



2023年5月26日
星期五

第 1944 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

以人口高质量发展支撑中国式现代化

□ 蔡 昉

党的二十大报告作出了“优化人口发展战略”和“实施积极应对人口老龄化国家战略”的重大部署。二十届中央财经委员会第一次会议进一步强调，当前我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征，必须全面认识、正确看待我国人口发展新形势，完善新时代人口发展战略，认识、适应、引领人口发展新常态，以人口高质量发展支撑中国式现代化。

认识、适应、引领人口发展新常态

人口增长与经济发展之间存在着密切联系，既可以具有相互促进的关系，也可能形成相互制约的局面。改革开放以来，我国人口经历了多年的劳动年龄人口增长、人口抚养下降、新成长劳动力受教育程度提高等有利变化，相应时期的经济增长受益于人口红利，实现了同期全世界最快的增长速度。但是，随着人口年龄结构变化趋势发生反转。20世纪90年代初，总和生育率降低到2.1这一保持人口稳定的更替水平以下，我国人口转变进入新的阶段。此后，人口发展经历了2012年以来劳动年龄人口的负增长，从2022年开始出现总人口的负增长，有利于经济增长的诸多因素趋于弱化，经济增长经历了速度下行的趋势。人口转变阶段变化对经济增长的影响，从供给侧来看，表现在要素供给和生产率提高的能力减弱，潜在增长率趋于降低；从需求侧来看，表现在人口减少和老龄化产生对社会总需求的抑制，特别是居民消费成为制约增长的常态因素。

人口红利并不是永恒的增长源泉，在更高的发展阶段上，随着传统增长动能的减弱，经济增长减速也具有客观必然性。GDP增长速度的国际比较，可以清晰揭示这个规律性现象。数据显示，从中等偏上收入阶段到高收入阶段的过渡中，突出表现为一个国家人均GDP达到13000美元左右时，经济增长通常会遭遇减速。因此，在更高收入阶段上，增长速度平均来说较低。例如，在2009—2019年期间，处于人口红利后期的中等偏上收入国家，GDP年均增长率平均为

5.4%，而处于后人口红利时期的高收入国家，GDP年均增长率平均仅为2.1%。不过，各国经济增长减速的时间和幅度差异较大，那些政策应对恰当的国家可以延长人口红利，赢得新的发展动能，因而经济增长的减速更加平缓。

我国人口转变的未富先老特征，既意味着挑战的特殊严峻性，也意味着仍有独特的发展潜力。充分认识到人口发展新趋势，适应和引领人口发展新常态，着力转变发展方式和培养增长新动能，我国仍然面对新的发展机遇。得天独厚的表现是，通过优化升级产业结构、推动新型城镇化和乡村振兴，庞大人口规模可以展现出巨大潜力，从供给侧和需求侧保障经济增长长期处于合理区间。

依照2035年成为中等发达国家的 要求，可以把人均GDP在20000—25000美元之间的国家作为一个参照系，通过缩小结构性的差距，我国可以挖掘人口红利潜力，以此支撑中国式现代化。第一，农业就业比重降低18.8个百分点，可释放1亿多非农劳动力，有助于提高潜在增长率；第二，城市化率提高7.8个百分点，可增加1亿多城镇人口，有效扩大城市建设和居民消费需求；第三，居民消费率（消费占GDP比重）提高19.2个百分点，可以产生巨大的消费增量。

人口高质量发展的内涵和意义

现代化建设和人的全面高质量发展是紧密相关的，我国现代化发展需要人口高质量发展的支撑。在促进人口高质量发展中实现现代化，是现代化建设的重要目标。从我国面临的现代化任务目标和特有的人口挑战，可以从几个方面概括人口高质量发展的本质内涵和现实意义。

首先，符合所处发展阶段的适度生育水平和稳定人口规模。第七次全国人口普查表明，我国目前的总和生育率，即妇女平均终身生育的孩子数为1.3，大大低于世界平均2.3的水平，甚至低于中等偏上收入国家和高收入国家平均1.5的水平。如果这个已经很低的人口生育率持续下去，甚至进一步降低，难免导致总人口的加快减少

和老龄化加速，还可能陷入低生育率陷阱。虽然生育率下降总体上是经济社会发展的结果，但是受生育政策的限制，也造成了一个抑制生育水平的独特效应。这意味着中国的生育潜力尚未挖掘殆尽，通过完善基本公共服务，降低生育、养育和教育成本，生育水平仍有希望向更可持续的水平回归。

其次，符合国土空间优化要求的人口区域分布及动态均衡。我国人口的一个趋势性特征是区域人口增减分化，从2021年人口自然增长率和机械增长率的区域差异可见，区域人口增减分化，实际上是近年来区域经济发展差异的一种折射。特点是沿海地区自然增长率较低，但强劲的经济增长和更多的就业岗位，产生较大的劳动力吸引力，所以大多为人口净流入的地区。中西部有些省份的人口仍有较高的自然增长，同时在一些省份也出现了经济加快赶超和外出劳动力回流 的势头。东北地区 and 少数其他北方省市，则成为人口低出生率和劳动力净流出率最突出的地区。应对这一新趋势，要求在促进区域均衡发展时，从经济和人口领域同时用力。

再次，适应科技革命新趋势的现代化人力资源。人口红利并不仅仅限于劳动力数量丰富这个因素，具有更高受教育程度的新成长劳动力不断进入就业市场，也可以带来人力资本的整体改善。随着人口负增长和老龄化加深，人力资本积累面临挑战。一是新成长劳动力减少，劳动力素质的整体改善相应放慢；二是大龄劳动力受教育程度低，技能难以适应产业的急剧变化；三是人工智能的最新发展，对劳动者的传统技能甚至传统认知能力构成竞争，实现充分就业必须克服日益严峻化的结构性就业困难。劳动力的数量和质量既是相互替代的关系，也是相互补充的关系，从数量和质量两方面加大力度培育现代化人力资源，是促进人口高质量发展的关键领域。

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有 考论

重要言论

要提升政治能力，善于从党和人民的立场、党和国家工作大局出发想问题、作决策、办事情，善于从繁杂问题中把握事物的规律性、从苗头问题中发现事物的趋势性、从偶然问题中认识事物的必然性，善于驾驭复杂局面、凝聚社会力量、防范政治风险，切实担负好党和人民赋予的政治责任，真正成为政治上的明白人。

宜居宜业和美乡村

□ 刘嗣方

建设宜居宜业和美乡村，是农业强国的应有之义，也是实现中国式现代化的重要举措。从建设美丽乡村、乡村建设行动，到党的二十大提出建设宜居宜业和美乡村，乡村振兴的基本内涵和目标要求不断拓展。当前，推动宜居宜业和美乡村建设面临前所未有的新情况，必须放在推进中国式现代化大背景下来审视，把握新的变化趋势，着眼新的目标要求，与建设农业强国、全面推进乡村振兴、实施乡村建设行动统筹起来，加强顶层设计和统筹谋划，努力满足亿万农民对建设美丽家园、过上美好生活的愿景和期盼。

顺应城乡一体化融合发展新格局，注重实现乡村和城市各美其美、美美与共。振兴乡村，不能就乡村论乡村，还是要强化以工补农、以城带乡，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。新中国成立 以来，我国城乡关系走过了二元分割阶段、以城市为重点的城乡关系调整阶段以及城乡统筹阶段。党的十八大以来，我国城乡深度融合进程明显加快，在国家区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略引领下，重大生产力布局持续优化，作为高质量发展增长极和新的动力源的城市群和都市圈，对广大农村地区辐射带动不断增强，逆城镇化现象在一些地方显现，县城和重点乡镇也成为城乡融合发展的助推器。建设宜居宜业和美乡村，需要精准研判城乡关系发展的结构性、趋势性变化。坚持城市群、城市圈、区县域和乡村整体谋划、一体规划，在充分尊重农民意愿前提下稳步推动村庄撤并、合理优化乡村功能，协同推进特色产业发展、基础设施建设和公共服务设施配置，挖掘特色资源优势，传承发展农耕文明，大力推进美丽乡村建设，因地制宜分类推进，让城市与乡村既协同互促又各具特色。

顺应乡村人口流动变化新特征，注重统筹乡村基础设施和公共服务合理布局。人口问题始终是我国面临的全局性、长期性、战略性问题。乡村人口变动关乎我国新型城镇化的发展布局和后劲，对全面实施乡村振兴以及促进区域协调发展意义重大。从适度人口理论来看，合理的人口规模能够平衡农村人口结构、缓解老龄化趋势，保证农村能够有效进行物质再生产，实现人口数量质量与经济社会发展动态平衡。我国历史上是乡土社会，新中国成立后较长时间内，农村人口始终占据多数。党的十八大以来，我国城镇化深度推进，乡村人口结构发生深刻复杂变化，城乡之间人口流动更为频繁，劳动力外流和农民工返乡现象并存，农村老龄

化、区域人口增减分化等问题凸显。建设宜居宜业和美乡村，需要适应农村人口结构和社会形态的变化。因地制宜优化村社规模，适时深化村级建制调整改革，合理划定管理单元，着力解决建制村分布密集化、村庄空心化等突出问题，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，针对“空巢”老人等突出问题采取“暖心食堂”“互助养老”等新举措，提升乡村基础设施和公共服务供给质量，持续加强人居环境综合整治，逐步让农村基本具备现代生活条件。

顺应乡村产业多元发展新态势，注重构建多业态多功能现代化乡村全产业链。产业振兴是乡村振兴的重中之重，推动产业振兴需要做好“土特产”这篇大文章，向开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值要效益，向一、二、三产业融合发展要效益。新中国成立以来，随着农村改革不断深化，发展活力有效释放，乡村产业由以往单一农业生产向多元功能拓展，“村村办厂、村村冒烟”一度成为乡村工业化的火热现象。党的十八大以来，农村综合改革纵深推进，乡村三次产业融合发展趋势明显，农业与工业、服务业相互渗透，电子商务、农业生产托管服务、休闲农业和乡村旅游等新业态加速涌现，有效促进农业节本增效、农户持续增收、乡村消费转型升级。适应乡村产业融合发展趋势，加快构建现代产业体系，重构农业产业链、价值链、利益链无疑是推动宜居宜业和美乡村建设的必答题。

本期导读

习近平总书记考察过的城市

湛江：带着海的“胎记”成长为翩翩港“公子”

第 4 版

党史国史

抗战时期毛泽东如何推动调查研究

第 5 版

被中国共产党感动的外国人

“中泰一家亲”的践行者：诗琳通公主

第 7 版



习近平总书记在雄安新区考察时提出，“建设好雄安新区，重要的是衔接好安居和乐业，让群众住得稳、过得安、有奔头”。住得稳、过得安、有奔头，饱含着对群众的深情牵挂，是对构筑新时代宜居宜乐的“人民之城”的具体要求，充分体现了习近平总书记深厚的为民情怀，体现了建设人民的幸福城市、幸福的人民城市的重要理念。

安居是幸福生活的基点，安居才能乐业。人民群众对实现住有所居充满期待，城市作为人们集中生活的地方，必须把让人民宜居安居放在首位，把最好的资源留给人民。就业是最基本的民生，乐业才能安居。解决好就业问题，是群众改善生活的基

前提和基本途径。城市建设要坚持以人民为中心，通过完善住房保障体系等，努力让人民群众住上更好的房子，实现住有所居、安居宜居；根据城市资源禀赋，培育发展特色产业体系，集聚创新要素资源，增强城市承载能力和创新能力，培育发展新动能，建设创新高地和创业沃土，让群众能够通过就业过上好日子。只有以群众期待为标准，衔接好安居和乐业，不断满足群众对美好生活的向往，才能让群众对城市有归属感、对生活有获得感、对未来发展有期盼，在人与城市的“双向奔赴”中实现发展。

城市规划具有先导性，从一定意义上决定着城市未来。习近平总书记指出，“无论是城市规划还是城市建设，无论是新城区建设还是老城区改造，都要坚持以人民为中心，聚焦人民群众的需求”。城市规划对群众居住环境、产业发展布局有重要影响，

科学的城市规划能够有效统筹生产、生活、生态布局，描绘美好愿景，提升居民信心，增强奋斗动力，从而为城市高质量发展赋能增效。城市建设水平，不仅关系居民生活质量，而且也是城市生命力所在。高水平的城市建设，会把美好愿景落地落实为群众可感可知的新变化新面貌，打造没有“城市病”的城市。只有以群众需求为标准，衔接好规划和建设，把群众生活更舒适这一理念融入城市规划建设的血脉里、体现在每一个细节中，才能让群众住得安稳、过得安心、干得带劲。

群众的获得感、幸福感、安全感，不开市的竞争力、活力、魅力，既离不开高水平管理，也离不开精细化服务。习近平总书记指出，“城市工作做得好不好，老百姓满意不满意，生活方便不方便，城市管理和 服务状况是重要评判标准。城市管理和 服务同居民生活密切相关”。

城市管理要树立“全生命周期管理”理念，下“绣花”功夫解决居民的操心事、烦心事、揪心事，不断提高城市治理体系和治理能力现代化。积极推进基本公共服务均等化，提升公共服务便利和效能，让群众从高水平服务中实现从住有所居到宜居优居，从有业就、好就业到就好业。只有以群众评价为标准，衔接好管理和服务，才能既“见物”又“见人”，进而为群众提供精细的城市管理和良好的公共服务。

“人民城市人民建，人民城市为人民。”在城市建设中，让群众住得稳、过得安、有奔头，要将以人民为中心的发展思想贯穿城市工作，探索用新发展理念建设现代化城市的新路径，真正把高标准的城市规划蓝图变为高质量的城市发展现实画卷，以建设“人民之城”的科学之路勾勒出“幸福之城”的美好图景。