

习近平总书记所作的比喻

权力的滥用就会像洪水一样成灾

□ 李 勇 王 纳

2015年2月2日，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八大和十八届三中全会精神全面推进依法治国专题研讨班上的讲话中指出：“我们说要把权力关进制度的笼子里，就是要依法设定权力、规范权力、制约权力、监督权力。如果法治的堤坝被冲破了，权力的滥用就会像洪水一样成灾。”

水无常势，随物赋形。习近平总书记以“洪水”喻“滥权”，以“堤坝”喻“法治”，生动诠释法治与权力的关系。历史和现实证明，对权力“放任自流”，不受监督，就会导致泛滥成灾；而以社会主义市场经济为底，以全过程人民民主和社会主义法治为堤，对权力进行正确引导，水就能够润泽社会。

完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，以科学立法夯实法治堤坝的“规则基石”。

“小智治事，中智治人，大智立法。”权力的设定和变更必须严格以宪法法律为依据。习近平总书记指出，“各级立法机构和工作部门要遵循立法程序、严守立法权限，切实避免越权立法、重复立法、盲目立法，有效防止部门利益和地方保护主义影响”。历史的教训表明，制度供给不足往往是不满和暴力的源头。我们抓住法治体系建设这个总抓手，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推进科学立法、民主立法、依法立法，增强立法系统性、整体性、协同性、时效性，就是抓住了这个根本。要确保立法反映党和国家事业发展要求、体现社会主义核心价值观、回应人民群众关切期待，完善中国特色社会主义法律体系，从而实现“良法”与“善治”的交互促进，为权力的设定运行提供有效的法律制度保障。

扎实推进依法行政，以严格执法规范权力激流的“恣意横流”。法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。执法是行政机关履行政府职能的主要方式，是对权力的直接行使和外彰彰显，直接关系到人民群众的幸福感和获得感。法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程，依法行政是法治政府建设的关键。要全面推进严格规范公正文明执法，持续优化政府职责体系和组织结构，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，完善行政执法程序，建立权责统一、权威高效的依法行政体制，不断减少权力寻租空间、让权力在法治的轨道上运行，确保权力激流始终在法治堤坝的约束下造福于民。

严格公正司法，以公平高效权威的司法制度守护法治堤坝的“坚实底线”。司法具有定分止争、防错纠偏的制度功能，公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线。公正司法事关人民群众的切身利益，能够弥合“公权力”与“私权利”之间的规范张力与实践冲突，从而对权力运行形成一定程度的监督制约。习近平总书记深刻指出，“司法体制改革是政治体制改革的重要组成部分，对推进国家治理体系和治理能力现代化具有十分重要的意义”。进一步促进司法公正，加快建设公正高效权威的社会主义司法制度，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，是让权力风平浪静、安守于界的最后一道防线。

加快建设法治社会，以全民守法筑牢构筑法治堤坝的“根基底色”。法治社会是构筑法治国家的基础，法治社会建设越是深入，权力的滥用也就越发困难，权力的“任性”也就越容易受到抵制。全民守法作为法治社会的基础工程，要求培育全社会法治信仰、提升公民法治素养，将法治意识、规则意识浸润人心，让法治成为社会共识和基本准则，让法治思维和法治方式成为常态化思维方式。建设信仰法治、公平正义、保障权利、守法诚信、充满活力、和谐有序的社会主义法治社会，必须弘扬社会主义法治精神，传承中华优秀传统文化，引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者，从而筑牢社会根基、浸润法治底色、护航长远发展。

推动共建“一带一路”沿着高质量发展方向不断前进

——读习近平总书记《齐心开创共建“一带一路”美好未来》

□ 祁苑玲

重读经典 新时代重要文献选读

《齐心开创共建“一带一路”美好未来》是习近平总书记2019年4月26日在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上发表的主旨演讲，收录在《十九大以来重要文献选编》中册。这篇重要文献回顾了“一带一路”倡议的宏伟蓝图，总结了首届“一带一路”国际合作高峰论坛主导的政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通的各项成果，深刻表达了中国将继续沿着中国特色社会主义道路大步向前，坚持全面深化改革，坚持高质量发展，坚持扩大对外开放，坚持走和平发展道路，推动构建人类命运共同体的决心。

“一带一路”倡议为全球治理提供新理念新模式

建设丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路，是党中央统揽政治、外交、经济社会发展全局作出的重大战略决策。习近平总书记指出：“共建‘一带一路’倡议，目的是聚焦互联互通，深化务实合作，携手应对人类面临的各种风险挑战，实现互利共赢、共同发展。”

“一带一路”倡议为新型全球化提供新理念。在大变革、大动荡的时代背景下，“一带一路”倡议聚焦提供新理念。通过促进贸易和投资自由化便利化，推动全球产业链、价值链、服务链、供应链更加完善，为世界经济复苏提供新动力；释放各国发展潜力，激活各国市场需求，探索产业发展新趋向，为世界经济提供新路径；为各国增进互信架设连心桥，为解决全球治理赤字、和平赤字和发展赤字提供新方案，为各国携手发展搭建新平台；

共建“一带一路”蓝图变实景

共建“一带一路”秉持共商共建共享原则，推动各方各施所长、各尽所能，充分发挥优势和潜能。10年来，中国同151个国家和32个国际组织签署200多份共建“一带一路”合作文件，首届高峰论坛形成的5大类、76大项、279项具体成果全部得到落实。

共建“一带一路”为世界解决发展不平衡问题。10年来，中国积极推进沿线国家和地区更加主动的合作。充分发挥专项贷款、丝路基金、各类专项投资基金的作用，支持多边开发融资合作中心有效运作，构建以新亚欧大陆桥等经济走廊为引领，以中欧班列、陆海新通道等大通道和信息高速路为骨架，以铁路、港口、管网等为依托的互联互通网络，把分散、断裂和割裂的资源、生产、服务和消费连接起来，打造沿线国家平等、共享的供应链和价值链，使要素在商流、物流、信息流、资金流和人员流动的全球化大流通中实现增值。2013年到2022年，中国与“一带一路”沿线国家货物贸易额从1.04万亿美元扩大到2.07万亿美元，年均增长8%；中国与沿线国家双向投资累计超过2700亿美元，中国企业在沿线国家建设的境外经贸合作区累计投资达571.3亿美元，形成3000多个合作项目，为沿线国家创造42万个工作岗位，近4000万人摆脱贫困，同时，深化农业、卫生、减灾、水资源等领域合作，有效缩小了“一带一路”沿线国家的发展差距。

共建“一带一路”为世界解决可持续发展问题。10年来，中国与各方推进可持续城市联盟、绿色发展国际联盟，制定《“一带一路”绿色投资原则》，发起“关爱儿童、共享发展，促进可持续发展目标实现”合作倡议；启动共建“一带一路”生态环保大数据服务平台，实施“一带一路”应对气候变化南南合作计划；同有关国家和国际组织签署了50多份生态环境保护合作文件，与28个共建国家发起“一带一

路”绿色发展伙伴关系倡议；通过实施“绿色丝路使者计划”，为120多个共建“一带一路”国家培训3000人次绿色人才。中国以实实在在的行动，同各方分享交流绿色发展领域的中国智慧、中国技术、中国方案，共享绿色发展成果。

共建“一带一路”为世界解决高质量发展问题。“一带一路”高质量发展的目标是高标准、可持续、惠民生。我们引入各方普遍支持的规则标准，推动企业在项目建设、运营、采购、招投标等环节按照国际规则标准进行，尊重各国法律法规。坚持以人民为中心的发展思想，聚焦消除贫困、增加就业、改善民生，让共建“一带一路”成果惠及全体人民。为确保商业和财政上的可持续性，中国同沿线各国和地区反对保护主义，支持贸易和投资自由化便利化，架设不同文明互学互鉴的桥梁，推进科技人文交流、共建联合实验室、科技园区合作、技术转移四大举措，共同探索新技术、新业态、新模式，探寻新的增长动能和发展路径，建设数字丝绸之路、创新丝绸之路。推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。

推动共建“一带一路”高质量发展取得更大成效

当前，世界经济持续低迷，共建“一带一路”对于促进世界经济增长、推动全球治理发挥着更加重要的作用。未来，中国将进一步加强基础设施互联互通，不断提升贸易投资质量和效益，持续深化人文领域交流合作，稳步拓展绿色发展、公共卫生安全、数字领域等方面的合作新空间，完善风险防控体系，持续为共建“一带一路”高质量发展作出实质贡献。

更广领域扩大外资市场准入。继续大幅缩减负面清单，推动现代服务业、制造业、农业全方位对外开放，在更多领域允许外资控股或独资经营。进一步优化营商环境，布局自由贸易试验区，加快建设自由贸易港，充分激发市场主体特别是外资企业的活力和动力。提高供给体系质量和效率，促进生产要素

优化重组、推进先进技术和管理经验外溢，让优势产能、先进技术随着中国企业走向“一带一路”，让更多合作项目和产业园区在沿线国家落地生根。

更大力度加强知识产权保护国际合作。习近平总书记指出：“加强知识产权保护，不仅是维护内外资企业合法权益的需要，更是推进创新型国家建设、推动高质量发展的内在要求。”我们充分发挥知识产权保护对创新原动力的基本保障作用，营造尊重知识价值的营商环境；完善知识产权保护法律体系，为知识产权保护提供法律和制度支撑；加强对外国知识产权人合法权益的保护，依法严厉打击知识产权侵权行为；同世界各国加强知识产权保护合作，创造良好的创新生态环境。

更大规模增加商品和服务进口。贸易投资自由化便利化，可降低交易成本和营商成本，提高各国居民获取更多优质产品的可能性，提升各国参与经济全球化的广度和深度。中国坚定维护多边主义和基于规则的自由贸易体系，不断打开市场大门，降低关税水平，消除各种非关税壁垒，欢迎来自世界各国的高质量产品，促进贸易平衡，实现共同发展。

更加有效实施国际宏观经济政策协调。中国积极加强与世界各主要经济体的宏观政策协调；通过夯实规则和信用，吸引更多国家和国际组织加入共建“一带一路”，产生积极正面的外溢效应；坚持相互尊重、平等协商、开放包容、互利共赢，体现高水平全球治理能力，对现有全球治理机制产生有益补充和完善。

更加重视对外开放政策贯彻落实。中国人历来讲求“一诺千金”。我们高度重视履行同各国达成的多边和双边经贸协议，贯彻落实对外开放政策，进一步完善营商环境，构建市场化、法治化、便利化的政策和投资体系，在逆全球化的浪潮中夯实国际制度、条约的有效性。

在讲话中，习近平总书记发出倡议：“让我们携起手来，一起播撒合作的种子，共同收获发展的果实，让各国人民更加幸福，让世界更加美好！”我们始终坚信，一个更加开放的中国，将同世界形成更加良性的互动，带来更加进步和繁荣的中国和世界。

《中国党政干部论坛》2023年第2期聚焦

以自我革命精神破解大党六个独有难题

□ 范丽君



习近平总书记在二十届中央纪委二次全会上的重要讲话中，站在党和国家事业发展全局的战略高度，用“六个如何始终”对大党独有难题作出深刻阐释。《中国党政干部论坛》2023年第2期聚焦“以自我革命精神破解大党六个独有难题”，约请专家学者撰文探讨。

天津大学马克思主义学院院长颜晓峰在《如何始终不忘初心、牢记使命》中认为，我们党在历史这么长、

规模这么大、执政这么久的条件下，如何始终不忘初心、牢记使命是首先要解决的难题，也是贯穿“六个如何始终”的根本性问题。这个问题表现在许多方面，集中起来就是党在长期执政条件下如何经受“四大考验”、克服“四种危险”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央聚焦破解大党独有难题，在确保全党始终不忘初心、牢记使命方面取得重要成果，“两个一百年”奋斗目标、跳出历史周期率的“第二个答案”以及“三个务必”的提出，凝聚了党心民心、揭示了根本之道、体现了时代要求。

中国社会科学院马克思主义研究院副院长林建华在《如何始终统一思

想、统一意志、统一行动》中认为，中国共产党人的事业是千千万万人的事业，需要千千万万人的参与，统一思想、统一意志、统一行动是这一事业不断取得成功、走向辉煌的制胜密码。面向未来，全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党，要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，始终坚持并做到全党万众一心、步调一致向前进。

北京师范大学京师特聘教授赵朝峰在《如何始终具备强大的执政能力和领导水平》中认为，我们党在领导

人民革命、建设和改革的伟大实践中，积累了丰富的执政和领导经验，展现出强大的执政能力和领导水平。只有时刻牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，始终把握党和国家事业发展的历史主动，切实健全增强党的执政能力和领导水平的制度，在“长”和“常”上下功夫，才能从战略高度和长远角度使党始终具备强大的执政能力和领导水平。

上海应用技术大学党委书记郭庆松在《如何始终保持干事创业精神状态》中分析了当前一些党员干部在干事创业精神状态方面存在的问题及其症结所在。文章认为，干事创业精神状态本质上是人们干事创业的

事业心、责任心、进取心和工作作风的集中体现。始终保持干事创业精神状态，是对新时代党员干部的基本要求，也是推动新的历史方位下党和国家事业持续发展的不竭动力。应以加强党性修养激发党员干部干事创业的热情和激情，以完善体制机制提振党员干部干事创业的信心，以容错纠错为党员干部干事创业撑腰鼓劲。

中央党史和文献研究院第七研究部副主任毛胜在《如何始终能够及时发现和解决自身存在的问题》中认为，强烈的问题意识、鲜明的问题导向，贯穿我们党百年奋斗的光辉历程，也贯穿党的自身建设的伟大实

践。我们党历经百年沧桑更加充满活力，其奥秘就在于始终坚持真理、修正错误，敢于直面问题、勇于自我革命。新时代新征程，我们必须始终保持正视问题的自觉，增强发现问题的敏锐，不断提高解决问题的能力，以彻底的自我革命精神一刻不放松地解决自身存在的问题，确保党不变质、不变色、不变味，确保党始终成为坚强领导核心。

中国社会科学院大学政府管理学院教授蒋来用在《如何始终保持风清气正的政治生态》中阐释了始终保持风清气正的政治生态的重要性、必要性、艰巨性和复杂性。文章认为，需要从坚持人民至上不断夯实政治生态建设的基石、坚持勇于和善于斗争赢得政治生态建设的主动、坚持系统观念全面提升政治生态建设质量三个方面积极推进政治生态的持续不断优化。

