



扩大面向全球的高标准自由贸易区网络

□ 蔡 强

我国自 2002 年开启自由贸易区建设以来,积极参与区域性贸易安排,逐步拓展自由贸易区网络,取得了积极成效。当前国际经济格局持续演变,全球治理体系深刻重塑,全球化和自由贸易区发展面临新的形势。党的二十大报告指出,“扩大面向全球的高标准自由贸易区网络”,为我国推进自由贸易区提升战略、实施高水平对外开放指明了方向。

我国自由贸易区网络建设取得积极成效

自由贸易区是两个及以上国家或地区签署自由贸易协定,在世贸组织(WTO)最惠国待遇基础上相互进一步开放市场,取消大部分关税及非关税壁垒,改善服务和投资的市场准入条件,加强制度规则的合作对接,不仅深化成员国间经济利益的联系和融合,还有利于强化成员国间的政治、外交关系。多年来,自由贸易区在全球范围内持续发展。根据 WTO 统计,目前各国商建的自由贸易区已达 355 个。

我国于 2001 年加入 WTO 后,一方面坚定维护 WTO 规则,支持开放、透明、包容、非歧视性的多边贸易体制;另一方面顺应世界潮流,积极参与区域性贸易安排推进经济全球化的进程。2002 年 11 月,中国—东盟自贸协定启动商签进程,标志着我国自由贸易区建设启航。此后,随着我国加快实施自由贸易区战略,自贸“朋友圈”不断扩大,立足周边、辐射“一带一路”、面向全球的自由贸易区网络逐步形成。目前,我国已先后与 29 个国家和地区商签并实施了 19 项自贸协定和优惠贸易安排,包括全球经贸体量最大的自由贸易区《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)。

自由贸易区建设对我国促进经贸增长、深化改革开放、巩固区域合作发挥了重要作用。一是推动外贸多元稳定增长。我国货物贸易、服务贸易已升至世界第 1 位和第 2 位,中国与自贸伙伴贸易增速更加显著,占我国进出口总额的比重已接近 50%,特别是有效对冲了近年来中美经贸摩擦、新冠疫情冲击等外部不利影响。二是促进开放水平全面提升。我国已签署自贸协定货物自由化水平普遍在 90%以上,与智利、新西兰等部分协定超过 95%;同时,制度型开放领域不断拓展,服务贸易和投资“负面清单”管理模式、电子商务、知识产权、环境等“边境内”规则不断探索,有力推动了国内相关领域的改革和开放体系建设。三是支持区域合作持续深化。随着我国与东盟、韩国、日本陆续商签自贸协定,东亚地区“10+3”产业结构互补的优势持续显现,经济一体



中国(上海)自由贸易试验区临港新片区

化水平不断提升、区域内贸易所占比例提高至近 40%,在全球经贸格局中的分量和作用显著增强。

扩大高标准自由贸易区网络面临新形势

从全球形势看,近年来逆全球化思潮抬头,单边主义、保护主义明显上升,以 WTO 为基础的多边贸易体制面临诸多困难,加之世界经济受疫情、地缘政治等影响复苏乏力,各国普遍更加重视产业和经济的稳定安全,纷纷加快自由贸易区布局进程。与此同时,自由贸易区还呈现出引领“高标准”经贸规则的新态势,且美国占据主导地位。以公认的高标准经贸规则模板《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)为例,除要求在贸易和投资市场准入等“边境”规则上高水平开放外,还纳入了国有企业、知识产权、数字经济、环境、劳工等涉及国内规制的“边境内”规则。值得注意的是,部分新兴规则具有保护主义色彩,例如过高的标准可能增加贸易成本、损害发展中国家的利益。

从我国发展看,鉴于 WTO 谈判停滞不前,我国单方面自主降税空间有限,推进自由贸易区建设,成为我国扩大互利开放的重要路径;随着 RCEP 等自贸协定继续履行降税等承诺,对我国开放水平的贡献将进一步凸显。但同时,我国自由贸易区建设也面临新的挑战:一方面是来自美西方国家的干扰和阻碍。在协定规则上施行“筑墙设垒”,设置对我国经济体制具有指向性的新规则;在区域发展上推行“脱钩断链”,提出“印太经济框架”“四方芯片联盟”等,推动去中国化和区域阵营对抗。另一方面是来自发展中国家的掣

掣和顾虑。目前我国潜在自贸伙伴以发展中国家为主,经贸体量和产业整体竞争力与我国相比有较大差距。这些国家既希望通过深化合作共享我国大市场红利,又担心高水平开放对其带来冲击,部分国家优势产业和重点诉求还集中在我相对敏感、需要保护的农业领域。

扩大高标准自由贸易区网络的思路

在新形势下积极推进自由贸易区网络建设,是构建开放型世界经济的客观要求,是推动经济高质量发展的必然选择。为此,要落实互利共赢的开放战略,立足我国国情和高质量发展需要,稳步扩大面向全球的高标准自由贸易区网络,促进市场相通、规则相联、产业相融、创新相促。

以积极开放的高姿态,深入研究并主动对接高标准国际经贸规则,不断提升对外开放水平和效益。提升市场准入自由化水平,针对不同自贸伙伴动态把握开放进度,进一步完善与我国发展水平相适应的关税制度;积极推动服务贸易和投资重点领域扩大开放和完善监管,探索推进双边政府采购市场准入。提升规则领域开放质量,积极参与数字经济、绿色经济等新兴领域规则制定,推动中欧投资协定尽快签署生效,加快推进加入 CPTPP 和《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)等高标准协定,推动 WTO 改革朝正确方向发展,力争在重点自贸协定谈判中针对补贴、国有企业等难点问题实现互利兼容。加快体制机制优化创新,对标高标准经贸规则,在自贸试验区和海南自贸港开展先行先试和压力测试,聚焦制度集成创新、探索复制推广的开放预案。

以灵活务实的低身段,聚焦亚太和

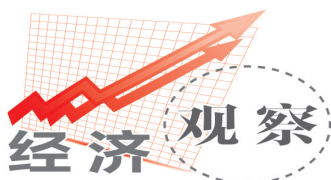
“一带一路”沿线区域,立足发展中国家拓展自贸“朋友圈”。深耕亚太基本盘,继续高质量实施 RCEP,推动协定扩员并适时升级;加快建设中国—东盟自由贸易区 3.0 版,务实重启中日韩自贸协定谈判,持续推进亚太自由贸易区进程,牢牢把握区域合作主动权。协同推进共建“一带一路”,加快推动与重要沿线国家间自由贸易区取得成果,通过自贸协定为项目建设提供更加开放、透明、稳定的制度环境。灵活设置自贸协定“套餐”,针对发达国家,以积极开放态度探讨新规则、新议题,探索提出兼容互鉴的解决方案;针对发展中国家,务实设置开放范围和目标,推动尽快锁定阶段性成果,再择机扩围提质。

依托国内超大规模市场优势,推进国内深层次改革,加快构建更高水平开放型经济新体制。深化要素市场化改革,加快推进完善公平竞争审查制度、创新资源配置方式、深化投融资体制改革,深化国资国企改革,打造市场化法治化国际化的一流营商环境。提升产业核心竞争力,推动建设现代化产业体系,加快核心技术自主研发;运用自由贸易区加快推动进出口市场多元化,提升战略性资源供应保障能力,拓展新兴市场,巩固优势产业领先地位。提升自由贸易区建设成效,进一步加强自贸协定优惠安排的宣传推广,引导企业充分利用协定优惠,深度参与全球产业分工和合作;促进与自贸伙伴产业链供应链优势互补、深度融合,巩固并提升区域经济一体化水平。

立足社会主义市场经济实践经验,贡献更多中国方案、中国智慧,在开放发展中坚决维护国家权益。主动应对美西方对我国经济的封锁打压,通过自贸协定谈判等渠道,有针对性地提出竞争中性和所有制中性并重的中国理念,宣示我国对接国际规则理念、维护公平竞争的坚定立场,展现中国开放包容的全球经济治理观。统筹开放与安全,防范和化解贸易领域的风险与隐患,紧密跟踪研判美西方对华经贸政策,进一步优化关税反制与排除、贸易救济等政策工具,健全贸易摩擦应对机制;针对“脱钩断链”等极限情形,坚守国计民生核心敏感领域,加快推动在关系安全发展的领域实现自立自强,必要时国产可替代;同时,优化出口管理许可制度,不断提升在开放环境下维护国家安全的

能力。

(作者系海南省财政厅党组书记、厅长)



着力扩大有收入支撑的消费需求

□ 麻 睿

内需是中国经济发展的基本动力。习近平总书记在中央政治局第二次集体学习时特别强调,“着力扩大有收入支撑的消费需求”。面对疫情引发经济衰退、逆全球化等超预期的复杂外部环境,需求收缩、供给冲击、预期转弱的三重内部压力,今年的政府工作报告将扩大内需放在了 8 项重点工作之首,特别强调要“把恢复和扩大消费摆在优先位置”。

提高劳动者在初次分配中的比重。劳动者特别是一线劳动者劳动报酬的增加,对于推动共同富裕十分关键。习近平总书记在看望参加全国政协十四届一次会议的民建、工商联委员时特别强调,“民营企业要在企业内部积极构建和谐劳动关系,推动构建全体员工利益共同体,让企业发展成果更公平惠及全体员工”。这旨在打造企业与职工的利益共同体、事业共同体、命运共同体。通过健全以职工代表大会管理制度、工资集体协商机制,增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬,鼓励员工持股等多种方式,将提高劳动要素回报与提高劳动生产率有机结合,不断提升劳动者在初次分配中的收益水平。

提高农村土地资源的要素收入。与

城市居民拥有清晰、独立的房产权不同,由于集体土地产权模糊、市场化交易困难,农民难以享受土地及其附着物带来的财产性收入。《扩大内需战略规划纲要(2022—2035 年)》(以下简称《纲要》)提出,“建立农村产权流转市场体系,健全农户‘三权’市场化退出机制和配套政策”。为此,一是全面推进“三权分置”改革,把农村集体土地的所有权、承包权和经营权分置,使承包地出租流转和资本化更加顺畅;二是深化农村集体经营性建设用地入市试点,探索建立兼顾国家、农村集体经济组织和农民利益的土地增值收益有效调节机制,通过改革使农民享有共享土地征用增值收益的权利;三是增加其他土地性收入,探索宅基地“三权分置”有效实现形式。同时,可通过健全农业社会化服务体系,实现小规模农户和现代农业发展有机链接。完善乡村市场体系,健全农产品流通网络,发展现代乡村富民产业,推动农村一二三产业融合发展,吸引“鸿雁返乡”、企业下乡,激发农村创新创业活力。

加速农业转移人口市民化进程。我国仍处于城镇化快速发展时期,这个过

程既创造巨大需求,也提升有效供给。应积极推进以县城为重要载体的城镇化建设,促进培育城市群和都市圈;以稳业安居为方向统筹深化户籍制度改革,以稳业安居为方向统筹深化户籍制度改革,有效提升农业转移人口市民化质量。2023 年政府工作报告中强调要“加强住房保障体系建设,支持刚性和改善性住房需求,解决好新市民、青年人等住房问题”。《纲要》也明确指出,加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。扩大保障性租赁住房供给。因地制宜发展共有产权住房。完善长租房政策,逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利。为各地进一步促进农业转移人口在城市解决住房及享受更平等的公共服务提供了制度保障。针对灵活就业人员参加社会保障比例较低、保障不足的问题,从群体分析来看,主要是农民工。目前,全国农民工总数 2.9 亿人,进城务工的有 1.7 亿人,大部分未纳入城镇社保体系,而他们在户籍地参加的基本养老和医疗保险又不能满足城市工作生活需要。基于此,应完善灵活就业人员参加职工社会保险制度,实现企业职工基本养老保险全国统筹,推动基本

医疗保险、失业保险省级统筹,巩固完善工伤保险省级统筹。

促进低收入者的要素质量提升。生产和生产资料的所有制形式对产品的分配方式起决定性作用。劳动、资本、技术和管理等生产要素,稀缺度越高的在收入分配中所占比重越大。扩大中等收入群体,长远之计还是要通过教育使更多的人获得知识和技术,提高自身能力作为生产要素的稀缺度。习近平总书记强调的“下一代要过上好生活,首先要有文化,这样将来他们的发展就完全不同”,说的就是这个道理。为此,应主要从两方面努力:一是基础教育方面,既要实现教育硬件资源的公平配置,更要通过倾斜配置、对口援助、提高乡村教师收入、建立学校联合体和智慧学校等方式实现教育软件资源的公平配置,推动义务教育均衡发展

和城乡一体化。二是让更多人拥有获得技术性收入的技能,不应让高校培育出来的人才一个样,搭建职业技术教育和普通教育双向沟通的“立交桥”,深化职普融通、产教融合、校企合作,作为人力资源供给改革的重点环节,努力培养更多大国工匠。

民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分,是推动我国发展不可或缺的力量,在实现高质量发展中具有重要作用。习近平总书记在看望参加全国政协十四届一次会议的民建、工商联界委员时强调:“高质量发展对民营经济发展提出了更高要求。民营企业要践行新发展理念,深刻把握民营经济发展存在的不足和面临的挑战,转变发展方式、调整产业结构、转换增长动力,坚守主业、做强实业,自觉走高质量发展路子。”这一重要论述为引导民营企业和民营企业企业家正确理解党中央方针政策,增强信心、轻装上阵、大胆发展,实现民营经济健康发展、高质量发展提供了根本遵循和重要指引。

积极转变发展方式,为经济持续健康发展增添新动能。产业升级是高质量发展的基石。随着国内经济结构和国际竞争环境的不断变化,面对结构性、体制性、周期性问题相互交织带来的困难与挑战,民营经济也需要转变发展方式,调整产业结构,转换增长动力,以适应高质量发展的更高要求。首先,民营企业面临的竞争加剧,随着新技术和新业态的出现,传统产业面临着日益激烈的市场竞争,而新兴产业则需要更多的资金、技术和人才支持,国际贸易摩擦和全球经济不确定性也给民营企业带来了许多不确定性和挑战。其次,产业结构亟待优化调整,部分企业存在重复建设、产能过剩等问题,需要进行深度调整,随着环保要求越来越高,企业生产环节也需要更加注重节能减排等环保问题。因此,为了适应高质量发展要求,民营企业应充分发挥自身的潜力和优势,充分发挥内在创新创业优势,充分利用国内国际两个市场,全面进入高技术附加值的先进制造业、基础产业和新兴服务业,加快产业结构优化升级和新旧动能转换。

加强企业自主创新,为高水平科技自立自强发挥新作用。创新是企业生存发展的第一动力,也是实现高质量发展的“关键变量”和“最大增量”。民营经济只有提高自主创新能力,才能提高企业的核心竞争力,并为我国经济发展注入新的动力和活力。民营经济具有自主创新的传统和能力,尤其是在我国经济转型升级的进程中,民营企业和民营企业家在技术创新、产品创新、模式创新等方面发挥了重要作用,为经济发展作出了突出贡献。高质量发展阶段需要有高质量的科技供给和实现高水平科技自立自强。这就要求民营经济提升自主创新能力,不断推进科技成果转化和产业升级。同时,我们也必须看到,民营企业自主创新仍面临着一些问题和难题,如研发成本投入带来短期效益下降和自主创新技术、人才短缺等问题。为此,民营经济应加强自身的技术储备和人才队伍建设,充分发挥民营经济机制灵活、市场嗅觉敏锐的优势,积极拓展科技合作,加快产业升级步伐,推动企业更好地发挥自主创新的作用。

主动对接重大工程,为加快构建新发展格局贡献新力量。构建新发展格局是实施高质量发展的战略基点。在构建新发展格局过程中,需要加强统筹协调,促进协同创新,推进实施各类重大项目、重大工程和产业链供应链项目。国家重大工程项目的实施离不开各类资源的投入,可以充分利用民间资金充裕的优势,广泛吸引社会资金,实行多元化投入,同时充分发挥民营企业灵活、快速、高效运作的优势,

民营企业要自觉走高质量发展之路

□ 张 源

势,努力形成国有企业与民营企业分工合作、协力发展的互补创新新格局。一方面,民营经济需要主动对接国家重大工程项目,了解其规划、需求、进展等方面的情况,积极参与相关投资和建设,发挥自身的作用和优势。另一方面,民营经济需要不断提高技术和创新能力,培养和吸引高素质的人才,以更好地满足国家重大工程对企业的需求。对于民营企业和民营企业而言,积极参与和主动对接国家主导的各类重大工程项目,不仅是履行社会责任和担当的体现,更是实现自身可持续发展的的重要途径,既提高企业的社会形象和品牌价值,也增强企业的综合实力和市场竞争能力。

依法依规加强管理,为共创公平优质竞争环境展现新作为。保护合法合规企业权益、为守法企业创造公平竞争环境,是对高质量发展的有力推动。而塑造良好有序的市场竞争环境离不开民营经济的积极参与,需要加强自身管理,积极协同配合政府共创优质的商业发展环境。民营经济需要积极主动遵守法律法规,规范企业行为,提升企业自身的合规管理水平。同时还需要加强自我管理,自我监督,不断完善企业治理结构和运作机制,确保企业的内部管理和决策过程透明、公正、有效,为员工、股东、社会各界提供公平的竞争环境。此外,民营经济还需要主动与政府部门沟通交流,积极参与政策制定和落实,为政府提供合理化建议和反馈,共同推进营商环境的优化和改善。民营企业还可以通过参与行业协会和商会等组织的建设和运作,促进同行之间的交流与合作,共同推进行业的健康发展。

