

习近平总书记所作的比喻

上面千条线，底下一根针，社区很重要

□ 马福云

2022年7月13日，习近平总书记在新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市天山区固原巷社区考察调研时指出：“社区很重要，上面千条线，底下一根针，很多工作都要靠社区去完成。”

“线”和“针”是人们日常生活中用于缝制衣物的常见物品，通常需要相互配合使用。习近平总书记用“上面千条线，底下一根针”生动描述党政部门事务无巨细都需要基层社区配合落实的现状，强调社区工作的重要性及其在国家治理体系中的特殊地位，饱含对社区工作的重视和期许。

“上面千条线”，是指源自上级党政部门众多的政策要求及具体工作任务。在我国，不同党政部门基于各自功能定位、职责分工，有不同的职责、权限和任务。各部门各司其职、各负其责，相互配合以保障党和政府的政令畅通，维持整体社会的和谐运行。为完成所承担的职责任务，各部门往往需要出台相关政策法规，明确

具体管理任务，传递服务行动，并逐层逐级予以落实。这些政策任务涉及经济管理、社会服务、公共安全、民生保障等各个领域，就像“千条线”一样逐级传导到基层，再由社区干部落实到具体工作中去。每个部门出台一项管理政策、下达一项工作任务务汇聚到基层社区就是几十甚至上百项具体工作。习近平总书记用“上面千条线”提示着各党政部门在出台管理服务政策、布置工作任务时，必须对自己放出的“线”仔细审视，要考虑基层社区是否有资源、有能力完成这些工作任务，不能让“千条线”压弯“一根针”。

“底下一根针”，是指落实党政部门政策部署、工作任务的基层社区。社区是我国基层行政管理、社会治理及公共服务的基本单元，它承担着协助政府管理的职能，而且社区绝大部分的时间精力都用来完成来自党政部门的协办公务。作为承担党政部门实际工作的“一根针”，社区扎根基层、根植百姓，基于实际将各部门政策及工作任务落地为具体管理服务活动，从而增进群众的民生福祉，提升民众生活品质。在实际工作中，各社区情况复杂程度不一，居民需求也多种多样，不同地域社区的管理服务政策任务也存在差异。尤其是伴随党和政府强化基层治理工作，社区需协助办理的事项增多，社区干部难免会存在任务重、工作忙等问题。在面对上面“千条线”时，底下“一根针”还需要提升治理能力，以更好承接党政部门的各项工作，让“一根针”引好“千条线”。

“上面千条线”与“底下一根针”必须更好地衔接起来。一方面，党政部门要有基层意识和社区情怀，在出台管理服务政策、布置工作任务时，要注重把“条线”简化，既要考量基层资源状况、社区承接能力，也要为自身工作任务的完成提供必要资源、时间及工作指导。另一方面，基层社区既要准确把握各党政部门工作任务，把针穿好；也要掌握群众工作方法，把线引好。要做好上情下达、下情上达，将惠民政策通过具体行动落实到管理服务中去，将人民群众的诉求反映给党和政府，推进人民群众急难愁盼问题的解决，提升社会治理和公共服务的效能。另外，要做好“条线”工作在社区的统筹协作，防止落到社区的惠民政策、服务事项落实时出现重叠、缺位或错位。

民生无小事，一枝一叶总关情，“线”与“针”形象地诠释着基层社区工作的重要性。“上面千条线，底下一根针”，一根针要穿起千条线。党政部门的管理职责在基层社区的落地，需要各部门与基层社区的政策协调、行动协同及目标整合；也需要社区干部从实际出发，将政策转化为具体管理服务行动，实现政策预定目标，不断满足人民对美好生活的向往。

哈里森·福尔曼是美国知名记者，1930年首次来到中国，因受埃德加·斯诺影响，1937年抵达陕北采访。1940年，福尔曼再次来到中国，并于1943年11月率先向国民党当局提出去延安采访的要求。1944年5月，作为中外记者团的一员，从重庆出发北上，在延安和华北抗日根据地开始了为期5个月的采访，写下了轰动中外的《红色中国报道》（后译为《北行漫记》）。《北行漫记》作为《西行漫记》的姊妹篇，是反映延安和华北抗日根据地“权威性的目击者的证明书”，向全世界忠实报道了抗战圣地延安及英勇抗日的八路军的情况，揭开了中国共产党为什么“能把自己的根深植于中国最贫穷但却是最大的民众之中”的谜底。

“三三制”是根据地民主政治建设的成功实践

1935年红军到达之前，“陕北是国内最受压迫的区域”。在中国共产党的领导下，当地人民在与国民党斗争中追求实行共产主义，并提出了“人民有权选举自己的政府”等口号。书中写道：红军到达陕北后，“边区政府开始用直接的秘密的投票举行普选”，不分阶级、党派、信仰、财产、性别或种族。1940年，中国共产党将选举法修改为“三三制”，共产党员在民主政权组成人员的分配中只占1/3，并坚持少数服从多数的原则。“三三制”成为根据地民主政治建设的成功实践，福尔曼不仅多方了解了这种民

坚持目标导向、问题导向推进机构改革

——读习近平总书记《深刻认识深化党和国家机构改革重要性和紧迫性》

□ 李 路

重读经典 习近平著作选读

2018年2月28日，习近平总书记在党的十九届三中全会第二次全体会议上发表了重要讲话。《深刻认识深化党和国家机构改革重要性和紧迫性》是讲话的一部分，收录在《习近平著作选读》第二卷。这篇经典文献站在党和国家事业发展全局的高度，深刻阐述了党和国家机构改革的重要性和紧迫性，是2018年推进党和国家机构改革的重要遵循，对当前继续推动新一轮党和国家机构改革也具有重要指导意义。

加强党对机构改革的全面领导

习近平总书记在讲话中系统总结了2018年党和国家机构改革的重要性和紧迫性，其中第一条就是“深化党和国家机构改革，是坚持和加强党的全面领导、加强党的长期执政能力建设的必然要求”，为持续深化党和国家机构改革指明了方向。

2018年党和国家机构改革从方案制定到具体组织实施都是在党中央集中统一领导下开展的，切实发挥了党在工作全局中纲举目张的统领作用，为改革顺利推进提供了根本保证；改革中建立了统分结合、归口统筹、主体推进、强化协调的工作机制，统一指导协调督促机构改革组织实施，使改革有序推进；坚持“各级党委（党组）一线指挥”，强化党的各级组织在改革中的领导作用，把党的政治优势、思想优势、组织优势、密切联系群众优势转化为推动机构改革的优势。通过坚持把党的全面领导落实到机构改革的全过程、各方面，使得党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力得到提高，党总揽全局、协调各方的领导地位得到巩固。

为了适应新形势新任务，2023年2月，党的二十届二中全会审议通过了《党和国家机构改革方案》，开启了新一轮党和国家机构改革，必须继续发挥党的领导核心作用，以党的政治优势来引领和推进。一是要以加强党中央的集中统一领导为统领，在改革的顶层设计、组织实施，特别是解决方案实施中的难点堵点问题等方面，充分体现党的统筹协调、整体推进、督促落实作用。二是要压实各级党委（党组）履行对深化党和国家机构改革的领导责任。完善改革领导决策、推动落实、督查问责机制，形成上下贯通、层层负责、相互衔接的责任链条，确保责任落实到位、无缝对接。三是要加强调查研究。把坚持党的领导和尊重人民首创精神结合起来，运用科学方式方法充分调动人民群众推进机构改革的积极性、主动性、创造性，集中群众智慧和力量，形成推动新一轮机构改革的强大合力。

坚持目标导向和问题导向

习近平总书记在这篇文献中指出，党的十八大以来，我们坚持问题导向，突出重点领域，深化党和国家机构改革，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。同时还指出了当时改革要聚焦的一些问题，如一些深层次体制机制、受之前改革范围限制还没有触及的问题等，并提出了改革当前目标和长远目标，既聚焦之后三年，也着眼之后二十年、三十年，强调要在改革过程中坚持目标导向和问题导向相结合。

2018年党和国家机构改革以适应统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，适应实现国家治理体系和治理能力现代化的要求为目标，聚焦一些领域党政机构重叠、职责交叉、权责脱节的问题，基层机构职能权限不足的问题，人民群众普遍关心的问题等，科学合理调整机构设置和配置职能，理顺职责关系，完善体制机制，极大推进了机构职能优化协同高效。

新一轮党和国家机构改革为了适应新时代新征程提出的新任务，突出金融、科技、社会、农业农村、数据等重点行业和领域的改革，据此仍然要坚持目标导向和问题导向。比如，在金融领域，要以提升防范金融风险能力为目标，着力解决金融监管职责不清、监管薄弱等问题。在科技领域，要以适应新一轮科技革命和推动高质量发展为目标，着力解决科技资源力量分散、管理体制不统一等问题，集中力量加快实现科技自立自强。在社会领域，要以满足人民日益增长的美好生活需要为目标，着力解决社会管理职能分散、职责交叉等问题，促进社会健康发展，维护群众利益。

发挥中央和地方两个积极性

改革开放以来历次机构改革和职能转变的实践经验证明必须统筹处理好中央和地方的关系，既要坚持中央和地方“一盘棋”，又要避免“一刀切”，发挥好中央和地方两个积极性。2018年党和国家机构改革一方面在推进中央层面机构改革的同时，把地方各级机构改革列入日程，建立了上下联动的工作机制，从而构建了从中央到地方相互对应、上下贯通、政令统一的工作体系；另一方面又允许地方在机构限额内因地制宜设置机构和配置职能。很多地方充分发挥主观能动性，在实践探索中形成了符合自身实际的特色机构，为地区的改革发展稳定创造了更好条件。

新一轮党和国家机构改革明确提出“统筹中央和地方”，并要求“中央层面的改革任务力争在2023年年底前完成，地方层面的改革任务力争在2024年年底前完成”。要确保改革任务不折不扣落在实处，必须坚持中央和地方“一盘棋”，充分调动两个积极性。一是在改革中必须确保党中央权威。要健全完善上下联动、整体推进和监督的改革工作机制，在调动地方积极性主动性的同时，注意防止和克服地方保护主义、部门保护主义，确保中央政令畅通，令行禁止，把中央的改革方针、政策落到实处；二是要在保证改革原则方向立场不变

和刚性任务落实的前提下体现灵活性，赋予地方更多自主权，鼓励地方立足实际，基于发展基础、发展需求等不同现实进行改革创新，增强改革动力和活力。

把思想政治工作贯穿改革全过程

深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，是一场刀刃向内的自我革命。习近平总书记指出，“保持干部职工队伍稳定是改革顺利实施的重要保障”。把思想政治工作贯穿改革全过程，解决好干部职工的思想和现实利益问题是保持干部职工队伍稳定的重要手段。为此，2018年党和国家机构改革突出政治引领的作用，通过开展多轮谈心谈话，认真听取意见、积极回应关切，同时做好干部调配、统筹消化安排超配干部等工作，给干部职工吃下“定心丸”，使得改革平稳、扎实推进。

2023年2月28日，在中南海举行的民主协商会上，习近平总书记指出，新一轮党和国家机构改革“针对性比较强，力度比较大，涉及面比较广，触及的利益比较深”，客观上提出了要继续加强思想政治工作的内在要求。要推动新一轮党和国家机构改革顺利完成，一是加强宣传阐释，让党员干部深刻认识新一轮党和国家机构改革和职能转变的重大意义，加深对各项改革政策、措施的理解，引导其积极支持、拥护和参与改革；二是在涉及人员岗位变换、跨域调动、利益调整的重大问题上，做实做细思想政治工作，引导党员干部正确认识和处理好个人利益与国家利益、部门利益与全局利益、当前利益与长远利益的关系；三是领导干部要率先垂范，引导干部职工发扬担当作为的优良作风，确保改革期间思想不乱、队伍不散、工作不断、干劲不减。

习近平总书记指出：“党和国家机构改革是一个过程，不会一蹴而就，也不会一劳永逸。”站在新的历史方位，我们要深刻把握和运用好以往改革的经验，推动本次党和国家机构改革取得新的更大成效，为全面建设社会主义现代化国家提供有力保障。

将中国最广大的民心凝聚在党的旗帜下

——读[美]哈里森·福尔曼《北行漫记》

□ 王鹏程

的例子。他说，差不多每一个乡村都有秧歌表演，其中大多采用战争题材，也有“关于共产党打算着手进行的新的举措”的内容，如宣传卫生法等。福尔曼详细介绍了自己看过的一支主题为打击“巫医”的秧歌，剧中的巫医在科学面前最终放弃巫术。他认为这对迷信问题“给予一个良好的观念”。类似的还有大量的活报表演，以及群众广为参与的现代舞等。这些艺术形式凝聚了民众智慧，充分体现了中国共产党对中国传统文化的创造性转化和对外来文化的创新性发展。

福尔曼对延安大学进行的一些教育改革表示赞赏。学校要求文学艺术要有“中国自己的形式”，学生“一年中至少有三个月”要紧密结合所学进行实习。除了延安大学，福尔曼还发现抗大、鲁艺等院校的学生除了学习也都积极参加劳动，中国共产党在此培养了一大批德才兼备的高素质人才，为创造辉煌、成就伟业奠定了人才基石。

“延安是劳动者的社会”

为了打败日本侵略者、打破国民

党封锁、解决党和人民生活困难等问题，中国共产党坚持自力更生、自给自足。当时，轰轰烈烈的大生产运动深深吸引了福尔曼。他在采访中发发现，边区的每一个人，从农民到最高长官，都制定了生产计划并付出切实行动。例如毛泽东在他的一块地里种下洋葱，朱德种了莴苣和白菜。福尔曼深切感受到边区和根据地人民“用着狂热来参与生产”。他介绍了首获“劳动英雄”称号的吴满有的事迹，指出，“这种劳动英雄在农业、工业、军事文化以及运输各部门都有，一共有180名”。还详细介绍了农民劳动英雄李来增、铁工劳动英雄李之华、火夫劳动英雄董又兴、战斗员劳动英雄李伟、妇女劳动英雄郭凤英等人的情况。对于人民军队参加生产，福尔曼则表示“这或者是八路军独有的特色”。他对八路军开垦荒地的亩数、各类谷物的收成、合作社的生产、工人的报酬等都进行了深入调查，并指出因为部队生产加强了、人民负担减轻了、群众生活水平提高了，边区和根据地成为党和人民群众的“乐园”，“人人都工作，人人都喜欢工作”。福尔曼表示他从采访中听到了希望的声音：“我相信我是听到自信了。”

音：“我相信我是听到自信了。”

人民相比过去“吃得饱”“有自由”“受保护”

兵民是胜利之本。福尔曼对于当时华北和华中有220万民兵感到好奇，通过采访民兵英雄，深刻理解了广大人民为什么自愿地、高兴地与八路军“精诚合作”——因为他们相比过去“吃得饱”“有自由”“受保护”。福尔曼曾实地观察过八路军奇袭洛阳大营盘电灯公司、火烧洛阳火车站的战斗，他发现广大民兵是“八路军的眼睛和耳朵”，不分白天黑夜密切配合八路军作战。当看到约50名敢死队员被押出战场，勇士们扛回步枪、机枪、战刀、大衣等战利品，边区老百姓提篮拾筐送来鸡蛋、肉、瓜果慰劳八路军时，福尔曼抑制不住兴奋地说，“我要将所见到的八路军英勇战斗的故事，写成文章，拍成照片，告诉全世界人士”。在随后召开的祝捷大会上，他又作了长篇讲话，用事实戳穿了国民党散布的“八路军不打仗”“没有伤兵”等谣言。

“中国的发展不会沿苏俄的同一方向进行”

实现共产主义是中国共产党的最终目标，但毛泽东基于当时中国条件告诉福尔曼：“我们不是求达到苏俄的社会与政治的共产主义。”在经济方面，为团结最广大人民共同抗日，毛泽东不主张“像苏联那样趋于极端——没收地主的土地”，而采用“代以修改的政策——劝告地主减租达到合理的数字”，并鼓励竞争与私人企业发展；在政治方面，毛泽东提出并推行民主政治，采用“三三制”限制任何一党专政的可能性。周恩来在接受福尔曼采访时明确表示，我们最终的理想是“共产主义的社会集体主义”，但“中国的发展不会沿苏俄的同一方向进行，它将有各个阶段”，并从生产方式、企业发展、减租减息、民主选举以及争取国际和平与合作多个方面阐述了毛泽东提出的“新民主主义”。福尔曼在采访和实地考察时发现，延安的中国共产党一方面坚持马克思主义基本原则，但又根据实际情况采取了不同于苏联的共产主义实现方式，将中国最广大的民心紧紧凝聚在了党的旗帜之下。

从外国人著作看中共党史