

在安徽省淮南市寿县的“天下第一塘”——安丰塘，进水口两边岸上的意杨树、乌桕树色彩斑斓。老塘河内波光潋滟，有人乘着小船在撒网捕鱼。自安丰塘建成以后，2600年来屡经兴废，跌宕起伏，但生生不息，一直都在造福于人类，史书作了详尽记载。

（一）

孙叔敖是春秋时期楚国令尹。《史记·循吏列传》载：“孙叔敖者，楚之处士也。虞丘相进之于楚庄王，以自代也。三月为楚相，施教导民，上下和合，世俗盛美，政缓禁止，吏无奸邪，盗贼不起。秋冬则劝民山采，春夏以水，各得其所便，民皆乐其生。”因此，孙叔敖被世人称作“循吏第一人”。他的一生，政绩颇多，而以治水最为人称道。汉王延寿《孙叔敖庙碑记》说：“宣导川谷，陂障源泉，溉灌沃泽，堤防湖浦，以为池沼。钟天地之美，收九泽之利，以殷润国家，家富人喜。”明嘉靖《寿州志》记其“作芍陂大兴水利，寿人至今德之”。

孙叔敖当上令尹之后，大力推进水利建设，发动民众“于楚之境内，下膏泽，兴水利”。江淮一带气候湿润，农耕发达，民众很早就掌握了水稻种植技术，正是兴田积粮的好地方。据《嘉靖重修一统志》载，在江淮分水岭北侧，丘陵呈弧形分布于南、东两面，岭北“西至六安龙穴山，东自濠州（今凤阳）横石山，东南自龙池山”的地面径流汇聚一起，流经泚水（即今淝河）而入淮。由于缺少灌排设施，每逢夏秋雨季，山洪暴发形成涝灾，雨少时又常出现旱灾，岭北的庄稼只能“靠天收”。“得想个好办法，解决这个问题！”经过现场踏勘，孙叔敖在泚东平原发现一片长满荸荠、芡实和菖蒲的沼泽地。依托有利地形，孙叔敖带领民众肩挑手挖，在沼泽地的西、北两侧筑起一道弧形土坝拦蓄水源，同时修建五个水门，以石质闸门控制水量。“水涨则开门以疏之，水消则闭门以蓄之”，不仅天旱有水灌田，还能在水多时避免涝灾。陂塘修好后，“径百里，灌万顷”，按现在的计算，周长两三百华里，蓄水量达1.7亿立方米。因陂塘长年茂密地生长着一种名叫“白芍”的小草，民众触景生情，便把陂塘称作了“芍陂”。

“孙叔敖治楚三年，而楚国遂霸。”芍陂的修建，大大改善了当地的农业生产条件，泚东平原成为“百里不求天”灌区，庄稼每年旱涝保收，满足了楚庄王开拓疆土对军粮的需求。楚国更加强大起来，打败了当时实力雄厚的晋国军队，楚庄王一跃成为“春秋五霸”之一。

（上接1版头条）

《全国一体化政务大数据体系建设指南》对加强政务大数据体系作了系统部署，并提出五个基本原则：坚持系统观念、统筹推进；坚持继承发展、迭代升级；坚持需求导向、应用牵引；坚持创新驱动、提质增效；坚持整体协同、安全可控。为建设全国一体化政务大数据体系，着重推进“八个一体化”，即统筹管理一体化、数据目录一体化、数据资源一体化、共享交换一体化、数据服务一体化、算力设施一体化、标准规范一体化、安全保障一体化。其中，数据资源一体化和数据目录一体化建设是政务大数据统筹管理、共享协同、公共服务和赋能经济社会发展的资源要素和应用引擎。在政务数据资源一体化建设方面，推动政务数据应归尽归。建立健全数据质量反馈整改责任机制，加强数据质量的监督检查，实现问题数据可反馈、共享过程可追溯、数据质量问题可定责，建立健全政务数据归集共享通报制度，规范管理各类基础数据库、业务资源数据库。在政务数据目录系统建设方面，全面摸清政务数据资源底数，建立全国一体化政务数据目录，支撑跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的数据有序流通和共享应用。各地区各部门要根据国家政务数据目录规则、规范等检查完善政务数据目录系统编制，为政务数据的检索共享、协同管理、决策支持、应用服务提供合规的数据资源支撑。各地区各部门政务数据主管部门负责本地区本部门政务数据目录的审核、汇总和编制工作。

我国数据资源呈现迅猛增长态势，大数据与经济社会各领域深度融合，应用成效日益显著。在从“数据大国”迈向“数据强国”的历史进程中，建设全国一体化政务大数据体系，统筹推进国

家数据治理体系和治理能力现代化，更好服务我国经济社会发展和人民生活改善。一是以“全国一盘棋”的全局思维、系统思维统筹推进数据治理。将一体化政务大数据体系置于推进中国式现代化的全局中来统筹考虑，大力推行数据治理，保障信息系统安全，以共享和集约化利用为导向，打通信息壁垒，消除政务数据整合归集、跨机构流通共享等方面存在的障碍。继续推进政务数据质量标准建设，加快政务信息资源开发利用，优化数据资源全生命周期管理，扩大政府公共信息资源开放范围，提高开放数据的质量，为社会公众提供更多有效的政务数据资源。二是推进政府管理和社会治理模式创新。建立健全大数据辅助科学决策和社会治理的机制，健全统筹协调的国家政务数据资源、部门政务协同和政务公共服务体系建设，实现政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化。三是充分发挥数据的基础资源作用和创新引擎作用，释放要素潜能。数据的价值既在于掌握大量数据信息，更在于如何采集到有意义的数据并开展专业化挖掘处理和利用。更好地发挥大数据服务实体经济的作用，实现数据资源对经济社会的嵌入渗透、融合驱动、增值赋能。逐步健全数据要素基础制度，加快研究界定数据要素市场参与方的权利义务，有效保护数据来源者、数据持有者、数据处理者的合法权益，将数据治理纳入法治化轨道。规范数据资源的合法采集、合规交易、有序流动、开发应用的行为规则，切实解决好数据资源开发利用权责关系、定价机制、数据质量和隐私保护等问题。

（作者系第十二届全国政协副主席、国家电子政务专家委员会主任）

（上接1版二条）“两个确立”是新时代最大的政治成果、最重要的历史经验、最宝贵的实践结论，是党应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。我们要从十年伟大变革极不平凡历程和重要里程碑意义中，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，严明政治纪律和政治规矩，坚决防治“七个有之”，督促全体党员干部始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，共同把党锻造一块攻无不克、战无不胜的坚硬钢铁。

学出更加坚实的政治立场，厚植为民情怀、坚持人民至上。人民性是马克思主义的本质属性，人民立场是马克思主义政党的根本立场。今年是我们党成立102周年，回首艰苦卓绝的奋斗历程，我们党依靠什么赢得革命胜利？依靠什么缔造发展奇迹？又将依靠什么实现强国建设、民族复兴伟大目标？党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，人民是我们党执政的最大底气，是决定党和国家前途命运的根本力量。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央锚定“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”，战贫困、抗疫情、解民忧、纾民困、暖民心，历史性地解决绝对贫困问题，全面建成小康社会，扎实推进共同富裕，人民获得感幸福感安全

感极大增强。实践雄辩证明，人民至上是马克思主义宗旨观、利益观、群众观的集中体现，是习近平新时代中国特色社会主义思想的根本立场和价值取向。纪检监察干部是党和人民的忠诚卫士，要在学思践悟中牢牢把握这一思想蕴含的根本政治立场，深刻体悟习近平总书记“我将无我、不负人民”的崇高精神境界，树牢群众观点、践行群众路线，始终同人民同呼吸、共命运、心连心。牢记“让人民生活幸福是‘国之大者’”，坚持执纪执法为民、纠风治乱为民，凡是群众反映强烈的问题都要严肃认真对待，凡是损害群众利益的行为都要坚决纠正，深入开展乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治，严肃惩治就业创业、教育医疗、养老社保、生态环保、食品药品安全等领域的腐败，推动解决群众急难愁盼问题，始终保持党同人民群众的血肉联系，不断厚植党长期执政的政治根基和群众基础。

学出更加强烈的政治担当，增强斗争精神、护航强国建设。敢于斗争、善于斗争是我们党求得生存、获得发展、赢得胜利的制胜密码，也是习近平新时代中国特色社会主义思想的鲜明特征和宝贵品质。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。特别是以

“十年磨一剑”的定力推进全面从严治党，以“得罪千百人、不负十四亿”的使命担当开展史无前例的反腐败斗争，从根本上扭转了管党治党宽松软的状况，消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，党在革命性锻造中更加坚强。但必须清醒看到，世界百年未有之大变局加速演进，中国正在全面推进中国式现代化，前进道路上还会遇到各种不确定难预料的风险挑战。党面临的“四大考验”“四种危险”长期存在，大党独有难题还需要在实践中不断加以解决。纪检监察机关是推进全面从严治党的重要力量，在推进中国式现代化进程中肩负重要使命、发挥重要作用。要在持续深化理论武装中时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定、不断提升解决大党独有难题的能力和水平，发扬斗争精神、增强斗争本领，坚定不移推进党的自我革命、深化全面从严治党，坚决同弱化党的先进性、损害党的纯洁性、破坏党的集中统一的问题作斗争，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战，确保党永远不变质、不变色、不变味。找准融入大局、服务大局、保障大局的切入点、着力点，以政治监督具体化、精准化、常态化推动党的二十大精神贯彻落实，聚焦制约高质量发展、影响现代化建设的突出问题一刻不停正风肃纪反腐，为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴清障护航。

学出更加严实的政治本色，坚持刀刃向内、锻造过硬铁军。

（作者系广西壮族自治区党委常委、纪委书记，自治区监委主任）



安丰塘的前世今生

□ 赵 阳

（二）

从地理位置看，安丰塘位于淝河与瓦埠湖之间。史料记载，早期的芍陂，南起众兴镇贤姑墩，北至安丰塘镇戈家店和堰口镇老庙集。南端设五门亭作为进水口，北面并列设置芍陂淡和香门陂两座口门，作为灌溉输水口。同时，因东北、西北地势最低，便在东北设井字门，西北设羊溪门。五座口门配套作为控制性水闸，兼有灌溉和泄洪功能。古芍陂的水源，一是山溪来水，二是老塘河引水。山溪来水主要把东面积石山、东南面龙池山和西南面六安龙穴山流下的溪水汇集于此。由于溪水受降雨影响较大，加上上游拦蓄，远不能满足芍陂蓄水的需要。为此，从淝河开挖子午沟到芍陂引淝水，这应是孙叔敖的又一大贡献。从此，芍陂水源有了充分保证，达到“灌田万顷”的规模。

在古代缺乏里程、高程测量工具的情况下，规模宏大的安丰塘规划如此科学、设计如此合理，孙叔敖是如何完成壮举的，至今是个谜。

芍陂初建，利用河、陂、渠和地面高程落差选址取源，构成一个排灌自如的大型灌溉系统，水自贤姑墩入塘，堤厚且坚，塘口面积85平方公里，周长65公里。延至东汉，风浪冲涮，堤坝年久失修。建初八年（公元83年），著名治水专家、庐江太守王景到任后，知“郡界有楚相孙叔敖所起稻田，景乃承吏民修起荒废，教用犁耕”。一时间，芍陂灌区津渠交织，“垦辟倍多，境内丰给”。这是有史记载的第一次大规模修治芍陂。

曹魏时期，曹操实行“以农治国”“兵农合一”的耕战政策，公元196年颁发“置屯田令”。扬州刺史刘馥积极响应，招抚流民组织生产，“广屯田，修治芍陂以溉稻田，官民有蓄”。魏正始四年（公元243年），

为了解决南伐孙吴的军需供应，曹操派大将邓艾到寿春一带“广田蓄谷”。邓艾认为芍陂周边“宜开河渠，可以引水灌溉，大积军粮，又通漕运之道”。他不仅新修了芍陂，还按照“长藤结瓜”模式，“旁为小陂五十余所”，并“复于芍陂北堤凿大香水门，开渠引水，直达寿春城壕，以增灌溉，通漕运”。邓艾屯田后，芍陂成为全国最重要的粮食生产区。东晋伏滔在《正准论》中记录：“龙泉之陂，良畴万顷”“自钟离（今凤阳东北）而南，横石以西，穿渠三百余里，溉田二万顷，淮南淮北皆相连接，自寿春到京师，农官兵田，鸡犬之声，阡陌相属。”明代顾祖禹也说，寿春一带，“资食有储，而无水害”，“沿淮诸镇并仰给于此”。

作为中国最早的蓄水灌溉工程，安丰塘自然也成了北魏地理学家郦道元眼中关注考察的重点。他在《水经注》中不仅详细记叙了芍陂的规模和位置，还对沿线的闸门、支流、沟渠等进行了深入的考察和研究。如今，我们依然能从这部地理巨著多个章节中读到 he 关于芍陂及其灌区支流简练而又精彩的描述。

（三）

梁陈之年（公元6世纪），南北纷争，战乱不断，农事荒废。隋开皇十八年（公元598年），隋文帝杨坚派史官带水工巡视山川河源，调度度民兴修水利，发展农业。在寿春，史官发现一例治水兴利的典型：“芍陂旧有五门堰，芜秽不修，轨于是劝课人吏，更开三十六门。”史官把赵轨的作为上报了朝廷。

赵轨其实是中国历史上一名堪与孙叔敖媲美的廉官。隋文帝时，赵轨任齐州别驾，连续四年“考绩连最”，得到皇帝赏识，征其入朝任职。临行之际，百姓挥泪相送，特献清水一杯

饯行，留下“公清若水”的千古佳话。数年后，赵轨调任寿州总管长史，效法先辈孙叔敖治水兴利，带领百姓重修芍陂，新开36座水门。

北宋明道年间（公元1032—1033年），淮南地区水旱灾害频繁，饥荒严重。安丰知县张旨爱民如子，挺身而出，“大募富民输粟以给饥者，既而浚淝河三十里，疏泄支流注芍陂，为斗门，溉田数万顷，外筑堤以备水患。”张旨对这次灾荒，既治了标，又治了本。他见古塘泥沙淤积，蓄水渐枯，遂发动民众一方面疏通水源，另一方面又修建了灌溉渠道和水门，并修筑了防洪堤防。认真彻底的修治，使芍陂获得“灌田数万顷”的效益。王安石为此专门赋诗《安丰张令修芍陂》：“桐乡振廩得周旋，芍水修陂道路传。日想偃功追往事，心知为政似当年。鲋鱼蠃蠃归城市，粳稻纷纷载酒船。楚相祠堂犹好在，胜游思为子留篇。”

及至元代，安丰专设总官府，屯田万户。元末农民起义首领刘福通，于颍州揭竿不久，就率部开驻安丰塘畔。得陂塘之利，据淮南之富，招募义兵，整训部伍，屯积粮秣，联络四方，势力范围迅速扩展到两淮以北、黄河以南的广大地区。公元1357年6月，刘福通不失时机地指挥红巾军三路北伐，攻城略地，所向披靡，直趋元大都北京，吓得元顺帝连夜逃跑。刘福通自率重兵从安丰出发，循淮北上，一举攻下汴梁，光复了赵宋旧都。此后，他在汴梁被困，又孤军南进，长途历险，折回安丰。在退保安丰的五年中，竭尽才智，重整旗鼓，力图恢复。可是刘福通万没料到，当他派兵援救身陷齐鲁的红巾军兄弟失败后，叛徒张士诚竟乘其不备，突袭安丰。在朱元璋闻讯亲自来救的途中，刘福通已喋血塘畔、壮烈牺牲了。朱元璋虽夺回了安丰塘，但始建于南朝萧梁时建的安丰古城，却化为一

（四）

历史的书页翻到了20世纪50年代，人民政府十分重视这份珍贵的古代水利遗产。1950年，灌区成立了安丰塘水利委员会，先就原貌整修加固，1954年大水后培堤修闸，将环塘斗门28座合并为24座，加固众兴滚水坝，疏通老塘河。1958年，安丰塘纳入淠史杭工程总体规划，沿袭孙叔敖治水发明的“长藤结瓜”模式，成为淠史杭灌区一座中型反调节水库。经过加固堤坝、疏浚河道，安丰塘蓄水面积虽为34平方公里，蓄水量则达到1亿立方米，灌溉面积70万亩，灌区粮食年产量60万吨，千年古塘真正成为寿县人民的“当家塘”“幸福塘”。

芍陂的历史，体现了人与自然的和谐相处，是一条亘古不变的规律。抚摸历史，芍陂曾经无数次几近废弃。但冥冥中总有贵人出现，总会受到上天的眷顾。归结原因，还是因为当年孙叔敖动议兴建时，就成功地解决了人与自然的和谐问题，自此以后的2600年，安丰塘虽历经沧桑，却能够稳稳当当、始终不殆地造福于人类，“先天而天弗违，后天而顺天时”。安丰塘，既充分证明了孙叔敖的雄才大略，全面体现了人类利用自然、改造自然的科学治水精神，也真实反映了历朝历代对芍陂进行修复和改造的辛劳与智慧，它展现的是一幅美丽的历史画卷。无论是历朝历代管理芍陂的官员，还是世代生活在安丰塘周边的百姓，都清楚地认识到，芍陂有着不可替代的价值，都把竭尽全力地管理和保护，当作一种历史的责任。正是有了这样的人文环境，有了这样深厚而自然的情感基础，芍陂才得以经历千年风雨而不衰，并不断发挥着作用，显示出非凡的生命力，体现出人类与自然的和谐统一。

当代著名水利史专家姚汉源先生在《安丰塘志》序言中评价：“芍陂的古老，在我国水利史上首屈一指，现在仍为亿万人所称颂。如果它是一个现代的平原水库，就不可能这样为中外人士所景仰。因为古老不是空洞的形容词，它蕴涵着两千多年来无数创建者的智慧，无数劳动人民的血汗，是他们血肉精神的结晶，成为中国古代文化的千百见证之一。”



方志里的故事