



乘势而上 勇毅前行 奋力绘就中国式现代化聊城“新图景”

李长萍



在全面贯彻落实党的二十大精神的重要时刻和山东奋力加快绿色低碳高质量发展先行区建设的关键节点上，山东省聊城市坚持以党的二十大精神为指引，认真贯彻落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，着力打造山东服务融入新发展格局的西部“战略支点”、山东绿色低碳高质量发展的“两河明珠”城市，全力以赴推动全市各项工作迈上新台阶，奋力绘就中国式现代化聊城实践“新图景”。

涵养“咬定青山不放松”的品格，树起政治信仰“坐标轴”

新时代十年，以习近平同志为核心的党中央举旗定向、运筹帷幄，带领全党全国各族人民攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，推动党和国家事业取得举世瞩目的重大成就。聊城作为革命老区，红色底蕴深厚，英雄模范辈出。面对革命战争的枪林弹雨，面对建设年代的艰难局面，面对改革开放的千钧重担，聊城人民坚定不移听党话、跟党走，取得一个又一个胜利，让这片红色沃土发生了翻天覆地的变化。在新时代新征程上赢得更加伟大的胜利和荣光，就必须深刻领会“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。

党的十八大以来，习近平总书记多次就山东发展作出重要指示批示，为山东发展标注目标定位、提供科学指引，赋予山东“走在前、开新局”光荣使命。聊城坚定不移沿着正确的方向阔步前行、砥砺前行。在政治上坚定坚决。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，时时处处事事自觉向党中央看齐、向党的理论和路线方针政策看齐、向党中央决策部署看齐。在思想上对标对表。聚焦习近平总书记对山东工作的重要指示要求，对标党中央决策部署，建立台账、细化措施、压实责任，以思想解放推动改革突破、工作落实，为全市改革发展稳定提供有力保障。在行动上紧跟紧随。创新

实施“习语‘聊’亮”凝心铸魂工程，讲好理论宣讲的“聊城话”“百姓话”，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。只要坚定不移沿着总书记指明的方向勇毅前行，我们就一定能不断谱写为党尽责、为国担当、为民造福的新篇章。

秉持“不破楼兰终不还”的决心，抓牢全面从严治党“风向标”

新时代十年，面对长期而复杂的“四大考验”，面临尖锐而严峻的“四种危险”，党中央全面推进党的建设，深入探索共产党执政规律和党的自身建设规律，形成了一系列管党治党新理念、新思想、新战略，从根本上扭转了管党治党宽松软的局面，为推进新时代党的建设新的伟大工程提供了根本遵循，为新时代的伟大变革提供了坚强保障。实践充分证明，全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。

党微熠熠生辉，党旗高高飘扬。站在面向“六个新聊城”勇毅前行的新起点，聊城始终保持“不破楼兰终不还”的定力，坚持以高质量党建引领推动经济社会高质量发展。坚定不移突出政治引领。紧抓思想建设，健全完善新任领导干部“践行孔繁森精神”专题学习班制度，凡是新提

拔、新任市直部门县处级以上领导干部都要到聊城市孔繁森精神教学基地、孔繁森同志纪念馆系统接受孔繁森精神教育洗礼，引导广大领导干部自觉做新时代孔繁森精神的传承者、发扬者。坚定不移提升基层能力。夯实战斗堡垒，用好支部评星定级、党员量化积分等抓手，实施农村党组织书记“擂台比武”、村集体经济提质增效、“红色物业·聊来温暖”、新业态新就业群体“双查双亮双结对”等专项行动，把各领域基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。坚定不移正风肃纪反腐。锲而不舍贯彻中央八项规定精神，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战，构建更加风清气正、健康向上的良好政治生态，营造更加浓厚的担当作为、干事创业的良好氛围。

激发“敢教日月换新天”的斗志，拼出高质量发展“新局面”

伟大事业都成于实干，高质量发展也落脚于实干。处于转型升级、爬坡过坎关键时期的聊城，以“敢教日月换新天”的斗志，深刻领悟贯彻新发展理念、构建新发展格局对推动地方高质量发展的原则要求，准确把握本地区在服务 and 融入新发展格局中的

比较优势，走出一条符合聊城实际的高质量发展之路。2022年，聊城经济运行逆势而进，农业基础更加巩固，招商引资、外贸外资均创历史新高，各类基础设施不断完善，城市更新成效显现，农村发展短板加快补齐，民生改善的步伐始终没有停顿，金融风险、安全生产、环境保护、社会稳定等工作都取得扎实成效，成为高质量发展要求在江北水城的生动缩影和具体呈现。

党的二十大报告把高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，系统回答了未来“怎么办”、工作“怎么干”的问题，要求我们从全局谋划一域，更要以一域服务全局。找准定位，大步迈入“两河时代”。聊城这座黄河、大运河交汇的城市，正由20年前的“东昌湖时代”、10年前的“徒骇河时代”、迈入高质量发展的“黄河+大运河时代”。乘势而上，建设“六个新聊城”。新发展理念深入人心，高质量发展大潮浩浩荡荡，聊城全面贯彻党的二十大和中央、省委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，着眼“东融、西拓、南展、北跨、中疏”，努力建设富强、创新、开放、美丽、幸福、奋进的“六个新聊城”，在新一轮“鲁西崛起”中走在前、开新局，全力打造山东服务融入新发展格局的西部

“战略支点”和山东绿色低碳高质量发展的“两河明珠”城市，走出高质量发展新路径。

点燃“天下不敢小聊城”的豪情，奏响乡村振兴的“冲锋曲”

全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。全面推进乡村振兴、加快建设农业强国，是党中央着眼全面建成社会主义现代化强国作出的战略部署。要深入理解农业强国的中国特色和目标要求，抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作，大力推进农业农村现代化。这就要求我们在建设社会主义现代化新聊城中，始终把“三农”工作牢牢抓住、紧紧抓好，坚持优先发展农业农村，加快推进农业农村现代化，进一步让农业成为有奔头的产业，让农民成为体面的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

乡村振兴要因地制宜，重在实践。聊城是山东省重要粮食主产区、国家优质小麦生产基地，农耕历史悠久、自然条件优越，“三农”工作各种优势条件累积转化、积厚成势，已经站在农业由大到强、加速崛起的新起点，全面建设农业强市其时已至、其势已成。站在新的历史起点上，聊城将以“农业强市”战略为统领，全面

深入推进乡村振兴，努力谱写农业农村现代化聊城篇章。扛牢产粮大市政治责任，坚决制止耕地“非农化”“非粮化”，加快高标准农田建设，健全农民种粮收益保障机制。坚持产业化带动、科技化引领、规模化支撑、品牌化提升，构建一二三产业融合的现代农业产业体系，着力做好“土特产”文章，积极发展壮大预制菜产业。建设宜居宜业和美乡村，坚持全域统筹、以城带乡，系统推进人居环境整治、传统村落活化、善治乡村建设，展现乡村生态之美、和谐之美。多措并举促进集体增收、农民致富，实施乡村人才“归雁工程”，统筹推进农村基础设施建设和公共服务改善，让农民群众腰包更鼓、笑容更多、精气神更足。

党的二十大担负起全党的重托和人民的期待，明确了新时代新征程中国共产党的使命任务，使中国式现代化道路的图景更加清晰。前进道路上，我们要精准对照“规划图”，完善细化“施工图”，靶向发力、重点突破、务求实效，以“提标提速提能力，敢闯敢干敢争先”的铿锵步伐勇毅前行，用持之以恒的努力干出聊城高质量发展的新天地，凝心聚力书写中国式现代化聊城实践，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出聊城贡献！

（作者系山东省聊城市委书记）

江苏省淮安市清江浦区：扎实推进党建引领基层治理新实践

朱海波

基层治理是国家治理的根基所在，是国家长治久安的基石。习近平总书记强调，基层强则国家强，基层安则天下安，必须抓好基层治理现代化这项基础性工作。近年来，江苏省淮安市清江浦区坚持和加强党的全面领导，以增进人民福祉为出发点和落脚点，以增强基层党组织政治功能和组织力为引领，着力构建党组织统一领导、各类组织积极协同、广大群众广泛参与的基层治理体系，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，显著提升全区社会治理体系和治理能力现代化水平。

加强党的全面领导，充分发挥“政治引领”的组织动员优势

党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，也是基层治理的最大优势。清江浦区坚持党对基层治理的全面领导，以前瞻性、全域性、系统性、综合性、根本性的思维谋划推进基层治理，着力优化基层治理组织体系建设，把党的主张和力量传递到基层“神经末梢”。

强化党的领导确保“正确方向”。清江浦区委坚持把完善党的全面领导基层治理制度摆在首要位置，建立区委领导、党政统筹、简约高效的乡镇（街道）管理体制。坚持以上率下、示范带动。建立基层治理月度例会制度，由区委主要领导带队，通过现场调研观摩、集中会办点评等举措，研究解决基层治理的难点重点热点问题。压实“书记抓、抓书记”政治责任，加强16个镇（街道）基层治理的组织领导，完善区、镇（街道）、村（社区）三级党（工）委议事协调机制，明确职责分工，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局，切实发挥区委总揽全局、协调各方的领导作用。

建强组织体系筑牢“战斗堡垒”。清江浦区成立区委城乡基层治理工作委员会，下设办公室和基层政权治理、自治法治德治等“一办六组”。打造16个联系示范点，明确“六个一”工作清单，分类确定重点

任务43项。在街道建立“大工委”，在社区建立“大党委”，高效统筹辖区内机关企事业单位、社会组织等各类资源和力量，形成区委统一领导、有关部门各司其职、镇（街道）村（社区）齐抓共管的城乡基层治理组织体系。

升级治理网格实现“双轮驱动”。清江浦区坚持基层治理模式创新和基层组织架构优化“双轮驱动”，实施“精网微格4.0”工程，出台《党建引领城乡基层治理工作方案》，开展治理体系优化提升、“精网微格”网格提质等10项行动。根据区域特点、人口密度、产业行业等现实情况，建立健全“抓管带”机制，推进“114个村居+554个网格+2085个微网格”三级组织体系和治理体系深度融合。组建网格党支部633个，推动村居书记和主任“一肩挑”、“两委”成员和网格员“一肩挑”，实现基层组织体系和基层治理体系无缝衔接。

坚持问题导向，将制度创新优势转化为发展动能

要确保党建引领基层治理真正落到实处，就必须走制度化、规范化路子。清江浦区坚持问题导向，聚焦基层治理矛盾难点，创新制度机制，整合优势资源，集中精力抓关键、求突破。

“三位一体”提升指挥效能。发挥区委城乡基层治理工作委员会牵头领导、区社会治理中心统筹协调职能，推动建立镇（街道）综治、网格化服务、社会治理中心融合共治机制，建成1个区级、16个镇（街道）级、114个村（社区）级社会治理站点的“三位一体”指挥体系，下沉行政许可及公共服务类事项13项、执法类事项44项。按照“以房找人、以人找房、查房知人、查人知住”的原则，率先研发集驾驶舱大屏、智能手机终端、数据管理平台功能于一体

跨部门、多层级共享，推动常住人口、个体经营户、企事业单位“三本台账”从纸质版向电子版升级，有效提升基层治理效能。

“三类三管”化解物管难题。根据不同小区的情况，分三类推进党建引领“社区管小区”治理模式，对群众满意度高的物管小区，实行社区党组织委派党员干部参与物业企业共同管理；对群众意见大、信访多的物管小区，由社区直接接管，统筹纪委监委、政法、住建以及街道联动治理；对无物业小区，依托国有平台成立物业运营管理总公司，同步成立各街道、社区参股的物业服务子公司，实行托底管理。通过“共管接管托管”，实现党组织领导物管全覆盖。强化物业服务企业信用管理，将党建工作纳入准入制度，并进一步完善退出机制，定期发布物业服务“红黑榜”，累计清退连续在“黑榜”的企业10家。

“三权分离”释放发展活力。村（社区）财力弱、收入来源单一等问题是制约基层治理现代化建设的重要因素之一。清江浦区通过探索对无证资产所有权、经营权、收益权合理分配，延伸拓展所有权归平台公司、经营权归镇（街道）、收益权归村（社区）的“三权分离”模式。在主城区，结合片区开发、老旧小区改造以及无证存量资产处置，盘活用好各种集体资产资源，提高基层经济收入水平；在农村区域，整合低小散用地，拓展空间治理，推进土地成片流转，大力建设高标准农田，增加村级集体经济收入，显著提升“自我造血”能力。在全市集体经济“十强”社区评比中，清江浦区占比达40%。

强化队伍建设，激发“敢为争先”的干事创业活力

基层治理各项任务的落细落实，关键在人。围绕基层治理现代化建设的目标要求，清江浦区坚持改革创新、先行先试，聚力锻造一支“敢闯敢为”的基层治理干部队伍。

让“敢为争先”成为“两委”干部的鲜明品格。以村（社区）“两委”干部为培育重点，完善村（社区）党组织带头人绩效工资与年终评星定级、个人考核结果双向挂钩机制，引导“两委”干部真抓实干。将致富带头人、技术能手等纳入村（社区）“两委”干部后备队伍，选派48名优秀退役士官到村（社区）任职，为推进基层治理蓄足“源头活水”。实施村（社区）书记队伍综合能力素质提升工程，依托“头雁讲堂”等载体，围绕政治理论、基层治理等内容精准施训；通过专家讲座、实地观摩等形式，让“敢为争先”成为基层治理骨干队伍的一致共识。

让“敢为争先”成为“双专”质效的标准尺度。按照每万城镇常住人口不少于18人配备要求，累计开展5期社区工作者、专职网格员选聘，配强配齐基层队伍，持续优化队伍结构。依托区级社区干部学院，鼓励引导基层治理工作者参加职业资格和学历提升考试，大专以上学历占比超85%，对持证社工累计发放专属“职业津贴”82.3万元。持续优化“双专”建设管理体系，深化“全科社工”服务模式，让敢于担当、勇于作为、迎难而上的基层治理干部脱颖而出。

让“敢为争先”成为跨越发展的不竭动力。清江浦区完善村（社区）干部“基本报酬+考核奖励+增收奖励+其他奖励”的报酬体系，探索“养老保险+职业年金+岗位补贴”退后保障机制，加大对基层党员干部待遇的倾斜力度。树立重实干的鲜明导向，建立集体经济收入和村（社区）干部待遇挂钩机制，调动基层治理工作者的主动性积极性。强化政治激励，进一步畅通村（社区）干部进乡镇（街道）领导班子和公务员、事业编制的通道，有效提振广大基层干部干事创业“精气神”。

突出以人民为中心，提高人民群众的获得感幸福感安全感

党建引领基层治理的根本目的

是维护人民的根本利益，体现的是基层治理的根本价值取向。清江浦区坚持以人民为中心的发展思想，将基层治理的参与权、评判权交给群众，确保民有所呼、我有所应。

加强民主协商，筑牢共治同心圆。明确民主议事协商的主体、程序和范围，建立健全基层治理民主协商体系，依托区人大“码上办”、区政协“码上议”、基层统战“1234”、新时代文明实践中心等平台资源，使公众能够及时高效表达利益诉求、监督违规行为。强化基层党建的政治功能和利益整合功能，利用党员血缘、地缘和业缘等社会资源的优势，发动群众积极参与治理，并以“党员中心户”“党员楼栋长”“党建同心圆”等工作机制实现党建联系群众的常态化制度化。

培育社会力量，增添共治内生力。进一步探索“赋权增能型”基层治理体系，在主体、制度、机制、方法和资源上向基层赋权，保障基层有相应权能开展治理行动，构建社会力量联通政府、居民的闭合网络，形成协同共治的内生动力。坚持群众需求导向，大力培育多类型、多种类的本土社会组织，加速普通公民的组织化进程，尤其注重激活社区内有资源、有精力的精英群体，有效承接基层治理部分功能，推进居民自治有序化自治化，在互动、互助、互促的背景下实现基层治理创新发展，努力建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体。

完善诉求机制，提升群众满意度。清江浦区建立“业主—党员—物业支部—社区党委”诉求直通机制和矛盾化解调处机制，推进落实“基层吹哨、部门报到”工作机制，镇（街道）、村（社区）党组织分别建立问题、建议、办实事“三项清单”，同步打造“清新e站”“社区微脑”等信息化、智慧化平台建设，实现群众诉求网上办、马上办，确保群众诉求件件有回音、事事有着落，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（作者系江苏省淮安市清江浦区委书记）