



数字政府建设是适应新一轮科技革命和产业变革趋势、引领驱动数字经济发展和、营造良好数字生态的必然要求，是落实网络强国和数字中国战略的基础性和先导性工程，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要举措。2022年6月，国务院发布《关于加强数字政府建设的指导意见》(以下简称《指导意见》)，对于全面开创我国数字政府建设新局面、加快我国数字化转型发展具有重要推动作用。数据资源是数字化建设的基本要素，已成为国家基础性战略资源的重要组成部分，切实提高数据资源驾驭能力，是加速推进数字政府建设的重要前提和基础。

### 数据资源在数字政府建设中的重要作用

数据资源是我国数字政府体系框架的重要组成部分。数字政府是将数字技术广泛应用于政府管理服务，从数字化管理、数字化支撑和数字化业务三个方面推动政府内部职能和外部功能实现数字化转型，促进政府治理流程优化和模式创新，不断提高决策科学性和服务效能的政府运行新形态。《指导意见》指出，到2025年，政府数字化履职能力、安全保障、制度规则、数据资源、平台支撑等数字政府体系框架基本形成。其中，数据资源是数字政府体系框架的重要组成部分。促进数据要素流通，推动数据融合创新，释放数据要素价值，是建立和完善数字政府体系框架、推动数字政府深化发展的必然要求，也是优化数字政府体系框架、激发数字政府加速发展的新动能。

数据赋能是实现数字政府建设主要目标的重要抓手。《指导意见》确立了“到2035年，与国家治理体系和治理能力现代化相适应的数字政府体系框架更加成熟完备，整体协同、敏捷高效、智能精准、开放透明、公平普惠的数字政府基本建成”的主要目标。数据作为一种新的生产要素，数据赋能则是实现数字政府建设目标的重要抓手，即要充分发挥数据的基础资源作用和创新驱动作用，通过对数据资源进行整合、共享开放和开发利用来支撑政

府的高效化服务、精准化治理与科学化决策，以实现政府治理流程优化、治理模式创新和履职能力的提升。

优化数据资源体系是推动数字政府建设的重要基础。数据资源体系主要由政务数据、公共数据和社会数据等融合形成。政务数据是政务部门在履职过程中采集、加工、交换、使用处理的数据集合；公共数据是由政务部门和公共企事业单位针对公共事务所开展的依法履职管理和服务活动中采集或生成的各类数据，公共数据在范围上包括政务数据；而社会数据一般与政务数据相独立，特指法人主体和自然人在生产生活中产生的数据。《指导意见》强调要“加强对政务数据、公共数据和社会数据的统筹管理，全面提升数据共享服务、资源汇聚、安全保障等一体化水平”。不断优化和完善数据资源体系，是创新数据管理机制、深化数据高效共享、促进数据有序开发利用、确保各类数据和个人信息安全的重要前提，是推动数字政府建设的重要基础。

### 提高数据资源驾驭能力,充分发挥数据资源价值

近年来，我国各地区、各部门大力推进数字政府建设，积极构建数据开放共享平台，并在数据资源管理、数据中心整合、数据资源应用等方面取得了积极进展。然而，在数字技术深度融合发展的背景下，我国政府仍然面临着数据资源整合力度不足、开发利用不充分等方面问题。因此，有必要进一步提高数据资源驾驭能力，从而充分发挥数据资源价值。

提高数据资源整合能力。一是不断完善数据资源整合的政策制度，确保数据资源整合执行有抓手、推进有依据、落实有责任。二是构建统一的数据资源整合标准体系，明确数据资源整合的对象、路径、方式等方面的具体标准，促进各部门间数据的互通互认、整合对接和统一应用等，以此驱动和规范数据资源整合工作。三是建立科学的数据资源整合技术方案。数据资源整合离不开信息技术，需要形成一套涵盖数据资源整合全流程的信息技术支撑方案，促进数据资源整合工作更加科学有效开展。

提高数据资源管理能力。一是建立和完善数据管理标准、制度、机制。加速制定全国科学、统一、合理的数据分类分级标准，持续完善相关管理办法、实施细则，建立评估机制，健全相关法律法规制度，强化各级政府数据资源管理职责，明确有关部门的职责分工，厘清数据资源开发应用责任主体。二是借助新一代数字技术加速构建覆盖数据目录管理、数据归集、数据治理、数据分析、安全防护等方面的数据资源管理系统，不断加强对政务数据、公共数据和社会数据的统筹管理。三是高度重视数据质量问题，构建数据质量评价体系，加强数据质量管控，保证数据的真实性、准确性、可用性。

提高数据资源开发利用能力。一是注重数字化专业人才培养，加强数字化人才队伍建设。鼓励各地区、各部门、各领域开展数据资源开发培训工作，加快建立数字政府领域高层次、复合型人才培养机制。二是积极培育大数据处理和智能化应用软件，加强数据核心技术的研发，强化数字技术和数据分析软件的应用与推广，助力于推动公共数据资源的安全有序利用。三是充分调动社会力量参与数据开发应用。通过举办数据分析比赛，搭建政企校数据合作平台等多种方式引导和鼓励企业、研究机构、高校等利用政府公开数据、社会数据进行深度开发应用、融合创新，充分释放数据资源价值。

提高数据资源开放共享能力。一是持续推进公共数据的开放。根据社会需求反馈，借助数据脱敏、隐私计算等技术，在保障国家秘密、商业秘密和个人隐私的前提下，逐步提升公共数据资源的开放力度、扩大开放范围，向公众提供内容多样、需求广泛、使用价值高的数据。二是不断优化数据开放共享平台。努力提升平台服务能力，强化平台功能。并加快推进各地区、各部门、各层级公共数据开放共享平台的互联互通，推进数据“统采公用”，加速形成国家、省、市、县四级共享交换调度机制。

提高数据资源安全保障能力。一是完善数据安全保障机制。落实数据分类分级保护、风险评估、网络安全检查等制度，建立健全网络与数据安全、保密监测预警的评估体系和标准体系。同时，加大对数据泄露、数据滥用、侵犯个人隐私等行为的惩罚力度，完善相应问责机制。二是提升数据安全管理和技术防护能力。加强数据安全核心技术研发和应用，探索采用新型数字技术实时监测各类网络安全漏洞，不断增强网络信息安全风险监测、研判、预警、处置和溯源能力，加速实现数据安全体系自主可控。



习近平总书记强调：“要全面贯彻网络强国战略，把数字技术广泛应用于政府管理服务，推动政府数字化、智能化运行，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。”随着数字技术的迅猛发展，依托大数据技术赋能政府，推动政府治理创新是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。

近20年，随着数字技术的迅猛发展，依托大数据技术赋能政府，推动政府治理创新是全球行政改革的最新趋势。各国都在积极利用大数据技术完善政府治理方式，提高治理水平。这是数字政府发展的必然趋势，并呈现出以下几个特点。

应用场景全域化。大数据在政府治理中的应用，已经由医疗卫生、公共交通、灾害预防、犯罪预防等传统领域，向政府治理全领域扩展，在辅助科学决策和治理机制创新方面作用凸显。同时，虚拟空间日益成为重要的治理场域，政府治理扩展到数据流动、数据安全和数据主权等虚拟领域，虚拟世界与物理世界并重、线上线下相融合成为数字治理新的发展方向。

合作主体多元化。由于技术难度增大和迭代升级速度加快，政府在数据治理中必须寻求与专业团队合作。技术公司特别是科技巨头的的作用有目共睹。政府与企业、科研机构、社会组织的合作日益广泛，协同解决社会问题。

参与形式多样化。有效的政府治理离不开公众参与。传统治理情

景下，公众参与政策议程的渠道较少且成本较高。技术发展降低了公众参与的门槛，不仅公众主动参与政策议程的途径增多、便捷性提升，而且诸如行动轨迹、生活习惯、舆论焦点等非主动性的行为数据，都可以在“不经意间”转化为改善公共服务、影响政策制定的基础数据。这拓宽和丰富了公众参与的渠道和形式。

治理理念现代化。数据和数字技术在政府治理中的作用，已由早期的以提升政府透明度和管理效能为主，向优化公共政策、提高公共服务水平、推进制度转型等转变，前者侧重于为政府赋能，后者则重视将技术赋能于政府、企业和社会等多元主体，提升社会整体价值。

我国在政府管理中将数字技术广泛应用于行政审批、市场监管、应急管理等领域，行政效率、决策科学化水平、监管效能、公共服务水平等都有显著提升。与此同时我们也应看到，与数字技术在商业应用中的广度和深度、与数据自身的价值潜力相比，数字技术在政府治理创新中“重电子、轻政务”“重数据、轻治理”，数字治理的价值取向存在偏差，在实践应用中存在形式主义，数据应用和管理落后于实践需求，数据“大而不流、多而不享”。

党的二十大报告提出，到2035年，基本实现国家治理体系和治理能力现代化。实现这一目标，要求加快推进政府治理数字化，提升政

府数字化水平，为此，需把握以下三个要点。

第一，树立数据思维，形成“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新”的治理理念。数字技术不仅是技术创新，更意味着政府治理理念和思维方式的革新。通过大数据分析，可以增强决策的科学性和及时性；准确判別群众的真实需求，提供精细化服务；深入了解社会态势，及时化解社会矛盾；综合研判各类信息，提高监管效能，提升风险防范的预见性。领导干部顺应数字技术发展趋势，注重逻辑分析，培养和树立用数据辅助决策的思维。将大数据作为开门搞决策的一个重要抓手，将大数据分析的民意结果作为启动政策议程、制定政策方案的重要因素，以增强决策的科学性，降低决策执行成本。

第二，坚持问题导向，立足于实现公共利益和社会价值来应用数字技术。数据是手段，治理是目的。数据治理的目标是满足人民对美好生活的向往。各级政府在管理和使用大数据时，必须面向人民需求、解决社会问题，以人民群众的实际需求和真实问题为起点来谋划和使用数据。通过大数据的实时监测、智能预测，及时了解经济社会发展动态，聚焦热点，响应社会诉求，启动政策议题。不宜把网络讨论当作洪水猛兽，而应将其视为扩大公众参与、形成社会“最大公约数”的协商平台，通过数据分析知晓舆情热点，掌握政策诉求。积极

一批标志性外资项目落地，引进一批技术含量高的中小外资项目，货物进出口规模去年突破万亿元。发扬“敢为天下先”精神，纵深推进国资国企、农业农村、要素市场化配置、优化民营企业发展环境等重点领域和关键环节改革，市场经济活力持续迸发，“投资西部、首选四川”正成为海内外富有远见卓识企业家的共识。

坚持生态优先、绿色发展，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。四川站在维护国家生态安全和中华民族永续发展的高度，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，筑牢长江黄河上游生态屏障，保住生态优势、提升生态优势、用好生态优势。按照生态环境质量“只能更好、不能变坏”的要求，铁心布置、铁面检查、铁腕执法，以铁的作风加强生态环境保护，对“两高一低”项目一律不批不引，推动全省生态环境趋势性好转，去年实现PM2.5和重度污染天数“双下降”，水环境质量创近20年最好水平。做好生态价值转化大文章，发挥四川好山好水好风光优势，高质量打造大熊猫和若尔盖两个国家公园，规划建设一批景色美、文化浓、原生态的世界级文旅新地标，今年春节假期四川旅游接待人数全国第一。围绕“水、风、光、气”，大抓清洁能源转化。四川水电装机规模近1亿千瓦，全国每100度水电就有28度出自四川。金沙江下游梯级开发规划的乌东德、白鹤滩、溪洛渡和向家坝4座大型水电站全部建成，总装机容量达到4646万千瓦，是三峡电站的两倍。特别是去年白鹤滩全面投产，标志着我国在长江上游建成世界最大清洁能源走廊。

坚持更好统筹发展和安全，以高水平安全保障高质量发展。四川

是天府之国，也是自然灾害频发之地，冬春防火、夏秋防汛、四季防地灾、全年防地震。在四川工作，就得“时时放心不下”。牢记习近平总书记关于森林防火火“四问”警示和“不能屡屡重蹈覆辙”的郑重告诫，坚持预防为主、积极消灭、生命至上、安全第一，出台史上最严防火令，建立健全“末端发力、终端见效”工作机制，打赢了森林草原防灭火翻身仗。树牢底线思维极限思维，从最坏处准备，从最细处着手，把责任落实到最小工作单元，有序有力有效应对三场6.0级及以上地震，过去5年因灾死亡、失踪人数是新中国成立以来最低的5年，有力守护一方平安。

刚刚过去的2022年，面对一系列严峻考验，全省人民攻坚克难、顽强拼搏，经济运行走出一条震荡下行到快速回升的坚强曲线，地震生产总值增长2.9%，增速在6个经济大省中居第4位。今年开年以来，紧紧围绕推动经济运行整体好转目标，全力奋战“开门红”，全省经济迎来强劲复苏势头。四川发展取得巨大成绩，根本在于有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，使我们更加深刻领悟到“两个确立”的决定性意义。

### (三)

未来5年是全面建设社会主义现代化四川开局起步的关键时期。到2027年，全省经济总量要提高到8万亿元、再上3个万亿元台阶，高质量发展要实现明显“进位”。新征程是充满光荣和梦想、面临风险与挑战的远征，还有许多“大渡河”“泸定桥”“雪山草地”需要我们去攻克。闯过高质量发展的实际成效。

应用社交网络、智能终端等传输的数据分析政策执行效果，提高政府事中感知和事后反馈能力，将决策输出端从“谋而后动”转向“随动而谋”，从执行力转向学习力，从静态管理转向动态治理。

第三，强化合作意识，善于借助社会力量补齐数据应用中的技术短板。过去十多年，政府大力度投资数字设施，后台积累了大量数据。但目前看，这些有价值的数据多处于沉睡状态，其原因就是政府在利用和分析这些数据方面存在较大的技术短板，导致数据无法应用到政府治理当中。对此，需要充分发挥企业、科研院所等多方力量，借助它们的技术能力，充分挖掘数据价值，实现政府治理目标。

最后，抓好制度建设，积极构建数据开放共享的体制机制。政府应以全流程视角推进制度体系建设，加大数据共享的广度和深度，推动部委数据向地方，特别是基层有序回流，推动政府数据与社会数据融合，打造数据共享流通的良好氛围。同时，加快建立和完善相关政策法规 and 实施细则，依法依规推进技术应用、流程优化和制度创新，将经实践检验行之有效的做法及时上升为制度规范，加快完善与数字政府建设相适应的法律法规框架体系。



这个历史关口，是必须回答好的重大时代课题。

始终在站位全局和服务大局中挑大梁作贡献。牢记“国之大者”，坚持小道理服从大道理、地方利益服从国家整体利益，自觉在大局下行动。任何时候谋划和推动四川发展都以贯彻党中央决策部署为前提，一条一条严格对标对表，中央禁止的坚决不干，中央要求的必须干好，做到以一域之光为全局添彩。

始终在挺膺负责和顽强斗争中破难题开新局。把敢担当作为检验忠诚的试金石，自觉做到担责、担难、担险，用铁肩膀挑起硬担子。发扬斗争精神，勇于正视和下决心解决制约高质量发展的卡点瓶颈问题，决不搞击鼓传花，决不甩包袱。建立经济责任体系，优化考核评价指标，更好发挥“指挥棒”作用，引导各地坚定转到推动高质量发展轨道上来。

始终在把握大势和守正创新中强本领善作为。把国家重大战略和四川优势更好地结合起来，聚力抓塑造格局、奠基长远的大事。勇于打破思维定势，彻底转变思想观念，弥补知识缺陷、能力短板和经验弱项，善于在复杂环境和多重约束下解决现实问题，善于处理速度和质量、发展和安全等重大关系，增强推动高质量发展本领、服务群众本领和防范化解风险本领。

始终在崇严尚实和真抓实干中见实效创实绩。坚持实践检验标准，大兴调查研究之风，多到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方去，全面掌握实际情况，找到管用办法。坚持行胜于言，反对空喊口号、机械执行、消极应付等不良倾向，当实干事，把党中央的决策部署转化为四川高质量发展的实际成效。