

经济外交助推高水平对外开放开创新局面

□ 赵 磊

经济外交是国家经济活动和外交活动深度融合、相互增益的过程与结果。一方面，经济稳健，外交才有底气；另一方面，外交要能够为经济高质量发展创造条件。

经济外交：在更大的空间内实现更大发展

2004年8月10日，时任浙江省委书记的习近平同志在浙江日报《之江新语》专栏发表的《在更大的空间内实现更大发展》一文中谈到了“地瓜理论”：“有人提出一种‘地瓜理论’，非常生动形象地描述了‘跳出浙江发展浙江’的现象。地瓜的藤蔓向四面八方延伸，为的是汲取更多的阳光、雨露和养分，但它的块茎始终是在根基部，藤蔓的延伸扩张最终为的是块茎能长得更加粗壮硕大。”担任总书记之后，他把“地瓜理论”运用到对国家命运的思考之中，勾勒出“跳出中国发展中国，放眼世界发展中国”的战略蓝图。

世界银行报告显示，2013年至2021年中国对世界经济增长平均贡献率高达38.6%，超过七国集团国家贡献率的总和，是拉动世界经济增长的第一动力。中国成功的关键就在于有效统筹国内循环和国际循环，积极实现中国与世界的共同发展。截至2021年底，中国2.86万家境内投资者在国（境）外共设立对外直接投资企业4.6万家，分布在全球190个国家（地区），年末境外企业资产总额8.5万亿美元。党的十八大以来，中国在投资所在国家（地区）累计缴纳各种税金3682亿美元，年均解决超过200万个就业岗位，中国为国际社会带来的经济红利是实实在在的。

在实践中，经济外交要处理好自立自强与对外开放的关系。从2020年首

次提出“构建国内国际双循环相互促进的新发展格局”，到党的二十大报告进一步阐释“增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平”，再到中央经济工作会议提出“更好统筹国内循环和国际循环”，一系列重要论断充分展现，开放合作是决定当代中国命运的关键抉择，也是实现中国式现代化的必由之路。

2023年是改革开放45周年，是“一带一路”倡议提出10周年，两者均强调充分调动国际资源弥补自身发展的短板和不足，且后者侧重实现由商品和要素流动型开放向规则 and 标准等制度型开放转变，以高水平开放带动改革全面深化，形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局。

中国已经成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴，货物贸易总额居世界第一，吸引外资和对外投资居世界前列。过去10年，中国累计货物贸易总额262.3万亿元，其中进口117.6万亿元，年均增长4.7%。中国累计利用外资1.2万亿美元，年均增长5%。中国境外投资存量由不足0.6万亿美元增长到超过2.7万亿美元，居世界第三位。开放合作是中国经济外交鲜明的底色和成色。

经济外交：高水平对外开放的助推器

在党的二十大报告中，“开放”一词共出现29次，强调以“高水平对外开放”加快构建新发展格局、推动高质量发展。报告提出，推进高水平对外开放，依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，提升贸易投资合作质量和水平。

的复杂性，强化综合治理、协同治理。

用最严格的制度最严密的法治保驾护航。“令在必信，法在必行。”促进人与自然和谐共生，要依靠制度、依靠法治。强化生态环境的全方位保护，建立健全事前预防、过程监督、事后追责的生态环境保护机制。建立差异化的绿色发展评价考核制度，发挥引导、激励、约束的作用。深入推进中央生态环保督察，解决中国式现代化中产生的生态环境问题。

促进人与自然和谐共生的重点任务

统筹推进降碳、减污、扩绿、增长，持续推进人与自然和谐共生，要坚定不移地走绿色发展之路，以高标准打赢污染防治攻坚战，持续推进生态保护与修复，努力实现碳达峰碳中和，加快构建现代环境治理体系，推动构建人类命运共同体。

坚定不移地走绿色发展之路。推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。针对产业、能源、交通等结构性矛盾，以生态环境保护倒逼结构调整与优化，实现产业生态化、能源绿色化、交通低碳化。强化生态保护与资源节约意识，树立绿色消费理念，推动绿色旅游、有机农业、绿色建筑等绿色产业和绿色产品的发展。建立有效激励机制，提升全社会参与生态环境保护的积极性，使绿色生活成为新风尚。加大绿色低

建设制造强国、科技强国、网络强国，还是贸易强国均需要制度型开放。制度型开放是2018年12月中央经济工作会议中首次提出的关于高水平对外开放的最新表述，此次党的二十大报告再次重申。不同于商品和要素流动型开放，制度型开放就是要在规则、规制、管理、标准等无形且关键的领域发力。由此，经济外交的目的不仅是为了扩大市场份额，获取资源、技术、资本等，更是要通过市场化、法治化、国际化的方式在规则、标准等领域塑造有利于中国实现“从大到强”以及有利于推动新型全球化的游戏规则。

若根据外交关系的性质与手段，经济外交可以分为援助型外交、合作型外交和制裁型外交。2018年4月18日，国家国际发展合作署正式成立，实现了中国经济外交从“对外援助”到“国际发展合作”的升级转型。2021年1月10日，国务院新闻办公室发布《新时代的中国国际发展合作》白皮书。2022年6月，习近平主席在全球发展高层对话会上宣布，中方将成立全球发展促进中心。11月，全球发展促进中心正式成立并揭牌，这是落实全球发展倡议的新进展，深化国际发展合作的新举措。

在实践中，自贸区战略、人民币国际化以及“一带一路”倡议等都是中国经济外交的重要抓手。除海南自由贸易港建设外，我国在过去10年间建立了21个自贸试验区，同26个国家和地区签署了19个自贸协定，建立了从内到外、由点及面的自由贸易区网络。

人民币国际化有序推进。2015年11月30日，国际货币基金组织执董会决定将人民币纳入特别提款权（SDR）货币篮子，SDR货币篮子相应扩大至美元、欧元、人民币、日元、英镑5种货币，人民币在SDR货币篮子中的权重为10.92%，超过了日元和英镑的权重

（8.33%和8.09%）。2022年8月1日，新的特别提款权货币篮子正式生效，人民币权重由10.92%上调至12.28%。2022年9月，中国人民银行发布《2022年人民币国际化报告》显示，人民币支付货币功能稳步提升，投融资货币功能进一步深化，储备货币功能不断上升，计价货币功能逐步增强。环球银行金融电信协会（SWIFT）数据显示，人民币国际支付份额于2021年12月提高至2.7%，超过日元成为全球第四位支付货币，2022年1月进一步提升至3.2%，创历史新高。据不完全统计，有80多个境外央行或货币当局将人民币纳入外汇储备。

“一带一路”建设是中国经济外交的顶层设计。迄今，共建“一带一路”吸引151个国家和32个国际组织积极参与，中欧班列、雅万高铁等一大批标志性项目或已经落地或稳步推进。未来，推动共建“一带一路”高质量发展，要把基础设施“硬联通”作为重要方向，把规则标准“软联通”作为重要支撑，把同共建国家人民“心联通”作为重要基础。今年，中方将考虑举办第三届“一带一路”国际合作高峰论坛，中国经济外交将再次迎来“高光时刻”。

此外，亚投行、丝路基金、国际进口博览会、粤港澳大湾区、西部陆海新通道、全球发展倡议等中国经济外交工具箱的工具越来越丰富，中国将深度参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系，以经济外交助推高水平对外开放，助推中国经济以及全球经济的高质量发展。



经济社会系统性变革。把实现减污降碳协同增效作为促进经济社会发展全面转型的总抓手，科学把握污染防治和气候治理的整体性，以结构调整、布局优化为关键，强化源头防控，优化技术路径，加强科技支撑，注重机制创新，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，实现多层面、多领域减污降碳协同增效。立足我国能源资源禀赋，充分考虑能源安全保障的需要，以更为科学、稳健的方式推进能源体系的绿色转型。

加快构建现代环境治理体系。现代环境治理体系是推进生态环境保护、促进人与自然和谐共生的基础支撑。在党的领导下，充分运用市场化手段，完善资源环境价格机制，采取多种方式支持政府和社会资本合作项目。构建多元协同共治体制机制，充分发挥各方治理主体的积极性、自觉性，形成生态环境治理新格局。突出社会治理，加强城市和乡村社区层面环境治理体系建设，强化基层自治能力，充分调动基层参与生态环境治理的积极性。

推动构建人类命运共同体。地球是人类的共同家园，各国是风雨同舟的命运共同体。秉持人类命运共同体理念，深度参与全球环境治理，加强应对气候变化、海洋污染治理、生物多样性保护等领域国际合作，共享绿色发展成果，彰显负责任大国担当。加强南南合作以及同周边国家的合作，为发展中国家提供资金、技术支持，共同打造绿色“一带一路”。

（作者系中国环境科学研究院院长）

（上接1版头条）今天的产业项目就是明天的效益，今天不储备项目，明天经济就会断档。我们将完善全省招商工作统筹机制，紧盯产业链缺失环节、紧盯龙头企业、紧盯高新领域，锲而不舍强链补链延链，夯实经济高质量发展后劲。

提高改革开放张力。福建今天的发展和成绩得益于改革开放，未来的前途和希望也一定要靠改革开放。我们将深入推进重点领域改革，善于用改革的思维、改革的认识和改革的方法，破解难题，勇闯新路。巩固提升三明医改成果，深化集体林权制度改革，落实落细全国统一大市场23项分工任务，推进福州、厦门、泉州要素市场化配置综合改革试点，支持泉州开展盘活低效用地试点，加快推动数字政府智治化、数字社会智慧化、数据要素价值化。深入推进高水平对外开放，发挥中国国际投资贸易洽谈会、金砖国家新工业革命伙伴关系论坛等平台作用，高质量建设海丝核心区，高标准打造金砖创新基地，加速推进中印尼、中非“两国双园”项目，建设国内大循环和国内国际双循环的重要节点、重要通道；抓住全球产业链重组带来的机遇，强化产业链精准招商，走出去、请进来；加快外资“双百项目”转化升级，促进外资稳存量、扩增量；持续发力市场采购、跨境电商、海外仓等新业态，推动“福品卖全球、全球买闽货”。深入推进闽台融合交流，坚持以通促融、以惠促融、以情促融，打造台胞台企登陆的第一家园。深化闽台电子信息、石油化工、现代农业等产业合作，加快建设厦金共同生活圈、福马共同家园；完善台胞在闽就医、住房、子女就学等制度保障，推进基本公共服务均等化普惠化便捷化；深化寻根谒祖、信俗交流，推动两岸乡亲走近走近。深入推进引侨聚侨汇侨智工程，吸引更多海外侨胞积极投身家乡建设，共同致力中华民族伟大复兴。

激发经营主体活力。经营主体活，高质量发展就根基稳。我们将以更大的力度、更实的举措，持续优化环境，让创新创业创造源泉在福建充分涌流。坚持“两个毫不动摇”，深化国资国企改革，做强做优做大国有企业，传承弘扬、创新发展“晋江经验”，完善产权保护、市场准入、资金要素获取等支持政策，加快建设民营经济强省。打造一流营商环境，聚焦市场化、法治化、国际化、便利化，实施营商环境创新改革行动计划，推动更多事项“跨省通办”“免申即办”“掌上办”，全力打造能办事、好办事、办成事的“便利福建”。

增强城乡区域黏力。城乡互动融合、区域一体化发展，是实现高质量发展的内在要求。我们将深入实施乡村振兴战略，坚持“五大振兴”齐头并进，突出产业振兴这个重中之重，推进“一村一品”建设，培育发展农村新产业新业态，加快建设特色现代农业，推动实现农业现代化；深入开展农村人居环境整治提升行动，接续推进农村建设品质提升五大工程，建设宜居宜业和美乡村；加强基层组织建设，自治、法治、德治相结合，完善乡村治理体系。深入实施新型城镇化战略，推进以县城为重要载体的城镇化建设，促进县城人口集聚、产业集中和功能集成；优化镇村布局规划，统筹乡村基础设施和公共服务体系建设，促进城乡公共服务均等化。深入实施区域协调发展战略，持续深化新时代山海协作，完善发达地区对相对不发达地区结对帮扶机制，推动闽东北、闽西南两大协同发展区建设取得更大进展；完善老区优先、适当倾斜的政策体系，加快建设闽西革命老区高质量发展示范区。

彰显生态文化魅力。生态文明是福建的金字招牌，绿色是福建发展的底色。我们将协同推进降碳、减污、扩绿、增长，更高起点建设生态强省，让绿水青山永远成为福建的骄傲。打好污染防治攻坚战，当产业项目、经济增长速度与生态环境发生冲突时，宁可放弃项目，宁可速度降下来一些，也要保护好生态环境。积极调整优化产业结构、能源结构、交通运输结构，推动钢铁、有色、建材、石化等重点领域节能降碳。积极开展低碳城市、园区、社区试点，加大新能

源汽车、装配式建筑等推广应用力度，推动建筑垃圾等固体废物循环利用。积极拓宽“两山”转化路径，深化国家生态文明试验区建设，加快发展碳排放权交易，巩固提升林业、海洋生态、生态农业碳汇能力，促进生态产业化、产业绿色化。

保持安全工作定力。安全是发展的前提，发展是安全的保障。我们将以时时放心不下的责任感，下好先手棋，打好主动仗，努力实现高质量发展和高水平安全的良性互动。坚决守住粮食和能源安全底线，严守耕地保护红线，夯实农村水利基础，完善储粮基础设施，确保粮食播种面积稳定在1253万亩以上；建立健全能源安全响应机制，大力发展清洁能源，完善能源产供储销体系，加快煤炭储能基地、油气储备设施建设，扎实做好电力保供工作。坚决守住经济金融风险底线，全面辩证看待房地产、金融、财政风险，标本兼治、远近结合，统筹做好风险防范处置，有效防范化解房地产、金融风险，确保政府债务风险可控。坚决守住不发生重特大事故底线，时刻以战战兢兢、如履薄冰的态度，拧紧安全生产的责任链条，强化危化品、燃气、自建房、消防、道路交通等重点领域隐患排查整治，增强防灾减灾救灾能力，切实维护人民群众生命财产安全。

增强推动高质量发展的能力本领

习近平总书记强调，不断增强推动高质量发展本领。我们将坚持党对经济工作的全面领导，抓党建转作风、抓作风促工作，顺应高质量发展要求，全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

提高领导经济能力。深入学习习近平经济思想，从中找思路找方法、解困惑解难题，提高认识和把握经济规律、分析研判经济形势、应对经济运行复杂局面的能力。深耕细研经济领域专业知识，增强工作的原则性、系统性、预见性和创造性。切实养成常态化经济运行分析的习惯，提高统筹兼顾、科学调度的本领，做到一叶知秋、抓早抓小，避免小问题拖成大问题。

提高谋划政策能力。全面评估存量政策，企业反映好、实施效果好又符合中央精神的，该延续的延续，该加码的加码，该扩围的扩围；企业反映不好、效果一般的，该打补丁的打补丁，该调整的调整，让政策管用实用、发挥效用。及时谋划增量政策，多储备加强版、升级版政策，确保形势变化时能及时推出、稳住预期。高效兑现政策红利，全面提高政策知晓度和兑现便利度，打通政策落地“最后一公里”，做到免申即享、应享尽享。

提高调查研究能力。突出“深”，大力传承弘扬习近平总书记任福建工作期间倡导的“滴水穿石”“四下基层”“四个万家”等优良作风，放下身段、扑下身子、沉到一线，到田间地头去、到企业车间去、到社区农村去、到项目工地去、到窗口等一线单位去，真正把情况了解清、了解透。突出“真”，“少看花瓶和盆景，多看后院和角落”，敞开胸怀、光明磊落跟劳动者、企业家谈心，不陶醉于顺耳话，真心听逆耳言。突出“实”，以实的态度把准问题，以实的行动“解剖麻雀”，善于从基层和群众的源头活水、生动实践中提炼有益经验，让政策举措更加符合实际情况、顺应群众期待。

提高真抓实干能力。大力倡导“马上就办、真抓实干”的优良作风，牢记大道至简、实干为要，牢固树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识，雷厉风行、紧抓快办，今天的事不拖到明天，早干晚干早晚都要干的事一定早干。自觉涵养“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的使命担当，多做有益于人民群众的实事、社会满意的好事、经得起历史检验的正确事。坚持发扬知难而进、迎难而上的斗争精神，敢于挺膺负责、不怕担责，敢于攻坚、不用包袱，不干脆起来热闹、实际没有效果的事，多行排雷拔刺、为当下解忧、为后来铺路的务实举措，一件事一件事去做，一年接着一年去干，积小胜为大胜。