

习近平总书记强调的关键词

习近平总书记强调的“安全网”

□ 乔 凯

安全网，常用来喻指维持社会良性运行、保证人们基本生活的制度、策略和举措，具有缓冲、保护、屏障作用，在一定程度上关乎着社会和谐稳定、人民幸福安康。习近平总书记在论述社会保障体系建设、全球金融治理、开放发展等一系列重要问题时，多次用“安全网”这一生动形象的比喻，深刻阐明蕴涵其中的核心本质和底线思维。深入学习这些重要论述，不仅有利于提升领导干部的风险意识和谋划能力，而且有助于理解全球金融治理的中国方案和中国贡献。

2013年11月26日，习近平总书记在同菏泽市及县区主要负责同志座谈时强调，要紧紧扭住包括就业、教育、医疗、文化、住房在内的农村公共服务体系建设这个基本保障，编织一张兜住困难群众基本生活的安全网，坚决守住底线。2013年12月23日，习近平总书记在中央农村工作会议上强调，要紧紧扭住农村基本公共服务和基本社会保障的制度建设，编织一张兜住困难群众基本生活的社会安全网。民生无小事，枝叶总关情。做好困难群众的民生保障工作，实现“弱有所扶”“困有所济”，是党和政府的庄严承诺。对困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心，帮助他们排忧解难。由于历史和现实的原因，农村的基本公共服务和基本社会保障建设相对滞后，民生保障安全网存在一些有待完善之处。党的十八大以来，各地各部门加快补齐农村公共服务短板，不断推进农村社会保障建设，努力编织兜住困难群众基本生活的安全网，确保兜住底、兜准底、兜好底。

2014年11月15日，习近平总书记在二十国集团领导人布里斯班峰会上强调，要加快并切实落实国际货币基金组织改革方案，

加强全球金融安全网。2016年9月4日，习近平总书记在二十国集团领导人杭州峰会上强调，应该完善全球金融安全网，加强在金融监管、国际税收、反腐败领域合作，提高世界经济抗风险能力。2017年9月3日，习近平总书在金砖国家工商论坛开幕式上强调，我们五国发挥互补优势，拉紧利益纽带，建立起领导人引领的全方位、多层次合作架构，涌现出一批契合五国发展战略、符合五国人民利益的合作项目。特别是新开发银行和应急储备安排的建立，为金砖国家基础设施建设和可持续发展提供了融资支持，为完善全球经济治理、构建国际金融安全网作出了有益探索。金融活，经济活；金融稳，经济稳。随着经济全球化高度发展，金融危机外溢性突显，国际金融风险点仍然不少，加强全球金融安全网建设至关重要。金砖国家成立新开发银行，优先对基础设施建设进行扶持，建立金砖应急储备安排，应对金融突发事件，成为全球金融治理的典范。

2014年12月5日，中央政治局就加快自由贸易区建设进行第十九次集体学习。习近平总书记在主持学习时强调，要坚持底线思维、注重防风险，做好风险评估，努力排除风险因素，加强先行先试、科学求证，加快建立健全综合监管体系，提高监管能力，筑牢安全网。在加快实施自由贸易区战略的进程中，我们需要坚持底线思维，做到“有守”和“有为”相统一。一方面，要有风险防范意识和风险应对本领，从规则条款风险、产业链风险、重大输入性风险和地缘政治风险等方面识别出我国自由贸易区建设的关键风险点，坚守底线、保持定力；另一方面，要有主动作为意识和担当进取精神，在自由贸易区先行尝试在更多领

域扩大开放、提高标准，积累宝贵经验，积极复制推广，更要在建立健全政策监管体系和提高监管能力上下功夫。

2015年5月29日，习近平总书记在十八届中央政治局第二十三次集体学习时强调，各级党委和政府要充分认识维护公共安全的重要意义，牢记公共安全是最基本的民生的道理，自觉把维护公共安全放在维护最广大人民根本利益中来认识，放在贯彻落实国家总体安全观中来思考，放在推进国家治理体系和治理能力现代化中来把握，努力为人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安编织全方位、立体化的公共安全网。公共安全连着千家万户，确保公共安全事关人民群众生命财产安全，事关改革发展稳定大局。当前，我国公共安全形势总体良好，但一些突出矛盾和问题依旧存在。各级党委和政府要安而不忘危，治而不忘乱，加快构建全方位、立体化的公共安全网才是长久之计。

2020年10月29日，习近平总书记在党的十九届五中全会第二次全体会议上强调，要把握好开放和安全的关系，织密织牢开放安全网，增强在对外开放环境中动态维护国家安全的本领。2020年11月14日，习近平总书记在全面推动长江经济带发展座谈会上再次强调，要把握好开放和安全的关系，织密织牢开放安全网。开放和安全是互为条件、相互作用的关系，开放是安全的保证，安全是开放的前提。统筹开放和安全，不是把砝码只放在安全上、把开放摆在次要位置，也不是为了开放而不顾及潜在风险挑战，而是要在开放中更多考虑安全因素，在确保安全的同时努力推动更高水平对外开放。

2021年2月26日，习近平总

书记在十九届中央政治局第二十八次集体学习时强调，我们要加大再分配力度，强化互助共济功能，把更多人纳入社会保障体系，为广大人民群众提供更可靠更充分的保障，不断满足人民群众多层次多样化需求，完善覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，进一步织密社会保障安全网。2022年10月16日，习近平总书记在党的二十大报告中强调，社会保障体系是人民生活的安全网和社会运行的稳定器。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。进一步织密社会保障安全网，尤需明晰未来几年完善我国社会保障事业的总体思路，覆盖全民要求坚持人民至上的取向，社会保障体系能网住所有的群体；统筹城乡要求考虑到城乡居民经济发展水平和人口流动等现实问题，注重城乡社会保障体系的整合、衔接；公平统一要求以社会保障权益的公平性为出发点，按照规定的要求参加统一的社会保障制度；安全规范要求统筹发展和安全，加强社会保障基金规范管理，守住安全底线；可持续要求确保各项社会保险基金收支平衡，制度长期稳定运行；多层次要求社会保障体系结构涵盖政府负责或主导的法定保障、经营主体和社会组织提供的具有公益性的保障项目以及由经营主体提供的商业性高层次保障等。新时代新征程，坚持以人民为中心的发展思想，在推动社会保障事业高质量发展上绵绵用力、久久为功，织密社会保障安全网，就一定能让广大人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，扎实推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

（上接1版）畅通西部陆海新通道发展轴，对接共建“一带一路”、海南自由贸易港建设、长江经济带发展和成渝地区双城经济圈建设，促进交通、物流、商贸、产业等深度融合。加快北部湾经济区向海发展，提升南宁辐射功能和发展能级，建设面向东盟开放合作的国际化大都市，推进北钦防一体化发展，建设北部湾国际门户港，加快构建具有较强竞争力的现代向海经济体系。打造沿边地区开发开放带，加快左右江革命老区振兴发展，推动沿边重点开发开放试验区、边境经济合作区、跨境经济合作区、沿边口岸经济区等协同发展。

坚持巩固拓展与提档升级并举，全面推进乡村振兴。实施乡村振兴战略，推进农业农村现代化，是中国式现代化的重要组成部分。广西是在全面打赢脱贫攻坚战的基础上推进乡村振兴的。一方面，全区仍有51.45万脱贫群众面临返贫风险；另一方面，广西是传统农业大省区，农林牧渔业总产值多年稳居全国前十，乡村振兴潜力巨大、前景看好。我们坚持把抓好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接作为关键之举，加强防止返贫监测帮扶，加大产业帮扶、就业帮扶和易地扶贫搬迁后续扶持力度，抓好粤桂协作和社会帮扶、定点帮扶，牢牢守住不发生规模性返贫的底线。在此基础上，大力弘扬脱贫攻坚精神，全面推进农业农村现代化，加快建设农业强区，高质量建设“10+3+N”产业体系，实施现代特色农业示范区高质量建设五年行动，积极创建一批国家级优势产业集群、现代农业产业园、农业产业强镇。实施农产品加工业提升行动、农业品牌精品培育工程，打造广西六堡茶、百色芒果、柳州螺蛳粉等一批特色品牌。扛稳耕地保护和粮食安全政治责任，全力保障粮食生产和重要农产品供给，争做到粮基本自给省区、有余粮省区。深入实施乡村建设行动，持续改善农村人居环境，加快建设宜居宜业和美乡村。

坚持保护与建设并举，扎实推动绿色发展。人与自然和谐共生，是中国式现代化的鲜明特点。山清水秀生态美是广西的金字招牌，我们牢记“降碳、减污、扩绿、增长”八字要求，坚持在保护前提下加快建设、在建设进程中加强保护，推动经济社会发展绿色转型，筑牢南方生态安全屏障，走出具有广西特色的绿色发展之路。严格落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，狠抓中央生态环境保护督察反馈问题整改，持续开展环境风险隐患排查整治，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。深入实施漓江、西江等重点流域和北部湾海域修复治理，推进生态系统保护修复和生物多样性保护重大工程，争创西南岩溶国家公园。扎实推进碳达峰十大行动，大力发展绿色经济。加快桂林世界级旅游

城市建设，加大国家全域旅游示范区创建力度，推动世界旅游目的地和文化旅游强区建设迈上新台阶。

坚持治理与防范并举，牢牢守住安全发展底线。统筹发展和安全是习近平经济思想的重要内容，也是中国式现代化的战略部署。落实更好统筹发展和安全要求，一靠有效治理，二靠积极防范。广西全面贯彻总体国家安全观，把维护国家安全贯穿工作各方面全过程，坚决守好祖国“南大门”。加快铸牢中华民族共同体意识示范区建设，推进新时代守边固边兴边，打造美丽幸福边疆。完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，严厉打击各类违法犯罪活动，建设更高水平的法治广西、平安广西。扎实推进市域社会治理现代化试点，积极创建全国社会治安防控体系建设示范城市。全面压实安全生产责任，提高综合防灾减灾救灾能力。有效防范化解重大经济金融风险，全面加强粮食、能源资源、主要产业链供应链等重点领域安全能力建设，牢牢守住不发生系统性风险底线。

坚持保障与改善并举，以更大力度增进民生福祉。把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点，是实现中国式现代化的根本动力。在这方面，强化基本保障是重要前提，全面改善提升是努力方向。广西全面落实富民惠民政策措施，全力抓好普惠性、基础性、兜底性民生建设，加快补齐民生领域短板。实施就业优先战略，大力支持青年特别是高校毕业生等重点群体就业，加强粤桂、深桂劳务协作。强化基本公共服务，着力办好人民满意的教育，以更大力度办好养老、文化、体育、医疗卫生等社会事业，加强对农村孤儿、残疾人、农村留守人员等特殊群体的关爱服务。着力扩大社会保障覆盖范围，提升社会救助兜底保障功能。深入实施健康广西行动，加强基层公共卫生体系建设，推进基本医疗资源扩容下沉。扎实做好市场保供稳价。增加保障性租赁住房供给，缓解新市民、青年人等群体住房困难。

大道至简，实干为要。学习贯彻中央经济工作会议精神，关键在于抓落实。广西将自觉把新时代壮美广西建设嵌入以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的战略全局来总体思考、系统谋划，旗帜鲜明倡导重实效强实干抓落实，以干部敢为推动地方敢闯、企业敢干、群众敢首创，以奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识，扎实推动全区经济实现整体好转、风险得到有效管控、社会大局保持稳定，奋力开创新时代壮美广西建设新局面，一步一个脚印把习近平总书记为广西擘画的宏伟蓝图变为美好现实，让新时代壮美广西成为中国式现代化在边疆民族地区的生动实践。

“权威”思想贯穿于人类历史长河，是人类社会发展的重要思想，恩格斯曾专门针对这一思想写过《论权威》，并且指出：“不论在哪一种场合，都要碰到一个显而易见的权威。”那么，马克思主义是如何理解“权威”的呢？

权威是多元和一元的统一

马克思主义认为权威是在社会的各个领域客观存在的，而在所有的权威中，政治权威是最集中的表现形式，因为它不仅是经济这一社会发展根本基础的集中表现，而且还体现着权威固有的服从性质。在《神圣家族》中，马克思指出，鲍威尔已经用政治权威代替了宗教权威，并且用对普鲁士国家的信仰取代了对耶和华的信仰。在《论犹太人问题》中，马克思指出，在阶级和国家走向消亡之前，作为阶级统治工具的国家始终具有最高的政治权威，因此对其它形式的政治权威都可以归结为政治国家的权威。而在无产阶级政党取得革命成功之后，也存在着一个从资本主义社会向共产主义社会实现革命性转变的时期，与此相适应的政治过渡上的表现是“这个时期的国家只能是无产阶级的革命专政”。无产阶级实行专政的首要条件，就是要拥有自身一定数量的军队、换言之，即“利用集中的、有组织的社会暴力”，以对敌对阶级实行强力权威下的镇压，从而防止资产阶级的复辟。当然，这个时期所实行的无产阶级专政，“不过是达到消灭一切阶级和进入无阶级社会的过渡”。通

过这样一些行动，一方面，使生产资料摆脱其迄今所具有的资本属性，使它们有充分实现自身社会性的自由，并在此基础上将旧社会所残留的精神和文化进行摧毁；另一方面，随着社会生产无政府状态的消失和阶级在现代化社会生产力充分发展中的消灭，以及共产主义社会的到来，无产阶级政党所建立的政权的权威也将随之消失。从这样的意义上看，马克思主义既承认权威在社会发展中的多元必要存在，又突出权威的一元性质，尤其是在对政治权威和国家权威的确立过程中更加强调权威的最高一元性，并且对其赋予了具体的历史的发展性质。

权威是强制和自觉的统一

马克思在《资本论》中指出：“雇佣工人的协作只是资本同时使用他们的结果……在实践中作为资本家的权威，作为他人的意志——他们的活动必须服从这个意志的目的——的权力，而和他们相对立。”恩格斯在《论权威》中也指出：“这里所说的权威，是指把别人的意志强加于我们，另一



方面，权威又是以服从为前提的。”这不仅明确了权威的强制性，而且还将这一强制性作为为了权威得以确立的必要条件。同时，马克思还指出：“在议会中……国民完全放弃了自己的意志，而服从于他人意志的指挥，服从于权威。”在分析小资产阶级的地位时，他强调：“他们不能代表自己，一定要别人来代表他们。他们的代表一定要同时是他们的主宰，是高高站在他们上面的权威。”这实际上已经说明

了权威不仅有强制性的一面，而且还有自觉服从的一面。列宁后来也指出：“工人阶级为了在全世界进行艰巨而顽强的斗争以取得彻底解放，是需要权威的。”在此基础上，他还提出了无产阶级意志的灌输理论，这虽然从表面上看更为强调权威的强制性，但实际上暗含着无产阶级政党及其阶级意志本身所具有的创造性，对唤醒无产阶级的创造力量，实现“人”的自我觉醒具有重要的启迪意义，因此也

国家权威才能真正体现为“人”的权威，法及法的权威也才能真正体现为人及其“人”的权威的存在。同时，针对巴枯宁反对集中、对抗中央权威的论调，马克思和恩格斯又特别强调了集中权威的重要性，并且要求绝对保持党的纪律。因为没有集中的意志，就不会产生权威，也就不可能有一致的行动。为了取得革命的胜利，必须把我们的一切力量集中起来，“如果有人对我说，权威和集中是两种在任何情况下都应当加以诅咒的东西……说这种话的人，要么不知道什么是革命，要么只不过是口头革命派”。巴黎公社的失败，实际上已经证明了权威和集中对于革命的重要性。虽然无产阶级政党需要注意摒弃其章程规定中一切助长迷信权威的东西，但更要善于运用民主和集中来保证和加强党组织自身及其领导核心的权威。这些都说明，无论是对民主的重视还是对集中的强调，在一定程度上都已经意味着马克思主义所理解的权威将民主和集中在辩证地结合在了一起。

权威是民主和集中的统一

马克思主义认为，因为统治阶级的权威非常强大，所以无产阶级必须建立独立的拥有权威的政党，这就要求这一政党必须确保“组织本身是完全民主的，它的各委员会由选举产生并随时可以罢免”，在此基础上还要不断划分党的各级组织的职权，以确立下级服从上级、全盟服从中央的原则。无产阶级政党登上历史舞台后的第一步，就是要打碎旧的国家机器，使自己“上升为统治阶级，争得民主”。“民主制是一切形式的国家制度的已经解开的谜”，“民主制是国家制度的类”，是国家制度的内在实质。这就说明，马克思在阐述无产阶级政党使“人”的权威走向真正复归的过程中，所一直强调的是人民创造了国家，而不是相反，民主制之所以体现在民主制中，国家才是客体化的人，

国家权威才能真正体现为“人”的权威，法及法的权威也才能真正体现为人及其“人”的权威的存在。同时，针对巴枯宁反对集中、对抗中央权威的论调，马克思和恩格斯又特别强调了集中权威的重要性，并且要求绝对保持党的纪律。因为没有集中的意志，就不会产生权威，也就不可能有一致的行动。为了取得革命的胜利，必须把我们的一切力量集中起来，“如果有人对我说，权威和集中是两种在任何情况下都应当加以诅咒的东西……说这种话的人，要么不知道什么是革命，要么只不过是口头革命派”。巴黎公社的失败，实际上已经证明了权威和集中对于革命的重要性。虽然无产阶级政党需要注意摒弃其章程规定中一切助长迷信权威的东西，但更要善于运用民主和集中来保证和加强党组织自身及其领导核心的权威。这些都说明，无论是对民主的重视还是对集中的强调，在一定程度上都已经意味着马克思主义所理解的权威将民主和集中在辩证地结合在了一起。

由此可见，马克思主义的“权威”观念内涵十分丰富，但从根本上来看，马克思主义认为权威的真正力量蕴藏于人民群众的实践之中，人民才是历史的真正创造者，只有代表人民群众的意志，才能统一人民群众的行动，从而拥有自身的权威。

