

农业全产业链如何『全』

□ 邵泽义

点”，推动农业全产业链同构性再生。受农业辐射力、渗透力、驱动力等因素的限制，农业全产业链自身存在联通不畅、环节不全、结构不好的现实困境。要突破这个困境，需要寻找“结合点”、探索“接入点”，深挖自身潜力、对接优势资源，不断拓宽和延伸产业链。一是推进农业在“点、线、面”方向的整合。一方面，大力推进农业产业在特定节点、系列环节、整体链条上的整合和联通，并在特色产业打造、优势产业培育、品牌产业壮大等方面集中发力，重点布局网状结构的农业。另一方面，大力推进涉农企业、专业合作社等农业经济组织在乡镇、县域、市域层面的互补式协作和功能性合作，并在拓展产业功能、延展产业空间、拉长产业线条等方面集中发力，重点布局矩阵结构的农业。二是推进“工、文、旅”板块的融合。一方面，深度挖掘农业的保工、促文、助旅属性，放大“农业属性+”优势，精准对接工业厂房、仓储物流、园区基地建设等板块和文化创意、文艺生产、旅游观光等板块，大力推动农业和其他产业深度融合，积极开展产业形态创新，着重布局复合型农业。三是推进农业在“产、加、销”环节的聚合。一方面，着力打通生产、加工、销售环节“堵点”和“盲点”，坚持“以生产稳加工促销售”和“以销售配加工定生产”原则，推动生产、加工和销售企业实现系统化整合、无缝式协作，精心布局协作发展型农业。另一方面，实现生产、加工、销售环节中要素的贯通，推动土壤管理、选种育苗、智能种养、产品加工、仓储运输、新型销售等“链式”发展，精心布局环节联动型农业。

加强农业全产业链建设是推动乡村乡村振兴、助力农业现代化发展、促进农民增收致富的重要途径。近年来，我国农业全产业链发展取得了显著的成就，但也存在发展基础不强、整体水平不高、产业链条不全等方面的普遍难题。当前，做好农业全产业链布局要跳出“外面给资源、自己搞生产、别人做销售”既有循环，树立由“产品抓产业”、用“产业抓链条”、以“链条抓体系”的“大农业”理念，通过打造农业全产业链，从而推动农业及其相关联产业产值上升，为乡村全面振兴铸就坚实基础。

挖掘“发力点”、补好“薄弱点”，推动农业全产业链协同发展。受发展基础、要素投入、资源环境等因素的影响，农业全产业链自身存在缺链、短链和断链等现实困境。要突破这些困境，就要挖掘“发力点”、补好“薄弱点”，用好创新载体、用活突出优势，通过拓展、补充、建强的方式推进农业全产业链协同发展。一是瞄准创新拓展产业链。一方面，大力推动大数据、物联网、互联网等技术与农业生产相结合，促进农业生产方式创新、着力布局智慧农业。另一方面，积极对接企业等经济组织和不同群体的需求，提高农业多元化、个性化生产能力和水平，促进农业服务方式创新，着力布局定制农业。同时，以特色种植、养殖为抓手，促进农业产品创新，着力布局品牌农业。此外，加大资源和要素投入，以科研为抓手，促进农业技术创新，着力布局科技农业。二是聚焦短板补充产业链。一方面，着力解决资源聚合难、经营主体散、发展能力弱等短板，统筹做好龙头企业引进、优质项目招商、社会资本整合等工作，补足农业产业链的主体性短板。另一方面，着力解决支撑力度不够、发展基础不好、关键硬件不足等短板，持续推进土地和宅基地使用权流转，以“小田变大田”为主要导向的基本农田规模化整合，强化有利于农业生产的道路、桥梁、沟渠等硬件的建设力度，补足农业产业链的外在性短板。三是突出优势建强产业链。一方面，突出本地农作物、农产品等的独特优势，加大整合、开发、加工等的力度和人力、物力、财力等的投入，坚持做深、做精方向开展二次加工，把产业链向纵深拓展。另一方面，坚持互利共赢的原则，积极利用外部资金、技术、产业平台等资源载体放大特色产业的优势，加大对农业产业的支持力度，提升特色产业影响力和竞争力，大力布局组团式农业。

寻找“接入点”、探索“结合

不断完善“多元一体”的养老服务体系

□ 谈慧娟 罗家为

随着经济和社会的发展转型，我国人口老龄化进程不断加快，给新时代做好养老服务工作、推进健康中国建设带来巨大挑战。党的二十大报告指出：“实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，优化孤寡老人服务，推动实现全体老年人享有基本养老服务”。我国老年群体数量庞大、个性突出、条件迥异，要以老年人个性化需求为导向，提供多元化、多层次的养老服务，完善以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充、医养康养相结合的“多元一体”养老服务体系。

巩固居家养老的基础性地位。居家养老是以家庭为核心、以社区为依托、以专业化服务为支撑，为居住在家中的老年人提供生活照料、医疗服务和精神关爱等社会化服务的养老模式。中国自古以来就有浓厚的家庭本位思想，居家养老弥补了“三无老人”“孤寡老人”家庭养老的缺位，也适应了具有自理能力或半自理能力老年人的个性化需求，成为当前我国养老服务的基础性工程。为积极应对人口老龄化，必须不断提高居家养老服务水平，巩固其在养老服务体系中的基础性地位。一是适度增加财政投入，加大政府购买服务的力度，扩大居家养老的覆盖面。以县（区）为单位，对居家养老财政投入进行统筹协调，逐步增加政府购买服务品类，将居家养老覆盖人员由“三无老人”“特困人员”“低保人群”“个别付费”向更大范围推进，从而提高居家养老服务的均等性、可及性和保障水平。二是加强机构和平台建设，提高居家养老规范化、精细化和信息化服务水平。大力培育和引进养老服务机构，完善政府购买服务机制，促进养老服务人才专业

化、职业化发展，推动养老服务机构由建章立制到效能提升转变；加强适应老年人需求的信息平台建设，利用信息平台对老年人需求进行分类，并实现“一键下单”、快速回应。三是鼓励社会力量参与居家养老，促进服务资源和养老需求有效对接。养老服务是一项公益性事业，要推动社区、机构、社工、志愿者、慈善资源联动服务，加强内部资源整合与外部资源链接，形成居家养老供需之间的动态平衡。

强化社区养老的依托保障功能。社区养老是以需求为导向，以社区为依托，以日间照料、生活护理和精神慰藉为主要内容，以上门服务、社区日托、建立老年活动中心为主要形式的养老服务模式。社区是现代社会重要的养老、交往和娱乐场所，社区养老适合具备自理能力和中低龄老年人的养老需求，是当前养老服务体系的重要组成部分。为进一步做好养老服务工作，必须以老年人需求为导向加强社区建设，强化社区养老的依托保障功能。一是加强社区养老基础设施建设，推进各类设施的适老化改造。加强顶层设计和统筹规划，重点建设老年食堂、娱乐活动中心、老年学校、养老驿站、医疗保健中心等社区养老服务设施；加快老年人无障碍设施建设和改造，构建“一刻钟”社区养老服务圈，建设老年友好社区。二是引导和培育老年人社区社会组织，强化老年人的组织化和归属感。鼓励和支持退休党员干部、文艺骨干和积极分子组织公益类、娱乐类、专业类的社区社会组织，将老年人分门别类地吸纳到组织内，从而实现物质、精神和社会生活等方面的互助共济。三是推动社区养老和居家养老联动服务，满足老年人多元化和个性化需求。构

建居家养老+社区养老+嵌入式养老联动机制，以社区为依托引进嵌入式养老服务机构，实现三者良性互动，提高养老服务的专业化和个性化水平，从而拓展社区养老的深度和广度。

引导机构养老事业良性运行。机构养老是以养老机构为载体，为老年人提供饮食起居、清洁卫生、生活护理、健康管理、紧急救援和文体娱乐活动等综合性服务的养老模式，可以划分为基本的机构养老服务和中高端的机构养老服务。为了满足各个老年阶层个性化的需求，必须引导机构养老事业良性运行，弥补居家养老服务和社区养老服务的不足。一方面，要提升基本的机构养老服务水平。拓宽资金来源，建立健全多渠道资金筹集机制，在加大政府公共财政投入的基础上，鼓励社会资本参与，并加强资源链接，争取社会捐赠；完善运营管理模式，创新“公建公营”“公建民营”“民办公助”“公办民助”等多元模式，充分发挥政府和社会两个积极性；加强养老服务人才队伍建设，建立一支专业化、多元化、复合化的养老服务队伍。另一方面，要规范和引导中高端养老机构的运营与发展。明确角色定位，推动中高端养老机构市场化，让市场成为资源配置的决定性力量，明确定价原则并规范服务收费；加快完善中高端养老机构服务行业标准、从业人员行为规范、服务安全基本规范，促进机构养老专业化、规范化和标准化；支持养老机构连锁化、品牌化，提高服务质量和安全管理，风险防范意识和应对处置能力；加强地方立法，完善机构养老服务法治体系，让养老服务在法治轨道上行稳致远。

促进医养康养全面融合发展。

随着我国老龄化程度不断加深以及老年人生活水平的提高，人们对养老服务的要求不断提高，医养康养全面融合发展成为当前养老服务的重要发展趋势。同时，医养结合与康养结合还处于起步阶段，各方面服务还远未成熟。要打造高品质老年生活，必须以老年人需求为导向，不断完善各方面体制机制，促进医养康养全面融合发展。第一，加强医养结合机构和设施建设，着眼于医养康养全面融合，不断完善养老机构、医疗机构、康复中心等基础设施布局，建立健全养老综合体，夯实医养结合与康养结合的硬件基础。第二，探索多元化的实践模式，可以建立“家—医院—机构—回家”的全过程养老服务闭环，也可以推进医疗护理康复资源进社区、进家庭；根据人口和资源禀赋，建立“一体化”“嵌入式”“混合式”等差异化发展模式。第三，统筹推进居家养老、社区养老和机构养老，从三个层面同步开展医养康养结合服务，促进居家、社区、机构三个层面联动和融合发展。第四，探索建立健全长期护理保险制度，拓宽投融资渠道，减轻老年人医养结合的经济负担；加快医养康养复合型人才队伍建设，促进医养康养服务行业健康发展。第五，充分运用信息技术，建立老年人健康全周期管理系统，整合各类健康信息资源，促进医院、养老机构、社区、家庭信息互联互通，实现共建共治共享。



以“沉浸式”治理提高社区治理效能

□ 薛俊超

社区是居民群众的基本生活单元，是社会治理的微观基础。习近平总书记强调：“社会治理的重心必须落到城乡社区，社区服务和管理能力强了，社区就实了。”近年来，各地在社区治理实践中不断探索，取得了良好成效。但有些地方仍存在党的领导作用发挥不够，社区治理与群众诉求不相适应，群众的参与度不高、对社区的认同感和归属感不强等突出问题。其根源在于没有坚持好以人民为中心的发展思想，没有把工作做到群众的心坎上。“沉浸式”治理，聚焦社区治理供需之间的矛盾，通过把各类治理要素下沉到社区底层，实现治理力量的深度介入，通过激活居民群众的能动性作用，让居民群众深度参与社区治理，在党建融合、服务融汇、治理融入中实现党组织、社区、居民、资源的多维沉浸与有机融合，从而催化并提高社区治理的效能。

构建治理格局，以党建融合强化党建引领。习近平总书记指出：“提高社区治理效能，关键是加强党的领导。”要把党组织的力量下沉到社区基层，通过网络与网格、党员与群众、功能与职能三个融合，把基层党建沉浸到社区治理中，构建起党建引领下的社区治理总体格局。一是党组织网络与社区网格相融合。要综合分析社区楼宇、居民、党员等情况，以适当规模精准划分社区网格，建立网格支部，巩固社区治理“主阵地”。要把党组织的触角向院落、楼宇、家庭等微单元延伸，构建“街道党工委—社区党委（党总支）—网格党支部—楼宇党小组—单元（院落）党员中心户”五级组织体系，优选社区党组织成员、社区党员骨干担任网格党支部书记、党小组组长，并兼任网格长和网格员，实现党组织网络与

社区网格深度融合，构建起党统一领导下的社区治理组织架构。二是党员与群众相融合。要发扬党密切联系群众的优良作风，优化制度机制，让党员深入到邻里街坊中，融合到服务群众中，成为居民群众的“贴心人”。要建立党员干部包联走访群众制度、党员中心户联系党员和家属制度，打造家门红色服务驿站，让红色服务直通千家万户。要完善和落实党员“双报到”制度，立足能力特长，按需对接任务、高效服务群众。要通过在职党员亮身份、作承诺和党员家庭悬挂“共产党员家庭户”等方式，用硬约束强化党员身份意识和示范作用，让党员带头遵纪守法、带头服务群众、带头爱护环境、带头维护团结，影响和带动群众共建美好家园。三是党组织功能与社区治理职能相融合。要依托党的组织体系和社区网格，打造社区党建“一条线”、党群服务“一张网”，把党建工作融合沉浸到社区治理中，让党组织成为社区治理的“主心骨”。要切实发挥社区党组织政治功能，大力宣传普及党的创新理论，加强对社区工作的引领指导和党员群众的教育引导，让党的声音飞入寻常百姓家。要突出党组织的组织功能，建立区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的党建联席会议制度，紧密联系社区共驻共建党组织，建强党群服务中心，统领协调社区居委会、物业公司、社会组织、业主委员会等治理主体，以融合治理推动社区党建落地落实。

优化治理机制，以服务融汇打通“最后一米”。服务居民群众是社区治理工作的核心，服务质量是衡量社区治理水平的标尺。要坚持问题导向、需求导向、目标导向，下沉社区力量，汇聚治理要素，融合

群众需求，把治理工作沉浸到解决群众具体问题的过程中，打通社区治理“最后一米”，实现服务群众零距离。一是社区力量向社区群众下沉。要彻底转变工作作风，力戒官僚主义、形式主义，推进社区工作去机关化、去行政化，变“坐班制”为“值班走访制”，用活社区治理组织体系，让各类社区工作力量进小区、进楼栋、进家庭，让治理触角全域延伸、有效覆盖。要健全完善调查走访工作机制，大兴调查研究，将社区力量沉浸到群众出入息的生活气息中和急难愁盼的问题情境中。二是治理要素向社区群众汇聚。要立足社区民生问题高度叠加的特征，坚持便民原则，统筹党务、政务、综治、物业、医疗等各类管理和服事项打造“全科网格”。针对社区实际和居民需求，把共驻共建党组织、驻区单位、群众团体、社会组织等主体的职能和资源统一整合到党群服务“一张网”，把治理要素向社区群众沉淀汇聚。打造社区智慧化管理平台，实现治理要素供给侧与需求侧的有效对接，让数字赋能社区治理。三是社区服务与群众需求融合。要坚持需求导向，借助智慧化管理平台，统筹社区资源和群众需求，进行全要素分析、全链条管理、全过程服务。要重点做好供需两端的双向互动、精准对接，针对群众的不同需求，引入不同的社会资源，培育不同的社会组织，引进不同的专业人才，提供特色专项服务，提高服务的针对性和有效性。要根据群众需求普遍性与差异性特征，兼顾大众与小众，共性与个性，推行“点单式”服务，依托多元融合党群服务体系，提供沉浸式“微服务”，做到服务与需求有机衔接、匹配融合。

激活治理效能，以治理融入推

动共治共享。让居民群众参与和融入社区治理是基层群众自治制度的内在要求，是提高社区治理效能的关键。要强化群众的主人翁精神和参与意识，优化群众自治机制，改善社区人居环境，让居民群众沉浸到社区治理和社区生活中，实现共治共享。一是教育引导群众融入社区治理。要引导群众通过身份代入和权益认知，激发群众的主体意识、参与意识、责任意识，打破思想束缚，正确认识和把握社区事务和利益问题，积极为社区治理贡献智慧和力量。要通过法治思维、政策解读、沟通协调、议事协商能力的培养，提高群众的自治素质，增强融入社区治理的效果。二是优化社区治理自治机制。要走好新时代党的群众路线，拓宽群众参与社区治理的渠道，创建多样化的民主协商议事平台，畅通群众的利益表达、需求表达、意见表达机制。要扎实落实居民议事协商会议制度，坚持依法依规、各方平等、主体多元，聚焦群众的操心事、烦心事、揪心事，规范工作程序，充分发扬民主，引导居民群众有序参与议事协商，通过科学决策找到维护群众利益的最优解。三是为群众融入社区创造良好环境。要致力于建设完整社区，促进人居融合，提高居民群众对社区的归属感、认同感。通过对就餐、会客、学习、议事等办公服务区域进行沉浸式家园场景营造，为群众提供舒适的公共服务环境。通过养老托幼、家政保洁、医疗卫生等适老、适儿化改造，彰显社区人文关怀。要配建完善购物、运动、停车等基本公共服务设施，让居民生活更便捷。要组织群众开展丰富多彩的文化、休闲、娱乐活动，让居民群众享受幸福美好的社区生活。