到竹沟革命纪念馆、杨靖宇将军纪念馆、鄂豫边省委革命纪念馆等红色教育基地接受理想信念教育，开展重温入党誓词、过“政治生日”等活动，引导党员干部加强“党性体检”，坚定信仰信念。深度发掘域内历史文化中的廉洁基因，以文化人、以德修身，涵养廉洁操守。二是严明纪法规矩。针对不同案件暴露出来的违纪违法问题，制发党纪国法学习教育书目清单，督促案发单位纳入干部教育培训、理论学习中心组和基层党组织学习必修课。坚持把纪律教育抓在经常、做在日常，深入开展“明方向、立规矩、正风气、强免疫”专题纪律教育，采取“书记讲纪法”“廉政谈话面对面”“纪律教育活动月”等方式，把遵规守纪内化为日用而不觉的言行准则。三是强化警示教育。灵活采取汇编严重违纪违法干部忏悔录、通报典型案例、召开专题民主（组织）生活会、旁听职务犯罪案件庭审等方式，做实做细以案施教，用身边事教育身边人。2020年以来，共印发典型案例通报1059期，开展警示教育10755场次，受教育人数71.28万人次，促使703人主动投案、主动交代问题，上缴违纪违法所得4905.97万余元，一体推进不敢腐不能腐不想腐的叠加效应进一步释放。

强化融合驱动，提升治理效能。坚持把以案促改融入服务保障

高质量发展大局，针对案件暴露出来的问题，着力补短板、建机制、强能力、见成效，不断释放更大治理效能。一是在服务保障大局中深化以案促改。紧紧围绕贯彻落实党中央决策部署，聚焦河南省委、驻马店市委重大决策，强化政治监督，纠正政治偏差，深化以案促改，推动条条落实、件件落地、事事见效。比如，围绕保障粮食安全，创新开展保障粮食安全专项政治监督，严查涉粮腐败，立案107件，党纪政务处分149人，推动粮食系统集中开展以案促改，开展警示教育41场，完善制度95项。二是在推动专项治理中深化以案促改。围绕人防、供销、社保、国有企业等领域，从严监督执纪执法，严查腐败和不正之风，深入开展以案促改，推动从案发单位向关联单位、系统领域、市县全域延伸，不断完善监督治理体系。比如，针对近年来发生在市属国有企业的严重违纪违法问题进行深入排查和集中梳理，对案件暴露出来的5类突出问题，深入分析研判，提出整治意见，督促召开市属国有企业警示教育大会，开展营商环境突出问题专项治理，推动国有企业监督治理体系更加科学规范。三是在完善基层监督治理中深化以案促改。以乡村（社区）两级为重点，与推动基层纪检监察规范化、法治化、正规化建设有机结合，推动以案促改打通“最后一公里”。在全市各乡镇（街道）和各村（社区）设置以案促改警示教育专栏、建立警示教育一条街、开展“以案促改村村行”活动，及时发布和更新本地发生的违纪违法案例，促使基层党组织和公职人员汲取深刻教训，规范权力运行，推动完善监督治理体系，提升治理效能。全市各乡镇村（社区）共设置以案促改警示教育专栏3067个，建立警示教育一条街33条，发布违纪违法案例10825个。

（作者系河南省驻马店市委常委、市纪委书记，市监察委员会主任）

赤水河流域覆盖云、贵、川三省16个县（市），面积2.04万平方公里，其中古蔺段全长116公里，流经二郎镇、太平镇等7个乡镇，过境流量60亿立方米，流域面积3160平方公里。从战略全局看，赤水河流域是长江经济带的重要组成部分，是重要的经济增长极，不仅对云贵川三省具有重要的经济价值，对国家战略也产生着重要影响。近年来，古蔺县坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，明确“生态立县”实施路径，探索建设赤水河流域生态产品价值实现试验区，促进生态优势加快转化为产业优势、经济优势和发展优势。

守牢生态良好的绿色底色。高品质的生态产品必须以良好生态和自然环境为最大“底座”，是建设赤水河流域生态产品价值实现示范区的“最大公约数”。目前，赤水河是长江上游唯一没有干流修建水坝、水库的一级支流。为了加强对赤水河生态环境的保护，云南、贵州、四川三省人大常委会先后审议并通过了关于加强赤水河流域共同保护的決定和各自省份的赤水河流域保护条例，形成了统一规划、统一标准、统一监测、统一责任、统一防治措施和联合防治协调机制、生态保护补偿机制等新机制，开启了三省协同共治的新局面，探索了生态文明领域共建共治共享新的实践篇章。《四川省赤水河流域保护条例》还设有“文化保护与传承”专章，将四渡赤水旧址等红色文化资源与教育培训、乡村振兴和旅游发展相结合，开发、推广具有红色文化特色的旅游产品、旅游线路和旅游服务等，拓展了生态文明建设的深度和广度。

牢牢把握高质量发展这个首要任务。加强生态环境保护是推动高质量发展的必然要求。近年来，古蔺县坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，以生态产业化、产业生态化方向，建立特色产业生态链，推动经济社会发展和生态环境保护协调统一、协同增效。修订完善林长制办公室成员单位协作制度等8项机制，全面推广林长制、河（湖）长制、田长制，初步构建起生态文明建设的“四梁八柱”。全面打响蓝天、碧水、净土三大保卫战，建立国土空间规划“一张图”监管利用平台、耕地保护“一盘棋”机制，赤水河古蔺段和古蔺河水质稳定达标，空气质量优良率稳居泸州市第一。大力发展生态经济，观文鸟湖等生态康养资源加快转化，荣获“中国天然氧吧”“省级全域旅游示范区”“省级生态园林县城”等重量级名片，绿色成为古蔺高质量发展的最美底色。加快推动绿色生态共建共享，先后与贵州仁怀、习水签订合作协议，成为赤水河流域生态保护重要参与者和贡献者。面向未来，赤水河流域经济社会发展更应主动服务和融入长江经济带建设、区域协调发展和“一带一

四川省古蔺县： 探索赤水河流域 生态产品价值实现路径

□ 任晓波

路”建设，坚持生态优先、绿色发展，共抓大保护、不搞大开发；以流域综合治理来推动流域协同发展，整合资源、形成合力，最终提升赤水河流域生态环境和经济质量的综合竞争力。

探索完善生态产品价值实现机制。赤水河流域具有不可多得的生态优势和丰厚的历史人文积淀，地缘相近、人文相亲、资源相似、产业相同，具有打造赤水河流域生态产品价值实现示范区的基础和条件。但是，当前赤水河流域生态产品价值实现仍面临诸多挑战和问题，主要表现是优质生态产品的供给还仅停留在白酒等传统行业，其他优质生态产品的供给能力、创新能力依旧偏弱；生态产品价值实现的体制机制有待创新，尤其是对生态产品价值实现的路径研究还停留在起步阶段；生态产品价值实现还需要相关各方集成作战，才能做大叫响“赤水河”品牌。古蔺县积极致力于构建生态产品价值核算体系、生态产品价格体系、生态产品交易体系及政策保障体系，以“倒逼”机制为生态产品价值实现提供更多可能，力争打造更多品质上乘的“拳头”产品，并以此实现生态环境保护与经济社会协同发展，着力打造赤水河流域生态产品价值实现示范区建设的典范。

（作者系四川省古蔺县委书记）

推进基层治理现代化的“枝江探索”

□ 余 峰

清群众的主要期盼、政策要求，理清发展思路，共谋发展良策。

固本培元,推动触角全延伸

优化主体功能分区。将全市国土空间划分为城市优化发展区、农产品主产区、重点生态功能区“三类功能区”，并以城市、工业、农业、生态等功能为主导，将其细化为重点城镇化地区、工业化促进地区、农业主产功能区、农旅融合特色区、重点生态保护区、特色生态经济区“6个亚区”，为全域人口流动、产业布局、设施配套、国土整治、生态保护等提供依据。构建“三基三元”基层治理单元体系。聚焦党的领导有效落实、群众基本需求有效满足、矛盾纠纷有效化解、基层群众自治有效开展，构建以村（社区）为基本单元、小组（小区）为基础单元、湾落（楼栋）为基点单元的基层治理“单元丛”，形成多功能、多层次、多类型的基层治理体系，着力打造美丽花园、宜居公园、生态田园、富足乐园、精神家园，构建生活、利益、情感、责任、治理、精神“六个共同体”。枝江市白鹤寺社区“创熟工作法”入选全国首批100个优秀社区工作法。做实联户长机

制。突出群众自我管理、自我服务、互帮互助等功能，推选5059名联户长，落实必要的工作经费及误工补贴，推动其履行好政策法规宣传员、社情民意收集员、矛盾纠纷调解员、社会治安防范员、文明新风倡导员、共同缔造带动员“六员”职责，打通服务群众“最后一米”。

深化改革,实现资源全整合

深化镇管理体制体制改革。在镇设置“六办五中心”，6个镇的机关内设机构由24个增至36个，镇直属事业编制总数由31名增至285名，镇级管理社会和服务群众的能力明显提升。深化镇（街道）财政体制改革。建安税由原来100%归市直调整为属地乡镇分两成；2022年下划镇（街道）管理纳税户4606个，下划地方税收收入5.5亿元。各镇（街道）财力达4.7亿元，让镇级更有财力提升公共服务水平。深化公共服务体制改革。按照“依法下放、宜放则放”原则，推动市级行政权力和公共服务事项下沉，已梳理下沉事项463项。完善优化“一厅N点”自助服务体系，1742项政务服务事项实现网上办理。加快教联体、医联体等建设，推动公共服务向农村延伸，更好为群众

提供精准化精细化服务。推动党员干部力量下派到底。常态化开展“双报到、双报告”活动，6600余名党员干部下沉社区，通过“群众点单、社区派单、党员接单”的方式，及时为困难群众纾困解难。优化调整驻村单位，选派245名驻村“第一书记”和工作队员，担任共同缔造指导员，实现帮扶全覆盖。深入开展46批次“换岗体验”活动，500余名干部主动参与，进一步将服务做到群众心坎上。

纵横共治,强化组织全覆盖

健全完善“351”组织体系。坚持把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线，探索建立“三线运行、五级架构、区域一体”的“351”组织体系，在农村成立786个村民党小组、推选4430个村湾党员中心户；在社区成立151个小区（片区）党支部、推选924名楼栋党小组组长、明确1299个党员中心户，将治理触角延伸至基层末端。用好群团组织凝聚群众。坚持以党建带群建，深化工会、共青团、妇联等群团组织改革和建设，有效发挥桥梁纽带作用。工会通过开展“共同缔造·幸福有约”单身

职工交友联谊活动，拓宽青年人才沟通交流渠道。共青团通过“团建微联盟”模式，组建青年突击队288支1.6万人，引导青年志愿者参与社会服务。妇联通过广泛开展“姐妹共同缔造·五彩幸福家园”，引导妇女群众积极参与美好环境与幸福生活共同缔造。发展经济组织联结群众。组建枝江市农民合作经济组织联合会（以下简称“农合联”），成立8个镇（街道）农合联和9个特色产业农合联，农户以土地流转租金、劳务用工薪金、吸纳入社股金等方式参与生产经营，构建托管式、订单式、股份式等利益联结体系，市农合联吸纳会员472家，辐射80%以上的新型农业经营主体和农户，创建产业帮扶示范基地52个，316家新型经营主体与5578户脱贫户签订帮扶协议。培育社会组织服务群众。开展培育发展社区社会组织三年专项行动，全市社会组织达2271家。畅通社会组织参与社会治理途径，发挥其在源头治理、产业发展、公益服务等方面的积极作用，慈善协会、老区建设会等慈善组织对接贫困户，近3年募集资金3950万元。激活自治组织带动群众。全市483个自治组织围绕老旧小区改造、新型农村集体经济、矛盾纠纷调处、城乡环境整治等问题，组织群众参与村（社区）

公共事项协商、决策、实施和监督。

善治善为,推进功能全提升

提升政治功能。坚持党对基层治理的全面领导，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。提升组织功能。分级成立相应机构，设立专门岗位，深入推进美好环境与幸福生活共同缔造工作。目前，全市设立共同缔造指导员962名、项目建设辅导员38名、群众工作联络员3584名。提升服务功能。以“党代表接待日”“共同缔造·人大代表在行动”“一线协商·共同缔造”等为载体，全市1984名“两代表一委员”联系服务3.96万户群众。设立“议事厅”“议事亭”，开展“湾子会”“屋场夜话”“7点议事厅”等活动2万余场，协调解决群众诉求4600余条，为群众办实事1800余件。提升经济功能。探索党委领导+政府主导+龙头企业+合作社+基地+村集体+农户+银行+担保+社会组织“十位一体”农业农村发展新模式，让农民深度参与产业链、价值链。2022年，全市农业龙头企业实现销售收入61.6亿元，带动农民合作社594家，辐射农户18万户，增加农户收入10.8亿元。提升文化功能。统筹推动文明培育、文明实践、文明创建，开展“共话文明、共护平安、共建家园”活动，推广“共享空间”“共享仓库”建设。提升社会功能。构建“枝江久安”平安家园共同缔造体系，加快建设民意表达、民事调解、民声收集、民惑疏导、民生保障“五个中心”，形成“一共三同五集成”运行模式，切实将矛盾纠纷化解在基层，将和谐稳定建在基层。

（作者系湖北省枝江市委书记）