



关键核心技术攻关新型举国体制，如何健全

中国科协创新战略研究院党委书记 吴善超

党的二十大着眼完善科技创新体系，对健全新型举国体制、坚决打赢关键核心技术攻坚战提出新部署新要求。此前，中央全面深化改革委员会已纳入改革部署，正在系统推进。深入理解、系统谋划、组织实施好社会主义市场经济条件下新型举国体制，对于打赢关键核心技术攻坚战，实现高水平科技自立自强具有重大战略意义。

站在新时代前沿把握新型举国体制内涵要求。以举国体制攻克关键核心技术，是世界科技强国的通行做法。我国新型举国体制的属性是“体制”，其规范作用与保障功能介于法制与机制之间；关键在“举国”，即强化党领导下的国家科技动员，但举国不仅是举政府和国家财政之力，也包括举市场多元主体、社会各界之力，综合各方面力量形成合力、协同发力；特点在“新型”，即主动适应新的时代条件、竞争形势和发展阶段，包括社会主义市场经济条件、国与国之间战略博弈激烈复杂的新型国际关系形势，应立足于我国进入构建新发展格局、推动高质量发展、全面推进中国式现代化的新发展阶段。

世界进入新的动荡变革期，科技创新在大国竞争中的重要性全面上升。突破关键核心技术，锻造大国重器，关乎供应链产业链韧性和安全水平，关乎高水平科技自立自强的发展目标。适应战略环境新变化，当前将新型举国体制实施聚焦于攻坚关键核心技术，兼具战略必争、体系必备、发展必需、安全必要，是跨越“引进—落后—再引进—再落后”陷阱、突破“卡脖子”难题、摆脱受制于人困局的重点与焦点，因而具有特殊重要性和现实紧迫性。

政府发挥好组织作用

江苏省昆山市委书记 周伟

党的二十大报告强调，要健全新型举国体制，强化国家战略科技力量。对地方来说，要实现高质量发展，需将科技创新和产业变革放在核心位置上。站在新起点、锚定新方位，我们应积极抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，以敢为、敢闯、敢干、敢首创的担当作为，更加全面地发挥创新驱动的核心支撑作用，努力在服务国家高水平科技自立自强、打好关键核心技术攻坚战中勇当开路先锋。

科技创新是高质量发展的“最大增量”。应主动融入核心都市圈乃至全球科技创新体系，全力打造创新要素集聚、创新生态一流、创新动能强劲的创新城市。一是持续激发科技第一生产力的作用，大力培育高新技术企业、“专精特新”企业，大幅提升战略性新兴产业产值。二是持续集聚人才这个第一资源。大力实施“头雁人才”“卓越学者”等引才计划，积极依托国际合作教育样板区等科教载体，加快集聚世界一流人才。三是持续增强创新第一动力作用。大力扶持省级以上科技创业孵化载体发展，持续提升科创承载空间。推进“揭榜挂帅”机制，发布技术需求，实施重大攻关项目，并引导企业资金投入，提升全社会研发投入占比。有条件的地方可推进全域规上工业企业实现智

能化改造和数字化转型全覆盖。抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。需以敢闯敢试、唯实唯干、奋斗奋进、创新创优的精神，坚持创新驱动发展战略，加快建设数字经济时代产业创新集群，全力推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，奋力走出一条具有时代特征、彰显地域特色的科创发展之路，不断开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势。

打造平台功能最优的科技创新策源地，让顶尖技术竞相涌现、落地生根。一是做深区域合作“大文章”。牢牢把握区域合作的重大机遇，立足本身的特色及定位，积极融入区域一体化产业创新带建设，加速推进科技创新共同体建设，推动区域科教资源嫁接融合、科技平台开放共享、高端人才协同引育。二是做优创新载体“主阵地”。全面推进域内重要创新载体建设，充分释放高能级科创平台磁吸效应，加速国际科研合作互联互通，推动先进科研资源共通共享，争创一批国家重点实验室、技术创新中心、产业创新中心、制造业创新中心。三是做强科创企业“主力军”。突出企业科技创新主体地位，鼓励支持龙头企业整合产业链上下游企业、高校院所、行业组织等组建人才攻关联合体、创新联合体，打造企业自主创新的“核

心圈”、产业发展的“朋友圈”、带动广泛的“辐射圈”，量质并举壮大高新技术企业、“专精特新”企业、瞪羚企业梯队，推动原始创新、关键核心技术攻关、科技成果转化一体化布局。

打造产业布局最优的创新集群策源地，让新兴产业成群成链、积厚成势。一是聚焦主导产业做大规模、提高效益。大力实施新一代信息技术“固本”工程和高端装备制造“强基”工程，推动优势产业整体规模进一步扩大，全力打造“搬不走、压不垮、拆不散”的核心产业链条。二是聚焦新兴产业做优园区、提升特色。围绕新显示、新智造、新医疗、新能源、新材料、新数字等新兴产业，高水平建设运营先进计算、生命健康、元宇宙等“四链融合”的特色专业创新园区，加快形成“产业园就是产业链、上下楼就是上下游”的协同创新园区。三是聚焦“X”个先导产业做强企业、提增动能。加快引育头部企业、领军人才，大力发展智能穿戴、智能机器人、新能源智能网联汽车等新兴产业，加快形成具有鲜明标识的未来产业“高原”。重点布局元宇宙产业发展赛道，全力打响产业地方品牌，加快建设千亿元元宇宙产业创新集群，努力构筑具备全球竞争优势的未来产业“高峰”。

量、优化机制、协同攻关。因此，围绕健全关键核心技术攻关新型举国体制这一主题，学习时报高端智库版组织了此次三方笔谈。

管理与统筹协调、重大科技计划组织、公共服务提供等方面。市场力量主要表现为发挥配置资源的决定性作用、检验创新价值、淘汰缺陷产品与商业模式等。充分发挥社会力量中科技服务组织的桥梁纽带作用，搭建跨界交流平台和 Cooperation Network，营造良好创新生态；有序组织战略科技力量，使不同机构功能定位清晰、衔接协同紧密；有效激励战略人才力量，使各类人才人岗相适、才尽其用。因此，需把政府、市场、社会有机结合起来，激发创新主体活力，形成多元主体同时发力、同向发力、综合发力的战斗力系统，织密关键核心技术的体系化协同网络。

突出跨界集成。关键核心技术攻坚，跨界融合不可或缺。战略层面需着眼教育、科技、人才一体联动，科技创新与制度创新相辅相成，以关键核心技术突破带动从人才强、科技强到产业强、经济强、国家强。资源层面需统筹项目、基地（平台、设施）、人才一体化配置，实现稳定性与竞争性配置相结合，以高强度持续投入、要素集聚催生重点突破。产业层面着力推进产学研、创新链产业链资金链人才链深度融合，产业链上中下游、大中小企业融通创新，促进产品集成、产业集聚。领域层面促进多学科交叉，科学、技术、工程融合，战略高技术在未来技术衔接，科技与人文、自然科学与社会科学有机结合。有效集成跨学科、跨领域、跨地域的创新要素，塑造跨界融合、协同共生的生态雨林，织链成网、拓网成体，培育新型举国体制下关键核心技术的体系化能力。

党的二十大报告强调，要强化科技战略咨询。科技智库是以科技战略和科技决策为主要研究对象，以服务高水平科技自立自强为核心任务，通过有效发挥前瞻预判能力、前沿交叉基础能力、系统分析能力和系统集成能力开展决策咨询的研究机构。经过多年发展，我国已经初步形成了较为完整的科技智库体系，成为国家创新体系的有机组成部分，科技智库服务高水平科技自立自强的重要作用已得到普遍认可。

当前，世界正处于新一轮科技革命和产业革命交汇期，围绕科技制高点的竞争空前激烈。我国建设世界科技强国外部环境的不确定性和复杂性日益增加，特别是关键核心技术领域与国际先进水平相比仍存在一定差距。站在新的更高起点上，科技智库应洞察世界发展大势，坚持问题导向和目标导向，充分发挥专业化、科学化和学科化的优势，融通新理念、新思维、新方法，提供高质量决策支持、助力高效率要素配置、营造高水平开放创新生态，更好地服务高水平科技自立自强。

立足“国之大事”民之所需，瞭望世界科技前沿。当前，面对科学研究范式深刻变革、学科深度交叉融合、科学技术和经济社会发展加速渗透的新趋势和新变化，迫切需要科技智库主动聚焦引领性科技创新议题，迅速响应、大胆探索，既服务“国之大事”的前沿性领域，也服务民之所需的应用性场景。第一，瞄准世界科技前沿，确立战略科技方向。聚焦经济、社会、能源、环境、公共卫生和国家安全等战略重点以及行业和区域发展重大问题，强化基础研究能力激发原始创新能力，促进“从0到1”“从1到N”的重大创新成果涌现。第二，协力开展关键核心技术研究攻关。紧紧围绕“四个面向”，聚焦关键核心技术突破和解决“卡脖子”难题，破解科技创新政策供给侧与需求侧的堵点和难点。第三，开展创新发展、科技管理等规律的理论研究。探索符合高水平科技智库发展规律的运行机制，以科学的方法体系和强大的专家网络，把握创新要素流动和开发利用的新规律、新趋势。统筹长远发展和现实需要，提出既利当前、又利长远的创新发展方向和任务部署。第四，制定遵循技术和产业演化规律的重点规划。围绕未来产业提出发展路线图，系统谋划目标，精准制定举措，合理统筹安排，前瞻性布局具有爆发式增长潜力的产业新赛道。

战略谋划科学建言，激活创新要素配置效能。科技智库服务科技创新决策需求及国家中长期科技战略规划，需体现时代性、把握规律性、富于创造性。坚持前瞻性研判、预见性谋划、储备性探索和长期性积累，推动构建多主体参与、多层次互动的决策咨询体系。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，促进创新要素有序流动，激活创新要素配置效能，提高全要素生产率。第一，通过“小中心大网络”的组织形式，着力汇聚和发挥战略科学家等顶尖科技人才的引领作用。推进科技创新治理体系与治理能力现代化，凝聚战略科技力量，跨学科、跨部门、跨组织共同研判前沿科学和产业共性技术领域的关键问题。推动产生一批具有国际竞争力的原创性科学发现与突破性科研成果，充分激发创新要素的突破效应。第二，在数据分析和政策梳理的基础上为科技决策提供科学依据。通过统筹科技创新要素，优化创新资源布局 and 配置，促进知识创新体系、技术创新体系、区域

促进和支持高水平科技智库发展

创新体系和人才创新体系有效互动与高效协同。推动一批战略性科学计划、重大科技项目、高端科学工程落地，充分发挥创新要素的聚集效应。第三，从科技规律和科技影响出发，促进战略咨询成果及时转化为政策举措，实施政策评价，有效推动政策落实。坚持“不求所有、但求所用”的引智原则，充分发挥柔性引才的优势。联合科学家、经济学家、社会学家、企业家和政策专家共同参与科技政策制定。加快学科交叉融合，提升学科的互补性，使科技创新成果及时转化并产生1+1>2的效果，充分发挥创新要素的联动效应。

服务新型举国体制，构筑开放创新生态。科技智库应深刻把握新发展格局的新要求，倡导求真务实的学风，开展深度调查研究，营造崇尚创新、鼓励创新、敢于创新的氛围，充分释放全社会创新潜能，助力形成具有全球竞争力的开放创新生态。第一，服务新型举国体制，形成集中力量办大事的攻坚合力。坚持党的领导，发挥社会主义制度优势，通过开展有组织的科研，明确企业、高校、科研院所等不同创新主体在创新链不同环节的作用。充分利用科技智库中专家库、信息库和数据库的资源，推动建设具有全社会动员能力和系统整合能力的新型举国体制，形成国家重大战略需求导向下的全社会、多部门、跨领域多元参与协同创新的局面，助力国家战略科技创新能力迸发。第二，推动科技体制改革，促进技术应用和科技成果转化加速发展。科技智库是贯通“政产学研金”创新全链条的服务桥梁。需在创新主体、创新要素、创新生态等方面优化和强化制度顶层设计，促进创新链和产业链有效协同，提升产业基础能力。第三，推进国际科学技术合作，打造具有中国特色、国际视野的新型科技智库矩阵和智库服务网络。通过国际交流合作，加快科技资源“引进来”和科技成果“走出去”，更加主动地融入全球创新网络，推动国内外技术管理标准逐步贯通，在开放合作中提升自身科技创新能力，争取到更大的自主创新发展空间和科技话语权。

陕西省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员 王飞