

全世界对中国游客翘首以盼

□ (斯里兰卡) 基尼斯·德·斯尔瓦



在新冠疫情暴发前，中国是全世界最重要的国际游客来源国。中国游客堪称全球最大的海外旅游消费群体。据联合国世界旅游组织统计，2019年，中国游客出境游数量达到1.55亿人次，消费近2550亿美元。

旅游支出是衡量一个国家旅游业发展状况的重要标准。中国拥有14亿多人口，近年来经济实力大幅提升，人民生活水平显著提高。在此基础上，中国成为最重要的国际游客来源国，中国游客则是最大的海外消费群体。

在过去3年里，受疫情影响，许多中国人放弃海外旅行。随着中国优化疫情防控措施，前期被抑制的消费需求有望逐步释放，中国游客的消费

可能会激增。

中国放宽疫情防控对全球旅游业至关重要。多国旅游部门官员和业内人士期待中国游客早日回归。这些中国游客不仅能推动全球旅游业复苏，也能促进中国与世界其他地区的文化交流。

泰国、印度尼西亚、新加坡、菲律宾和斯里兰卡等东南亚国家在很大程度上依赖旅游业。这些国家对中国游客的入境规定仍然相对宽松。新西兰也不对中国游客进行核酸检测。在疫情暴发前，中国游客是该国第二大旅游收入来源。

斯里兰卡与中国建交后，两国在政治、经济、贸易和文化领域采取了一系列措施巩固双边关系。基于牢固的双边关系、文化上的亲近感和可靠的签证政策，每年都有大量中国游客到访斯里兰卡。中国是斯里兰卡前三大游客来源国之一，2019年，斯里兰卡接待中国游客逾16万人次。

旅游业是斯里兰卡第三大外汇收

入来源，该行业曾遭到疫情重创，所幸现在迎来了迅速复苏的机遇。斯里兰卡政府已推出一系列新政策迎接中国游客的到来。同时，为了吸引更多中国游客，斯里兰卡的酒店推出了二维码形式的中文菜单。酒店业内人士表示，此举是为了给中国游客宾至如归之感，并为他们提供绝佳的旅游体验。

据国际旅游平台“旅行三角”统计，在2023年最受欢迎的24个旅游目的地国家中，斯里兰卡位列榜首。该旅游网站称，金色海滩、野生动物资源丰富的森林、连绵起伏的茶园和云雾缭绕的山脉让斯里兰卡成为亚洲最佳旅游目的地之一。此外，斯里兰卡有八大世界遗产。

首先是位于中北部的阿努拉达普拉古城遗址，公元前5世纪至公元10世纪，这座古城盛极一时。斯里兰卡还坐拥波隆纳鲁沃古城遗址，该古城从9世纪起逐步取代阿努拉达普拉的位置，14世纪趋于荒废。此外，在中

央省北部的马特勒地区，还屹立着锡吉里耶狮子岩。

作为16至19世纪的王朝都城，康提古城及其佛牙寺被联合国教科文组织列为世界文化遗产。同样榜上有名的，还有可以追溯到公元前1世纪的丹布勒金寺、葡萄牙人在16世纪修建的加勒城堡。此外，辛哈拉加森林保护区和中部高地被联合国教科文组织列为世界自然遗产。中国文化和旅游部近期发布通知，自2月6日起试点恢复出境团队旅游，斯里兰卡是试点国家之一。

在过去3年的疫情期间，斯里兰卡或长或短地关闭边境，导致旅游收入大幅下降。不过，随着疫情防控全面放开，中国游客已经准备好将前往世界各地旅行，为斯里兰卡旅游业回暖和就业岗位增加带来希望。中国对全球旅游业的重要性不言而喻。

中国恢复出境游将有助于提振旅游业，并促进国际文化交流。

(作者系斯里兰卡中国协会会长)

标尺。我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，上海作为全国最大的经济中心城市和深度链接全球的国际大都市，必须更好统筹发展和安全，不断提升风险预警防范化解能力，努力实现高质量发展和高水平安全良性互动。

切实防范化解金融风险。上海金融市场、金融机构、金融开放创新活动高度集聚，2022年金融市场交易总额达到2933万亿元，挂牌金融机构达到1736家，必须始终绷紧防范金融风险这根弦，防止各类风险相互影响、交织叠加，牢牢守住不发生区域性系统性金融风险底线。我们要在党中央集中统一领导下，健全金融风险监测预警体系，提升金融监管能力，完善重大风险事件处置机制，有力有效保障金融安全健康发展。

切实筑牢城市安全屏障。树立全周期管理意识，加快建设韧性安全城市，健全城市安全预防体系，强化极端情况下功能运转、生产维持、生活保供、就医服务等城市基本运行保障体系，提高防灾减灾救灾能力。坚持源头管控、预防为主，统筹灾害事故综合防范治理，压实安全生产责任，坚决防范遏制较大及以上事故发生。

切实维护社会和谐稳定。聚焦群众急难愁盼，深入实施民心工程、办好民生实事，持续提高人民生活品质。扎实做好家门口信访服务、人民建议征集、“12345”市民服务热线等工作，完善社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶斗争，提升公共安全风险防控能力，努力建设更高水平的平安上海。

深入贯彻落实好“两个坚持、三个转变”，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，切实推动公共安全治理模式向事前预防转型。建立大安全大应急框架，完善公共安全体系。坚决贯彻党中央关于深化应急管理体制改革决策部署，加强中高层统筹协调综合应急管理制度建设。以大安全大应急框架为目标强化统筹领导、优化部门协同，推动应急管理系统内部深度融合，切实完善应急管理体制机制。推进完善法律法规架构，严格应急管理执法，推进应急标准建设，不断健全应急管理法治体系。健全应急预案体系，落实各环节责任和措施，高度重视应急预案演练，强化应急预案演练的实战性，通过预案演练切实提高安全保障能力。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通等重特大安全事故。提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。提升洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等自然灾害防治水平，坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全共建共治共享的社会治理制度，完善社会治理体系，提升社会治理效能，增强公共安全能力。

〔作者系中央党校（国家行政学院）应急管理培训中心主任、教授〕

莱茵河流域治理的主要经验

□ 张登国 居岩岩

莱茵河原为西欧的河流，发源于瑞士东南部阿尔卑斯山脉的格劳宾登，向西北流入列支敦士登、奥地利、法国、德国和荷兰，最后于鹿特丹附近流入大西洋。莱茵河全长约1232公里，流域面积约22万平方公里。在德国，莱茵河并不仅仅作为饮用水的来源，还用作航运、水力发电、农业灌溉等用水，被德国视为“父亲河”。然而，第二次世界大战结束后，欧洲工业化的兴起、城市化的迅速发展加上社会大众环保意识淡薄，莱茵河流域受到各种洪灾、环境污染等的影响，产生诸多的自然环境损害、生态系统退化等问题，甚至被人们称为“欧洲的公共厕所”。随后，莱茵河流域的各国政府才彻底悔悟，开始重新协调治理莱茵河流域。通过多年的合作治理，该流域的自然生态环境得到有效恢复、经济发展水平得到明显提高，并被认定为流域内多国政府协调合作的良好典范。

构建多国间的流域合作机制。莱茵河流经多个国家，虽然各国经济发展水平不一，但所谓“一荣俱荣，一损俱损”，莱茵河流域遭受污染必然会给各国都造成损失。因此，1950年，为了彼此之间的共同利益，莱茵河流域的五个国家瑞士、法国、卢森堡、德国和荷兰成立了莱茵河国际保护委员会（ICPR）。各国想通过彼此之间的鼎力合作、共同治理，来解决莱茵河流域存在的问题，恢复其生态原貌，以更好地实现可持续发展。

经过70多年的发展，ICPR不仅是莱茵河流域协同治理最核心的组织机构，也为全球流域治理提供了一种高效的多边合作模式。莱茵河国际保护委员会拥有多层次、多样化的合作机制，从政府层面的协调与合作，到政府和非政府组织之间的合作，再到专家和专家团队之间的合作，各主体之间相互联结、密不可分。委员会设立了观察员小组，由政府和非政府人员共同参与，以监督各国协同治理计划的执行情况，还成立了技术和专业协调工作组，以便更好地整合治理、保护环境、防治洪水和经济发展，实现了一种更加周全的相互合作、共同开发、合力保护的治理模式。

编制并协同实施治理规划和行动协议。为了实现莱茵河的可持续发展，整个莱茵河流域必须以统筹协调、绿色发展、共同治理的方式进行规划和管理，并在全流域层面制定相应的行动协议和行为准则。这些国际计划、协议和行为准则不仅从法律上规范、约束并减少了莱茵河流域国家对莱茵河流域治理的不利行为，而且还为各个国家的治理实践提供了完备的指导方针和行为规范。

自20世纪80年代起，ICPR在莱茵河流域的国际合作框架内，已经形成了一套关于协同治理的协定。各国之间达成共识、协同一致，合力恢复莱茵河流域的昔日风采，强力推动了莱茵河流域的治理和优化。1976年，各成员国签订了《防止化学污染和氯气污染公约》；1998年，各成员国通过了《莱茵河洪水管理行动计划》；2001年，莱茵河部长级会议批准了《莱茵河2020计划》，该规划包含四项具体目标：改善生态系统、防控洪水、改善水质及保护地下水。这些协议和规划协调了莱茵河流域国家的生态保护和经济发展，细化、深化、统一和规范了莱茵河流域的治理，加强了国家间的密切合作，改善了生态环境，促进了莱茵河流域的可持续发展。

树立并践行积极的生态修复理念。在欧洲工业化发展过程中，莱茵河被沿岸国家过度开发利用，并采取了許多工程性措施，导致河流空间被侵蚀并产生许多不良后果。而为了弥补工程性的破坏，仍然是采取新的工程性措施来解决问题，这无疑是一种恶性循环。认识到过度的人为干预会阻碍自然发展，沿岸国家逐步以动态和综合一体化的方式对莱茵河流域进行治理，更加注重技术和非技术措施的结合，更加注重基于源头和分散的治理。

首先，树立并践行生态修复的理念。理念的改变促使管理实践和目标转变，更加强调保护和恢复河流的自然生态特征，力求为各种生物提供适宜的生态环境。其次，莱茵河流域的各个国家根据河流治理、生态修复的需要，进行了基础地质研究和水文地质研究，来绘制地下水资源测绘系统、水文地质图等，旨在反映与生物有关的地下水流、孔隙大小和含水层渗透性的空间变化。同样，河流的规划和治理是在欧盟框架内进行的，拥有统一的目标和一系列的量化评估指标，其主要目的是控制污染和恢复并优化生态系统。最后，还有一些公开

可见的恢复性目标，需要所有国家、社会组织、企业、民众等的积极参与。

建立全面监测预警系统和信息交流平台。为确保水体系统的有效管护，莱茵河国际保护委员会为莱茵河及其支流设立了水质监测点，瑞士至荷兰设有57个监测点，采用最高端的监测手段和技术对莱茵河进行监测，从而形成一个完备的监测网络。监测网络可以进行实时监测，能够对各种污染及破坏行为及时作出反应。1990年，ICPR和莱茵河水文组织（CHR）开发出“莱茵河早期预警模型”，就是为了防止突发性污染事件，对莱茵河进行实时保护。同时，ICPR强调国家之间的密切合作与协调，建立了莱茵河沿岸国家之间的信息交流平台即国际预警计划（IAP），并倡导实施一致的行动计划。位于瑞士、法国、德国和荷兰的7个预警中心，在检测到污染物时信息警报可以迅速地在各预警中心之间流通，从而能够及时确定污染物的源头，并发出警告。

构建公众、社会、企业多元参与的治理格局。莱茵河流域的综合治理，不仅是各国政府的职能所在，也是莱茵河整个流域的利益相关者、企业、社会公众的职责所在。在治理过程中，需要各国政府、企业、公众的共同努力。

首先，莱茵河流域发生的一系列灾害，使人们对环境保护的认识逐步提高。莱茵河流域的生态问题日益受到人们的重视，对政府治理也提出了更高要求。除公民的义务监督之外，还有公民陪审团、专家咨询和公开听证等多种民主方式参与莱茵河流域的治理。其次，整个流域已经建立的环境监测系统和监督机制，其不仅仅用来跟踪污染的流向，更是赋予了企业高度的社会责任，因为他们的产品、经济利益、社会形象和声誉都与他们的环保行为密切相关，如果他们在产出过程中存在污染或破坏莱茵河的行为，那企业将会面临重大的负面影响。因此，各公司制定了更高的环境目标，并改进了环境技术，共同维护莱茵河流域的清洁环境。最后，莱茵河生态环境的成功改善和协同治理也离不开许多社会组织的积极参与。一方面，这些社会组织利用各种方式对有关部门、公司施加压力和影响，敦促他们关注莱茵河的生态状况；另一方面，他们也以新闻宣传的形式吸引公众的注意，提高公众的环保意识，鼓励他们参与到莱茵河的环境保护和综合治理中。



（上接1版头条）

多措并举稳物价。稳物价就是稳民心、保民生，是推动高质量发展的关键环节。我们要持续抓好基础性工作，把保供稳价作为平抑物价、改善民生的首要任务，确保粮油肉蛋奶果蔬等重要民生商品供应充足、价格稳定。持续用好普惠性措施，统筹提高养老金、医保、低保等社保待遇标准，对冲物价上涨影响。持续做好兜底性保障，继续加强社会救助与物价上涨挂钩联动，及时为城乡困难群众发放相关补贴、纾解生活困难。

注重提升效能、以质取胜，加快建设现代化经济体系

建设现代化经济体系是推动高质量发展的战略目标。我们要科学把握着力点，更加重视提高各类要素质量和配置效率，更加重视提升产业基础能力和现代化水平，更加重视优化调整城市空间布局，加快形成符合超大城市特点的经济结构，为上海高质量发展锻造强劲引擎。

着力提高全要素生产率。进入高质量发展阶段，经济增长必须转向更多依靠劳动生产率的提高。我们既要进一步用好资本、土地等初级要素，更要提高技术、人才、数据等高级要素的配置效率，尤其是要推动教育、科技、人才“三位一体”融合发展，强化创新驱动、人才支撑。在技术方面，强化“全过程创新”理念，进一步为创新主体放权松绑，推动创新要

（上接1版二条）维护国家安全更加需要不同的部门统筹协调，国家安全协调机制越来越重要。必须根据国家安全形势变化，进一步强化国家安全工作协调机制，完善重要专项协调指挥体系，健全国家安全审查和监管制度、危机管控机制等，确保国家安全工作协调、顺畅、高效，形成体系性合力和战斗力。

系统完善国家安全法治体系和战略体系

党的十八大以来，国家安全法治建设方面取得重大进展。但是，与我国国家安全可持续发展需求相比，国家安全法治化水平仍有进一步提升的空间，一些重点领域如太空安全、深海安全等领域立法还处于空白，国家安全立法体系化程度还不足。新征程上，要根据国家安全面临的新情况、新问题继续推动重要领域国家安全的立法，从整体上加强国家安全法治建设。重点是要以国家安全法为重点，全面梳理和推动国家安全重要领域的立法工作，高度重视太空安全、环境安全、深海安全等具有新兴战略意义领域的安全立法。严格国家安全执法，加强对国家安全相关法律法规执行的检查监督工作，保障国家安全工作在法治轨道上运行。保证国家公正司法，加强办理危害国家安全案件的沟通和协作。

党的二十大把完善国家安全战略体系作为推进国家安全体系和能力

现代化的重要任务。随着国际形势和国际环境的急剧变化，国家安全内涵和外延的不断丰富，国家安全领域不断拓展，需要从更广的范围对国家安全目标和方向进行规划。要高度重视国家安全战略对维护国家安全的重要作用。以总体国家安全观为指导，根据国际形势变化健全完善国家安全战略，强化国家安全战略的指导性和可操作性。将国家安全战略切实贯彻落实到国家安全的各领域全过程，从宏观的视野去认识国家安全内涵和外延，增强国家安全战略的全局性和系统性。贯彻落实国家安全战略，必须加强对国家安全战略和国家安全利益的研究，紧紧瞄准国家安全重要领域，根据不同安全领域的重要性配置国家安全战略资源，通过国家安全法治力量，保障国家安全战略能力制度化、可持续。

切实增强维护重点领域国家安全能力

党的二十大报告指出：“坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，加强重点领域安全能力建设，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链安全，加强海外安全保障能力建设，维护我国公民、法人在海外合法权益，维护海洋权益，坚定捍卫国家主权、安全、发展利益。”政治安全攸关党和国家安危，是国家安全的根本。政治安全是坚持和发展中国特色

强化底线思维、极限思维，有效防范化解重大风险

安全稳定是推动高质量发展的重要保障，也是衡量高质量发展的重要

社会主义制度的根本前提，是全面践行总体国家安全观的根本要求。推进国家安全体系和能力现代化，首先必须坚定维护政治安全这个根本。没有政治安全，就没有国家安全，更没有人民安全。要高度重视维护意识形态安全。必须强化经济安全能力建设，防范化解金融、房地产、政府债务、人口老龄化、社会分化等领域的风险，切实维护经济安全。全方位夯实粮食安全根基，牢牢守住十八亿亩耕地红线，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中，确保粮食安全。努力实现科技自立自强，坚决打赢关键核心技术攻坚战，加快补齐在工业制造、信息技术、材料、航空航天、海洋、生物医药等领域核心技术方面的短板，加大基础研究投入，强化科技安全能力建设。深入推进能源革命，加强煤炭清洁高效利用，加快规划建设新型能源体系，统筹水电开发和生态保护，加强能源产供储销体系建设，确保能源安全。处理好国际环境和国际关系的不确定性带来的影响，防范化解外部环境重大风险，确保海外利益、机构和人员安全。

大力提高公共安全治理水平

新时代新征程，各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生。必须坚持人民至上、生命至上，高度重视和切实防范化解公共安全重大风险。坚持安全第一、预防为主，切