

调查研究要戒『虚』存『真』

□ 翰君

调查研究既是党的重要工作制度，也是领导干部展现作风修养、密切联系群众的实践过程。在新征程上有许多躲不开、绕不过的风险矛盾挑战，迫切需要通过调查研究去把握本质和规律，找到破解难题的办法和路径。但在实际工作中，仍有部分领导干部作风不严不实，不仅影响调查研究的质量实效，更背离党的宗旨使命，必须坚决反对、坚决纠治。

一是虚张声势排前面。党中央将改进调查研究作为正风肃纪的重要切入点，特意在中央八项规定的第一条提出“轻车简从、减少陪同、简化接待”等要求。但有的领导干部痼疾难改，仍热衷于在调研中大搞繁文缛节、迎来送往，让基层不胜其扰。有的官气十足、前呼后拥，“出发一车子、开会一屋子”，摆出高高在上的“钦差”老爷做派，一趟调研下来，真实管用的素材没摸到多少，干部群众却受累许多。有的转嫁任务、材料加码，借着收集素材的名头让基层反复写报告、填表格，本来需要自己去调研的信息、研判的情况，变成了基层单位的工作负担。还有的工于表演、装腔作势，把调研当作出镜、露脸的机会，每到一处总不忘摆拍留痕，基层干部群众成了陪衬的道具，一番作秀后扬长而去。

二是虚头巴脑走过场。许多老大难问题之所以长期无解，重要原因是调查研究浮光掠影、流于形式，导致情况吃得不够透、病根找得不准。其中一类是“蜻蜓点水”式调研，每到一处“坐在车上转，隔着玻璃看”，压根没把调查研究这个破解难题的“传家宝”重视起来。再一类是“盲人摸象”式调研，眼里只有一个个孤立的“盆景”，得出的结论往往是以偏概全。还有一类是“刻舟求剑”式调研，习惯闭门造车，对新情况新问题多凭主观判断下结论，出台政策针对性精准性不强，工作只能在原地打转。

三是虚情假意对群众。热爱人民不是一句口号，要有深刻的理性认识和具体的实践行动，调研中接触群众、服务群众要“身到”且“情至”。实际工作中，有的领导干部“鼻朝天”，不愿与群众打交道，“不怕群众不满意，就怕领导不注意”，一旦群众提出看病、就业、住房等揪心事，或企业提出融资、税收、营商环境等烦心事，就一味敷衍塞责。有的“嫌贫爱富”，不愿深入艰苦偏远和矛盾集中的地区，只看“门面”和“窗口”，对群众疾苦和企业诉求，不听、不看、不懂，实在躲不过就满口套话甩包袱。这都违背党的初心使命，与党的群众观大相径庭。广大领导干部必须谨记“我是

谁、为了谁、依靠谁”，大力纠治群众深恶痛绝的官僚主义问题，调研中要面对面请教、心贴心服务，让群众感受到党就在身边。

四是虚与委蛇抓落实。习近平总书记强调，“调查研究根本目的是解决问题”。正确的方法是通过调查研究找出问题的本质与规律，努力破解长期想解决而未能解决的问题，增强群众的获得感、幸福感、安全感。但有的领导干部没有把抓落实作为调查研究的主要任务，仍存在重过程轻结果、重程序轻落实的现象。有的抱有得过且过的懈怠思维，对基层和群众反映的一手素材“调”而不“研”、“研”而不“用”，调研结束后随手一放，任由其生尘结网，群众的翘首以盼被忘于脑后。有的善于打“推脱绕”的太极功，对群众和企业反映强烈的突出问题缺少立行立改的干劲，问题仍旧停留在从方案到方案、从报告到报告的“空对空”上。最终，老问题不解决、新矛盾再堆积，不仅让群众寒心，也影响党和政府的公信力。

调查研究连着党心民心，容不得半点“虚”字。广大领导干部特别是主要负责同志要发挥“关键少数”示范作用，带头纠正调查研究中的作风之弊，实字当头、干字当先，使调研的过程成为加深对党的创新理论领悟的过程，成为保持同人民群众血肉联系的过程，成为推动事业发展的过程。

一要真诚问计“聚民智”。“上之为政，得下之情则治，不得下之情则乱。”人民群众蕴藏着无穷的智慧和力量，尊重人民的主体地位和首创精神，拜人民为师，是我们党治国理政的重要经验。高质量做好调查研究，广大领导干部要保持“永远是小学生”的姿态，自觉向群众求教问策。要多到基层一线去找答案，依靠“民间高手”掌握全面情况，做到心中有数、胸中有方、手里有招，确保拿出来的政策举措接地气、有底气。每当工作推进有梗阻时，作为领导干部要多到矛盾多、意见大的地方去，俯下身子与群众、企业家们的一条板凳上“身挨身坐、心贴心聊”，听真言、取真经，把基层的实践经验和群众的聪明才智总结提炼上来，成为攻坚克难的方法路径。

二要真情问需“察民意”。“衙斋卧听萧萧竹，疑是民间疾苦声。些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情”，道出了古今为官者体察民情、关切民意的应有情怀。我们共产党人践行宗旨，就是要对人民饱含深情，想群众之所想、急群众之所急、解群众之所难，调查研究无疑是体察民意最直接的手段。广大领导干部要坚持眼睛向下、走好群众路线，抓住老百姓最急最忧最怨的问题，解民忧、纾民怨、暖民心，多干让人民满意的好事实事。要站稳人民立场，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准，在调研中“广开言路”，多来一些“七嘴八舌”式的讨论，虚心听取企业家、基层干部、普通群众等各方面意见建议，既听喜又听忧，为制定决策、破解难题找到“金钥匙”。

三要真心问效“解民忧”。“知屋漏者在宇下，知政失者在草野。”民生难点痛点，老百姓最有切身感受；政策好不好，老百姓最有发言权。调查研究是个宝，但解决问题、办好实事、为民谋福，才是其价值和意义所在。广大领导干部要心系群众，把为民解忧当作调查研究的头等大事，及时拿出当下“改”的办法和长久“立”的机制，一方面实实在在改，防止以老经验应对新事物、以老办法解决新问题的懈怠之举，提出富有时代特色的真招实策，形成一整套攻坚克难的组合拳。另一方面要加强督查问效，对调研中反映的突出问题紧盯不放，用“拔钉清淤”的做法，做到问题不解决不放手、群众不认可不罢休，以看得见的变化回应群众期盼，用辛苦指数换来群众的幸福指数和事业的发展指数。



两机制+三重点：加快完善党的自我革命制度规范体系

□ 张海涛

自我革命是我们党找到的跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案。习近平总书记指出，党的十八大以来，我们党以前所未有的勇气和定力全面从严治党，打了一套自我革命的“组合拳”，形成了一整套党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的制度规范体系。这一重大论断推动了自我革命的理论命题向纵深延展。党的二十大报告第十五部分创新提出了“健全全面从严治党体系”的管党治党时代命题，彰显了我们党时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。“健全全面从严治党体系”由七个方面构成，覆盖党的建设新的伟大工程“5+2”总体布局，其中第三个部分聚焦党的制度建设，明确提出要“完善党的自我革命制度规范体系”，这为贯彻落实全面从严治党永远在路上、党的自我革命永远在路上这“两个永远在路上”的管党治党要求提供了制度保障，丰富了新时代党建设话语体系。

党的自我革命制度规范体系蕴含了制度、监督、理念、责任、执行等多重要素，突出党规制度保障和权力监督制约的制度保障，强调以政治监督、政治巡视、政治问责为重点。

第一，党规制度保障机制。根据党的二十大报告，完善党的自我革命制度规范体系的第一项要求就是，“坚持制度治党、依规治党，以党章为根本，以民主集中制为核心，完善党内法规制度体系，增强党内法规权威性和执行力，形成坚持真理、修正错误，发现问题、纠

（上接1版头条）

吸收人类文明优秀成果，在世界现代化进程中获得时代性与空间性规定

当中国人迈开走向现代化的步伐时，整个世界已经发生翻天覆地的变化。在时间上，18世纪出现了蒸汽机等重大发明，成就了第一次工业革命，开启了人类社会现代化进程；在空间上，全球化将各个国家和地区连接起来，马克思、恩格斯在《德意志意识形态》中深刻揭示了历史向世界历史转变的趋势：“各个相互影响的活动范围在这个发展进程中越是扩大，各民族的原始封闭状态由于日益完善的生产方式、交往以及因交往而自然形成的不同民族之间的

（上接1版二条）

“两个结合”由“一个结合”发展而来

“两个结合”的相互区别与紧密联系，从我们党的发展历程中亦可得到充分印证。联系党的历史看“两个结合”的辩证关系，需要先行明确两个问题。一方面，“两个结合”是新论断，但并不意味着我们以往对第二个层面的结合未曾关注、未曾推进，只是被统汇进“马克思主义基本原理同中国具体实际相结合”之中了，由“一个结合”予以总括包含。我们在新时代凸显“同中华优秀传统文化相结合”，恰是总结党的百年奋斗历程和历史经验获得的基本结论。另一方面，“两个结合”的提出是时代的需要，绝不可视为只是对此前“一个结合”的拆分。以往我们对此第二个层面结合的关注与推进，总体看是从属于第一个层面结合的，既比较笼统也不够突出，且尚未达到对“中华优秀传统文化”的精准把握。将“同中华优秀传统文化相结合”独立出来，由“一个结合”进展到“两个结合”，不仅是认识上的深化，更是实践上的提升，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

我们党在新民主主义革命初期就认识到，作为指导思想的马克思主义不能照搬照抄，必须在与中国革命、中国实际的有机结合中才能发挥作用。在毛泽东看来，“马克思主义的‘本本’是要学习的，但是必须同我国的具体情况相结合”，“马克思主义必须和我国的具体特点相结合并通过一定的民族形式才能实现”。毛泽东提出“马克思主义中国化”，强调“要使得马克思列宁主义这一革命科学更进一步地和中国革命实践、中国历史、中国文化深相结合起来”，要求“从孔夫子到孙中山，我们应当给以总结，承继这一份珍贵的遗产”。毛泽东撰

正偏差的机制”。党的自我革命制度规范体系首先是由若干制度规范所构成的有机整体，它是制度形态的体系化建构、而这些制度规范就是党的各类规章制度，根据范畴标准的不同，包括党的规矩、党的纪律、党内法规、党的规范性文件等，也就是广义上的党规。这就决定了党规是这套制度规范体系的关键所在，所以改革开放以来不断强调的“依靠制度管党治党”就成为党规制度保障机制得以形成的背景，而党的十八大以来所提出的“依规治党”推动完善党的自我革命制度规范体系。但无论是制度治党还是依规治党，都是围绕“制度”展开的。

第二，权力监督制约机制。习近平总书记强调，自我监督是世界性难题，是国家治理的哥德巴赫猜想。我们要通过行动回答“窑洞之问”，练就中国共产党人自我净化的“绝世武功”。党的二十大报告指出，“健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，完善权力监督制约机制，以党内监督为主导，促进各类监督贯通协调，让权力在阳光下运行”。党和国家监督体系构成了党的自我革命制度规范体系的整体结构，形成以党内监督为核心的中国特色监督体系，实现了监督全覆盖，也确保了党的自我革命制度规范体系能够覆盖党的领导和党的建设的各个方面。以党内监督为主导的权力监督制约机制，重点解决的是执纪必严、违规必究的问题，将党规由文本规定转化为制度实践的主要环节，并最终确保自我革命的制度要求能够落到实处。

分工消灭得越是彻底，历史也就越是成为世界历史。”特别是随着全球化的发展，人类生活在同一个地球村里，越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体。在当前国际形势下，没有哪个国家能够独自应对世界面临的各种挑战，也没有哪个国家能够退回到自我封闭的孤岛。

放眼五洲四海，整个世界正在发生深刻影响人类历史发展进程的大变革、大调整、大转折，正在经历一场百年未有之大变局，世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展。这场百年未有之大变局，一个突出的特点就是一片批新兴经济体和发展中国家群体性崛起，中国日益走近世界舞台中央。这是近代以来最具革命性、历史性的重大变化，也是世界历史500多年来最大最重要的全球权力转移；从更宏

写的《矛盾论》《实践论》等著作，可谓是将马克思主义与中国实践、中国文化融通一体的思想结晶。

认识上的清醒与明晰，推进着实践的发展与创新。我们党在长期的革命、建设、改革过程中，始终坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，同时注重与中国历史、中华文化的结合，由此取得一个又一个伟大胜利，实现了马克思主义中国化的长足发展，以一系列创新成果丰富发展了马克思主义。毫无疑问，包括与中国历史、中华文化相结合在内的马克思主义基本原理同中国具体实际的结合，始终为我们党自觉遵循并坚定不移，成为我们党团结带领全国人民争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福的法宝，成为我们党走过百年辉煌、书写中华民族几千年历史上最恢宏史诗的保障。从这个意义上可以说，两个层面的结合贯通党的发展历史中，“两个结合”是我们党百年奋斗的重大成就和历史经验。

由“一个结合”到“两个结合”，记载着我们党不懈奋斗的历史进程，是我们党不断推进实践、不断提升认识的历史写照。这一历史进程及其成就告诉我们，从“一个结合”延伸发展而出的“两个结合”，本就在内容上联通、在方法上契合、在追求上一致，切不可片面化理解、封闭化把握、机械化推进。归结到一个基本要务上，就是把“两个结合”结合好。

“两个结合”需要辩证把握统筹推进

贯通于党的发展历程，彰显于中国特色社会主义新时代，融会在马克思主义中国化时代化新境界的开辟中，“两个结合”深刻揭示了马克思主义在中国创新发展的现实路径和内在规律，为推进党的理论创新和实践创新予以科学指引。把“两个结合”结合好，要求我们

第三，政治监督。2018年习近平总书记于十九届中央政治局第十一次集体学习的讲话中阐释了“政治监督”的命题，他强调要强化政治监督，维护党中央权威和集中统一领导，确保党中央重大决策部署落实到位。党的政治监督作为党内监督的首要任务，是党和国家的根本性监督，也是自我革命的重要实践形态。党的二十大报告指出，“推进政治监督具体化、精准化、常态化，增强对‘一把手’和领导班子监督实效”。并将政治监督正式纳入党的自我革命制度规范体系。根据《中国共产党纪律检查委员会工作条例》第33条的规定，政治监督的任务可以概括为四个方面：对党忠诚，坚持党的领导，贯彻落实党的理论和路线方针政策、党中央决策部署，践行“两个维护”；坚定理想信念宗旨，牢记初心使命，践行入党誓词，坚持中国特色社会主义制度；落实全面从严治党主体责任和监督责任；贯彻执行民主集中制，公正用权、依法用权、廉洁用权、担当作为。而政治监督的重点则是应突出“关键少数”，要加强对“一把手”、同级党委特别是常委会委员的监督。

第四，政治巡视。除了政治监督，党的二十大报告在党的自我革命制度规范体系中还强调了政治巡视，要求“发挥政治巡视利剑作用，加强巡视整改和成果运用”。巡视是党内监督的重要途径，也是贯彻落实全面从严治党的制度抓手。2015年十八届中央第八轮巡视工作动员部署会上，明确了“巡视是政治

大的视野来看，则是人类文明、文化的体系性变动、系统性转折。时空意义在文化上的沉淀，唤醒中华民族对文化的创造性转化、创新性发展。中华民族广泛地开展同各国的文化交流，更加积极主动地学习借鉴世界各国、各民族优秀文化成果，汲取了营养、焕发了活力，在与世界的会通中获得新的发展空间，激发了中华优秀传统文化新的创造力。

新时代以来，习近平总书记既重视学习借鉴中华优秀传统文化，又始终强调要“用人类创造的一切优秀思想文化成果武装自己”，倡导“我们要虚心学习借鉴人类社会创造的一切文明成果”，“应该从不同文明中寻求智慧、汲取营养，为人们提供精神支撑和心灵慰藉，携手解决人类共同面临的各种挑战”。当前，面对世界百年未有之大变局，我们积极推动构建人类命运共同体，弘扬和

必须把“两个结合”作为一个整体来看待，必须辩证把握并统筹推进“两个结合”持续走深走实。

把“两个结合”结合好，要正确把握推进“两个结合”的时代任务和现实路径。在新的历史条件下，把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，一切从实际出发，着眼解决新时代改革开放和社会主义现代化建设的实际问题，不断回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问。在新的历史条件下，把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合，必须将中华优秀传统文化蕴含的核心理念、传统美德和人文精神弘扬光大，将其同社会主义核心价值观主张具有高度契合性的思想内涵和文化精华予以创造性转化、创新性发展，把马克思主义思想精髓同中华优秀传统文化精华贯通起来、同人民群众日用而不觉的共同价值观念融通起来，不断赋予科学理论鲜明的中国特色，不断夯实马克思主义中国化时代化的历史基础和群众基础。

把“两个结合”结合好，要牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法。按照党的二十大要求，必须坚持人民至上，站稳人民立场、把握人民愿望、尊重人民创造、集中人民智慧，形成为人民所喜爱、所认同、所拥有的理论；必须坚持自信自立，坚持对马克思主义的坚定信仰、对中国特色社会主义的坚定信念，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信；必须坚持守正创新，不迷失方向、不犯颠覆性错误，以科学的态度对待科学、以真理的精神追求真理，坚持马克思主义基本原理不动摇，坚持党的全面领导不动摇，坚持中国特色社会主义不动摇；必须坚持问题导向，增强问题意识，聚焦实践遇到的新问题、改革发展稳定存在的深层次问题、人民群

巡视”的重要判断，强调“巡视是对党组织和党员领导干部的巡视，是政治巡视不是业务巡视”，并明确了政治巡视的概念表述。习近平总书记对政治巡视作出过重要论述，他强调，“要深化政治巡视，在政治高度上突出党的全面领导，在政治要求上抓住党的建设，在政治定位上聚焦全面从严治党”，发挥巡视利剑作用。将政治巡视与党的自我革命联系起来，进一步凸显了党的自我革命所蕴含的政治性要求。

第五，政治问责。党的二十大报告中关于党的自我革命制度规范体系的论述，还强调要“落实全面从严治党责任，用好问责利器”。这指向了政治问责，即通过问责的手段追究政治责任。政治责任是党内问责的首要对象，2016年修订《中国共产党问责条例》时就将“党的领导弱化”确立为法规修订的问题导向，2019年再次修订时进一步将党的领导原则贯彻党内问责的各个方面。习近平总书记于2015年主持召开中央政治局会议研究部署党风廉政建设和反腐败工作时指出，要坚决把全面从严治党的主体责任压下去，加大问责力度，让失责必问成为常态。所以，通过问责方式强化全面从严治党政治责任意义重大。



平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值。面对“文明冲突论”“文明优越论”沉渣泛起，文明隔阂、文明冲突风险上升，倡导和而不同、包容互鉴的中华文明为人类文明宝库增添新的成果，为文明文明打上鲜明的中国烙印。中国式现代化极大丰富了世界文明的内涵，指明了人类文明前进的方向。

由上可见，中国式现代化进程汇聚了中华优秀传统文化以及党领导人民在革命、建设、改革中创造的革命文化和社会主义先进文化，并吸收和借鉴了世界各民族优秀文化成果，拥有独特的文化标识与精神特质，不断有新的思想内涵、时代内涵和文明内涵回应人类实践的大逻辑，从而为中国式现代化把握时代和塑造时代注入精神动力。

（作者系原中央党校副校长，浙江红船干部学院特聘专家）

众急难愁盼问题、国际变局中的重大问题、党的建设面临的突出问题，不断提出真正解决问题的新思路新办法；必须坚持系统观念，用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点观察事物，善于通过历史看现实、透过现象看本质，把握全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系，不断提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力；必须坚持胸怀天下，拓展世界眼光，深刻洞察人类发展进步潮流，为解决人类面临的共同问题作出贡献，推动建设更加美好的世界。

把“两个结合”结合好，要不断开辟马克思主义中国化时代化新境界，推进实现当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义新发展。马克思主义是我们立党立国、兴党兴国的根本指导思想，拥有马克思主义科学理论指导是我们党坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在。中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行。要根据国内外形势新变化和实践新要求，直面新时代党和国家事业发展的一系列重大理论和实践问题，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，围绕新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义、建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国、建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党等重大时代课题，进行深邃思考和科学判断，不断谱写马克思主义中国化时代化新篇章。实践探索没有止境，理论创新没有止境。“两个结合”持续深化，“两个结合”的结合也要真正落到实处。

（作者系山东省高校当代中国马克思主义研究院院长，山东师范大学教授）