



加快建设世界一流企业 奋力绘就中国式现代化的有色篇章

□ 中国铝业集团有限公司党组书记、董事长 段向东

党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。中国铝业集团有限公司（以下简称中铝集团）作为我国有色金属行业的头部企业，始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，深入学习贯彻党的二十大精神，牢记“打造全球有色金属产业排头兵、国家战略性新兴产业和先进材料保障主力军、行业创新和绿色发展引领者”的战略定位，把推进中国式现代化融进加快建设世界一流企业的不懈奋斗中，写在实现中铝集团高质量发展的开拓实践中，奋力绘就中国式现代化的有色篇章。

筑牢党建之基，擦亮建设一流发展底色

党的二十大明确指出了中国式现代化的本质要求，居于首位的就是“坚持中国共产党领导”。中铝集团始终坚持党的领导，坚定不移以一流党建保障一流企业建设。举办党委书记专题研讨班和5期“学习贯彻党的二十大精神”集中轮训班，实现学习培训全覆盖。利用第一议题学习、中心组学习、专家解读等多种形式，教育引导党员干部深刻领会中国式现代化的丰富内涵和核心要义。精心组织全级次“争做深学细悟二十大标兵、争当追赶超越建一流先锋”大讨论，精心组织“共学共促”“千名书记上讲台、万名党员谈体会、十七万职工抓落实”“我是二十大宣讲员”基层理论宣讲活动，切实推动党的二十大精神融于心、铸于魂、践于行。深化党建

工作与生产经营“双向融合”。树牢大抓基层鲜明导向，深化党建和经营“双百分”相乘考核、“两带两创”（党组织带党员创效、党员带群众创新）党建品牌，创新开展“党建+营销采购”“党建+科技创新”“党建+对标提升”“党建+管理服务”等活动，形成“强党建就是强发展，抓党建必须抓效益”的党建格局。构建一体推进的“大监督”管理体系，全面推进“党建入章”和党委书记、董事长“一肩挑”，不断夯实抓党建与抓发展“一个方向”的理念。建强有色行业人才高地，坚持党管干部党管人才原则，优化完善引进、培养、激励、保障等机制体系，着力打造忠诚干净担当的高素质干部队伍。党建优势在集团切实转化为竞争优势，中铝集团世界500强排名位居第139位，同比大幅提升59位，2022年经营业绩再创历史新高。

高擎创新之炬，增添建设一流不竭动力

创新在我国现代化建设全局中居于核心地位。中铝集团始终坚持创新驱动发展战略，打造一流创新生态、推动实现高水平科技自立自强，以科技创新的“率先突破”推动建设世界一流企业的“全面突破”。着眼打造国家战略科技力量，加快有色金属绿色低碳、先进材料原创技术策源地建设，提升服务国

家战略、关键技术供给、引领产业发展能力。围绕人才、团队、项目等要素明确具体措施，出台首个《科技研发管理办法》《科技研发项目管理办法》等8个系统性制度方案，加快形成梯次分明、分工协作的科创体系。着力突破“卡脖子”关键技术，强化集团顶层统筹能力，形成自上而下的“指令任务型”决策机制，不懈推动深地资源安全高效开发、资源综合利用攻关，在突破第四代铝合金等一批关键核心技术基础上，加速第五代高端航空铝合金材料研发攻关，奋力实现战略必争领域的自主可控。加大战略性科技项目刚性考核力度，树立敢闯“无人区”，实现从“无”到“有”原始创新的鲜明导向。着力推动科技研发“开花结果”，紧紧扭住成果转化关键环节，积极承担国家重大科技任务，积极搭建以项目为组带的“产学研用”创新体系，努力推动科技创新助力产业发展，加强科技成果转化应用，加大金融对科技创新的支持力度，在新产业孵化、新产品开发中实现有所作为、有所突破，推动产业、产品向价值链中高端跃升。

探寻改革之钥，破解建设一流瓶颈难题

中铝集团不断聚焦改革发展中心工作，乘势而上深化改革提升。发扬“干”的作风，持续提升治理能力，以

深化国有资本投资公司改革为切入点，优化完善中铝集团“三横三纵三个全覆盖”管控模式，完善“三重一大”决策事项清单，使顶层设计与实践探索良性互动、有机结合。持续打造改革样板，“报刊网端微”协同发力，提炼改革发展进程的先进经验和优良做法，激活广大干部职工积极投身改革，共促企业发展的强大动能。永葆“创”的劲头，持续加大整合力度，加快推进同质同类化资产专业化整合，推动实现“一业一企、一企一业”，形成强有力的竞争优势。深化铝合金专业化管理，提高产能利用率和市场化运营水平。构建区域协调发展机制，地区企业攥指成拳，推动生产经营等各项工作协调联动，有机贯通，在深化企地战略合作中发挥主动性。构建“活”的机制，持续提升要素效率，优化完善激励机制，进一步强化经理层成员市场化选聘、契约化管理、差异化考核和市场化退出，持续优化劳动用工管理。巩固拓展三年改革行动成果，提升“三项制度”改革质效，用好用足“双百行动”“科改示范行动”等政策“工具箱”，进一步激发建设世界一流企业的动力活力。

紧握低碳之笔，提升建设一流“绿色含量”

推动经济社会发展绿色化、低碳

化是实现中国式现代化的关键环节。加快推进铝业绿色低碳转型，既是保障国民经济重要行业领域产业链供应链稳定的迫切需要，也是企业实现可持续发展的现实需求。中铝集团围绕国家和行业需求，朝着“让世界更有色，让有色更绿色”目标不懈努力。积极落实“双碳”目标，制定发布碳达峰碳中和行动方案，确定“率先在有色行业实现碳中和”的总体目标。以绿色发展为“总开关”，围绕碳达峰、碳资产管理两条主线，按照统一管理、统一核算、统一开发和统一交易的“四统一”碳排放集中管控原则，实施“绿色矿山+绿电冶炼+绿色再生+绿色制造+绿色应用”增绿厚绿有序发展新模式。优化产业和能源结构，有序推动电解铝产能向清洁能源丰富地区转移，持续推进绿色清洁能源铝基地建设。加快再生金属和循环利用产业布局，赤泥综合利用率达到10%以上，实现历史性突破。坚持把生态文明理念融入战略性矿产资源开发利用的全生命周期，全面推进绿色勘查开发、矿山地质环境生态修复治理，提升矿产资源综合利用水平，着力实现绿色增长。探索建设低碳转型示范项目，利用铝产业能源消纳能力强的特点，按照“源网荷储”一体化的建设模式，实施一批效果突出、带动性强的绿电铝发展示范项目。大力推动探索铝企业、新能源发电企业和电网公司的利益协

同分享机制，打造可复制、可推广的多能协同的铝产业综合智慧能源解决方案，引领带动行业绿色低碳转型。

扬起合作之帆，踏上建设一流破浪征程

深度参与全球产业分工和合作，用好国内国际两个市场两种资源，对于拓展中国式现代化的发展空间具有重要意义。中铝集团积极融入“一带一路”建设和国际产能合作。心怀“国之大者”，聚焦主责主业，坚定服务国家战略，立足用好“两个市场、两种资源”，着力提升资源保障能力，把关键矿产资源的“饭碗”牢牢端在自己手中。在有效防范投资风险、保证效益等前提下，探索贸易投资获取资源新模式，提升产业链供应链应对潜在风险和冲击的能力。优化资源全球布局，大力实施“两海”战略，构建“海外+沿海”的产业链条，加强与国际矿产资源企业合作，推进几内亚、秘鲁等国外优质战略性矿产资源开发，有效增强铝、铜产业链供应链塑造力、控制力。持续输出有色金属工业的成套技术、装备、标准、人才和管理模式，为畅通国际国内有色金属产业链供应链双循环提供支撑。倾力打造“可亲可信可敬”央企国际形象，秉承“建设一个项目，促进一方发展”的境外投资理念，力所能及支持地方发展，千方百计改善当地居民饮水等基础设施建设，提高当地居民福祉，打造具有“中铝温度”的责任品牌。中铝几内亚博法项目等相关项目被所在国政府誉为“生产组织最稳、发展速度最快、文化融合最好”“最依法合规”“环保典范”企业。

大道之行，壮阔无限。新时代新征程，中铝集团将把初心写在行动上，把使命落在担当上，踔厉奋发、笃行不怠，以建设世界一流企业的生动实践奋力绘就中国式现代化的有色篇章！

努力探索中国式现代化的郑州实践

□ 何 雄

党的二十大报告指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。河南省郑州市作为正在加快建设的国家中心城市，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，锚定河南省委确定的“当好国家队、提升国际化、引领现代化河南建设”总目标，牢牢抓住高质量发展这一首要任务，聚焦“四高地一枢纽一重地一中心”和郑州都市圈建设，把调查研究贯穿到工作全过程，找准切入点、支撑点、发力点，全力以赴拼经济，聚精会神搞建设，努力在多重目标中把握动态平衡、在多重约束中取得最优突破，实现质的有效提升和量的合理增长，探索中国式现代化的郑州实践。

坚持稳字当头、稳中求进，全力推动经济运行整体好转

坚定扛牢经济大省省会城市责任担当，推动经济运行率先整体好转，为全国全省经济发展贡献更多优质增量。发挥消费基础性作用。以实施国际消费中心城市九大工程为牵引，建立完善扩大居民消费的长效机制，持续丰富城市消费场景，大力开展房地产、汽车、家电等促消费活动，充分激发文旅消费潜能，拓展新型消费和农村消费，让群众能消费、敢消费、愿消费，确保社会消费品零售总额增长12%。发挥投资关键作用。以重大项目牵引带动有效投资，滚动实施“三个一批”，畅通项目建设“绿色通道”，落实工业、基础设施、城市更新、新基建重大项目“包保制”，年内完成固定资产投资7000亿元、增长15%以上；落实“两个毫不动摇”，充分发挥支持投资政策和政府投资撬动作用，进一步放宽民营经济准入，鼓励更多民间资本参与重大工程和补短板项目建设，激发民间投资活力。发挥外贸拉动作用。加强与“一带一路”沿线、东盟等地区贸易合作，深挖《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）红利，扩大区域贸易合作，大力发展跨境电商、海外仓等新业态新模式，更大力度推动外贸稳规模、优结构，加快形成更多贸易增量。

强化创新驱动、科技赋能，加快塑造发展新动能新优势

以打造国家区域科创中心为总牵引，坚持创新平台、创新主体、创新生态、创新人才一体推进，让创新成为高质量发展的关键变量、最强引擎。高层次搭建创新平台。以自创区高质量发展为引领，深入推进中原科技城与省科学院、国家技术转移郑州中心融合发展，串珠成链打造沿黄科创带，争取国家级实验室、大科学装置在郑布局，加快推进顶尖高校郑州市研究院建设，年内新建省级以上创新引领型平台100家。高水平培育创新主体。以中原科技城为龙头，加大基金、天使、风投、创投资源引进力度，落实创新型企业家树标引领行动和高新技术企业倍增、科技型中小企业“春笋”计划，三年内全社会研发投入强度达到3%、高新技术企业突破1万家、规模以上工业企业研发活动实现全覆盖。高标准打造创新生态。组织实施重大科技创新专项，健全投、保、贷、补一体化科技金融服务体系，构建“众创空间+孵化器+产业园”全链条孵化体系，推进创新链产业链资金链人才链深度融合，最大限度调动创新创造的积极性。高规格引育创新人才。完善“人才+资本+项目+场景”引才模式，实现各类服务事项“一网通联、一窗受理、一次办好、一周办结”，用好100亿元青年创新创业基金，5年内吸引100万青年人才来郑留郑发展。

聚焦转型突破、强链补链，加快建设现代化产业体系

坚持把发展的着力点放在实体经济上，实施产业基础再造工程、产业链供应链贯通工程、重大技术装备攻关工程，锻长板、补短板、强基础，加快建设现代化产业体系。做强做优主导产业。着力提升关键基础材料、核心基础零部件等“四基”发展水平，全力打造电子信息 and 新能源汽车两个万亿级产业集群，推进“芯、屏、网、端、器、用”全链条联动发展，推动汽车产能达

到300万辆；培育壮大智能传感器、生物医药、新材料、现代食品等一批千亿级产业集群，加速形成龙头引领、梯队协同、链群互动的产业集群发展格局。突出延链补链强链。落实产业链链长和产业联盟会长“双长制”，围绕上汽、比亚迪、超聚变、中铁盾构、超硬材料等重点企业产业，谋划引进上下游关联项目，实现以整机引零件、以终端带前端，推动更多本土优质产品进入供应链。攻坚数字经济主战场。抢抓“东数西算”战略工程机遇，加快建设“中部地区第一张城市算力网”。做强做优“数智云网链”等新兴数字产业，积极发展第三代半导体、元宇宙、人工智能等未来产业，持续实施“万企上云上平台”行动，打造一批“灯塔工厂”、智能工厂和标杆企业，在“河南链”建设中走前列，年内数字经济规模突破6500亿元。加快推进绿色化转型。坚持减污降碳协同增效，“减煤、稳油、增气、强电、加绿”一体推进，持续开展“亩均论英雄”，高耗能产业占比稳定在30%以下，走稳“双碳”之路。

突出优势再造、提升能级，高水平打造内陆开放新高地

实行更加积极主动的开放战略，提高对外开放水平，以开放促改革、促发展。提升制度型开放水平。对接高标准国际经贸规则，加快推进自贸试验区发展，高水平建设RCEP示范区，深入推进中欧区域政策合作中方案例地区建设，加快构建以投资贸易自由化便利化为核心的制度型开放体系，推动人流、物流、资金流、信息流、技术流高度集聚。大力发展枢纽经济。抢抓国家综合货运枢纽补链强链城市建设机遇，持续深化郑州—卢森堡“双枢纽”战略，坚定走好“枢纽+开放+产业+平台”发展路子，提升“通道+枢纽+物流”优势，推动“四条丝路”协同发展，打造一单到底、高效衔接、多方联动的多式联运体系，形成陆、海、空内外联动的对外开放优势。开展全员大招商。发挥“四个专班”作用，推行产业链招商、龙头企业招商等方式，开展港澳台、日韩经贸活动和东南亚、欧洲等国际重点地区及国

内三大区域招商活动，年内招商引资总额突破7000亿元。营造一流营商环境。把优化营商环境工作作为“一把手”工程，聚焦对标“用户体验”“法治城市”“数字政府”，以“一枚印章管审批”为牵引，构建“一门一窗、一站一次、一网一键、一制一章”服务模式，建设营商环境综合性标杆城市。

筑牢民生底线、安全防线，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民

始终坚持人民至上，民生投入保持在财政支出的80%以上，持续提升民生服务保障水平，在推动高质量发展中不断创造高品质生活。把就业作为优先目标。统筹抓好减负稳岗扩就业政策落实，完善创业培训、担保贷款、孵化、

服务“四位一体”扶持体系，强化脱贫家庭、低保家庭及零就业家庭就业帮扶，牢牢稳住就业基本盘。发展社会事业。聚焦实现更高水平“民生七有”，围绕“一老一小”、教育、文化、医疗等领域，加大优质公共服务供给，增强均衡性和可及性。扎实做好年度省市民生实事，真正做到民有所盼、政有所为。兜住民生底线。健全多层次社会保障体系，落实城乡低保托底、临时价格补贴、扩大失业保险范围等政策措施，强化困难群体救助帮扶，统筹做好重要民生商品保供稳价工作。维护社会大局稳定。持之以恒抓好安全生产，坚决守住不发生重特大事故底线。加大对房地产、金融、政府债务等领域风险排查化解力度，疏導化解社会矛盾纠纷，严厉打击各类违法犯罪活动，营造安全稳定的社会环境。

（作者系河南省郑州市委副书记、市长）

《行政管理改革》 2023年第3期目录

学习贯彻党的二十大精神	
促进医保、医疗、医药协同发展和治理	刘远立
论析国家治理现代化的战略部署	宋世明 黄贵辉等
本期关注 水环境治理	
河长制下水环境治理的制度困境及其优化路径	毛寿龙 栗伊萱
整体性治理视域下数字赋能水域生态治理 ——基于河长制的实践路径	伍先斌 张安南等
政府管理创新	
以更优市场监管执法保障高质量发展	邱需恩
数据开放视域下政府首席数据官制度的正当性及其建构	华子岩
充分发挥政府审计在农村集体经济组织监督中的作用	郭 祥
比较与研究	
数字法治政府建设：新加坡政府经验及其启示	张新平 周艺晨等