

回顾世纪初： 中俄签署睦邻友好合作条约

□ 左凤荣 赵唯一

在中俄关系史上，签署的条约很多，《中俄睦邻友好合作条约》具有特殊意义。1991年底苏联解体后，中苏关系平稳地过渡到了中俄关系，两国关系发展顺利，从友好国家、建设性伙伴关系、战略协作伙伴关系到全面战略协作伙伴关系。《中俄睦邻友好合作条约》是在中俄战略协作伙伴关系不断深入发展的背景下签订的，体现了两国发展睦邻友好关系的共同愿望，标志着中俄战略协作伙伴关系进入了不断充实和深入发展的新阶段。

进入21世纪以来，国际环境在发生变化，中俄两国的国力和国际地位也在发生新变化。随着中国综合国力的迅速提高，俄罗斯国内也存在“中国威胁论”。为了排除各种干扰，保障中俄关系顺利发展，2001年7月16日，正在莫斯科访问的江泽民主席和普京总统签署《中华人民共和国和俄罗斯联邦睦邻友好合作条约》。2001年10月27日，中国全国人民代表大会常委会批准了该条约，2002年2月28日，中俄双方在北京互换批准书，条约生效。

《中俄睦邻友好合作条约》在中俄关系史上具有里程碑意义。条约共二十五条，总结了苏联解体10年来中俄关系发展的主要方针和原则；规定了两国未来在政治、经济、科技、文化和国际事务中合作的原则和方向。《中俄睦邻友好合作条约》把中俄关系发展的历史经验与公认的国际法准则有机结合，把两国世代友好、永不为敌的和平思想和永做好邻居、好朋友、好伙伴的坚定意愿，以法律的形式确定下来，为中俄两大邻国发展双边关系提供了法律基础，保障了中俄战略协作伙伴关系长期稳定的发展。

《中俄睦邻友好合作条约》明确两国关系建立在和平共处五项原则的基础上。确定“长期全面地发展两国睦邻、友好、合作和平等信任的战略协作伙伴关系”；相互尊重对方根据本国国情所选择的政治、经济、社会和文化发展道路；相互支持对方在维护国家统一和领土完整问题上的政策；在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互坚定支持。鉴于两国历史上存在边界争端，针对某些人散布的“中国威胁论”，该条约明确宣布，“缔约双方满意地指出，相互没有领土要求，决心并积极致力于将两国边界建设成为永久和平、世代友好的边界。缔约双方遵循领土和

国界不可侵犯的国际法原则，严格遵守两国间的国界”。2004年两国在平等协商、互谅互让的基础上，签署了东段边界补充协定，彻底解决了边界问题。

《中俄睦邻友好合作条约》彻底摒弃了不是结盟就是对抗的冷战思维，明确规定两国不结盟、不对抗、不针对第三方的原则。缔约双方有充分的行动自由，“缔约双方根据有关协定进行的军事和军技合作不针对第三国”。“本条约不影响缔约双方作为其他国际条约参加国的权利和义务，也不针对任何第三国。”条约还规定两国的关系是战略协作，但“如出现缔约一方认为会威胁和平、破坏和平或涉及其安全利益和针对缔约一方的侵略威胁的情况，缔约双方为消除所出现的威胁，将立即进行接触和磋商”。条约体现了中俄以互信求安全的新型国家关系。中俄共同倡导建立了上海合作组织，推动该组织成员国签署《上海合作组织成员国长期睦邻友好合作条约》，有力维护了欧亚地区的安全与稳定，保障了经济合作的顺利开展和不断深化。

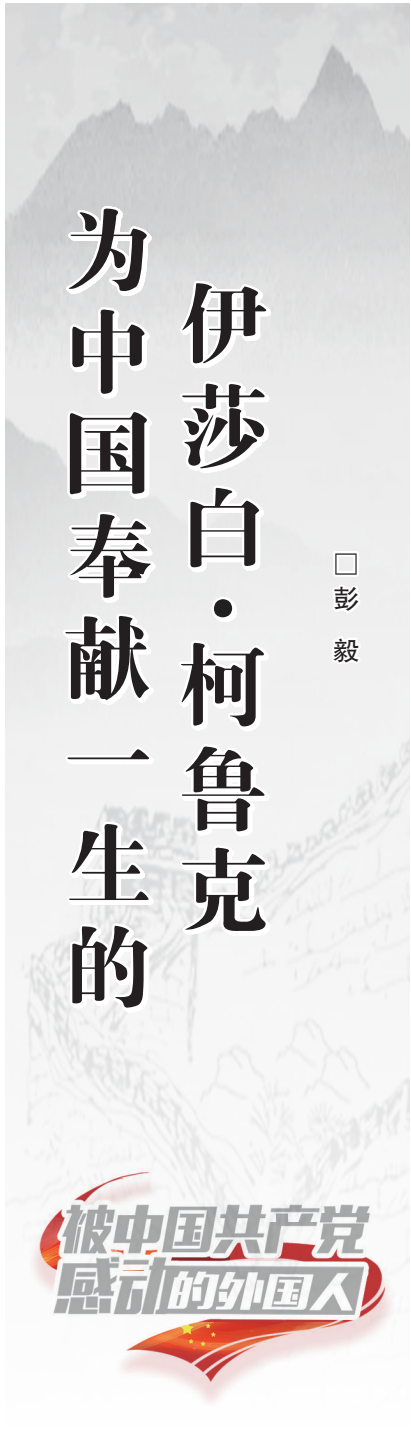
《中俄睦邻友好合作条约》确定了两国在国际和地区问题上的战略立场，加强了两国的战略协调。“缔约双方主张严格遵守公认的国际法原则和准则，反对任何以武力施压或以种种借口干涉主权国家内政的行为，愿为加强国际和平、稳定、发展与合作进行积极努力。”“缔约双方反对可能对国际稳定、安全与和平造成威胁的行为，将在预防国际冲突及其政治解决方面相互协作。”缔约双方共同致力于维护全球战略平衡与稳定，努力增强联合国作为由主权国家组成的最具权威性和最具普遍性的国际组织在处理国际事务，尤其是在和平与发展领域的中心作用，确保联合国安理会在维护国际和平与安全领域的主要责任。“缔约双方将大力促进加强两国周边地区的稳定，确立相互理解、信任和合作的气氛，推动旨在上述地区建立符合其实际的安全和合作问题多边协作机制的努力。”体现了中俄作为安理会两大常任理事国对维护世界和平与安全的大国责任与担当，有利于推动世界格局多极化和国际关系民主化。

《中俄睦邻友好合作条约》的签署和实施是大国间和谐相处、平等信任、合作共赢的范例，是新型国际关系的典范。条约对中俄睦邻友好合作关系的发展起到了推动作用，中俄关系一直保持良好的发展势头。中俄两

国在边境地区加强了军事领域信任和相互裁减军事力量，两国边界已成为和平友好的边界。中俄建立了元首、总理和有关部门的定期会晤机制，各专业委员会的协商机制和地方之间的交流机制。中俄经贸合作也结束了长期徘徊不前的状况，在《中俄睦邻友好合作条约》签署的20年里，中俄双边年贸易额从80亿美元增加到1470亿美元。中俄两国的人文交流也不断深入，两国民众间的友好情感不断增强。中俄双方经常就双边和重大国际问题交换意见，协调立场，相互协作。2011年在《中俄睦邻友好合作条约》签署10周年之际，中俄关系从战略协作伙伴关系发展成为全面战略协作伙伴关系。

2021年是《中俄睦邻友好合作条约》签署20周年，也是条约期满之年。中俄两国领导人都高度评价这一条约在两国关系发展中的作用。习近平总书记强调，“《中俄睦邻友好合作条约》确立的世代友好理念符合两国根本利益，契合和平与发展的时代主题，是构建新型国际关系和人类命运共同体的生动实践”。普京表示，“《中俄睦邻友好合作条约》体现了两国人民世代友好的意愿，《条约》确立的有关原则和精神为俄中关系长期顺利发展发挥了重要、独特作用”。20年多来的实践证明，条约具有前瞻性，其确立的宗旨和原则符合中俄两国和两国人民根本利益，契合和平、发展、合作、共赢的时代潮流，经受住了国际风云变幻的考验，具有强大生命力。条约保障了两国关系的顺利发展，具有重大历史和现实价值。因此，2021年6月28日，中俄两国元首发表联合声明，决定把《中俄睦邻友好合作条约》再延长5年。

总之，《中俄睦邻友好合作条约》确定了中俄关系的目标、发展双边关系的原则、加强战略协作的立场和方式，为中俄发展两国关系提供了法律依据。不管国际风云如何变幻，该条约所确立的中俄发展睦邻友好关系的基本原则不会变，中俄睦邻友好合作关系也不会变。



□ 彭毅

书写真实中国

伊莎白，1915年12月出生在四川成都四圣祠北街的一个加拿大传教士家庭。父母均为教师的伊莎白从小受家庭的熏陶，接受了良好教育，弹钢琴、游泳、远足、划船等活动伴随她在华西坝度过了童年和少年时期。1938年，23岁的伊莎白在加拿大多伦多大学获得儿童心理学硕士学位并辅修人类学。出于对人类学的热爱，她放弃加拿大优渥的工作机会，回到中国开展人类学研究。从四川汉源赵侯庙到理县八什坝再到重庆璧山兴隆场，她深入彝族、藏族乡村调查研究、体察实情、“解剖麻雀”，全面掌握情况，赢得当地群众的信赖。她总结经验，以西方女性独有的视角，撰写《战时中国农村的风习、改造与抵抗——兴隆场（1940—1941）》《兴隆场——抗战时期四川农民生活调查（1940—1942）》两部著作，真实再现了中国底层百姓的生存状况。

1940年，伊莎白认识了大卫·柯鲁克，一位当时正在成都华西大学任教的英国共产党员。1942年，他们俩一起回到英国，参加反法西斯斗争并喜结连理。在丈夫的影响下，1943年，伊莎白加入了英国共产党，成为加拿大女子军团的一员。

抗日战争期间，在埃德加·斯诺、路易·艾黎等国际友人的影响和支持下，伊莎白加入“工合国际”，在欧美等地组织参与舞狮提灯巡游捐款、“一碗饭”运动等活动，积极宣传中国抗战壮举。无论工商巨贾还是贫民，各阶层人士各尽

所能慷慨捐款，事迹感人。截至1945年底，从欧美国家筹集到国际捐款和捐赠物资价值上千万美元，为中国抗战胜利作出重要贡献，受到毛泽东、周恩来等中共领导人的高度赞扬。

1947年，伊莎白夫妇带着英国共产党的介绍信毅然选择了回到中国，以国际观察员的身份穿越重重封锁来到河北太行山下的解放区十里店村，开展了“迈向人民的人类学”调研活动。在十里店村，她完全融入老百姓之中，与其同吃、同住、同劳动。通过正确的调查研究方法，切实贯彻实事求是的原则，用“旁观者清”的视角真实记录了在中国共产党的带领下，十里店村审慎稳妥推进农村土地制度变革后，当家作主的农民怎样成为土地的主人，并为保卫自己的政权和胜利果实而战。根据鲜活的资料，伊莎白夫妇先后完成纪实文学作品《十里店（一）——中国一个村庄的革命》《十里店（二）——中国一个村庄的群众运动》。

拓荒英语教学

随着解放战争的节节胜利，建设一个新中国指日可待。面对新形势，党中央决定在河北南海山村成立中央外事学校，培养一支属于自己的外交、外语人才队伍。负责筹备工作的叶剑英对伊莎白夫妇表示，新中国即将诞生，需要一大批外事人才，想聘请他们参与创办中国共产党的第一所外事学校。握着叶帅的双手，他们决定留下来任教，说道：“因为我们是共产党员，应当担当起党交给的任务”。

在学校成立之初，面对师资力量短缺、教学计划空白、办学条件艰苦的实际情况，从“没有课本，自编自印；缺乏教学经验，逐步摸索”起步，凭着对党的无限忠诚和对外语教育事业的满腔热爱，伊莎白与20多名师生以“敢教日月换新天”的壮志开拓奋斗、苦干实干，成为新中国外语教育事业的拓荒者。第一批毕业生谢恒、华玉坚、刘钲等至今仍然对伊莎白讲授的内容记忆犹新，他们中的不少人仍然广泛活跃在外交、教育、新闻等多个领域，承担起服务国家、传播文化的职责和使命。

新中国成立后，为满足国家建设发展需要，在中央外事学校的基础上，成立了北京外国语学院。

（上接1版）进入新发展阶段，我国开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程，气象适应这一目标任务，努力构建科技领先、监测精密、预报精准、服务精细、人民满意的现代气象体系，为中国式现代化建设提供坚实支撑。

在守正创新中担当中国式现代化的气象使命

推进气象现代化建设，既要在立场、方向、原则、道路等根本性问题上旗帜鲜明、毫不动摇，又要适应新形势新要求，创服务水平之新、创能力建设之新、创新发展动力之新、创新发展活力之新、创引领保障之新，在守正创新中担当中国式现代化的气象使命。

提高生命生产生活生态气象保障水平，创服务水平之新。建设气象强国，必须推动气象与经济社会各领域深度融合，提高气象全方位保障生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好能力。面向生命安全，强化气象灾害监测预报预警，健全气象防灾减灾机制，大力发展人影影响天气，提高全社会气象防灾减灾意识和能力，充分发挥气象防灾减灾第一道防线作用。面向生产发展，主动融入和服务现代化经济体系建设，建立“气象+”服务模式，优化经济高质量发展气象服务供给，助力经济循环畅通和国家重大战略实施。面向生活富裕，锚定人民群众美好生活需要，推进气象全面融入数字生活，接入“城市大脑”和基层网格治理体系，将基本公共气象服务纳入各级政府基本公共服务体系。面向生态良好，强化应对气候变化、气候资源合理开发利用等气象科技支撑，强化生态系统保护和修复气象保障，助力碳达峰碳中和目标实现，为美丽中国建设贡献气象智慧。

增强监测精密预报精准服务精细能力，创能力建设之新。气象基础设施是国家重要公共基础设施，必须把握适度超前定位，建立气象基础能力升级更新机制，推动实现气象监测精密、预报精准、服务精细。围绕建设精密气象观测系统，强化部际协调机制，加强统筹规划，统一布局、共同建设国家天气、气候、空间气象和专业气象观测网，推进气象探测装备国产化 and 智能化。围绕构建精准气象预报系统，建设世界一流国家地球系统数值预报中心，发展自主可控地球系统数值模式，构建无缝隙、全覆盖、智能数字的精准预报体系，加强突发灾害性天气监测预报预警一体化建设。围绕发展精细气象服务体系，打造面向全社会的气象服务支撑平台和气象服务众创平台，构建气象服务大数据、智能化产品制作和融媒体发布平台。围绕打造安全高效的气象信息支撑系统，建设国际一流的地球系统大数据中心，建立健全跨部门、跨地区气象相关数据获取、存储、汇交、使用监管

机制，适度超前升级迭代国家气象超级计算系统和气象大数据平台，构建数字孪生大气。

推动气象核心技术实现新突破，创新发展动力之新。气象事业是科技型、基础性、先导性事业，关键核心技术买不来、等不来。建设气象强国，必须坚持科技创新在气象现代化建设全局中的核心地位，健全国家气象科技创新体制机制，提高气象创新链整体效能，实现科技自立自强。集中攻关关键核心技术，实施国家气象科技中长期发展规划，将气象重大核心技术攻关纳入国家科技计划予以重点支持，在地球系统数值模式、灾害性天气、气候变化、气象重大装备等领域实施一批重大科技项目，建立核心技术联合攻关体制机制。加强气象科技创新平台建设，布局建设国家重大创新平台和重大科技基础设施，支持气象领域国家实验室建设，实施科技力量“倍增”计划。打造高水平创新型人才队伍，国家级人才计划和人才工程加大对气象领域倾斜支持力度，培养造就国际一流的气象战略科技人才、科技领军人才和创新团队，加大对大气科学领域的世界一流大学和一流学科建设力度，优化气象人才培养、使用、评价和激励机制。

健全气象发展体制机制，创新发展活力之新。气象体制机制是气象发展的坚强保障，必须坚持双重管理体制，健全政策保障机制，激发各类主体的积极性、主动性、创造性，形成气象发展的强大合力。加强部门间规划统筹和共建共享，健全重要气象设施布局统筹规划和建设机制，将相关部门的气象观测设施和观测资料纳入气象设施总体布局，强化行业气象统筹协调发展，避免重复建设。健全稳定增长的投入保障机制，把支持气象强国建设纳入各级财政预算。切实加大对气象卫星、雷达、超级计算机和观测站网等重大基础设施投入力度，完善升级迭代及运行维持机制，加大对基层和欠发达地区气象基础能力建设支持力度。完善气象法律法规标准体系，依法加强气象设施及探测环境保护，依法实施气象专用装备许可、公众气象预报和灾害性天气警报统一发布制度，依法规范气候资源开发利用、气象信息服务等活动。

抓好气象系统党的建设，创引领保障之新。加强气象系统党的建设，是落实新时代党的建设总要求、推进全面从严治党向纵深发展的客观需要，也是彰显新时代气象事业政治属性的内在要求。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，切实履行全面从严治党主体责任，以党的政治建设为统领，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，加强党建业务深度融合，创新系列主题活动载体，锻造一支信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的气象党员干部队伍，以高质量党建保障气象现代化建设目标如期实现。

（作者系中国气象局党组书记）

讲好中国故事

作为中国人民患难与共的忠诚朋友，伊莎白立足英语教学服务国家战略、加强国际传播能力建设、积极为构建中国对外话语体系提供人才支持，为讲好中国故事贡献自己的力量。

伊莎白具有无私奉献的革命精神，把全部精力投入中外友好交流事业发展中。她不负中国共产党的信任，将对中国的爱转化为实际行动，不放过任何一次出国交流访问的机会讲好中国故事。在欧美等国的多所大学，她结合自身经历不断讲述与中国共产党的故事、党的光荣传统和优良作风，向世界各国人民积极宣传中国革命、建设和改革事业取得的巨大成就，让更多人进一步读懂中国、读懂中国共产党。伊莎白常号召他们学好中文，有机会到中国各地走一走、看一看，更多地了解当今中国和中国的历史文化，努力做传承发展中外友好事业的使者。每到周末和节假日，伊莎白总会邀请国际友人到北外西院的家里包饺子、做美食，在轻松愉悦的氛围中现身说法。面对“一国两制”、民族团结等原则性问题，她始终保持头脑清醒、旗帜鲜明、敢于亮剑、善于发声，展现出对中国的热爱和共产党员的责任担当。

2008年北京奥运会是全世界人民的体育盛宴，也是多元文化交流的盛会。作为北京外国语学院终身荣誉教授，伊莎白积极深入高校、社区、乡村参与“体验外语、共迎奥运”系列公益活动，见证了外语对于沟通和促进世界多元文化交流，实现“同一个世界，同一个梦想”的重要作用，让全世界人民感受到了一个现实情境的友好中国。

2016年，伊莎白曾给习近平主席写信：“尊敬的习近平主席：几周前，外交部邀请老一辈外国专家参加庆祝中国共产党成立95周年大会。我无法亲自前往，但我的儿子迈克尔去了，我收看了电视转播。音乐会上有很多我最喜爱的歌曲，比如《没有共产党，就没有新中国》。”习近平主席在对伊莎白的回信中亲切地赞誉她：“您和大卫·柯鲁克先生对中国革命和中国教育事业所做的贡献，中国人民不会忘记，历史将永远铭记。”