



□ 乔泰运



“全球发展倡议之友小组”是中国秉持开放包容的伙伴精神，为破解发展中国家发展难题，推动落实联合国2030年可持续发展议程，实现全球发展倡议的具体化、机制化、务实化，在联合国框架内发起成立的全球发展合作平台。该小组成立于2022年1月20日，是全球发展倡议机制化建设的重要组成部分。

（一）

2021年9月21日，习近平主席在第七十六届联合国大会一般性辩论上首次提出全球发展倡议，并在此后多个重要的国际场合对其进行深入阐述。全球发展倡议以发展优先为第一要义，将以人民为中心作为根本宗旨，以普惠包容、创新驱动和人与自然和谐共生为价值取向和内在要求，以行动导向为实践引领。其核心要旨是，加快落实联合国2030年可持续发展议程，推进实现更加强劲、绿色和健康的全球发展进程，进而推动构建全球发展伙伴关系和全球发展命运共同体。全球发展倡议是基于中国经验和中国之治提出的引导全球走出发展迷思的中国方案，是2030年可持续发展议程的加速器，是对全球发展事业的再动员。全球发展倡议以及全球安全倡议和全球文明倡议，是对构建人类命运共同体理念的丰富和发展，完全符合世界各国特别是广大发展中国家的期待，赢得了国际社会积极响应。中国不仅是全球发展倡议的提出者，更是发展合作的行动派。“全球发展倡议之友小组”的创立便是中国以切实行动推进倡议落实的关键举措。2022年1月20日，中国在联合国召开“全球发展倡议之友小组”（以下简称“之友小组”）启动会议，标志着“之

（上接1版）

推动构建和谐劳动关系。习近平总书记强调，民营企业要在企业内部积极构建和谐劳动关系，推动构建全体员工利益共同体，让企业发展成果更公平惠及全体员工。企业和员工相辅相成、互相成就，是利益共同体、事业共同体、命运共同体。工商联将在积极推动落实就业优先战略的同时，在民营企业中大力倡导共建共享理念，引导民营企业构建和谐劳动关系，推动企业完善收入分配制度，健全工资合理增长机制，探索员工作

股、期权激励等制度，让员工共享企业发展成果，为缩小收入差距、扩大中等收入群体作贡献。

积极参与公益慈善事业。习近平总书记希望民营企业家和弘扬中华民族传统美德，积极参与和兴办社会公益慈善事业，做到富而有责、富而有义、富而有爱。社会是企业家施展才华的舞台。只有真诚回报社会、切实履行社会责任的企业家，才能真正得到社会认可，才是符合时代要求的企业家。工商联将积极引导民营企业树立正确的国

实合作，推动倡议同2030年议程紧密对接，支持联合国发展领域工作，为帮助发展中国家抗击疫情、落实2030年议程作出贡献。”

（二）

作为全球发展倡议制度建设的重要组成部分，“之友小组”有着鲜明的自身特点。

一是聚焦发展。发展是世界各国面临的共同主题。作为推动全球发展倡议走深走实的合作平台，“之友小组”各成员国共同将发展问题置于国际合作议程的核心位置，同心共建更加平等与均衡的全球发展伙伴关系和全球发展命运共同体，协力推动联合国2030年可持续发展议程的落实。

二是行动导向。“之友小组”强调务实合作，其成立本身就是全球发展倡议行动导向的产物，是推进全球发展倡议落地走实的“行动队”。自其成立以来，中国与其他小组成员抓紧抓实推进工作，短短一年时间便推出了大量切实举措和成果清单。

三是中国引领。中国不仅要自己发展好，也要让世界发展好；中国不仅是全球发展倡议的提出者，也是切实推进倡议落实的行动者。面向未来，中国将以“之友小组”为依托，在发展中国家协商沟通、国际组织协调对接、全球发展共识凝聚、平台搭建、倡议项目库建设以及知识交流共享等层面发挥更积极的引领作用。

四是协调聚力。“之友小组”坚持共商共建共享，凝聚集体智慧，致力于汇聚协同发展的国际合力，以开放包容的精神同心打造全球发展命运共同体。具体而言，一方面，强调凝聚国际共识。在全球发展倡议、联合国2030年可持续发展议程，以及当前各国面临的最紧迫的发展难题等方面达成共识的基础上确定重点突破领域和发展项目。另一方面，强调加强战略对接。以务实合作项目为引领，用好中国—联合国和平与发展基金和整合

南南合作基金等发展合作平台，汇聚

“之友小组”成立的初衷是推动全球发展倡议落地、助力联合国2030年可持续发展议程的实现。作为全球发展倡议制度建设的重要组成部分，“之友小组”承担的主要任务是：凝聚世界发展共识，分享各国发展经验，协调对接发展战略，构建发展伙伴关系，增强国际发展合力。正如中国常驻联合国大使张军在2022年1月20日“之友小组”成立大会上所指出的：“我们发起成立倡议之友小组，旨在加强经验交流，凝聚各方共识，推进务

各方资源。同时与联合国、亚太经合组织、二十国集团、金砖国家、上海合作组织等既有合作机制对接合作战略，实现协同增效，形成发展合力。

（三）

“之友小组”的创立和运行无论是对中国自身，还是对发展中国家乃至世界整体的发展与进步都有着广泛而深远的意义。

一是有助于彰显中国作为负责任大国的国际担当。它体现了中国凝聚国际发展共识的真心和落实发展合作项目的诚心。“之友小组”的成立及其后续的积极行动，有力地推动了国际社会聚焦发展，将发展置于国际议程的核心位置。中国通过“之友小组”建立了全球发展项目库，这些发展合作项目的展开与落实充分体现了中国的担当精神。

二是有助于推动发展中国家的快速、自主和健康发展。“之友小组”遵循务实合作的行动指南，强调不干涉别国内政，推动构建平等均衡的全球发展伙伴关系，不仅能够为发展中国家汇聚发展资源、营造有利的外部环境，也尊重不同国家的现实国情、发展意愿以及发展路径选择的权利，必将切实推动发展中国家的快速、自主和健康发展。

三是有助于联合国2030年可持续发展议程的加快落实，推动全球层面发展格局的重构。“之友小组”聚焦联合国2030年可持续发展议程，重点关注发展中国家亟待解决的重点领域，其积极行动必将助力联合国2030年可持续发展议程的早日实现，推动发展中国家实现真正的发展，进而推动全球层面发展格局的再平衡。

面向未来，“之友小组”将进一步明确自身的机制性定位，加强自身的机制化建设。与此同时，“之友小组”有必要进一步思考和挖掘其包容性、开放性和灵活性，为全球发展倡议和联合国2030年可持续发展议程的顺利推进提供更为坚实的组织和机制支撑。

彻信任、团结、服务、引导、教育的方针，牢牢把握政治建会、团结立会、服务兴会、改革强会总要求，围绕新时代新征程上党和国家事业发展的中心任务，聚焦民营企业发展的新需要、民营经济人士的新期盼，夯实基层基础、强化思想引导、提升服务水平、推进改革发展，谱写民营经济健康发展、高质量发展新篇章，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴作出新的更大贡献。

美国政治学者弗朗西斯·福山在1992年出版的《历史的终结与最后的人》一书中称，1991年苏联解体和冷战结束“不仅标志着某一特定战后历史时期的结束，也是历史本身的终结，即人类意识形态演变的终点以及西方自由民主作为人类政府最终形式的普遍化”。

福山的老师塞繆尔·亨廷顿则沉浸在地缘政治和永久战争的理念中。亨廷顿呼吁西方保持警惕，给福山看似“乐观”的想法泼了一盆冷水。基于1993年以来发表的一系列文章，亨廷顿在1996年出版了《文明的冲突与世界秩序的重建》一书。他在书中称，占主导地位的西方自由民主秩序与伊斯兰国家以及深受儒家文化影响的中国之间发生冲突是不可避免的。

在过去30年的战争和经济与金融危机中，以中国为代表的亚洲的发展给世界带来了一线曙光。越来越多的国家被这个新的经济力量中心所吸引，这主要归功于其对人类命运共同体的信念。随着中国国家主席习近平在2013年提出“一带一路”倡议，金砖国家（巴西、俄罗斯、印度、中国和南非）在2014年发表《福塔莱萨宣言》，上海合作组织发展壮大，人类命运共同体的构建进程加速了。

随着世界面临越来越多、越来越复杂的挑战，习近平主席在2021年提出全球发展倡议，在2022年提出全球安全倡议，并在2023年3月15日中国共产党与世界政党高层对话会上提出全球文明倡议。

全球文明倡议是一项独特倡议，旨在为全球治理以及各国和不同文化之间的关系提供方案。它让政治对话高度上了新台阶，探讨了深层次的各种哲学问题，比如各国和各文明存在的目的，不同文化、历史、宗教、生活方式、政治和社会制度的国家实现和平共处的途径等。当今世界面临危险的分裂，全球文明倡议则重振了乐观精神，有望让“文明的冲突”与“历史的终结”这两种幻想彻底覆灭。

围绕中国和其他国家在现代化道路上可能面临的重大问题，习近平主席给出了明确答案。

坚守人民至上理念，突出现代化方向的人民性。现代化的最终目标是实现人自由而全面的发展。

既传承历史文化，又融合现代文明。既增进当代人福祉，又保障子孙后代权益。

我们要秉持独立自主原则，探索现代化道路的多样性。现代化不是少数国家的“专利品”，也不是非此即彼的“单选题”，不能搞简单的千篇一律、“复制粘贴”。

面对现代化进程中遇到的各种新问题新情况新挑战，政党要敢于担当、勇于作为，冲破思想观念束缚，破除体制机制弊端，探索优化方法路径，不断实现理论和实践上的创新突破，为现代化进程注入源源不断的强大活力。

我们要弘扬立己达人精神，增强现代化成果的普惠性。人类是一个一荣俱荣、一损俱损的命运共同体。

我们要共同倡导重视文明传承和创新，充分挖掘各国历史文化的时代价值，推动各国优秀传统文化在现代化进程中实现创造性转化、创新性发展。

□（瑞典）侯赛因·阿斯卡里

全球文明倡议启动『文明的对话』

在这个面临严重的环境、经济和安全危机的时代，发出理性的声音，这一点至关重要。

全球文明倡议旨在启动“文明的对话”，而不是引发“文明的冲突”。它让各国及民众铭记自身存在的目的，充分利用前几代人和文明积累的成果的意义，以及能为子孙后代作出什么贡献、留下些什么遗产。

我们迫切需要在全球范围内讨论人类的真实本性以及生存目的。对于这类讨论而言，全球文明倡议无疑按下了一个及时的启动键。

（作者系瑞典“一带一路”研究所副所长）



德国如何办好社区基金会

□ 肖 梅

深层次扎根社区的组织，不仅从事社区资金的筹集和使用，而且从更加宏观和制度化的角度参与社区治理，力图从根源上解决社区问题。

日益成为聚焦解决本地具体社会问题的重要平台。德国的社区基金会在发展的初期被定位为吸纳中产阶级捐赠的中介平台，并获得了众多国内外私人基金会的培育，包括资金和技术等方面的支持。德国社区基金会承担的义务包括儿童教育、老人照顾、帮扶救助、社区事务、环保卫生等，这些都是惠及社区居民、需要社区居民积极参与的社区服务。德国社区基金会的活动区域相对固定，但活动范围较广，不限于某个社区，往往覆盖几个社区乃至整个城市。如北威州的阿恩斯贝格社区基金会是该州的第四大社区基金会，其目标是改善整个阿恩斯贝格地区居民的生活质量。随着

社区基金会的发展和普及，很多德国社区基金会不再仅仅是资助型的组织，而是更加热衷于发现社区需求，设计和运营社区项目，解决社区实际问题，吸纳更多的捐赠者和参与者，从而成为培育当地公众参与社区治理的重要平台。

注重自身形象建设。来自居民的关注、捐赠和参与是影响社区基金会可持续发展的重要因素，这些都要依赖社区基金会的大众形象，因此德国社区基金会非常重视自身的品牌建设。社区基金会的重要任务之一是动员居民参与并且力求保持这种参与的长期可持续性。为了增加居民捐赠和参与，社区基金会必须不断优化自身在居民心中的形象，从而获得居民的认可。实践证明，社区基金会的自我认知和居民对它的认知往往存在偏差，这也是大部分社区基金会面临的

挑战，德国社区基金会通过差异化的功能定位、加强内部管理、投入大量资源开展社区公共项目，增进居民了解和关注。为了提高自身核心竞争力，很多德国社区基金会还采用类似“平衡记分卡”的战略管理和绩效评估工具来提高自身的社区工作能力。

加强基金会的专业化运营。为了实现基金会的可持续发展，德国社区基金会的运营模式具有显著的专业化特色。社区基金会基于来自居民相对零散的捐赠，使社区公益事业更加科学化、组织化和专业化，把对社区问题的解决建立在科学、理性、可持续的基础上。例如，越来越多的社区基金会使用信托基金工具来实现资产的保值增值，形成了完善的可持续的财务机制。积累的捐赠形成稳定的基金会资本，通过专业化金融工具得到的收益和增加的捐助能够可持续地支撑

其慈善事业的支出。同时，随着社区基金会资产规模的扩大，对其内部管理、治理结构和工作方式的专业化程度都提出了更高的要求，除了对志愿者有更高的专业化要求外，在某些岗位雇用带薪的专业化人才也逐渐成为基金会的普遍选择，从而使社区基金会的运营日益专业化。2019年数据显示，约有18%的社区基金会雇用专职员工。

强调基金会的透明性和开放性。德国基金会联盟于2000年5月提出了“社区基金会十大特征”，其中强调了社区基金会的透明性、开放性和参与性，要求社区基金会确保其项目信息公开透明，并通过社区组织信息的推广活动为本地区居民提供最大化的参与机会。德国社区基金会的一些支持型组织，通过决定是否将其纳入网上名录的方式对社区基金会进行评价，

社区基金会是一个地区的居民为解决本地区的问题而自发成立的，通过整合社区公益资源支持社区公益组织、开展各类公益项目、提供社区公共服务，旨在解决社区问题的公益性社会组织。作为一种现代化的社区治理模式，社区基金会在德国非常普遍，是一种覆盖全德国的基层组织形式，具有较大资产规模，影响德国接近50%的人口，被大部分居民所熟悉，也获得了居民的普遍支持和信任。相较于其他发达国家，德国的社区基金会起步较晚，最早的社区基金会成立于1996年，但是其发展势头很强，是近年来社区基金会发展最快的国家。截至2021年统计显示，德国社区基金会达到了420家，社区基金会筹资总金额首次超过了5亿欧元。社区基金会在德国的快速发展应该归功于其悠久的慈善捐赠传统。虽然由于长期实行国家福利主义，德国民众的公共意识一度弱化，但是随着社会保障负担过重引起的财政赤字日益严重，有效吸纳热心居民的慈善资源参与解决社会问题成为现实需求。

德国社区基金会已经走过了数量扩张阶段，进入加强自身建设的阶段。相对社区基金来说，基金会是更



其重要依据就是该基金会的透明性和对居民参与的开放程度。因此，德国社区基金会非常注重其透明性和开放性，努力让每个人都有机会参与当地活动。基金会设立多种捐赠渠道和各类专项基金鼓励人们的捐赠行为和志愿参与，并且针对社区多样化的需求设计各种各样的服务项目，力求服务对象覆盖更多的居民。

社区基金会在德国的快速发展，其筹资规模和资产规模都证明这种模式对居民参与的持续吸引力和居民对社区基金会的认可和信任。德国社区基金会的做法启示我们，社区治理应该深入到居民的实际生活中发现问题并寻求解决方案，强化社区基金会的自身建设，着眼未来促进社区的健康可持续发展，从而更大程度上实现居民互助、社区自治，通过社区基金会链接基层政府、居委会、居民等多方力量参与社区治理，建设共建共治共享的和谐社区，为实现社会治理现代化奠定坚实基础。