



全过程人民民主的实践要求

——访全国人大代表、中国人民大学校长林尚立

□ 本报记者 徐 黎



代表委员连线

记者：林校长，您好！感谢您接受学习时报的采访。党的二十大报告将“发展全过程人民民主”作为中国式现代化本质要求的重要内容。中国式现代化既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的鲜明特色。这对全过程人民民主的实现路径提出了哪些要求？

林尚立：现代化是人类社会发展在一定历史阶段后形成的必然趋势。现代化的一个重要政治前提就是民主化，因为人的解放、人的自主是现代化发展的前提，所以现代化对民主的要求是内在的。中国式现代化对民主化的要求不同于西方，中国式现代化是社会主义现代化，它造福全体人民，同时也需要全体人民共同努力。社会主义制度最大的优越性或者说社会主义民主最大的优越性，就在于能够最大限度地解放和发展生产力，最大限度地解放和增强社会活力，使每个人都成为现代化的创造者，同时也使每个人成为现代化的受益者。所以，我们的现代化是通过发挥人民积极性、主动性、创造性，推动社会发展而形成的现代化。与此同时，现代化的发展又更好地保障全体人民过上幸福的生活。

党的二十大报告指出，人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。我国人民民主之所以能够激发出全体人民和整个社会的活力，就在于我们的民主是最广泛、最真实、最管用的民主，它贯穿人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督以及国家管理的整个过程。也就是说，我国的民主运行实践有着丰富的形式，有选举的形式、有协商的形式，在基层还有群众自治的形式等。全过程人民民主使得人民在国家社会生活的各个层面、各个环节能够充分地表达自己的利益诉求，能够积极地参与政治生活，同时也能够有效地监督政府。

从人民民主的发展形态来看，中国特色社会主义民主形态表现为党的领导、人民当家作主和依法治国三者有机统一，我们走的是自己的民主发展道路。习近平总书记在党

的二十大报告中指出，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。这是对全过程人民民主精准科学的概括。作为人类政治文明新形态，全过程人民民主顺应这个时代的潮流，它源于中国特色社会主义的制度优越性，源于中国人民的伟大实践，也源于习近平总书记精准科学的原创性理论总结。

记者：这次全国人大会上，立法法修正案二次审议稿将提请审议，拟将“坚持和发展全过程人民民主”写入其中，您对此如何评价？

林尚立：立法是民主的重要实践，把全过程人民民主写入立法法中，最大程度地完善了立法的逻辑、过程、机制和运行体系，确保了国家立法的各个环节都能听到来自人民的声音，并且积极回应人民群众新要求新期待，为更好制定反映人民意愿、保障人民权益的法律提供了更加广泛的群众基础。

立法法修正案将提请全国人大常委会审议，全国人大代表们为修改完善这部“管法之法”积极建言献策、凝聚最大共识，将使得我国的立法体系更具鲜明的中国特色，即拥有厚实的民主基础，愈加完善的民主过程。此次修法，也将会是推动人民代表大会制度与时俱进的又一重要举措，这个过程对于立法法来说会产生非常全面的推进作用。

记者：阅读您之前的文章，有个观点让我印象深刻。民主必然要体现为两个层面。第一个层面，人民决定国家制度；第二个层面，人民掌握国家权力、参与国家事务管理的制度形式。我就想到我国的制度安排中，作为实践全过程人民民主的重要制度载体的全国两会是观察“中国式民主如何有效运行”的极佳样本，是这样吗？

林尚立：虽然每年全国两会的议程看起来就这么几天，但实际上它的运行却是全过程的。因为，在全国两会召开之前以及之后的工作是多元、多方面的。我们可以举几个例子。

比如说，在每年全国两会开始之前，中国政府网都会开展“我向总理说句话”网民建言征集活动，为大家对政府工作提供了一个建言献策的途径，以此来了解社情民意、更好为人民服务，“问政于网”也成为现在问政于民的重点和常态。

还比如说，作为任职期间的人大代表，在全国两会召开之前要征求民意。与此同时，各个政府职能部门也会和代表进行沟通，更加具体、更加清楚地向代表介绍过去一年的工作情况，并且回应代表提出的咨询。最终，代表通过监督和咨询，并基于自身的职责将广泛征集到的人民和社会意见形成议案。不同界别和党派的政协委员也通过调研等方式形成提案。在这个过程中，媒体的参与也使这些议案、提案能够在社会上进行传播、争取得到更广泛的社会共识，这些环节都是和全国两会紧密连接在一起的。

即使全国两会议程结束以后，民主的过程也并没有停止。代表委员的议案、提案都会分门别类进行汇集归纳，并交给各个政府职能部门进行研究，形成如何贯彻和落实的方案，对议案、提案的提出者给予回答、回应，有些还要形成相应的改进措施和具体政策。

如此看，全国两会的运行机制是一个不断循环的全过程，它的内在动力机制集中体现为保证整个民主过程能够不停地运转，使其更好更有效地反映民意，并通过机制运行推进社会制度不断完善和发展。在反映民意和推动人大、政协相关机制运行的过程当中，代表委员跟人民之间、民意跟民众之间、代表委员跟政府各个部门之间形成了良性联动，这就是中国式民主的运行体系。它是包含民意表达、意见收集以及各方利益意见整合的一个过程。所以，从这个意义上讲，全国两会的民主是扎实的民主形式，把人民的参与、代表的履职以及对政府的监督有机融为一个整体。

记者：从您的视角来看，此次全国两会在落实全过程人民民主过程中将有哪些推进和保障作用？

林尚立：主要是两个方面，一个方面，本次全国两会在贯彻落党党的二十大精神开局之年召开的重要会议，意义重大，在发展全过程人民民主过程中应该发挥更加重要的作用。我们要进一步扎实推进全过程人民民主，察民情、听民意、解民忧，不断实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

第二个方面，这次全国两会是我们迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，实施“十四五”规划承前启后的关键一年召开的一次重要会议。因此，此次全国两会的核心目标是如何更好地把党的指导思想、党的方针、国家的发展战略、人民的意愿融为一体，转化为推动中国式现代化发展的法律政策。所以，这次全国两会将是以更加全面、更加深入地践行全过程人民民主来开启中国式现代化发展的新实践。



党的二十大报告提出要“加快建设农业强国”的农业现代化战略目标。2023年是全面贯彻落党党的二十大精神的开局之年，也是加快建设农业强国的起步之年，准确把握农业现代化的重点任务，对于顺利推进农业强国建设意义重大。

农业强国目标的核心要义是能够依靠自身力量解决吃饭问题，实现粮食等主要农产品供给保障安全可靠。以农业强国为目标推进农业现代化，需要立足“大国小农”的基本国情农情，既要尊重农业强国建设的一般规律又不简单照搬国外现代化农业强国模式，既要充分发挥我国传统农耕文明的智慧也不能简单地墨守成规，必须走出适应新时代农业现代化之路。

中国14亿多的人口规模超过现有发达国家人口总和，解决好

农业强国目标的核心是依靠自身力量解决吃饭问题

□ 全国政协委员 杜志雄

吃饭问题始终是治国理政的头等大事。保障粮食安全是农业现代化的底线，是全面推进乡村振兴的底板，是“三农”工作的首要任务。粮食等重要农产品供给保障强是农业强国的首要特征。要坚定践行“确保谷物基本自给、口粮绝对安全”的粮食安全观，牢牢守住粮食安全主动权，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。同时，要兼顾农业资源禀赋约束和人民美好生活需要，树立大食物观，全域挖掘资源潜力、提高要素利用效益，多途径开发食物来源，形成多元化食物供给体系。

小农户将贯穿农业现代化全程，始终是农业现代化的底色。2035年保守估计的我国农业从业人员仍在1亿左右。这是我国推进农业现代化不可忽视的现实基础。推进农业现代化必须在促进小农户与现代农业发展有机衔接上用力发力，探索土地规模经营与服务规模经营相互促进的适度规模经营之路，把小农户纳入现代农业发展轨道，让小农户充分分享农业现代化成果。这将为以小农户为主的众多发展中国家和欠发达国家提供农业现代化的中

国方案。

当前，在“大国小农”基础上推进农业现代化，要重点做好以下几个方面工作。

一是提升稳产保供能力。实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，全方位夯实粮食安全根基。落实最严格的耕地保护制度，加快推动高标准农田建设提标扩面，建立耕地种植用途管控机制，减少耕地撂荒、遏制“非粮化”、严控“非农化”，确保优质耕地资源尽可能多地用于粮食安全保障。以稳住面积、主攻单产、力争多增产为思路，强化藏粮于地、藏粮于技，确保粮食产量保持在1.3万亿斤以上，努力提高大豆油料等重要农产品自给水平。

二是创新农业经营体系。农业经营增效是提高农民农业经营收入的有效途径。围绕促进小农户现代化，兼顾农民增收和经营活力，发展新型农业经营主体和农业社会化服务，探索多元化适度规模经营实现机制，构建立体式、复合型经营体系。以新型农业经营主体提升行动为抓手，不断提升规范发展水平，带动小农户合作经营、共同增收。

三是强化农业科技支撑。农业现代化的关键在科技创新。科技创新正是当前推进农业现代化的突出短板，需要在核心技术、种子种源、农机研发、绿色发展等方面取得突破，加快实现高水平农业科技自立自强。把生物技术、装备技术、数字技术、人工智能、绿色技术作为现阶段农业科技革命的主攻方向。构建梯次分明、分工协作、适度竞争的农业科技创新体系，提升创新体系整体效能，激发创新活力。

四是推进产业融合发展。农业现代化本质上是不断更新的现代要素替代传统要素的过程，也是不断地将自然风光、优良生态、传统文化、现代科技、民间艺术、乡愁民俗等要素融入农业之中，实现有创意的组合、最优化的配置，从而实现农业的生产模式和产品以及服务功能转换，并提升农业价值，实现创意发展的过程。实现产业韧性强、竞争能力强，延伸产业链、打造供应链、提升价值链，形成完整、高效、创新的现代农业产业体系。

（作者系中国社会科学院农村发展研究所党委书记、研究员）

风光水火储：多能互补加快建设新型能源体系

□ 全国政协委员 邹 磊

党的二十大作出加快规划建设新型能源体系重大决策部署。在新型能源体系的实现路径中，“风光水火储”多能互补是潜力空间巨大、技术经济可行的关键举措。

多能互补是建设新型能源体系的必然选择。新型能源体系的重要特征是清洁低碳，大力发展包括新能源在内的清洁能源，成为新型能源体系建设的重要方向。但由于新能源发电具有较强的间歇性、随机性和波动性，电力系统对调频、调峰资源的要求更高；风电光伏等新能源发电呈现出批量分散式供给，且多在远离负荷中心的西北地区，提升了电力系统的管理成本。随着高比例新能源电力并网，电力系统灵活性及安全性面临着巨大压力。

面对现实挑战，大力推进“风光水火储”多能互补综合能源供给体系建设，以此推动各类资源的协调开发和科学配置，提升

系统运行效率和电源开发综合效益。这是规划建设新型能源体系的必然选择，也是实现电力系统高质量发展的客观需要，对于促进我国能源转型和经济社会发展具有重要意义。

统筹推进多能互补项目建设。多能互补是新型能源体系建设的主攻方向之一，各类建设主体纷纷发力，多能互补项目建设已成热潮，但在推进过程中普遍面临政策落地、市场机制、规范管理、协同推进等不少问题。针对这些问题，需要充分发挥中国特色能源经济制度优势，发挥市场配置资源的决定性作用，加强政府部门、政策之间的合作与协调，多能互补综合能源系统建设一定能取得更大成效。

一是加大多能互补政策扶持力度。推动各省市结合实际制定推进多能互补发展的配套政策。将多能互补集成优化示范项目纳入国家及省级规划，可优先

使用各省市可再生能源发展规划及补贴等总量指标。风光水火储多能互补示范项目就地消纳后的富余电量，可优先参与跨省区电力输送消纳。地方能源主管部门根据本地风光资源特点优化配置储能设施，避免“一刀切”强制要求配置储能规模和时长，以提升项目市场竞争力。

二是完善清洁能源电力交易机制。加快构建全国统一、区域协调的电力市场体系，逐步统一省份间电力交易规则，促进跨省区跨省直接交易。完善有利于可再生能源优先利用的电力交易机制，推动可再生能源与电力消纳责任主体签订多年长期购售电协议。健全完善跨区跨省绿电交易规则，推动受端市场用户直接参与新能源跨省交易。

三是健全多能互补各项技术细则。加快制定多能互补项目配置新型储能技术导则，制定储能电站消防设计验收、状态监测评

价等强制性要求和技术标准。完善多能互补集成优化技术各项标准，明确多能互补系统技术要求，规范多能互补项目建设管理。

四是加强电源电网统筹协调规划协同。强化外送的多能互补基地规划与跨区跨省送电规划的衔接与协调，确保电源和电网项目同步投运发挥作用。

五是挖掘各类能源品种调节能力。逐步扩大尖峰电价和负电价波动范围，推动其他能源品种更好参与电力现货市场和辅助服务市场。加强电力、工业、建筑、热力等领域基础设施的工作协同，出台综合规划、一体审批、标准制定和数据交互的相关法规。

（作者系中国大唐集团有限公司党组书记、董事长）

两会声音

□ 本报记者 吴青

会场内外心相连

言，都是一次大考，媒体记者们作为两会的记录见证者，以全媒体报道架起了两会与老百姓沟通的桥梁。会前，媒体人就做足了功课，学习研究相关文件，梳理广大群众关注的热点问题，与代表委员沟通相关领域的新情况新问题，策划采访提纲。会场上，媒体人肩扛“长枪短炮”，奔走各个会场、踊跃举手提问、采访代表委员、编辑写稿核校、剪辑图片视频、发布融媒体产品，前后方通力合作，马不停蹄，一刻不闲，把关乎全局和长远的“国之大者”与关乎民生和基础的“民之小事”用文字、音频、视频等紧紧相连，推动热腾腾的两会好声音及时广泛深入地传递到每个人心中。



两会随笔

每年两会对于新闻媒体而

“建议不得将年龄作为招聘辞退红线”。两会期间，一则来自全国政协委员的提案，在网络上引发了对“35岁就业门槛”话题的热议。“这个建议比较实在”“35岁正是发光发热的时候”“替老百姓说话，谢谢您”……网友支持的声音不绝于耳。两会期间许多代表委员的议案提案，由于涉及民众最关心、最直接、最现实的利益问题，引起了网友们的大量讨论。

“阳和启蛰，品物皆春。”春天如期而至，两会时间已经开启。这场盛会，不仅仅是代表委员们履职尽责、参政建言的盛会，也是媒体人融合创新、传播声音的盛会，更是人民群众热切期盼、群策群力的盛会。两会与社会民生联系万千，为党和国家发展计之深远，如何有更多更实更好的举措“以民之利而利之”是所有人的关注点。

两会不只是代表委员履职的