



抓牢高质量发展首要任务

推动上海经济实现质的有效提升和量的合理增长

上海市人民政府市长 龚 正

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，做好经济工作意义重大。习近平总书记在中央经济工作会议上强调，要从战略全局出发，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，纲举目张做好工作。上海市委市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持“四个放在”，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，着力抓好高质量发展这个首要任务，扎扎实实把党的二十大作出的重大决策部署付诸行动、见诸成效。坚持系统观念、守正创新，努力在多重目标中把握动态平衡、在多重约束中取得最优突破，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴作出新贡献。

对标最高标准、最好水平，奋力推动改革开放向纵深发展

改革开放是实现高质量发展的必由之路。按照习近平总书记明确的战略定位，上海正在加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。必须更加积极主动地与最优者对标、最强者比拼、最快者赛跑，推动改革向更深层次挺进、开放向更高水平迈进，加快打造国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接，勇当推进中国式现代化的开路先锋。

全力推动国家重大战略任务走深走实。落实好以习近平同志为核心的党中央交给上海的一系列重大战略任务，是上海持续提升城市能级和核心竞争力、更好代表国家参与国际合作

与竞争的重要抓手。我们要打好浦东社会主义现代化建设引领区这张“王牌”，聚焦“两特四区一中心一样板一保障”，加强改革系统集成、协同高效，稳步扩大高水平制度型开放，积极探索开展综合改革试点，推动形成自贸试验区新一轮建设行动方案。深入落实“三大任务”，推进临港新片区实施更大程度的开放压力测试，积极配合深化科创板注册制、市场交易机制等制度创新，全面完成长三角一体化发展第二轮三年行动计划。持续推动“五个中心”功能升级，支持在沪国家实验室及基地等国家战略科技力量发展壮大，打造国际金融资产交易平台，推进绿色金融、金融科技等改革创新，积极创建服务贸易创新发展示范区，推进小洋山北侧开发、浦东国际机场四期等重大项目，启动建设东方综合交通枢纽，加快发展高端航运服务业。聚力建设“三大平台”，精心办好第六届中国国际进口博览会，深化长三角生态绿色一体化发展示范区制度创新，强化虹桥国际开放枢纽大会展、大商务、大交通、大科创功能。

切实落实“两个毫不动摇”。我们要坚持社会主义市场经济改革方向，最大限度地激发各类市场主体活力。持续深化国资国企改革，实施建设世界一流企业六大强企计划，推动国资国企做强做优做大。优化民营企业发展环境，落实促进民营经济发展的各项政策举措，支持民企更多参与科技创新、产业升级和城市建设。更大力度吸引和利用外资，引导外资更多投向先进制造业、现代服务业、高新技术、节能环保等领域，不断提升总部经济能级，持续打造新时代外商投资首选地、高质量外资集聚地。持续打造国际一流营商环境。优

化营商环境是提信心稳预期稳增长、推动高质量发展的先手棋。上海已经连续6年发布优化营商环境行动方案，累计推出相关改革举措近千项，今年最新发布的6.0版方案包括27个大项、190多个小项的任务措施。我们要紧紧围绕市场化、法治化、国际化方向，锚定推进国家营商环境创新试点 and 世界银行新评估体系对标改革，抓好优化营商环境各项工作的落地落实，积极推动高标准市场体系和全国统一大市场建设，持续营造国企敢干、民企敢闯、外企敢投的制度环境。

坚持稳字当头、稳中求进，全力推动经济运行整体好转

经济平稳运行是推动高质量发展的重要基础。过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，上海积极应对超预期因素叠加冲击，加快经济恢复重振，实现了V型反转。我们要把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，持续巩固经济回升向好态势。

全力以稳稳增长。顺应国内外市场需求新变化，推动消费、投资、出口“三驾马车”齐发力。把恢复和扩大消费摆在优先位置，深化国际消费中心城市建设，推动线下消费加快恢复，办好“五五购物节”等重大促消费活动，大力发展首发经济、夜间经

济、直播经济等，加快形成一批特色商业地标。充分发挥有效投资对优化供给结构的关键作用，完成年度重大工程投资2150亿元，加快高端制造业和现代服务业扩投资、提产能、增效益，推动一批引领性强、带动性大、示范性好的高能级产业项目落地，同时，全面提速“两旧一村”改造，全年完成12万平方米中心城区零星旧改、28万平方米旧住房成套改造，启动10个城中村改造项目。继续发挥出口对经济的支撑作用，切实帮助外贸企业降低经营成本和业务风险，巩固拓展新能源汽车等新产业出口优势，加快培育跨境电商、离岸贸易、数字贸易等新型国际贸易标杆企业，积极创建“丝路电商”合作先行区，稳住外贸基本盘。

精准发力稳就业。就业稳、收入增，经济高质量发展才有基础、有底气。我们要坚持就业优先战略，健全就业促进机制，积极帮助企业特别是中小微企业稳岗扩岗，进一步发挥创业带动就业的倍增效应和灵活就业的吸纳作用，在稳存量基础上着力扩增量，全年新增就业岗位55万个以上，将城镇调查失业率控制在5%以内。坚持把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置，完善就业支持体系，加强就业指导、岗位推荐、技能培训等公共就业服务，多渠道促进青年就业创业。同时，扎实做好困难群体就业援助，确保零就业家庭实现就业。

(下转2版)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

重要言论

知古鉴今，继往开来。历史充分证明，只要坚持兼容并蓄、开放包容，人类文明就能不断发展繁荣。当今世界正面临百年未有之大变局，化解人类面临的突出矛盾和问题，需要依靠物质的手段攻坚克难，也需要依靠精神的力量诚意正心。中希文明蕴含的价值观、世界观、宇宙观、人生观、科学观、文化观等博大精深、历久弥新，一定能够为人类破解时代难题、推动构建人类命运共同体提供重要的精神指引。

着力推进国家安全和

能力现代化

□ 马宝成

完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制

党的二十大报告指出：“坚持党中央对国家安全工作的集中统一领导，完善高效权威的国家安全领导体制。”国家安全具有全局性、复杂性的鲜明特点，必须健全集中统一、高效权威的国家安全领导体制。进入新时代，我国国家安全面临的形势异常严峻，外部压力前所未有。同时，我国维护国家安全的能力还存在“短板”，应对各种重大风险的能力不强，维护国家安全的综合统筹协调配合不够。国家安全工作已不再是单一部门的事务，需要各部门的统筹协调。成立中央国家安全委员会，极大地增强了国家安全工作的权威性和统一性，是新时代十年国家安全取得历史性成就、发生历史性变革的根本保证，凸显了集中统一、高效权威的国家安全领导体制的极端重要性。迈上新征程，世界百年未有之大变局加速演进，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，我们要准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，必须坚持系统观念、全局性谋划、整体性推进。坚定不移贯彻中央国家安全委员会主席负责制，进一步完善国家安全领导体制，确保党对国家安全工作的集中统一领导。在国家安全工作中不断深化对“两个确立”决定性意义的认识，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面落实国家安全责任制，不折不扣把党中央关于国家安全工作的各项决策部署落到实处。

不断强化国家安全工作协调机制

推进国家安全体系和能力现代化，必须完善国家安全工作协调机制。新时代十年，我们坚持系统思维，全面把握、整体谋划、协调推进国家安全工作，着力解决不平衡不充分问题，建立了统分结合、协调联动的国家安全重点领域工作协调机制，包括跨部门会商工作机制、协同联动机制、决策咨询机制、风险评估机制、国家安全审查和监管的制度和机制、国家安全工作督促检查和责任追究机制、国家安全危机的信息报告和发布机制等，保障了国家安全工作的协调有序运行。新时代新征程，世界进入新的动荡变革期，我国发展面临的外部打压遏制随时可能升级。同时，我们改革发展稳定面临不少深层次矛盾。

(下转2版)

用好纪律这把管党治党的“戒尺”

□ 张博文



习近平总书记在二十届中央纪委二次全会上发表重要讲话，强调“纪律是管党治党的‘戒尺’”。这一重要论述凸显了加强纪律建设是全面从严治党的治本之策，为深入推进全面从严治党提供了根本遵循。在新时代新征程上，我们要用好纪律这把“戒尺”，一刻不停推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步提供坚强保障。

戒尺，是旧时私塾先生对学生施行惩罚用的木板。“戒”，是警戒、戒除，也是“界”，界限、界限；“尺”，是尺度、标准。戒尺体现的是一种权威和底线。纪律是管党治党的“戒尺”，也是党员干部约束自身行为的标准和遵循。纪律严明是我们党的光荣传统和独特优

势。我们党之所以能够发展壮大、不断从胜利走向新的胜利，关键就在于始终把加强纪律建设作为推动事业发展的重要保证，始终坚持用纪律这把“戒尺”要求各级党组织和所有党员，不断增强党自身的创造力、凝聚力和战斗力。面临新形势新任务新考验，只有切实加强党的纪律建设，才能从根本上解决党的观念淡漠、组织涣散和领导弱化问题，使党在革命性锻造中更加坚强有力。

力戒“尺寸不一”。党的纪律是管党治党的基本手段，是全党共同的行为底线，需要统一的标准和要求。关键是坚持制度治党、依规治党，以党章为根本，以民主集中制为核心，完善党内法规制度体系，补齐制度短板，切实解决“牛栏关猫”问题。党的十八大以来，党中央高度重视党内法规制度体系建设，出台和修订一系列党内法规和制度文件，从修订《中国共产党纪律处分条例》到审议通过《关于新形势下党内政治生活的若干准

则》，再到印发《中共中央关于加强“一把手”和领导班子监督的意见》……日臻完善的党内法规制度体系，为“戒尺”阐明了尺寸、统一了材质，为全体党员时常“照镜子、正衣冠”提供了标准遵循，使党的纪律更具惩戒力和威慑力。

力戒“力度不同”。党章明确规定，在党的纪律面前人人平等。我们党是拥有490多万个基层党组织、9600多万名党员的大党，每一个组织、每一名党员，都是全面从严治党的对象。无论党龄长短、职务高低、贡献大小，每名党员都应平等地遵守党的纪律，接受党的纪律约束。党的各级组织和全体党员，任何违反党纪的行为，都必然受到追究。坚决杜绝手持戒尺“倾斜一下、摇摆一下”，坚持纪律面前人人平等、遵守纪律没有特权、执行纪律没有例外，充分体现用严明的纪律管全党治全党的要求。

力戒“效果不实”。纪律是管党治党的“戒尺”，用“戒尺”是手段不是目的，最终是通过用好

“戒尺”不断改进提升党员干部的作风，让清风正气、干净纯粹成为全党“日用而不觉”的常态。做到“严”字当头、落到“实”处，抓住“关键少数”以上率下，压紧压实全面从严治党的政治责任，督促党员干部严于律己、严负其责、严管所辖，对违反党纪的问题发现一起坚决查处一起。加强日常监督，增强纪律敬畏感、规矩存在感，使纪律和规矩真正在党员干部心中立起来、严起来。切实增强对纪检监察干部的监督和管理，坚决防止“灯下黑”，使“手中有戒尺”者心中有敬畏、行为有底线，从而保证“戒尺”打得正、打得好、打得疼。

“木受绳则直，金就砺则利。”新时代伟大事业对我们党提高自身管党治党水平提出了更高要求。面对新的时代课题，我们要用好纪律这把管党治党的“戒尺”，把纪律建设摆在更加突出位置，永葆党的先进性和纯洁性，经得起各种风险和困难的考验，以严明纪律护航党的事业行稳致远。

本期导读

特别策划

17家习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心(院)学习党的二十大精神笔谈

第 5 版

经典回眸

《柳堡的故事》：革命迎来艳阳天

第 4 版

党史国史

五位归国博士“到”延安

第 7 版