

商圈党建新模式带来“出圈”效应

□ 郑 寰

案例：商圈是城市发展的风向标，是城市基层党建的新兴领域。随着各地在商圈党建领域不断探索和实践，商圈党建已经逐渐发展成为一个相对独立的党建工作领域。北京市朝阳区三里屯街道深入探索“商圈党建”新模式，充分发挥党在商圈发展和治理中的领导作用，通过创立实体化的商圈党委、不断扩大商圈党组织覆盖与工作覆盖，理顺街道、商圈、楼宇、企业等组织的关系，使党建优势持续转化为商圈企业的发展优势，进一步提升商圈的整体治理效能。

新时代商圈党建面临的挑战

商圈指的是具有一定辐射范围的商业集聚地。现代城市商圈是推动城市发展的重要标志。商圈是城市居民进行物质、情感和文化交流的可利用空间,是城市生态体系中不可或缺的重要组成部分,是市民生活便利的必要保证。随着我国城市形态快速变化和发展,城市商业变革推动了现代商圈的发展,不同类型商圈逐步形成,成为城市基层党建的新兴领域。

我国现代商圈迅速发展对传统党建模式提出一系列挑战。长期以来,各地党委政府主要依靠“两新”党建来推动商圈党建,系统性和整体性显得不足,对商圈党建在城市基层党建中的重要作用认识不清。新时期营商环境和城市经济的发展对创新商圈党建工作提出了新要求。一是商圈党建领导体制有待健全。街道党工委和其他治理主体的权责关系不清晰,缺乏相应的机构负责。二是街道社区干部市场观念和服务意识有待加强。三是商圈驻地和企业种类繁多,缺乏相关的平台和统筹机制。

商圈党建工作之所以难，在于城市商圈生态的复杂性。商圈“两新”组织多、商务楼宇多、职工群众和党员有许多新的特点。以北京市为例，16个行政区就有52个商圈。在朝阳区三里屯街道辖区内，就有工体、雅

秀、长虹5个大型商圈，大型商务楼宇19座，入驻企业4800余家，从业人员有3.5万余人。从调查来看，原有的“两新”党建工作存在着党组织带动不足、党建与企业关联度不高、人员配备力量不够等问题。许多地方虽然在商圈党建工作上进行过一些探索，但是许多堵点难点仍然没有打通。如何把街道党工委的作用发挥好？如何搭建起商圈党建的生态体系？如何通过党建引领促进商圈营商环境的持续优化？在现实中仍然面临着许多挑战。

党的十八大以来，各地在商圈市场加大党组织建设力度，不断提升党的组织和工作覆盖质量。在深入总结各地商圈党建探索的基础上，2019年印发的《关于加强和改进城市基层党的建设工作的意见》中明确要求，“依托街道、市场监管部门、协会商会或产权单位建立商圈市场党组织”。各地在全面摸清商圈企业党建工作和企业发展情况的基础上，创新党组织设置和生活方式，统筹整合各类力量、资源，理顺街道、楼宇和企业之间的组织关系，结合商圈的不同特点，探索商圈党建新路径。

如何搭建商圈党的组织体系

党建引领商圈市场健康发展需要把准功能定位,充分发挥党在商圈发展和治理中的领导作用,把党建引领和党建赋能做实。商圈党建的业态复杂,包括了街道、商圈、楼宇、“两新”组织四个层级,还涉及行业、协会、商会等复杂的治理主体,如何发挥好街道党工委总揽全局、协调各方的作用,让基层治理有魂有序有力,关键是要对商圈党委的职能、组织架构和工作机制等进行精心设计。

突破现有非公党建工作的限制，合理设置商圈领导机构。目前，各地商圈党建的探索模式主要包括单独组建商圈党委、依托枢纽型商会组建商圈商会党委、组建没有正式组织架构的商圈党建联络性机构三种模式。实践证明，对于大型商圈，有必要成立实体化的商圈党委，理顺商圈党委的领导体系。三里屯街道根据区域发展特点，在2022年2月分别选举成立长虹、雅秀、工体3个实体化运行的商圈党委。每个商圈党委设立专职委员2人、企业委员3人。商圈党委主要承担商圈党建、发展、治理、建设、服务

五项职能。把街道10名专职党务工作者全部下沉到3个商圈,在其中选配专职副书记。每个商圈都设立了商圈党委办公室和商圈党群服务中心,承担商圈党委日常工作。打造一支懂党建、懂商圈、懂治理的商圈工作队伍,提升商圈服务的专业化水平。

不断提高商圈组织化程度，强化组织功能。在街道层面，探索在党群办内设立“两新”办，全面统筹指导3个商圈党委工作。在商圈层面，建立“两委一中心”组织架构，即商圈党委、商圈治理委员会和商圈党群服务中心，下设“一办五部”。“一办”即商圈党委办公室；“五部”即产业促进部、环境提升部、文化发展部、平安建设部、公益事业部。3个商圈党委设立“第一书记”，由第一楼长担任，专职负责商圈党建工作。最终形成“处级领导包商圈、专责科室总协调、专职书记全面抓、第一书记强辅助、商圈单位共治理”的协同工作体系。通过提升商圈组织活力，强化组织功能，构建起党建引领商圈治理的新格局。

建立专门工作机制,全面提升商圈治理效能。商圈党委按照五大工作机制开展工作。包括定期走访机制、信息共享机制、需求解决机制、共商共治机制、服务联动机制。其中信息共享机制通过建立楼宇、园区、商业区等划分的企业台账、企业社会贡献度台账,同时通过建立服务清单、资源清单、问题清单、空间清单等方式实现信息的互通共享。而需求解决机制则是通过直接转交相应五部、吹哨报到、统筹上门服务等形式解决实际问题。通过“一方案两清单”,即难题解决方案,任务清单、责任清单,实现集中破题共治以达到需求解决的目的。同时,邀请区级部门下沉商圈一线办公或者开展政策试点,形成相互间的服务联动。由此,通过理顺商圈党委的运行机制,为科学有效开展工作提供了支撑。

打造商圈治理共同体

商圈是城市社会治理的特有形态。党建引领商圈高质量发展的着力点和创新点,关键在于找到商圈内各类治理主体在诉求表达、利益协调、权益保障方面的机制、路径和载体,以共同需求、共同利益、共同目标为纽带,努力构建人人有责、人人尽责、人人享有的商圈治理共同体。

打造商圈发展共同体，营造良好营商环境。三里屯街道以“区域化互

融、协同化治理、多元化服务“一体化共享”为理念,着力打造商圈发展共同体。发展是解决商圈难题的关键,也是商圈党建工作的主要目标。三里屯街道探索以党组织为主渠道落实惠企政策,启动商圈发展规划研究,组建商圈自治联盟、制定协商议事规则、全面推动公事公办。为了更好地解决企业的难题,街道建立了共商共治制度和需求解决制度。商圈党委通过问卷调查、走访问需等线上线下多种方式,搜集商户企业需求。发挥商圈党委的联动联动作用,建立通达的联系网络,盘活商圈资源。

打造商圈文化共同体，提升商圈品牌竞争力。不同商圈有不同的文化标识、地域特色和品牌形象。加强商圈党建工作，切忌照搬照抄，要深入提炼和总结商圈文化标识，否则难以提升商圈竞争力。三里屯街道在探索商圈党建过程中，强调把“文化、时尚、潮流”作为标志词汇。推动党的建设活动时时尚化，在开展活动中焕发青春朝气，让组织机制更加灵活，让载体平台引领潮流。比如，三里屯打造国际青年会客厅、探索“三里·领航”党建引领商圈发展对话长伙伴计划等新模式，促进商圈内业态、人群、企业的互动和交流。

打造商圈服务共同体，提升商圈服务的品质。商圈党委在推动商圈发展、治理和建设的过程中，做实服务的内涵，不断延伸服务的内质和品质。党群服务中心发挥政务直通服务、人才服务等功能，在商圈党委的统一领导下，协调区相关委办局的资源，推进送政策、送服务、送温暖“三送行动”，科学统筹服务时间、服务形式、服务内容等，搭建需求、资源对接平台，实现党务、政务、社会事务服务进企业。通过对接集成区级资源，推动利企惠企各项政策赋能商圈。

商圈党建作为城市基层党建开辟了一个新领域。只有把党建覆盖到最活跃的地方,才能真正巩固党的执政基础,贯彻和落实好党中央的重大决策部署。为此,要着力在做实、做专、做新上下功夫,把商圈党建的理论研究列上重要日程,积极探索更加有效的商圈党建模式,把党的优势转化为经济社会发展的强劲动能。

基层党建案例评析

不腐”一体推进，提高腐败案件的查处概率，倒逼干部正确用权、不敢滥权、廉洁用权，以干部清正彰显政治清廉。只有把组织建强、把干部育好，才能推动党的事业一往无前、披荆斩棘。

坚持社会倡廉。习近平总书记强调，我们不能关起门来搞自我革命，而要多听听人民群众意见，自觉接受人民群众监督。全面建设社会主义现代化国家，必须充分发挥亿万人民的创造伟力，要贯彻党的群众路线，尊重人民首创精神，扎实推进机关、学校、社区、医院、企业、家庭等清廉单位建设。推动清廉理念扎根到各行各业、千家万户，形成守廉、崇廉、创廉的普遍自觉，以社会基本单元的“细胞”清廉促进社会“肌体”廉政，推动更大范围、更加生动的清廉实践。赓续红色血脉，传承优良传统，利用红色廉政文化资源，建立红色基因共享库，推动新时代廉洁文化广泛传播、深入人心。只有党风政风民风相互影响、相互作用，才能推进清廉建设，营造守廉、尊廉、崇廉的社会氛围，充分调动全社会激浊扬清的积极性、主动性、创造性。

新的赶考之路上“旌旗猎猎千帆竞”，各级领导干部踔厉奋发、笃行不怠。然而，有些领导干部却在紧要关头走了神、松了劲，成为拖后腿的“躺平者”。领导干部选择“躺平”，无论是出于主观的不想干不会干，还是因为客观的不能干不好干，都是对人民赋予的权力的亵渎，对国家治理效能的拖累，对党和政府公信力的损害。要坚持察表析里、分类施策，针对领导干部“躺平”的深层诱因，因人制宜地治理和帮扶，让他们重新焕发奋进的志气、骨气、底气，自觉地站起来、坚决地干起来。总的来说，领导干部“躺平”的主观诱因和实践表现可大致归纳为以下四类。

初心淬炼不纯“骨头软”。理想信念是共产党人的精神支柱和政治灵魂，把牢这个“总开关”方能补钙壮骨，忠诚为党分忧、竭力为民奉献。有的领导干部“总开关”失修，初心使命一点点“跑冒滴漏”，忘了“入党为什么、当官干什么、身后留什么”，担当情怀和奋斗激情逐步退化，沉落到稀里糊涂当官、浑浑噩噩混日子，甚至有些年轻干部也抱着“老人”心态不思进取，整日打不起精神、提不起兴趣，就像个陀螺“不抽不动”。有的领导干部受不良风气侵袭，理想信念滑坡、价值观念扭曲，以钻营懈怠为荣、视实干苦干为耻，对组织交给的任务拈轻怕重、讨价还价，在重大斗争面前爱惜羽毛、牢骚满腹，个人利益想得多、漂亮口号喊得响、为民实想得少。

担当本领不强“底气弱”。越是改革发展任务繁重，广大领导干部越要一刻不停地增强本领，如此才能从容应对新挑战、肩负起时代重任。有的领导干部缺乏增强本领的敏锐性，面对日新月异的发展形势、复杂多变的工作形态，仍机械采用老办法、旧思路，掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野的自觉性不足，面对新形势新矛盾束手无策，无奈之下只好撒手“躺平”。还有的领导干部只想当官不愿干事，平日当惯了“口号党”和“甩手派”，一旦面临急难险重任务，即便想干也不会干，担心干不好会“现出原形”，于是搞起了明哲保身，采取“躺平”的方式把自己不胜任新形式新要求“真面目”掩藏起来。

关爱激励不够“心劲差”。好干部是严格监督约束出来的，也是真诚关爱激励出来的。要注重加强对敢担当、善作为干部的激励使用，充分激发他们干事创业的内生动力。有的单位选人用人导向有偏差，干与不干、多干少干、干好干差区别不大，甚至有些领域出现了“不干无过，多干有错”的不良现象，有些敢闯敢干的干部还要提防角落里飞来的“冷枪暗箭”，让那些原先冲锋在一线的同志心寒、心塞。有的单位对干部没有做到用当其时、人尽其才，顾虑事业发展需要和干部成长规律，大行论资排辈、平衡照顾之道。年轻干部成长的隐形台阶仍未打破，一些曾经满腔热情的干部缺少大展其长的舞台，久而久之深感没有奔头和盼头，也就顺势“躺平”。

干事生态不佳“掣肘多”。干事生态好，则人心顺、干劲足、发展好；干事生态差，则风气坏、人心散、弊病生。有的单位抓改单促发展缺少真招实策，搞形式主义官僚主义如花样迭出，层层加码的考核督查、交叉重复的创建评比，耗费了干部大量时间精力，让大家分心、分身乏术，也严重挫伤广大干部的干事积极性。有的单位工作思路不科学不清晰，有不顾实际对下属指挥，动不动就搞“一刀切”，各种“一票否决”和“高压线”让基层干部束手束脚、如履薄冰，严重干扰基层的工作方向，给他们放手开展工作制造了人为障碍。还有的单位工作部署朝令夕改，虽美其名曰“创新”实则瞎折腾、乱作为，不仅让基层干部两眼发蒙无所适从，更消磨了干部的干劲、助长了“躺平”之风。

习近平总书记强调，干部干部，干是当头的，既要想干愿干积极能干，又要能会干善于干。对“躺平者”要予以“当头棒喝”，坚持以理想信念教育壮骨铸魂，持续加强党的创新理论武装，引导广大领导干部牢记初心使命，始终不忘“来时路”、不停“脚下步”，做到千字当头、争为人先。同时，要着力从改进生态机制上下功夫，激励引导广大领导干部鼓足干劲、用奋战斗的身姿书写新时代的精彩华章。

如何让『躺平』干部站起来干起来

□ 翰君

管理监督要“狠心”。管好“关键少数”才能带好“绝大多数”，特别要教育引导“一把手”以上率下，既当指挥员又当战斗员，带出一支“能干能拼”的生力军。要加强日常监督和警示教育，对不珍惜组织信任、不作为懒作为的领导干部要及时及早咬耳扯袖，对担当不够、作风不实、执行不力造成不良后果的决不姑息迁就，坚决依法依规问责处理，形成“不养懒汉”的清风正气。树立崇尚实干实效的政绩观，对照干部日常考核成果及时“修枝剪叶”，让无为者、平庸者、懈怠者无投机机之处，有为者、能者为善、善者为有用武之地。

培养使用要“精心”。提供舞台、鼓励作为，是对干部最大的支持。要用心情为干部成长铺路搭桥，鲜明树立崇尚实干的选人导向和注重实绩的评价体系，坚持用当其时、才尽其用，把既有想法又有办法、既有干劲又有闯劲的干部大胆使用到，让吃苦者不吃亏、流汗者不流泪；科学运用职务职级并行制度的激励功能，形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确导向。对标推动高质量发展需要，精细编制教育培训和实践锻炼计划，选派的关键干部主要要在推进乡村振兴、加快科技自立自强、服务保障民生等主战场勇挑重担。在实践锻炼中多接一些“烫手山芋”、多当几次“热锅蚂蚁”，补上知识短板、能力弱项，练就“铁肩膀”和真本领，在遇到急难险重任务时冲得上、顶得住。

关爱保障要“暖心”。鼓励干部担当作为，必须在政治上激励、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀。针对工作生态中的突出问题，尤其要持之以恒纠治形式主义和官僚主义，坚持不懈为基层减负，让广大基层干部不为文山会海所累、不被督查填表所扰、不因政出多门而烦，清清爽爽、心情愉悦地做好本职工作。健全容错纠错机制，明确区分分为与乱为、负责与懈怠的界限，为领导干部干事创业划出“标尺”、吃下“定心丸”，真正做到为担当者担当、为负责者负责，激励引导“躺平者”变为“实干家”，在新的赶考之路上当起袖子、甩开膀子、干出样子。



多管齐下推进清廉建设

邵革军

党的二十大报告指出，全党必须牢记，全面从严治党的永远在路上，党的自我革命永远在路上，决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪，必须持之以恒推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，以党的自我革命引领社会革命。

坚持思想引廉。与腐败较量，就是与理想滑坡、信念动摇、觉悟退化较量。要堅持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，广泛运用党史、强警示、“一把手”上廉政党课等有效载体，推行领导干部、领导干部家属双重廉政教育。同时，用党的最新理论导向方向、励品行为、筑堤坝，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。加强警示教育、弘扬清廉文化，教育引导党员干部正确认识和处理公与私、亲与清、情与法，个人与组织、与群众、与制度的关系等，培育现代文明人格。实践证明，只有自觉用党的创新理论滋养初心、引领使命，增强干事创业、奋发作为的政治担当，才能在风浪考验中立住脚，在诱惑“围猎”前稳得住，在复杂严峻斗争中保持坚定从容。

坚持作风促廉。党风问题关系执政党的生死存亡。党的十八大以来，

刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠正了一些多年未除的顽瘴痼疾。要弘杨党的光荣传统和优良作风，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续深化整治“四风”，重点整治形式主义、官僚主义，坚决破除特权思想和特权行为，扭住普遍性问题和反复出现的问题，澄清模糊地带、堵塞执行漏洞，推动党风政风持续向善向好。坚持把自上而下找问题与自下而上抓整改结合起来，把推动整改与追究问责结合起来，扭住普遍性问题和反复出现的问题，针对党员干部担当作为不尽心、服务群众不贴心、遵规守纪戒心等突出问题，创新开展作风问题教育整顿，持续深化机关作风、纪律、制度建设。持续开展乡村振兴、扫黑除恶，以正风反腐的实际成效取信于民。只有锲而不舍匡正风气，才能严纪、严规、树新风，获得人民群众的真心拥护和普遍赞誉。

坚持制度固廉。治国必先治党，治党务必从严，从严必依法度。制度建设是治本之策，只有制度的导向明确、执行坚决，才能够从根本上约束人、管住权。制度治党、依规治党是完善党的自我革命规范体系的一项重要措施，是管党治党方针，是“中国共

党之治的独特密码。必须把制度建设作为长远之策、根本之策，既紧密结合地方实际，制定实用性强的制度，明确什么能办、什么不能办，又要以钉钉子精神抓执行，真正让“铁规矩”发力、禁令生效，切实增强各级领导纪法意识。让严格按照制度办事成为工作习惯、工作自觉，规范权力运行，加强对“一把手”的监督，加强对权力运行监督制约，只有从源头入手，完善管权治吏的体制机制，才能更加常态化、长效化地防范和治理腐败问题，从根本上消除腐败滋生的土壤。

坚持干部显廉。清正廉洁是我们党的政治本色。全面建设社会主义现代化学国家，必须有一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍。保持干部队伍清正廉洁，是我们党经受住执政考验、始终赢得人民拥护的重要保证。新形势下，必须突出干部这个关键，提拔能干事、重用过老实人、培养年轻人，推动广大党员在工作大局中挺身而出、迎难而上。严把“廉洁”关口，分层分类建立千干部数据库，预防“带病提拔”，确立干部用得上、站得稳、干得好。要坚持以案件查办贯穿联动，“三