



《全球安全倡议概念文件》 进一步阐明“安全倡议”

□ 吴晓丹

当下，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，给人类提出了必须严肃对待的挑战。面对全球和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字有增无减，人类社会面临的安全挑战问题单越来越长，习近平主席深刻把握人类前途命运和世界发展大势提出全球安全倡议，为弥补人类和平赤字贡献了中国智慧，为应对国际安全挑战提供了中国方案。在全球安全倡议提出近一周年之际，中国政府正式发布《全球安全倡议概念文件》（以下简称《概念文件》），为解决全球安全难题提供了更系统的思路、更可行的举措，为全球安全倡议进一步走深走实擘画了路径，为守护世界和平安宁指明了方向。

（一）

实现各国共同安全，是构建人类命运共同体的题中应有之义。安全问题是事关人类前途命运的重大问题，如果解决不好，人类和平与发展的崇高事业就难以顺利推进。在全球化深入发展的今天，安全的内涵超越冷战时期对峙平衡的安全，超越传统意义上的军事安全 and 一国一域的安全，呈现出以下特点。

安全问题的联动性更加突出。安全问题同政治、经济、文化、民族、宗教等问题紧密相关，非传统安全威胁和传统安全威胁相互交织。一个看似单纯的安全问题，往往并不能简单对待，否则就可能陷入头痛医头、脚痛医脚的困境。恐怖主义就是典型的例子，其滋生蔓延受经济发展、地缘政治、宗教文化等多种复杂因素影响，单纯靠一种手段无法从根本上解决问题。

安全问题的跨国性更加突出。过去三年，新冠疫情肆虐全球，成为对全球公共卫生安全的一次重大挑战。事实再次说明，安全问题早已超越国界，世上没有绝对安全的世外桃源，一国的安全不能建立在别国的动荡之上，他国的威胁也可能成为本国的挑战。各国可谓安危与共、唇齿相依，没有哪个国家能够置身事外而独善其身，也没有哪个国家可以包打天下来实现所谓的绝对安全。

安全问题的多样性更加突出。随着

全球化深入发展，安全问题的内涵和外延正在不断拓展。恐怖主义、跨国犯罪、环境安全、能源资源安全、重大自然灾害、人工智能安全等非传统安全带来的挑战明显上升，难民危机愈演愈烈，网络攻击、网络窃密问题突出，重大传染病和生物安全风险已经成为全世界、全人类面临的重大生存和发展威胁之一。各种安全问题相互交织、相互作用，解决起来难度更大。

（二）

与此同时，随着百年变局向纵深演进，一些新的因素助推安全风险不断积聚，安全挑战不断上升，世界各国正面临史所罕见的多种风险挑战，人类社会正陷入前所未有的多重安全困境。

一方面，强权政治、霸权主义、霸凌行径对世界和平形成严重威胁，给地区安全造成严重冲击。大国博弈日趋激烈，地缘冲突不断加剧，追求自身绝对安全的利己主义行径正与实现普遍安全的共同目标发生激烈碰撞，大国战略互信与合作严重不足，大大增加了误判风险。乌克兰危机爆发以来，一些西方大国的军工企业赚得“盆满钵满”。个别国家大搞颠覆渗透、煽动意识形态对立和阵营对抗，把世界推向分裂冲突的边缘，严重危害世界安全。

另一方面，全球安全治理体系严重滞后，国际社会在应对全球及跨国性传统和非传统安全方面越来越难以形成合力。一些国家尊崇唯我独尊、损人利己、以邻为壑等狭隘思维，借多边之名行单边之实，借规则之名行“双标”之实，借民主之名行霸权之实，大肆出台单边制裁和“长臂管辖”，执意打造“小院高墙”“平行体系”，泛化国家安全理念，肆意干涉他国内政，使全球多边安全体系遭受猛烈冲击，使全球安全治理陷入困境。

（三）

新的安全形势，呼唤树立新的安全观念。全球安全倡议是继共建“一带一路”和全球发展倡议之后，中国提供的

又一重要国际公共产品，明确回答了“世界需要什么样的安全理念、各国怎样实现共同安全”的时代课题，为推动全球安全治理体系改革、破解人类面临的安全困境、推动构建人类命运共同体提供了重要的理念和思想引领。一经提出，即引发国际社会积极反响，已有80多个国家和地区组织对倡议表示赞赏支持。《概念文件》进一步阐明了全球安全倡议的核心理念与原则、重点合作方向、合作平台和机制，既展现顶层设计的宏观思维，又包含解决实际问题的微观视角，既立足于解决人类安全的现实问题，也旨在谋求世界和平的长久之道。

第一，坚持新安全观，指引和平方向。《概念文件》进一步明确了全球安全倡议的核心理念与原则，坚持共同、综合、合作、可持续的安全观是理念指引。习近平主席2014年首次提出共同、综合、合作、可持续的新安全观，赢得国际社会普遍响应和广泛认同。这一安全观的核心内涵，就是主张秉持共同安全理念，尊重和保障每一个国家的安全；主张重视综合施策，统筹维护传统领域和非传统领域安全，协调推进安全治理；主张坚持合作之道，通过政治对话、和平谈判来实现安全；主张寻求可持续安全，通过发展化解矛盾，消除不安全的土壤。这一新安全观超越了西方传统安全理念，超越了西方强权政治安全逻辑，超越了西方长期以来抱守的零和博弈安全思维，为国际社会应对安全挑战提供了根本遵循。

第二，坚持合作共赢，形成和平合力。要有效应对人类面临的困难和挑战，合作是唯一选择。当今世界，安全问题是双向的、联动的，只顾一个国家安全而罔顾其他国家安全，牺牲别国安全谋求自身的所谓绝对安全，不仅是不可取的，而且最终会损害自己。《概念文件》列出20项重点合作方向以及5个合作平台和机制，尤其引人关注的是，《概念文件》特别强调大国在维护国际和平与安全上承担特殊重要责任，倡导大国带头讲平等、讲诚信、讲合作、讲法治，带头遵守《联合国宪章》和国际法。坚持相互尊重、和平共处、合作共赢，坚守不冲突不对抗的底线，求同存

异、管控分歧。

第三，坚持公平正义，筑牢和平根基。《概念文件》强调要坚定支持联合国安全治理核心作用，坚定维护联合国权威，支持联合国为预防战争冲突、建设和平架构、推动战后重建所作的努力，支持联合国在国际安全事务中发挥更大作用。要坚持和维护联合国宪章，不断完善相关国际规则，确保国际秩序公正合理、人类社会公平正义。对同一性质的安全问题，特别是反恐、难民、疫情等问题，不能根据本国眼前利益对别国采取截然相反的态度。要通过坦诚深入的对话沟通、增进战略互信，减少相互猜疑，求同化异，着眼各国共同安全利益，从低敏感领域入手，不断扩大合作领域。

第四，坚持改革创新，丰富和平手段。现行全球安全治理体系有很多不适应的地方，应该加以改革完善，推动全球安全治理体系朝着更加公平、更加合理、更加有效的方向发展。《概念文件》强调，要不断加强全球安全治理体系和能力建设。推动形成各国政府和国际组织协同、非政府组织参与的安全治理格局。面对国际安全形势中的新情况新问题，要不断丰富维护和平的工具箱，尤其要将预防性外交作为优先方向，提高预测预警预防各类安全风险能力，增加安全治理的预见性、精准性、高效性。

和平如阳光，安全似雨露，受益而不觉，失之则难存。《概念文件》的发布对落实全球安全倡议具有重要里程碑意义。相信在各方的共同努力下，全球安全倡议一定能落地生根、开花结果，指引各国走出一条对话而不对抗、结伴而不结盟、共赢而非零和的新型安全之路，共同维护世界和平安宁。

（作者系习近平外交思想研究中心特约研究员）



得益于医学和科技进步，全世界尤其是发达国家的死亡率下降。与此同时，抚养孩子的社会经济成本增加。这就导致出生率骤降，人口老龄化加剧。

正如科幻作家贝尔纳·韦尔贝在短篇小说《大树》中的描述，老龄化社会带来了代际冲突。在这篇小说里，为了减少社会福利支出，一个由年轻人组成的政府给超过一定年龄的老人划定了生活场所，虽然老人可以过着正常人的日子，但是他们能享受的基本医疗和福利都非常有限。

根据经济合作与发展组织的定义，老年人口抚养比是指每100名20岁至64岁之间的劳动年龄人口需要负担的65岁以上人口的数量。随着难以自食其力的老年人口增加，国家的增长潜力将下降，而社会养老支出将增多。

老年人口抚养比的变化取决于死亡率、生育率和迁徙率。比如，经合组织国家的预期寿命在继续提高，大多数分析师认为这一趋势将持续下去，这就意味着将有越来越多的老年人和养老金领取者。

截至2022年，日本、韩国和中国的65岁以上人口占比分别达到29.1%、17.5%和14.2%。尽管韩国和中国的老龄人口占比相对较低，但这两个国家预计将以相当快的速度向老龄化社会过渡。此外，在这三个国家，由于生育率下降，劳动年龄人口一直在减少。

随着老年人口抚养比提高，赡养老年人的社会成本也将增加。这种情况可以用公平与增长之间的平衡来解释，这是一个传统的经济学原理。明智的做法是，在使用资源为老年人提供福利，与投资和发展对经济增长至关重要的生产要素之间作出合适的选择，包括资本、技术和劳动力等生产要素。不过，对于韦尔贝短篇小说中的那群人来说，强调这种选择等同于侵犯人权，可能导致社会冲突，进而阻碍长期增长。

那些面临人口下降的国家实施了各项政策以期提高生育率，并克服人口老龄化问题。比如，韩国引入延长陪产假制度，增加了公共育儿设施，加大对多子女家庭的税收优待。日本给幼儿父母提供补贴，并降低儿童的教育成本，以此提高生育率。

不过，这些措施都没有产生预期效果，因为它们只是短期解决方案，而家庭生育计划取决于长期收入情况。

与其制定政策应对生育率降低和人口总量下降，不如采取措施最大限度地利用好社会资源，推动实现可持续发展。为了提高生产率，我们可以借助数字化转型和科技创新利用好有形和无形资产。为了让劳动力市场更加灵活，我们可以通过采取有力措施最大限度地利用好人力资源。

创新应对老龄化

□（韩国）朴丹碧

根据国际货币基金组织（IMF）2023年发布的一份题为《数字化能促进亚洲地区提高生产率》的报告，多项指标显示，亚洲企业，特别是韩国、日本和中国企业正在引领数字化转型和生产力创新。若通过数字化转型可以稳定地提供医疗和教育服务，借助人工智能可以提高生产率，那么老龄化社会的生产率下降难题将可以解决。

若要实现这些目标，亚洲国家必须加强区域合作，进而促进知识外溢和技术扩散。在制定合作政策时，有关国家要充分考虑如何通过完善法规和加强知识产权保护来推动科技创新。特别值得一提的是，我们应当实施有助于促进科技传播的政策，以此加强亚洲国家的区域合作。

另外，非前沿企业可以从科技传播中获得促进创新和可持续发展的良好机遇。

通过区域内生产力创新合作，这些企业获得了提高生产力的良机。若要实现更高水平的技术扩散和生产力创新，除了需要韩国、中国和日本之间的合作，还可以借助全球贸易、全球价值链以及外国直接投资。

此外，若要实现可持续增长，制定长期政策目标并加强韩中日三国合作无疑大有帮助。

（作者系韩国国立江原大学国际贸易系副教授）



多瑙河位于欧洲东南部，是欧洲第二长河，全长2857公里。它发源于德国西南部，其干流自西向东流经欧洲十几个国家，是世界上流域面积覆盖国家最多的一条国际河流，流域面积达81.7万平方公里。多瑙河自古就是中欧和东南欧重要的商业航运水道，在中东欧的社会经济发展中一直发挥着贸易大动脉的作用，同时也为沿岸国家提供了丰富的水资源、水能资源和水产资源，是名副其实的中东欧地区的母亲河。几百年来，孕育了古老而强盛的欧洲文明，奥地利作曲家小约翰·施特劳斯的《蓝色多瑙河圆舞曲》呈现出多瑙河的浪漫气质，被世人所熟知。然而，近代以来，随着流域内欧洲各国工业化和城市化的快速发展，多瑙河的自然资源被过度开发，大量的工业与生活污水排入多瑙河，导致昔日清澈富饶的河流遭到严重污染。20世纪七八十年代，多瑙河的污染问题引起流域各国的高度关注，流域各国积极采取各种治理措施。由于多瑙河流域面积大、流经国家多、管理状况多样，治理过程颇费周折。经过多年努力，多瑙河治理积累了多国联合治理大河的丰富经验，为世界江河治理提供了成功借鉴。

建立健全流域管理的法律体系。一系列国际公约或行动计划的建立，明确了流域内上下游各国的权利和义务，为多瑙河流域水污染防治工作提供了法律保障。随着多瑙河流域管理法律体系的逐渐完善，有力推动了流域水资源管理和水污染防治工作，为多瑙河流域的水治理奠定了坚实的法律基础。多瑙河



□ 王丽萍

多瑙河是如何进行流域治理的

流域管理的法律体系建设，自1958年罗马尼亚等5国签署了《关于多瑙河水域内捕鱼公约》开始，历时数十年。1986年1月，多瑙河沿岸8个国家在罗马尼亚首都布加勒斯特发布《布加勒斯特宣言》，达成共识并协议在国界断面进行水质监测，防治水污染，保护流域水质，发展多瑙河水利。进入20世纪90年代之后，多瑙河流域各国的合作愈加密切。1992年，多国共同制定了《多瑙河环境保护计划》，建立了多瑙河环境事故紧急报警系统、跨国监测网络和分析质量控制系统。1994年，沿岸11个国家及欧盟共同签署了《多瑙河保护与可持续利用合作公约》，制定了多瑙河流域环境保护与可持续发展的指导纲领，不仅划分了跨界污染的责任，提出保护湿地栖息地的具体要求，而且建立了环境影响评估监测系统。2000年，欧盟各国共同制定《水框架指令》。同年，多瑙河保护国际委员会（ICPDR）发布《联合行动纲领》，敦促

多瑙河流域各国政府履行承诺，为改善多瑙河及其支流的水环境作出积极努力。2009年，流域内各国制定了《多瑙河流域管理计划》，配合欧盟《水框架指令》的执行。

建立多国合作管理机构 and 运行机制。由于多瑙河流经国家多、流域面积大，因此，流域内各国必然需要通力合作，共同推进多瑙河流域管理和水污染防治工作。为了确保《多瑙河保护公约》的顺利实施和流域层次合作的顺利进行，1998年10月，多瑙河保护国际委员会成立，其总部位于维也纳。作为欧洲最大的流域管理国际组织，其主要职能是推动流域各国参与多瑙河的水资源管理和开发，所有缔约方都有权利和义务开展委员会的工作。国际委员会下设流域管理专家组、监测及评估专家组、压力与措施专家组、防洪专家组、信息及GIS专家组、公众参与专家组以及突发事件防控专家组7个专家组和1个特别专业

领域任务组。各个专家组分别负责流域管理的各领域，各司其职、相互配合，将水污染防治和水资源保护工作有机结合起来。多瑙河保护国际委员会通过编制统一的治理规划，建立良好的协调机制，开展多层次的国际国内合作，形成了高效的多国合作运行机制。一是国际或流域层面的合作，主要在《水框架指令》和《多瑙河保护公约》下开展全流域的联合规划或行动；二是国家或亚流域层面的合作，通过成立亚流域委员会、举办论坛、建立学术研究机构以及国际合作组织等方式来协调各国之间的行动和利益；三是亚流域或国家内层面的合作，通过制定法规、联合机构、明确职责，在亚流域或国家内开展、落实多瑙河水污染和水生态保护工作。总之，多瑙河流域管理机构和合作运行机制的建立，大力推动了流域水污染防治和水生态保护工作，提高了多国合作流域管理的工作效率，使流域管

理和水污染防治工作达到事半功倍的效果。

搭建开放共享的信息系统平台。为保障多瑙河流域各国之间流域管理信息的畅通传递，加强各国家间的信息交换与处理，多瑙河保护国际委员会基于国际警报中心，搭建了开放共享的流域信息系统平台。多瑙河流域内的信息传输系统主要包含河流监测系统和事故应急预警系统。一是建立河流检测系统。1996年，流域内国家建设启用了多瑙河监测系统。多瑙河干流及支流的重要控制断面均已覆盖安装了监测站点，能有效实时监控多瑙河全流域的地表水质以及部分跨国界的地下水水质，包括对有机物污染、营养物污染、有害物质污染的监测。二是建立事故应急预警系统。1997年4月，国际委员会还建设启用了多瑙河事故应急预警系统。在流域内的主要国家共设立了12个国际警报网络中心，当突发环境污染事件时，可能受影响的地区会第一时间

收到流域内的事件预警信息，帮助该地区及时制定应急预案，从容应对突发的环境污染事件，避免因信息滞后导致河流域污染事件恶化。三是建立信息公开共享平台。国际委员会及缔约国在网络上实时公布水质检测数据，供机构和公众监督、使用。多瑙河流域的各种信息，如地形地貌、水文气象、环境质量等数据资料，以及多瑙河流域开展的各种专题研究报告、规划成果、多瑙河联合考察报告等文本资料均向公众开放，公众能够很容易地通过网站获取多瑙河流域的各种信息和资料。

健全公众参与的流域管理机制。多瑙河保护国际委员会专门设有公众参与专家组，其主要职能是畅通公众参与河流规划和管理渠道，鼓励公众积极参与多瑙河环境保护和水污染防治工作。流域居民参与方式多样，可以通过媒体活动、河流峰会、网络调研、问卷调查等多种形式，参与到多瑙河保护和管理工作中去。每年6月29日为“多瑙河日”，沿岸各国都会举办丰富多彩的宣传庆祝活动。公众参与积极性非常高，沿岸国家每年约有超过8100万人参与庆祝活动。通过媒体的介入，达到良好的沟通和宣传效果，沿岸国家居民愿意分担保护水资源的责任，在保护多瑙河生态环境的理念上形成了良好共识。

