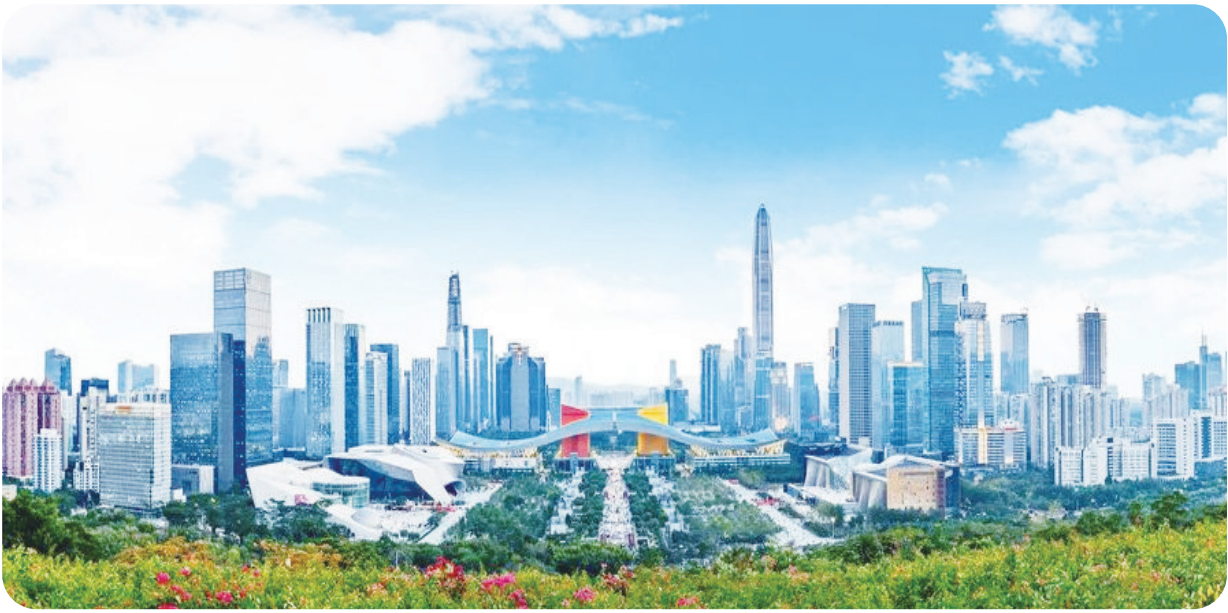


落实“两个毫不动摇” 具有战略和全局意义

□ 曾 铮



落实“两个毫不动摇”不是权宜之计，而是长远大计，既关系到稳步推动我国经济运行整体好转，又关系到顺利实现以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。但一段时间以来，在落实“两个毫不动摇”问题上，出现了一些模糊认识，关于民营经济的理论和认识还很不充分，有明显的理论与实践脱节的现象，有的对民营经济的理解存在误区，甚至是偏见。2023年政府工作报告指出，要切实落实“两个毫不动摇”。为此，必须统筹好当前和长远，从发展战略高度和经济全局角度切实落实“两个毫不动摇”，以激活经营主体带动市场复苏，从而确保经济平稳好转和社会秩序稳定，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

落实“两个毫不动摇”关系中国式现代化顺利实现

公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。它们是我国经济活动的主要参与者、就业机会的主要提供者、技术进步的主要推动者，在国家发展中发挥着十分重要的作用。其中，国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和依靠力量；民营经济对经济社会发展、就业、财政税收、科技创新等具有重要作用，是保障民生、促进创新、推动高质量发展的生力军，是我国经济制度的内在要素。

公有制经济、非公有制经济是实现中国式现代化的重要主体，二者相辅相成、相得益彰。正是因为坚持“两个毫不动摇”，充分发挥公有制经济和非公有制经济各自的功能和优势，我国经济才不断创造发展奇迹。实践充分证明，只有坚持“两个毫不动摇”，才能始终坚持和发展中国特色社会主义，进而推动实现中国式现代化的宏伟蓝图。如人口规模巨大的现代化需要充分发挥公有制经济、非公有制经济的就业吸纳功能；又如，全体人民共同富裕的现代化需要充分发挥我国基本经济制度的独特优势，发挥好公有制经济、非公有制经济在促进共同富裕中的重要作用；再如，实现人与自然和谐共生的现代化，需要压实各类经营主体的社会责任，更加重视对利益相关方、社会和环境负责，最大限度地创造经济、社会和环境综合价值；等等。

落实“两个毫不动摇”事关经济工作成效

中央经济工作会议指出，“经济工作千头万绪，要从战略全局出发，从改善社会心理预期、提振发展信心

入手，纲举目张做好工作”，其核心就是激发经营主体的活力。切实落实“两个毫不动摇”，就是要坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，着力促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，在坚持“两个毫不动摇”中推动经济运行整体好转。

协同纾困着力扩大国内需求。加强财政手段对困难企业的平等扶持，强化金融工具对各类企业的普惠支持，加快国有企业存量资产盘活，适情设立地方国有企业纾困基金，鼓励国有企业采取有力有效措施助力中小企业纾困解难，以释放经营主体新增投资潜力，提升各类企业带动居民增收能力，促进消费市场全面复苏。

创新建设现代化产业体系。优化产业政策实施方式，逐步实现民营企业与商业类国有企业同等获得合理财政补贴和财政支持，狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大，加大支持“专精特新”中小企业高质量发展，促进国有企业与民营企业协同打造产业链供应链，更好地发挥民营企业在“新型举国体制”中的作用，助推我国产业尽早复苏和加快转型。

携手开放更大力度吸引和利用外资。搭建国有企业与外国资本对接合作平台，支持鼓励国有经济领域的优势企业、优质资产、优良品牌等对外招商引资，鼓励民营企业与外资企业共同参与国有企业混合所有制改革，通过国内企业与外商企业之间务实合作，推动外资标志性项目落地建设。

修复资产负债表有效防范化解重大风险。优化国有企业“一利五率”经营指标和“一增一稳四提升”总体目标考核与执行，为民营企业发展提供良好的财政金融环境，在政府支持企业改善资产负债状况过程中给予国有企业和民营企业同等条件和政策，重点有效防范化解优质头部房企特别是民营房地产企业风险，推动平台经济规范健康持续发展，防止形成区域性、系统性金融风险。

从制度设计和政策实施上切实落实“两个毫不动摇”

中央经济工作会议指出，“要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大”。2023年政府工作报告指出，坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”，促进多种所有制经济共同发展。只有从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大，才能筑牢制度基础、培育创新土壤、拓展市场空间，持续激发各类经营主体创新活力和发展动力，为经济平稳运行与复苏以及全面建设社会主义现代化国家奠定更加坚实的微观主体基础。

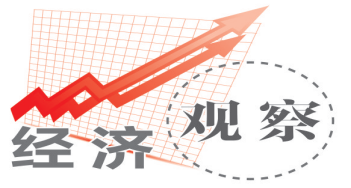
通过国有企业改革提高国企核心竞争力。在坚持党的领导前提下全面构建符合市场经济发展规律的国有企业发展经营制度体系。首先，确立把党的领导全面融入公司治理各环节的制度，确保国有企业发展战略不偏离中国式现代化前进的方向。其次，完善国有经济布局优化和结构调整的制度，引导国资国企进一步聚焦战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等层面和领域，全面服务于实施国家重大战略、构筑国家竞争新优势、保障产业链供应链安全、推进区域协调发展和全方位改善人民生活。此外，优化国有资本和国有企业现代化治理制度，加快转变国资国企监管方式和有效理顺出资人职责，积极落实董事会职权和加强董事会建设，全面维护经营自主权和激发经理层活力，全方位健全各司其职、各负其责、协调运转、有效制衡的国有企业法人治理结构。

通过培育公平市场环境发展壮大民营经济。从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落实到位。首

先，保障民营企业依法平等使用资源要素，健全银行业金融机构服务民营企业体系，完善民营企业直接融资支持制度，持续完善针对各类所有制企业一视同仁的土地使用、人才招纳、技术转移和数据获取的政策和平台。其次，从制度上保障民营企业公平参与市场竞争，进一步放开民营企业市场准入，实施公平统一的市场监管制度，强化公平竞争审查制度刚性约束，破除对于民营企业不利的招投标隐性壁垒，推动各类经营主体依法平等适用国家支持发展的政策。此外，保障民营企业同等受到法律保护，依法保护民营企业产权和企业权益，健全执法司法对民营企业的平等保护机制，防止和纠正利用行政或刑事手段干预经济纠纷，保护民营企业和企业家合法财产。

通过优化市场生态促进国企民企融合发展。通过优化市场环境推动国有企业和民营企业融合共生发展。首先，围绕建设全国统一大市场打造统一的要素和资源市场，避免国企民企在获取要素上的成本与机会不公，打通制约国企业和民生产要素循环的关键堵点，为国企民企融合发展夯实底层基础。其次，完善市场经济基础制度，强化产权保护制度，健全市场准入制度，筑牢公平竞争制度，严格社会信用制度，实现各类经营主体权利平等、机会平等、规则平等，为国企民企融合发展创造良好条件。此外，着力构建国企民企相互依存、相互促进的企业发展生态，促进两类企业在创新链、产业链、供应链、数据链、资金链、服务链、人才链等层面实现全面融通，为国企民企融合发展提供有效渠道。

（作者系国家发改委宏观经济研究院研究员）



青年就业关乎民生福祉、经济发展和国家未来。今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，2023年政府工作报告提出，要把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置，确立了“城镇新增就业1200万人左右，城镇调查失业率5.5%左右”的主要预期目标。2023年一季度，全国城镇调查失业率平均值为5.5%，比上年四季度下降0.1个百分点。其中，3月份全国城镇调查失业率5.3%，比上月下降0.3个百分点；16—24岁青年人失业率19.6%，比上月上升1.5个百分点。当前，经济运行有望整体好转，服务业较快复苏有效带动就业，一季度服务业增加值同比增长5.4%；扩大就业政策力度也在加大，人力资源和社会保障部决定开展2023年高校毕业生等青年就业创业推进计划。未来青年就业保持总体稳定有良好基础和条件，但同时也面临失业率高位运行的挑战。为此，应在市场导向和政府促进并重、政策激励和服务助力并举、整体推进和重点帮扶并行的基础上，健全青年就业促进机制，推动实现高质量充分就业。

强化政策服务资源支持，畅通青年就业服务“最后一公里”

近年来，党和国家始终坚持把高校毕业生等青年就业作为重中之重，与青年就业相关的政策与服务支持体系不断完善。2023年1—3月，人社部会同10部门在全国开展“2023年春风行动暨就业援助月”专项服务活动，截至2月底累计举办各类招聘服务活动4.6万场，发布岗位3200万个，为营造平稳有序的就业市场环境奠定良好开局。下一步，需要持续推动就业政策精准落实，健全就业公共服务体系。在就业政策上，通过一次性吸纳就业补贴、一次性扩岗补助、职业培训补贴、社会保险补贴等政策，促使企业更多吸纳青年就业；提供社会保险补贴、创业担保贷款及贴息、税费减免等扶持政策，支持青年自主创业和灵活就业。在就业服务上，一是打造常态化就业服务平台。保障岗位信息、政策宣讲等就业服务供给及时更新；设立以就业政策、就业形势、求职技巧等主题的就业指导公益直播课；开展重点领域企业网络招聘会、行业知名企业线上求职讲座等专场活动。二是提供职业技能培训服务。帮助未就业青年通过就业指导培训、就业见习培训等提前明确就业方向；组织新入职青年参加学徒培训、技能竞赛等持续增强职业经验。三是加强创业公共服务。通过建设青年创业实践基地和孵化基地，引导青年创业项目进驻；搭建交流平台帮助青年创业者了解政策和行业信息、学习积累行业经验、寻找合作伙伴和创业投资人；为青年创业提供法律咨询、个体援助和政策解读，维护青年合法权益。

推动供需两端双向发力，拓宽青年就业渠道

当前，青年就业的主要问题是失业率处于历史较高水平。2023届全国普通高校毕业生规模预计达1158万人，同比增加82万人，就业总量压力和结构性矛盾仍然较大。首先，总量上的压力将长期存在，解决这一问题的根本途径在于以经济增长带动青年就业。一是充分发挥中小微企业吸纳青年就业的作用。通过减免房租、办理延期纳税、增加信贷投放等措施加大对中小微企业的扶持力度，为青年挖掘更多岗位资源。二是通过新就业形态推进青年充分就业。在扩大新就业形态劳动者规模的同时还需要提高就业质量和稳定性，帮助新就业形态青年从业者提高人力资本积累、实现长期职业生涯发展。其次，结构性矛盾主要体现在区域间劳动力市场的供需不平衡、岗位空缺和失业劳动者并存、技能素养和岗位要求存在差距等方面。破解结构性矛盾的关键在于供需两端协同发力，推动形成劳动力市场更高水平的供需动态平衡。在供给侧，全面提高人才自主培养质量，普通本科院校和职业学校要前瞻性地设置与经济社会发展需求相适应的专业和培养方案。以新生代农民工为核

把握促进青年就业的三个关键点

□ 赵心慧

心受益群体实现职业技能培训的普遍性、普及性和普惠性，从根本上改善劳动力要素质量。大力发展县域经济统筹产业布局，吸收乡村青年或返乡青年就业。在需求侧，坚持经济发展就业优先导向，通过扩大企业就业规模、稳定公共部门岗位规模等举措多渠道为青年就业提供岗位。推动城乡基层治理现代化，激发青年深入扎根基层、投身社区建设的积极性和主动性，为青年就业提供广阔发展空间。同时，提高劳动力市场供需匹配效率，运用大数据、人工智能等技术统筹搭建便捷高效的公共就业服务体系。

健全职业生涯教育体系，引导青年就业观念多元化

国际劳工组织发布的最新评估数据表明，2020年全球未就业、未接受教育或培训的青年比例上升至23.3%，跃升到15年来的最高水平。这一群体将错过个人发展的早期关键阶段，并有可能在未来劳动力市场上面临严重劣势。现阶段，我国青年群体中“慢就业”“缓就业”“不就业”的现象也悄然兴起。智联招聘发布的大学生就业力调研报告显示，2022届高校毕业生去向中仅有50.4%选择“单位就业”，而自由职业（18.6%）、慢就业（15.9%）的比例进一步提升。毕业生求职仍持有求稳心态，对国有企业的热衷度持续上升，期望就业的单位性质中国企占比高达44.4%。面对上述现象，一是设置理想信念和价值观引领、理论学习与社会实践融合、课程内容与就业指导协同的职业发展课程体系，引导学生结合国家需要和自身规划树立职业理想；依托传统媒体和新兴媒介，在全社会弘扬劳动精神、奋斗精神、奉献精神、创造精神的背景下，以通俗易懂的方式宣传那些通过勤奋劳动实现自身发展机会的青年就业典型；建立健全覆盖全学段的劳动教育课程体系，以新时代劳动价值观、劳动综合素质培养助力青年厚植劳动情怀。二是激发高校毕业生等青年到基层一线就业创业的热情，围绕乡村振兴战略服务基层治理能力现代化建设；扩大“三支一扶”计划等基层项目招募规模，放宽艰苦边远地区包括农林类单位在内的乡镇事业单位招聘条件；对有志于到中西部、东北、艰苦边远地区和城乡基层就业的高校毕业生落实学费补偿和助学贷款代偿、高定工资待遇、津贴补贴倾斜等政策，为青年在基层成长成才创造良好条件。

经济
时评

（上接1版）

探索建设“1+X”民意互动平台。媒体是老百姓的“传声筒”，也是党委、政府与群众的“连心桥”。围绕推动党委、政府与群众的良好沟通互动，整合优化“公述民评”“民情热线”等栏目，打造集广播、电视、网络、报刊于一体的“1+X”民意互动平台，广泛听取民意、汇集民智、改进工作、促进发展，切实保障群众对公共事务的知情权、参与权、表达权、监督权，形成共商共建共治共享的现代化治理体系。

在主题教育中深化“民呼我为”探索

站在新起点上，我们将紧密结合开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，牢牢把握

“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，奋力交出“民呼我为”的新答卷，率先探索具有普遍意义的中国特色社会主义共同富裕和现代化先行路径。

以学铸魂。深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻把握其世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，深刻感悟习近平总书记深厚的人民情怀，深刻理解“民有所呼、我有所应，民有所呼、我有所为”蕴含的道理学理哲理，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，砥砺初心使命，厚植以人民为中心的发展思想，涵养正确的权力观、政绩观、事业观，增进“民呼我为”的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

以学增智。从党的创新理论、从“八八战略”的思想宝库中汲取智慧和营养，进一步树立和运用科学思

维。强化战略思维，把探索开展“民呼我为”纳入打造高质量发展建设共同富裕示范区城市范例的全局来谋划和推进；强化历史思维，以历史的眼光推动“民呼我为”探索与时俱进；强化辩证思维，在更好把握呼与为、需与能、点与面等关系中深化“民呼我为”探索；强化系统思维，把“一件事”“全生命周期”“闭环管理”等理念融入“民呼我为”探索；强化创新思维，充分运用数字技术、数字思维开辟“民呼我为”的新模式、新机制；强化法治思维，在法治的轨道上推进“民呼我为”实践；强化底线思维，在“民呼我为”中促进社会和谐稳定。

以学正风。坚持把群众满意作为“民呼我为”的唯一衡量标准，践行群众路线，大兴调查研究，完善“1+X”民意互动平台，深化“大走访大调研大服务大解题”活动，扑

下身子、走进基层、走进群众，面对面、膝碰膝了解群众急难愁盼，实打实、心贴心服务群众纾困解难，切实把办实事好事办在群众心坎上，让群众有更多获得感、幸福感、安全感。

以学促干。把主题教育成果转化为深入推进数字经济创新提质“一号发展工程”、营商环境优化提升“一号改革工程”、“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”的强大动力，奋力打赢经济翻身仗、亚运攻坚仗，在推动高质量发展中更好回应群众期待、创造高品质生活。以解决人民群众急难愁盼问题的实绩检验主题教育实效，扎实推进十方面民生实事，推动“民呼我为”数智平台有效运转，让群众诉求件件有着落、事事有回应。

（作者系浙江省省委常委、杭州市委书记）