

《农政全书》为中国古代五大农书之一，古代著名科学家、政治家徐光启（公元1562—1633年）创作于明朝万历年间。全书共60卷，50余万字，分为农本、田制、农事、水利、农器、荒政等12大类。其中水利共有9卷，10余万字，占全书20%的篇幅。

徐光启所处的时代，明朝正走向衰落。这一时期西北、东北频繁用兵。同时黄河改道南行200余年，大运河的南粮北运频频遭遇黄河决溢困扰，国家不得不耗费巨大的人力物力用于黄河、淮河、运河的河工。徐光启以振兴图强的情怀著《农政全书》，该著作中有关水利的内容9卷，开西学东渐的先河，介绍和引进当时西方先进水利科学和工程技术，还首次从西方技术著作中创译了“水库”这一术语，至今在水利工程中广为运用。

《农政全书》的水利科学史价值

《农政全书》的水利部分主要内容包括：总论、西北水利（1卷）、东南水利（3卷）、浙江水利（附海塘和滇南水利）（1卷）、灌溉图谱（1卷）、利用图谱（1卷）、泰西水法（2卷）。

徐光启在水利卷中辑录了大量前代和同代的水利史料、治水奏疏、历史档案，这些史料有些是我们现在能查阅到的，有些资料是查阅不到的，尤其是同时代官员上奏有关治水的奏折、对治水的论述，在现有的水利史资料中极其罕见，十分难得和珍贵，可谓“史中有史”。一是在“总论”篇中引用了明代俞汝为的《荒政要览》。《荒政要览》是一部明代时期中央政府为应对各类灾荒而采取的救灾政策的文集，由于水旱、洪水灾害是古代社会最常见的灾难之一，因此，为防止水旱灾害所采取的水利政策成为荒政的重要内容，这些资料在一般的水利史料里鲜有挖掘。徐光启在“总论”中引述了《荒政要览》对水利的重要性阐释：“水利之在天下，犹人之血气然，一息之不通，则四体非复为有矣。”将水利比作人体的血脉，血脉不通，则人体就不复存在。二是在“西北水利”篇中引述了明代著名政治家、理学家、史学家丘浚（公元1421—1495年）有关加强水利沟洫、堤坝建设、保证农业灌溉的论述。此外，还编辑了元代郭守敬的“治水六事”、明代著名治水大臣徐贞明的《请亟修水利以预储蓄疏》《西北水利议》等论述。三是在“东南水利”篇中引述了明代徐贯上奏的《治东南水患疏》。徐贯天顺元年（公元1457年）进士，官至工部尚书、太子太保，史书有评价“巡视福建海道，

《农政全书》的水利价值

□ 牛志奇



料理苏松水患，绩亦可记”。徐贯对治理东南水患有功绩在史。徐光启还摘录历代朝廷官员治理太湖的上疏，有宋代范仲淹的《上吕相公并呈中丞咨目》、元代任仁发的《水利集》、明代夏原吉的《苏松水利疏》、明代刘凤的《续吴录》、明代吴恩的《吴中水利》等。四是在“浙江水利”篇中，记载了历代朝廷官员的治水主张，宋代徐次铎的《复镜湖议》、明代徐献忠的《山乡水利议》、明代陈瑄的《海宁捍海塘记》等大量史料，对浙江水利、海塘建设进行反映。

《农政全书》水利卷汇集了大量丰富的水利史料和历史档案，而且集中反映一个地区、一个流域的治水理念和治水方略，历史研究价值很高，不仅为我们研究明代水利史提供了资料，也为我们水利史的基础研究提供了一个视角，即在挖掘古代水利专著和史书中的水利史料的同时，也要重视对涉及水利的谕旨、碑刻、奏疏等方面史料的挖掘和整编，丰富水利史研究的内容，使得更多的水利古籍能够呈现出来，让“书写在古籍里的文字都活起来”。

区域水利治理：治水方略集大成

《农政全书》的水利内容，反映出

徐光启对水利的高度关注及其治水主张，正如《明史·徐光启传》记载的那样：“遂遍习兵机、屯田、盐策、水利诸书”，“雅负经济才，有志用世”。徐光启对水利的勤奋钻研、广咨博询、注重实践，对水利的诸多建树不仅体现在对前代和同代的水利思想、观点进行系统的总结上，还表现在他古为今用、融会贯通提出自己的治水主张和观点，从经世的角度论述水利的社会作用，具有其独特的社会意义，从而进一步发展了我国传统的水利思想，对后世影响深远。

在开发西北水利方面，详细摘编了元代郭守敬的治水主张，赞同徐贞明的“此西北水利所当亟修者也”。并对徐贞明的西北水利“十四个有利于”进行评说，要大兴水利，“弃之则为害，用之则为利”。强调开发西北水利的意义和必要性，即“西北之水一开发，遂可无患而为利”。徐光启主张大力开发西北水利，赞同“水利莫急于西北”，可以就地解决京畿地区的粮食问题，既能减少南粮运输中的大量耗费，又能通过屯垦荒地，解决北方地区的粮食供给，从而发展北方地区的经济。徐光启将西北水利开发的意义与戍边固疆、稳定社会、增加国家税收等结合起来，从国家社会的层面指出开发西北水利的重要作用。

在发展东南水利方面，徐光启陈

列4卷，专论东南水利，包括太湖治理、浙江海塘建设等，显示出对东南水利的重视，他认为东南地区是国家粮食的主要生产基地，兴水利、除水害对促进农业生产的重要性。引用明代著名理学家耿橘《大兴水利申》的观点：“窃照东南之难，全在赋税。而赋税之所出，与民生之所养，全在水利。”引述明朝官员叶绅《请治水以防灾荒疏》中对东南水利重要性的论述，“诚国家之基本，生民之命脉，不可一日而不经理也”。徐光启还在此评述：“公知六郡之水利修，可以当天下之半；不知天下之水利修，皆可为六郡也。”强调如果大兴水利，全国都会成为同苏松、杭嘉湖一样富裕的鱼米之乡。关于太湖的治理，摘录主要治理太湖名人的治理方略和观点，可以说是择治理太湖学说为一体，集大成者，对宋代范仲淹，元代任仁发，明代夏原吉、吕光洵、胡体干、林应训等治理太湖的观点和方略进行述说，加以思考提出自己的观点，如在分析元代任仁发对吴淞江疏浚、抵御海沙上侵时，他谈道：“疏通清水，以涤浑潮，自是正论。后来东南治水，宣仿此意。”在讨论太湖流域的河道设闸的问题上，他提出：“江阔而以闸束之可乎？必如任仁发之说，江二十五丈则十闸乃可，今言两旁支港置闸，亦妙，但河身必与江等深，而闸口必与

江容等例为是。”从技术上加以论证。

在浙江水利方面，徐光启在这一卷中，摘引前人之说，论述了浙江水利灌溉、修筑海塘、滇南水利等，重点叙述自宋以来，地方盲目围垦河湖滩地，使得河湖的蓄水面积减少，造成涝时无水容水、旱则无水灌田，对国家社会发展带来隐患的史实，认为应该纠正这种以一邑之利、贪小失大、损失整体利益的行为。徐光启引用了南宋绍兴二十九年（公元1159年）同知枢密院王纶与皇帝的对话：“‘往年宰臣皆欲尽乾鉴湖，云岁可得米十万石’。朕答云：‘若早无湖水引灌，即所损未必不过之，凡事须及远也。’”论曰：‘贪目前之小利，忘经久之远图，最谋国之深戒’。”并阐述自己的主张：“凡湖皆自然淤淀，但不宜多作田以尽之，使水无所容耳。”徐光启反对围湖造田，阐述蓄水设施与农田的关系，旱涝对于农业的影响，提出系统治理的理念，与现在提出的“山水林田湖草沙”系统治理理念是一脉相承的。此外，徐光启还对大力进行堤岸、海塘建设进行引据和评说，其中包含着许多水利方法和技术的运用。

水利“西学东渐”之肇始

《农政全书》中，徐光启用2卷收

录了《泰西水法》的部分内容。《泰西水法》是徐光启的一部介绍西方水利技术的著作，由意大利传教士熊三拔口述、徐光启记录编著。该书成于明万历四十年（公元1612年）共6卷，开西方水利技术引入中国之先，介绍西方水利原理和技术与中国的水利工具相结合，用于水利灌溉的取水、水利设施营建及蓄水之法。《农政全书》第19卷、20卷主要收录了西方的螺旋提水车、双筒往复抽水机等提水机械，除文字介绍外，并有附图，具有极强的推广作用，“水库”一词最早出现在《农政全书·水库》中，他创造了“水库”这一术语，尽管此水库与后来高坝大水库还有区别，但是其概念仍是相通的：“水库者，积水之处也。”“水库者，水池也”，他所介绍水库之九事，即“具、齐、凿、筑、涂、盖、注、挹、修”，这应该是徐光启利用西方水利设施建造的原理，结合中国传统蓄水设施的实际，融合中西进行的概括。从他对蓄水设施兴建九事的解释看，还包括山区微型蓄水设施水窖、堰塘之类。他还结合本土的蓄水工程，归纳出蓄水工程的结构、施工要领和建成运行后维护，如“筑”，介绍“筑之物有三：曰方石，曰甌甌，曰石卵”，应该是修筑水库的石料的品种；“涂”，介绍“涂之物有三：曰石灰，曰砂，曰瓦屑”，应该是指修筑水库所用的料物；“挹”，取水设施，书中提到“家池之水深，其挹之则以龙尾之车。更深者，为之玉衡之车，恒升之车”，他将蓄水工程与提水设备龙尾车、玉衡车、恒升车结合，将蓄水工程与渠道输水设施相结合，提出了超越时代的农田水利工程体系；“修”，“修所以为之弥缝其阙也”，是指对水利工程的维修养护，工程管理的理念在“水库”管理中已得到体现。徐光启的“水库九事”体现了水利工程设施的全过程管理，也是融西方管理方法与中国传统实践相结合的反映。

《农政全书》以其丰富的史料、广阔的水利思想，为我们凿通了中西水利技术通道，这既是极具特色的水利史书，也为认知中国古代史拓宽了研究与思考的空间。



（上接1版）

加快提升理论水平，带头做党的创新理论的践行者。理论修养是领导干部综合素质的核心。提升理论水平，最根本的是把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为政治要求、工作需求、精神追求，推动理论学习深化内化转化。要围绕“三个重点”全面系统学，学好蕴含其中的世界观和方法论；学好习近平总书记关于国家安全工作的重要论述。要围绕“两个世界”联系实际学，突出改造主观和客观世界，攻克思想上的“锈点”和工作上的薄弱点。要围绕“三个成果”持续深入学，创新学与思、学与研、学与用相结合三个机制，力求取得丰硕的思想成果、实践成果、制度成果。要围绕“三带”示范引领学，坚持“一把手”带头学、带动班子学、带领队伍学，推动理论武装真抓实干学、全员覆盖、走深走实。

加快提升战略水平，带头做把方向管大局的谋划者。习近平总书记强调，战略上判断得准确，战略上谋划得科学，战略上赢得主动，党和人民事业就大有希望。提升战略水平，最核心的是认真把握“国之大者”，善于从全局、长远、大势上作出判断和决策，有力服务党中央工作大局。战略谋划要注重大胆设想和稳健决策，既要有创新的激情、敢想敢试的冲劲，又要充分调

研、反复论证、科学决策。战略落实要注重整体推进和重点突破，既要全面部署、整体推进，又要区分轻重缓急、抓住牵一发而动全身的关键问题攻坚克难突破。

加快提升政策水平，带头做用好用足用活政策的执行者。政策和策略是党的生命，掌握政策是领导干部的基本功。提升政策水平，最关键的是增强政策意识、全面把握政策、有效落实政策，善于用政策，解决实际问题。要熟悉并执行好政策，全面掌握国家安全机关履行职能的各方面政策文件，把落实政策作为发展机遇，更好助推隐蔽战线工作高质量发展。要研究并制定好政策，把新政策的活力作为推动事业新发展的动力，加快推动完善国家安全政策体系，为履行职能提供更加充分保障。

加快提升业务水平，带头做履行工作职能的引领者。一个出色的领导，必须具备较高的业务水平。提升业务水平，最突出的是善于学习业务理论、总结自己实践、借鉴他人创造、汲取前人智慧，成为业务上的行家里手。要以维护政治安全为根本，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。要依法开展反间谍斗争，严厉打击境外间谍情报机关间谍窃密活动，确保核心秘密安全。要加强国家安全风险预警，提高防范化解重大风险能力，统筹传统安全和非传统安全，着力

增强海外安全保障能力，切实筑牢国家安全屏障。

加快提升法治水平，带头做学法依法用法的力行者。当前在全面依法治国的进程中，国家安全战线提升法治水平更为迫切。提升法治水平，最紧要的是以习近平法治思想为指导，坚持办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法，全面提升国家安全法治水平。要决策依法，健全各级领导班子依法决策机制，推进各方面工作规范化法治化。要斗争用法，加大执法司法打击力度，提高运用法律手段维护塑造国家安全的水平。

加快提升协调水平，带头做良好内外环境的营造者。协调是领导工作的重要内容，是领导艺术的重要体现。提升协调水平，最主要的是以服务大局为重，做好沟通协调工作，使方方面面能够相互支持、高效协作。要加强部际协调，完善国家安全工作协调机制，汇聚党军学各战线各方面各层级强大合力。要深化协作，完善重大斗争方向协调指挥体制，打造适应斗争需要的专业化支柱力量。要争取工作支持，善于借势借力借智，加强国家安全人民防线建设，以“4·15”全民国家安全教育日、“1·10”中国人民警察节等为重要节点，营造维护国家安全的良好环境。

加快提升队伍建设水平，带头做抓班子带队伍的担当者。加强干部队伍建设是领导的重要职责。提升队伍建设水平，最关键的是要从自身做起，敢抓严管，带出政治忠诚、求真务实、开拓创新、团结协作的领导班子，带出坚定纯洁、让党放心、甘于奉献、能拼善赢的过硬队伍。要善于贯彻民主集中制，坚持总揽不包揽，科学分工、大胆授权、正确集中，把“多种声音”协调为“一首乐曲”。要善于严管厚爱，坚持抓在经常、严在日常、管在平常，多办惠警实事。要善于带兵作战，敢挑最重担子、敢啃最硬骨头、敢解最难问题。要善于修身律己，带头严守党纪国法和规章制度，带头反“四风”、树新风。

强化组织培养，推出提升国家安全领导干部能力水平的实招硬招

习近平总书记指出，成长为一个好干部，一靠自身努力，二靠组织培养。培养优秀国家安全领导干部，是一项长期而又紧迫的重要任务。我们要坚持以政治建设为统领，以改革创新为动力，全面加强领导干部的思想建设、组织建设、纪律作风建设等各方面建设，拿出一批务实管用的实招硬招。

创新政治引领机制。严格落实《中共中央关于加强党的政治建设的

意见》，统筹谋划做好政治引领工作。要强化政治忠诚教育，落实党的创新理论学习教育计划，坚持理论中心组学习制度，创设举办“新时代国安大讲堂”。要提高民主生活会的政治性、时代性、原则性、战斗性，推动领导干部自觉接受党员监督。要完善请示报告、谈心谈话等制度机制，引领全系统坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

创新能力提升体制。要定期组织干部政治轮训，举办专题培训班，打造交流克难攻坚经验、学习实战善斗榜样、展示时代风采的最佳舞台。要把干部放到斗争一线、复杂环境中去磨炼，让干部在思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练中提高能力本领。

创新干部任用机制。要发现、选拔和培养优秀年轻干部，多压担子、用当其时。要坚持重要岗位异地交流任职制度，完善上下挂职和跨部门左右轮岗制度。要定期分析研判、选优配强领导班子，选拔使用一批思想解放、思路开阔、敢于担当、敢于打拼的干部来冲锋陷阵、打开工作局面。

创新考核激励机制。与时俱进健全考评体系，加强平时考核、年度考核、专项考核、任期考核，用好“年度综合考核奖”，创设“年度进步奖”“年度效率奖”等奖项，让想干事、能干事、干成事的同志脱颖而出。

创新作风建设机制。要践行党

的群众路线，认真落实中央八项规定精神，严格执行为群众办实事清单等制度。要完善经常深入基层调查研究制度，察实情、办实事、求实效。要加强领导干部斗争精神和斗争本领养成，研究探索选树新时代“勤政廉政政改”的先进典型。

创新从严监督机制。要聚焦攻克隐蔽战线加强监督的独有难点，加快构建一体推进“三不腐”的监督布局。要严格落实《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》，推进监督具体化常态化。要统筹加强巡视、业务督导、专题教育和专项教育整顿回指导等工作，组建巡视督导组，因时因地制宜开展常态化巡视督导。要加强对领导班子的日常监督，以特别的“严”体现组织最大的“爱”。

创新执纪问责机制。要坚持重遏制、强高压、长震慑，完善动态清除、常态惩治工作机制，严肃查处各类违规违纪问题。要按照党中央要求，做到严于律己、严负其责、严管所辖，努力营造风清气正的政治生态。

创新关心厚爱机制。要严格落实“三个区分开”政策，健全容错纠错、澄清保护机制，积极营造干事创业的良好氛围。要坚持政治上激励、工作上鼓励、待遇上保障、人文上关怀，更好激发领导干部创新创造创优的激情，带领广大干警加快构建国家安全机关工作新格局，为强国建设、民族复兴作出新的更大贡献！