

利用职务便利占用公物:纪律不容

□王 琼

案 例

2022年11月,中央纪委国家监委通报了一则案例,对原沈阳市城市建设工程管理局党组书记、副局长王海玉因严重违纪违法问题进行了立案审查调查。通报显示,王海玉严重违反党的组织纪律、廉洁纪律和生活纪律,构成严重职务违法并涉嫌受贿犯罪,且在党的十八大后不收敛、不收手,性质严重,影响恶劣,给予开除党籍处分;按规定取消其享受的待遇;收缴其违纪违法所得;将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉,所涉财物一并移送。在这则通报中,王海玉丧失理想信念,无视党纪国法,违反中央八项规定精神,违规收受礼品、礼金,利用职务上的便利占用公物归个人使用,利用职务上的影响以低价购房或以高价售房的方式获取巨额利益,退休后违反有关规定接受企业聘任并领取高额薪酬,利用职务影响力为他人谋利并从中敛财;违反生活纪律,道德败坏,造成不良影响;利用职务上的便利,为他人谋取利益,索取或非法收受他人财物,数额特别巨大。其中,“利用职务上的便利占用公物归个人使用”引起关注。

违规占用公物触犯了《中国共产党纪律处分条例》(以下简称《条例》)“对违反廉洁纪律行为的处分”中列出的情形。《条例》第一百零二条规定:利用职权或者职务上的影响,违反有关规定占用公物归个人使用,时间超过六个月,情节较重的,给予警告或者严重警告处分;情节严重的,给予撤销党内职务处分。占用公物进行营利活动的,给予警告或者严重警告处分;情节较重的,给予撤销党内职务或者留党察看处分;情节严重的,给予开除党籍处分。将公物借给他人进行营利活动的,依照前款规定处理。该规定划清了公私界限,明确了假公私私、以公谋私、损公肥私等均属违反廉洁纪律的行为。

“见小利,不能立大功;存私心,不能谋公事”,党员干部在公私这道“选择题”面前所给出的答案,折射的是政治觉悟、反映的是政德人品、彰显的是党性修养。在中国共产党人的世界里,公与私的界限泾渭分明,在这个重要问题上,习近平总书记反复强调,“作风问题,很多是因公私关系没有摆正产生的”“起决定作用的是党性,衡量党性强弱的根本尺子是公私二字”。公权为民、公私分明是为官从政的底线。党员干部出问题,往往就是一个“私”字在作怪。一旦公私混淆、界限模糊,任由私欲膨胀、私心作祟,小问题就会演化成大错误,不注意小节终会难逃“大劫”,最终滑向腐败的深渊。

公私之间见初心,公私之间显境界。中华优秀传统文化中,对公与私、义与利、苦与乐、廉与腐等关系处理,有着明确的价值标杆。唐朝诗人孟郊在《上达奚舍人》中有“大贤秉高鉴,公烛无私光”的自省诗句,南宋诗

人周紫芝在《竹坡诗话》中留下了“公烛之下,不展家书”的历史佳话。中国共产党人不仅继承了马克思主义“为全人类解放而奋斗终身”的无私精神,也汲取了中华优秀传统文化“天下为公”的崇高追求。习近平总书记强调:“作为党的干部,就是要讲大公无私、公私分明、先公后私、公而忘私,只有一心为公、事事出于公心,才能坦荡做人、谨慎用权,才能光明正大、堂堂正正。”这既是对一代代中国共产党人高尚政治品格的重要诠释,也为新时代广大党员干部提升党性修养明确了衡量的重要标尺。

《中国共产党廉洁自律准则》在第一条中就明确了“坚持公私分明,先公后私,克己奉公”的要求,给出了崇廉尚德的高线。但是,正确处理公与私的关系,不仅要靠自律养成,更要靠纪律约束。《条例》不仅要求党员干部处理好公权与私权、公务与私务、公德与私德的关系,更在第一百零一条和第一百零二条以明确的规定划清了公物与私物的界限。第一百零一条规定了对直接侵占公物情形的处分条款,第一百零二条则是对违规占有公物情形的处分条款。直接侵占公物带有主观的占有目的,侵犯的是公物的所有权;而违规占有公物没有直接侵占公物性质严重,但在“占用”表象的背后是党员干部公私观的偏差和错误,影响的是队伍的整体形象。这条规定明确了公权、公物只能用来为党分忧、为国干事、为民谋利,而绝不能成为个人的“囊中物”。

古人说,不矜细行,终累大德。其实,翻看王海玉的成长履历不难看出,在党的教育培养下

也曾勤奋上进、满腔热血,但最后心为物役,为私欲所动、为私情所困、为私利所惑,从“涓流不绝”发展到“溪壑成灾”。公私取舍间,如何摒弃私心杂念,在我们党的历史上就有刘启耀同志一心为公的故事。习近平总书记任在江西考察时提到了刘启耀的事迹,并强调:“我们只有继承和发扬党的优良传统,才能应对‘四大考验’、克服‘四种危险’,才能正确处理公私关系、破除‘四风’顽疾。”刘启耀以实际行动践行了共产党人“公款姓公,一分一厘都不能乱花;公权为民,一丝一毫都不能私用”的正确公私观。

树立和践行正确的公私观,要求新时代党员干部为大公、守大义、求大我,实现共产党员道德境界的不断升华。公私分明,不越底线。面对公器公物,以《条例》为行为准绳,牢记负面清单、不碰红线禁区,自觉把私欲的“洪水”约束在党纪底线、法律红线的堤坝之内。先公后私,心系大局。以“先天下之忧而忧,后天下之乐而乐”的胸怀境界为崇高追求,时刻牢记个人的事情再大,也没有党和人民的事情大,不为名利所累,不为物欲所动。公而忘私,夙夜在公。以“毫不利己、专门利人”的高尚情操推动各项工作,将自身的奉献指数化为群众的幸福指数,将个人的“小我”融入国家的“大我”。大公无私,鞠躬尽瘁。以“无我”的状态,处理好公和私、情和法、权和责的关系;以“为公”的信念交出无愧于历史、无愧于组织、无愧于人民、无愧于自己的时代答卷。



年轻干部『墩苗』培养要用心用力

□翰 君

“墩苗”是培养历练年轻干部的重要方式,对于年轻干部锤炼党性、增长本领、涵养作风大有裨益。习近平总书记指出:“干部多‘墩墩苗’没有什么坏处,把基础搞扎实了,后面的路才能走得更稳更远。”在党中央统筹部署下,大批年轻干部深入基层“墩苗”历练,既输送了急需紧缺人才、加强了一线工作力量,也让年轻干部消除“骄”“娇”二气,经风雨、见世面、壮筋骨。但在工作实践中,有的单位在年轻干部“墩苗”的系统谋划上不够科学,有必要因地制宜加以改进完善。

一是墩而不用,干事“没劲”。“用人当其时,用人当其壮。”许多年轻干部通过在基层的摸爬滚打,补短板、强弱项,练就了堪当重任的“铁肩膀”。对于这些历练充分、德才兼备的优秀年轻干部,应当在他们精力最旺盛和创造力最活跃时委以重任,这既是对党的事业负责也是对干部的巨大激励。但有的单位仍未打破论资排辈的条条框框,甚至求全责备,用不信任的态度看待年轻干部;有的单位未能科学运用职务职级并行的激励功能,反而变相增加了隐性台阶;还有的单位将“用”与“墩”割裂开来,一味强调多岗位、长时间历练,却舍不得给机会、压担子,年轻干部成长“步履维艰”。长此以往,弱化了干部的积极性主动性创造性,消磨了干事创业的激情和闯劲。

二是墩而不管,成长“缺敬畏”。好干部是悉心教育培养出来的,也是从严管理监督出来的。年轻干部好比一棵棵幼苗,既要呵护又要严管,及时修枝剪叶、去病除害,如此方能长成可堪大用的“顺天之本”。近些年,越来越多的“80后”“90后”和“95后”走上领导岗位,其中一些却在成长的“黄金期”走上了违法乱纪的不归路,客观上与教育管理监督缺位密切相关。有的单位对年轻干部理想信念总开关拧得不紧,导致一些干部政治上不清醒不坚定,宗旨意识弱化,私心杂念滋生,甚至在大是大非面前丧失原则底线;有的单位对年轻干部任务压得重、品德要求少,日常提醒教育流于形式,导致一些干部对法纪缺少敬畏,“前脚刚踏上仕途,后脚就走入歧途”,辜负了组织培养和群众信任。

三是墩而不干,本领“欠火候”。过硬本领不会从天而降,铁肩膀是压出来的、磨出来的,硬本领是干出来的、拼出来的。有的年轻干部没有把对党忠诚转化为实干实效的具体行动,甚至还存有“镀金”“抹粉”的功利思想。有的干部不思进取、不接地气,对交办任务应付了事,下基层调研也只是蜻蜓点水,工作不深不实不细,抱着“不求有功,但求无过”的心态混日子;有的年轻干部遇到矛盾和困难躲着走,搞形式主义、官僚主义却很有一套,“虚”字当头、“空”字挂帅,耗费基层干部群众大量时间精力。如果放任这些庸懒敷衍、推拖绕躲的干部不作为或者胡作为,势必贻误党和人民事业发展。

新的赶考之路“鼓角声声催征急”,急需大量优秀年轻干部扛大梁、当主角。习近平总书记强调:“干部成长无捷径可走”。坚持一层一层考验、递进式培养干部,这是我们的制度优势。用人单位要用好用足“墩苗”这一培养路径,精心规划、精准使用、精细管理,让基层一线成为年轻干部成长的战场与考场。广大年轻干部要珍惜机遇,墩得实、长得壮、走得稳,争当新时代的昂扬者、搏击者、奋进者,用知重负重、攻坚克难的实际行动,诠释对党和人民的忠诚。

一要用当其时,让年轻干部敢担当有奔头。使用是最大的信任、最好的培养。要用当其时、求贤若渴,健全年轻干部培养使用规划和日常成长档案,打破论资排辈的僵化思维,把“墩”熟的干部及时放到吃劲岗位上,为其搭建一展拳脚的舞台,筑牢成长进步的阶梯。要任人唯贤、能上能下,狠刹选人用人不正之风,树立重实干、重实绩的用人导向,干得好就上、干不好就下,让那些心中装着百姓、肩上扛着责任的“老黄牛”得重用、受尊崇。要不拘一格、大展其长,克服对年轻干部求全责备的狭隘心理,用其智、用其技、用其长,支持他们撸起袖子加油干,激发年轻干部干劲头,共同为推动高质量发展贡献才智。

二要严管厚爱,让年轻干部知敬畏守底线。好人主义培养不出好干部,年轻干部在“墩苗期”更要从严管理监督,引导他们心存敬畏、手握戒尺,清白做人、干净做事。要把坚定理想信念作为第一位的要求,坚持不懈抓党的创新理论武装,引导年轻干部补足精神之“钙”,系好人生第一粒扣子,牢记初心使命,自觉做政治上的明白人、老实人。要强化全周期教育监督,加强党纪国法和从政道德、社会公德教育,针对年轻干部易出问题的行业、岗位推进制度建设,筑牢拒腐防变的防线。要切实关心爱护,年轻干部正处于爬坡过坎的关键阶段,应当多一些雪中送炭的暖心关怀、少一些繁文缛节的羁绊,多一些人生阅历和工作经历上的“指点”、少一些吹毛求疵的“指指点点”,让他们后顾无忧、心情舒畅地投入工作。

三要实干担当,让年轻干部受淬炼长才干。“路不险则无以知马之良,任不重则无以知人之德。”要结合专业特长、干部履历和工作需要,选准“墩苗岗”、设好“墩苗期”,引导年轻干部做起而行之的行动者,当攻坚克难的奋斗者,在摸爬滚打中茁壮成长。要引导年轻干部走与人民群众实践相结合的成长道路,坚持以人民为中心的发展思想,紧盯群众最急难愁盼的问题,同群众想在一起、干在一处。鼓励年轻干部在应对复杂局面中练就过硬本领,择优选派到对口帮扶、防汛抢险、信访维稳、重点项目等关键吃劲岗位,让他们站在直面矛盾的第一线,多当几回“热锅蚂蚁”、多接几次“烫手山芋”,在攻坚克难中成长为可堪大用的栋梁之才。



(上接1版)习近平总书记在主持中央政治局第二次集体学习时特别提到,“只有加快构建新发展格局,才能夯实我国经济发展的根基、增强发展的安全性稳定性,才能在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力,确保中华民族伟大复兴进程不被迟滞甚至中断,胜利实现全面建成社会主义现代化强国目标”。

我们对面临挑战的严峻性要有充分认识,只有应对好挑战才能真正把握住机遇。习近平总书记特别指出机遇和挑战内涵发生的变化,“机遇更具有战略性、可塑性,挑战更具有复杂性、全局性”。所谓“战略性”,就是趋势性,总体方向肯定是有这个机遇,但是过程可能是波折的。所谓“可塑性”就是有弹性,不是很确定的,早晚有一天能够实现现代化,但是什么时间实现、以什么方式实现、实现过程中会遇到哪些特别的麻烦,这些都是不确定的。这里所谓挑战的“复杂性”是指会有更加复杂和尖锐的矛盾,挑战的“全局性”是指风险是系统性的,不是碎片化的。总而言之,挑战前所未有的,应对好了机遇也前所未有的。党的二十大报告没有

再提我们仍然处于重要的战略机遇期,而是讲我们面临新的战略机遇,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。真正使中国经济抓住机遇稳健发展,面临的挑战和压力非常大。需要完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展,建设现代化经济体系,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

实现增长目标需要经济高质量发展

关于我国未来15年可能的平均增长率,很多学者都用不同的方法做过相关的分析和测算。从目前的测算看,大部分的测算结果,假定结构不变、政策不变、发展方式不变,沿着这个方式往下走,我国未来15年的平均增长速度可能会低于实现GDP总量翻一番所要求的4.73%。这就要求我们必须改变发展方式,从高速发展向高质量发展转变,没有动能变革,恐怕中国经济增长的目标很难实现。

新动能的增长。实现5%左右增长目标关键在于坚持以推动高质

量发展为主题。高质量发展要求,在宏观上必须是供求均衡的发展,以高质量供给创造需求,以市场有效需求牵引供给;在微观上必须是高效率的发展,以要素和全要素生产率提高为主要动能;在结构上必须是协调发展,城乡间、产业间、区域间提高协调性,克服“二元性”;在国内与国际双循环的关系上必须是相互促进高水平的开放同时确保安全的发展,产业链水平不断提高;在质的有效提升和量的合理增长上必须是相互统一的发展,推进创新驱动产业结构升级,稳定经济增长。实现高质量发展要以构建新发展格局为基点,构建新发展格局的战略目的在于建成现代化经济体系,战略立足点在于培育内需体系,战略方向在于深化供给侧结构性改革,战略支撑在于创新驱动,战略前提在于高水平的开放。

约束条件的变化。2020年9月,习近平总书记向世界作出“双碳”承诺,即2030年实现碳达峰,2060年实现碳中和;时间比发达国家平均的70年用时缩短了50%多。做到这一点很不容易,中国2021年碳排放量数据是105亿吨,占全球30%,排世界第一位。减少碳排放,面临的压力很大。首先碳排放

和GDP高度相关,相关系数大概是0.6以上;和经济结构高度相关,相关系数0.7以上;和城市化高度相关,世界碳排放70%来自城市,中国是80%来自城市,而且中国的城镇化还在加速;和资源禀赋相关,煤炭是我国的基础能源,减碳是有难度的;和成本有关,碳排放从105亿吨降到90亿吨,每减少一吨碳排放带来GDP的损失是426元,从90亿吨降到80亿吨的损失是4229元/吨,绝对不是渐进的。此外,中国是出口大国,国际社会对于碳税的征收是向生产方征收,而不是向消费方征收,这样就占了我国的碳税指标输入到其他国家消费,而调整这种国际结构非常困难。面对这些挑战,我国只有根本转变发展方式,才能满足约束条件。

无论是从新动能的增长,还是从约束条件的变化来看,我国都需要高质量发展。我们要坚持以推动高质量发展为主题,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,从根本上转变发展方式的条件下实现高质量发展,推动我国经济稳健增长,进一步步步实现中国式现代化的发展目标。

(作者系中国人民大学原校长)