

江苏省镇江市润州区： 实施全域党建 推动基层善治

□ 徐心田



润州区是江苏省镇江市主城区，113平方公里的面积聚集了近3万家经营主体、99家市级以上驻区单位，“小城区、大治理”是基层党建面临的基本课题。2018年起，润州区认真落实党中央决策部署，坚持大抓基层的鲜明导向，加强城市社区党建工作，大力推进实施“全域党建”，探索党建引领基层治理的有效路径，不断提升党建引领城市基层治理效能。

坚持党群政企“全参与”，形成协同共治“一盘棋”。坚持系统抓、整体推，系统整合全区637个党组织、170多家党政机关、630多家两新组织，攥指成拳汇聚治理合力，构建“一盘棋”全面统筹、“一贯到底”高效联动的工作格局。一是纵向到底建轴。区委增设全域党建“指导委”，7个街道、52个社区设立“大工委”“大党委”，三级专责机构联动抓，325个网格党组织全覆盖。二是横向到边协同。建立行业部门与街道属地“双向沟通”“双向共管”“双向考评”机制，民办学校、会计律师、快递外卖等6个领域成立行业党组织，3.8万多个经营主体纳入区域治理。三是组织共建互联。区级层面制定党建联盟章程，组织开展共建联建，街道社区与驻区单位签订共建协议，开出“双向服务”清单，共建共治覆盖率达100%，500多个共建单位中市级以上机关76家、金融机构20多家、垂管部门17家，联办活动2800余次。

坚持为民服务“全天候”，打造服务供给“最优解”。坚持用户思维，在服务供给端用力，推动为民服务供需匹配、量质齐升。一是党群阵地联建。专项提升党群服务阵地效用，打造59个标准化党群服务中心、147个党建微家、277个共享阵地，推行“星期六社区”延时、预约服务，发布“一图尽有”红色地图，打造“15分钟党群服务圈”。二是服务机制联融。开

展“党员在身边、书记在家门口”行动，社区党组织书记带头上门入户走遍所有居民，“双全社工”轮岗值班接待群众办事，860余名网格员分片包区，1200余名在职党员认领职责、组团服务，党员志愿服务品牌“平安锣”3次敲进中央电视台，全时段回应群众诉求。三是多方资源联享。以党组织为主渠道，用好为民服务专项资金，实施为民服务项目539个，撬动各级资金2900余万元；设立“红色基金”，惠及生活困难党员群众1000多人次。四是工作队伍联强。持续提升

社工队伍建设制度化体系化水平，推行“全科+全能”培养方式，实行岗位职责、居民满意度“双评价”，完善收入定期增长机制，明确定向招录等6项正向激励举措，社工月平均待遇涨幅40%以上，每万名常住人口社工拥有量达18.4人，431名社工平均年龄38岁，大专以上学历、持证社工占比达89%、54.5%。105人次获市级以上荣誉。

坚持急难愁盼“全回应”，畅通基层治理“中梗阻”。坚持需求导向，深入研判基层急难愁盼，找准治理难点

堵点，以破解难题打通基层治理循环。一是条块联手应“急”。依托网格建立平急结合机制，把驻区单位党组织负责人编入网格指导员队伍、在职党员编入网格员队伍，突发疫情时1400余名在职党员3小时内就地转岗。二是党群联商排“难”。全域开展红色物业实践，小区党组织覆盖率100%，党组织牵头议事会商2700多次，协调解决增设停车位、加装电梯等问题1100多个。三是项目联认消“愁”。聚焦“一老一小”，300多家联盟单位、爱心企业认领“爱心小饭

桌”“蒲公英课堂”等服务项目137个，全区近万名老人、少儿受益。四是服务联办解“盼”。面向3580余名新就业群体，联合20多家行业党委、群团组织，发布暖“新”项目82个，打造“小哥医院”“小哥课堂”，体检义诊、走访慰问290余人次。

坚持先锋模范作用“全感受”，彰显一线建功“正能量”。坚持把全域党建“子系统”融入全域发展“大棋局”，最大限度发挥党建引领作用。一是助力经济发展。推动市、区职能部门200余名党员担任“红色帮办”，全程代办

服务3000多次，做优“润州最滋润”营商环境，连续3年经营主体增长10%以上，社零等指标位居全市前列。二是聚力生态环保。围绕长江大保护，42家部门单位和街道社区开展“船头党建”，守牢31.6公里长江岸线生态红线。三是合力信访维稳。建立“党建+信访·红色连心桥”工作机制，街道“大工委”联合市、区职能部门定期调度研判，社区“大党委”成员单位常态调处化解，重复信访同比下降16%。

（作者系江苏省镇江市润州区委书记）

江苏省句容市： 巩固拓展脱贫攻坚成果 全面推进乡村振兴

□ 贡月明

“共同富裕是社会主义的本质要求”“促进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村”。在全力推进中国式现代化的新征程上，坚持巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，全面推进乡村振兴，是“三农”工作的重要任务。要切实巩固拓展脱贫攻坚成果，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力，为扎实推进农业农村现代化开好局起好步。

2021年，江苏省镇江市实施了乡村振兴暨富民强村帮促行动，采取“六个一”挂钩模式，对全市98个村集体稳定性收入120万元以下的经济相对薄弱村开展帮促。以句容市为例，13个经济相对薄弱村（且2/3村位于茅山老区）在当地138个行政村中占比9.42%，其中建档立卡户5606户，占总户数的2.44%。可见，对标共同富裕宏伟目标，实现“一人不少、一村不落”，五级党组织仍然任重而道远。

巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接面临的困难挑战

近几年，受疫情和国际局势变化等影响，我国经济下行压力加大，巩固拓展脱贫攻坚成果面临的困难挑战增多。一是稳岗就业压力加大，无劳动能力、就业不充分家庭和因病因灾等收入水平相对较低户还存在返贫风

险；二是有些村自身产业不优不强，存在着“输血”脱贫、“数据”脱贫等现象，过度依赖扶持政策 and 资金，一旦拔管，供血不足就会跌入贫困线；三是受疫情防控和债务管控影响，县、镇、村三级发展资金普遍紧缺，影响了乡村振兴进程；四是部分行业和地区受疫情政策影响，出现增长乏力、产品滞销等现象，如以旅游业为主导的茅山风景区2022年服务业整体收入较上年减少40%以上；五是实施乡村发展普遍存在人才选育不足、文化挖掘不深、党建引领作用不强等现实情况。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果与全面推进乡村振兴的具体措施

在巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上，全面推进乡村振兴和农业现代化，是新时代江苏省镇江市各级党组织肩负的重要使命。我们要深入贯彻新发展理念，坚持因地制宜、精准施策，以高质量的强村富民答卷向着共同富裕目标迈进。

动态管理，防范化解返贫致贫风险。紧盯脱贫不稳定户、边缘易致贫户“两类群体”，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，运用大数据、惠民走访等方式加强动态监测，构建防范返贫有效机制。要保持“兜底性”政策的稳定性，不断提高农

村最低生活保障水平，健全医疗保障体系，统筹整合各方力量完善有机统一的社会救助体系，尤其要关注困难老人的就医养老和儿童的入学入托等问题。要创新扶贫治理模式，健全保险扶贫与后续扶持体系，防范创业家庭受不可抗力因素导致的经营亏损等风险。

因村施策，发展壮大村级集体经济。按照“镇抓产业、村抓特色”“一镇一业、一村一品”的思路，发展特色优势产业项目，壮大一批龙头企业，让村民得实惠，提高积极性。推行“农业+”“+文旅”等模式，拓展接二连三功能，切实提升产业效益（像天王镇唐陵村的“党组织+合作社+农户”发展模式和茅山镇丁庄村万亩葡萄专业合作联社都取得了良好的经济、社会、生态效益）。做好“三资”管理及有效盘活文章，彻底摸清镇村集体经济家底，保证集体资产保值增值。鼓励整合集体自有发展资金和各类涉农财政资金，在符合财政资金使用要求下，通过资金入股、资本运作等方式发展产业（像浙江桐乡梧桐街道的村庄经营模式就是一种成功探索）。积极做好相关产品和业态的销售和推介，努力提升自身知名度，打造镇村经济发展区域品牌。

汇聚“硬核”，厚积农村发展人才优势。充分挖掘本地人才潜力，遴选一批本地产业发展、村庄建设、乡村治理带头人，鼓励有乡土情怀且有能

力有想法的大学毕业生、外出务工青年、退役军人以及在外乡贤，回乡参与发展建设，配套完善激励和监督制度，架起乡村振兴“人才桥”。运用村书记专职化管理模式，开设村书记大讲堂、组织乡村产业观摩会等，进一步提升“领航头雁”本领。注重把道德讲堂向产业讲堂、治理课堂延伸，广泛吸收懂农业、爱农村、爱农民的人才加入村组织，引导先锋模范发挥作用发挥得好的代表与后进农户结对互促，加强先进典型宣传，锻造经得起发展考验、群众监督、实践磨炼的雁阵。

统筹规划，推进美丽文明乡村建设。合理引导各村编制村庄发展实用规划，以实际需求和特点来确定项目类别，明确发展路径（像天王镇戴庄村的生态高效农业，采用自然堆肥种植，不仅实现产品绿色有机，土地也达到生物多样性）。推动公共服务均衡化，扩大政府购买农村公共服务范围，比如人居环境整治、污水管网建设、农村改厕后的日常管护问题，都要建立常态长效机制。要以美丽宜居乡村、特色田园乡村、绿美乡村等特色创建为抓手，让村民感受到村庄之美，从而自觉投身到生态振兴的建设中来。要充分挖掘乡村特色文化，将红色阵地、非遗文化等资源打造成品牌、做成产业。

（作者系江苏省句容市茅山风景区党工委书记、茅山湖旅游度假区管理办公室党组书记）

