

中非务实合作提质升级大有空间

□ 马汉智

和期许。

近年来，全球数字经济方兴未艾，这为非洲实现跨越式发展提供了宝贵机遇。考虑到非洲青年人口多、发展数字经济潜力巨大，非洲亟需国际社会加大对其中发展数字经济的支持。在此背景下，中非共同制定和实施“中非数字创新伙伴计划”。在数字基建、数字经济、数字教育、数字包容性、数字安全、搭建数字合作平台等多领域发力，助推非洲享受数字红利。《中非合作论坛—达喀尔行动计划（2022—2024）》针对中非数字经济合作推出系列举措。计划指出，中国未来3年将推动企业对非洲投资总额不少于100亿美元，特别是在制造业、农业、绿色经济、数字经济等领域扩大投资；中国将为非洲援助实施10个数字经济项目，支持非洲数字基础设施建设，继续举办中非数字合作论坛和中非北斗合作论坛等。

中非务实合作取得的巨大成就为推动双方合作提质升级打下牢固基础。展望未来，中非需共同探索更牢固的务实合作安全保障、更可持续的投融资合作模式、更具市场潜力的合作领域。

推动构建更有力的务实合作安全保障。相比于经济领域的合作，中非在和平安全领域的合作是短板。当前，发展与安全的矛盾在非洲多国比较突出。因此，为中非务实合作装上“安全阀”至关重要。务实合作提质升级，需要中非在和平安全领域的合作成为新亮点。一方面，中非应加大在联演联训、维和维稳、反恐、禁毒、打击海盗等领域的深度合作，提升非洲国家保障安全的能力。另一方面，中非应相向而行，共同探索破解非洲地区深层挑战之道。展望未来，中非应深化在安全治理领域的对话合作，支持非洲国家构建标本兼治的“发展—安全”治理架构，从根本上提升治理水平，营造良好营商环境。

探索更可持续的投融资合作模式。受新冠疫情、乌克兰危机、气候变化、美元持续加息等影响，当前非洲多国的融资环境急剧恶化，部分国家债务风险居高不下。在此背景下，进一步推动中非务实合作行稳致远必须要探索更可持续的投融资合作模式。扩大人民币在非洲的使用是抵御外部风险的关键一手。当前，人民币逐渐受到非洲国家的认可，跨境贸易人民币支付迅速增长，人民币成为非洲国家外汇储备资产的趋势明显。同时，人民币清算业务渠道日趋完善，金融机构提供的人民币相关业务数量不断提升，范围不断扩大。扩大人民币结算能够简化交易步骤，规避美元计价及非洲当地货币币值不稳定产生的汇率风险，在保障中资企业经济利益的同时，也能够使非洲市场主体持有币值稳定的人民币，助力非洲搭上中国经济发展的列车。另外，中非还应深入开展本币合作，支持相互在对方国家开设更多金融分支机构。

开辟合作新动能。当前，绿色发展、数字经济、蓝色经济等是各国经济发展的新高地。在蓝色经济领域，中非已充分认识到海洋经济领域的巨大合作潜力，持续推进海洋经济互利合作。展望未来，中非应在海洋资源增值和可持续利用方面开展广泛合作，支持非洲在做好海洋生态保护的基础上合理开发利用海洋资源，发展临港经济，建设海洋经济特区或蓝色经济园区，引导海洋产业集聚，打造区域发展极。在绿色发展领域，中非合作潜力巨大。联合国常务副秘书长阿米娜·穆罕默德指出，全球能源价格上涨应促使非洲国家加快能源获取和公正过渡，包括通过扩大国内可再生资源生产和提高能源效率。中国在绿色发展领域比较优势明显。中国是太阳能产业的领头羊，具有整个太阳能供应链。2019年，中国公司生产了全球66%的多晶硅，这是硅基光伏面板的材料。全球超过四分之三的太阳能电池来自中国，中国拥有全球72%的光伏电池板。再以风电能力为例，2021年，全球风电新装机企业前十名中，中国企业有6家。中国在绿色发展领域内巨大的产能优势将有力助推非洲国家实现绿色转型。

2013年3月，习近平主席出访非洲三国，在坦桑尼亚演讲时首次提出中非命运共同体思想。中非命运共同体的提出早于其他的区域命运共同体，充分彰显了中非友好历史和现实根基之深。其中，务实合作根基深厚是“中非从来都是命运共同体”的重要保障和重要内容。在当前全球经济遭遇寒流、保护主义抬头、一些国家大搞“选边站队”的大背景下，中非持续推动务实合作走深走实，不仅有助于夯实中非命运共同体根基，也为全球发展合作树立了榜样。



澳大利亚与中国之间的务实合作持续了数十年，近年来两国关系由于一系列误解、争端以及挑衅言论而陷入危机。随着去年上半年澳大利亚政府换届，工党党首安东尼·阿尔巴内塞就任总理，两国官方交流已经恢复，不过仍需取得更大进展。面对巨大的地区风险，两国需要找到新的合作方式。

澳大利亚和中国理应恢复贸易和投资领域的务实合作。数十年来，两国维系着真正互惠互利的关系，都从满足对方真正所需中获益匪浅。中国是澳大利亚最大的贸易伙伴，而澳大利亚也是中国最重要

中澳贸易终将回归正轨

□ （澳大利亚）戴维·莫里斯

的贸易伙伴之一。两国政府可以用务实方式解决近期争端，进而推动新一轮经济发展。

稳定的关系让两国立足于坚实的基础，谋求务实合作，推动地区可持续发展。亚洲的成功发展建立在地区和平、稳定以及国际经济相互依存的基础上。

促进开放的区域主义符合澳大利亚和中国的利益，它已经促成了一些全球最重要的区域贸易协定，从亚太经济合作组织到区域全面经济伙伴关系协定，后者标志着全球最大自贸区的诞生。中国正式提出申请加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定，而澳大利亚正是该协定的创始成员。

如今，世界多国对自由贸易的好处避而不谈，转而迎合保护主义。若中澳自由贸易协定和两国全面战略伙伴关系能在今年重回正轨，那么澳大利亚和中国政府将释放出强有力的信号。

亚太地区不仅面临保护主义危害

再现的难题，还有其他系统性和破坏性的风险。各方只有通过务实合作，才能解决这些风险。各国面临的首要问题是气候变化。全世界并未步入实现联合国可持续发展目标、兑现《巴黎协定》承诺的正轨。中国对于全球应对气候变化而言不可或缺，而澳大利亚作为主要的能源出口国，能与中国等国合作推动地区绿色经济发展。

澳大利亚和中国都将从达成亚太绿色协议中获益。

以高速通信、量子计算和人工智能为动力的科技变革正在稳步推进，进一步提高各国经济相互依存的程度。这些新技术势必为绿色转型提供方案。

过去这些年，随着核安全、航空以及其他科技的全球化进展，全世界已经制定了相对稳定的规则和制度。我们需要将人与地球置于即将兴起的新科技的中心。澳大利亚、中国以及亚太地区的其他国家，都可以为未来数字经济的发展作出重要贡献。

尼罗河流域国家如何进行合作治理

□ 陈晓红

尼罗河流经非洲东北部，全长近6700公里，是世界第一长河，也是一条国际河流。尼罗河主要有两个分支，干流和支流全流域总计流经布隆迪、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、卢旺达、坦桑尼亚、乌干达、厄立特里亚、肯尼亚、南苏丹、苏丹和埃及11个国家。流域国家在水资源使用方面的矛盾由来已久，1929年在英国操纵下达成了尼罗河用水协议，1959年埃及与苏丹签订新的用水协议，两国合计拥有尼罗河水量的近90%。这两个协议均忽视了流域其他国家的合法利益，随着人口增长和经济发展需要，上中游国家希望修改原有用水协议，在尼罗河上中游建造水力发电设施及利用河水进行农业灌溉，对此，埃及和苏丹一直持反对态度。20世纪90年代后，随着地区局势的逐步缓和，尼罗河流域国家开展了对话及有关联合行动，这些经验和做法对国际河流水资源的合理开发利用及合作治理具有一定的参考价值。

实施全流域的综合管理。尼罗河流域的气候具有多样性，水资源分布不均，水系十分复杂。生态气候的复杂，加上人口增长与贫困等多重压力，流域内各国对水资源的需求与日俱增，均增加了对尼罗河的开发与利用，这导致流域国家既存在环境退化、洪水频发、干旱成灾的生态问题，也面临能源匮乏、水资源分配开发等经济发展挑战。因此，尼罗河流域国家的合作遵循可持续发展理念，综合考虑经济、社会、生态、环境等多种因素，采用流域整体规划管理等方式手段，统筹不同领域、部门、人群的广泛参与，保障流域可持续发展有序推进。流域国家在水安全、能源安全、粮食安全、环境可持续性、适应气候变化和跨界水治理六个方面展开了多层次合作。例如，在水安全方面，面对尼罗河流域人均水资源利用率下降的趋势，NBI制定了灌溉用水节水方案，实施了流域监测和监测网络数据分析，促进了地表水和地下水资源的联合利用。在能源安全方面，改善电力供应，为尼罗河流域经济发

展提供能源保障。

推行项目制管理模式。国际河流的合作形式多样，内容丰富。尼罗河流域国家主要通过项目制的形式推进水资源的开发与合作治理，以项目为核心，为完成某一特定目标整合各类要素、形成合力。尼罗河流域是最后一批具有全球意义的生物多样性资产的所在地，世界上最大的哺乳动物迁徙路线在尼罗河流域，为此，NBI在其成立初期就启动了尼罗河跨界环境行动项目，对这些环境资产进行广泛的清查和对生物多样性进行评估。尼罗河流域区域水文气象系统项目于2019年11月在9个国家启动实施，共指定了73个水文站，该系统将共享气象数据和知识，为流域内国家的规划和决策提供信息，以便更好地监测尼罗河水资源数量、质量、空间分布、开发利用、生态状况及动态变化。《我们的尼罗河2020》报告中的数据显示，投资项目已超过80个，总投资额超过65亿美元，涉及领域包括水电开发、电力传输互联和贸易、灌溉和排水、渔业、防洪预警以及内河运输等。

借助第三方力量寻求合作。尼罗河流域国家在加强区域合作的同时，还积极开展国际合作。一方面，由于尼罗河沿岸国家多为贫困国家，因此对外部援助依赖性较强，希望通过第三方介入寻求更多的资金、技术支持。NBI从成立至2020年6月的收入中，世界银行管理的尼罗河流域信托基金赠款组合占40%，德国国际合作公司占5%，非洲开发银行占6%，联合国开发计划署、全球环境基金、欧盟、斯德哥尔摩国际水研究所和曼彻斯特大学等占15%。国际机构往往采

用信托基金、贷款、捐赠的形式提供资金支持，2020年，由非洲开发银行、瑞士银行、日本国际协力机构和荷兰政府提供资金的尼罗河赤道湖国家电网项目已完成930公里的输电线路建设。另一方面，由于上下游国家的利益诉求不同，尼罗河流域缺乏权威的协调机制，需要通过第三方介入积极斡旋。例如，埃及、苏丹和埃塞俄比亚三国就复兴大坝问题进行了数十年谈判。其间，欧盟、世界银行和非洲联盟都曾作为观察员参与调停，这些国际组织虽然没有帮助三国达成协议，但是国际力量的参与限制了三国采取极端行动的可能，为三国对话搭建了平台，防止了矛盾升温。

开展广泛的国家间培训课程。尼罗河流域国家水资源技术专家很少，相关技术人员能力非常有限，因此，尼罗河流域国家合作之初就侧重于技术问题。NBI特别针对政府工作人员提供了广泛的技术培训，截至2020年，至少有2万余名尼罗河流域水资源专业人员和利益相关者接受了一系列由NBI推动的培训，培训主题包括气候变化建模、媒体关系、通信、地理信息系统、水文测量、水文信息学、综合水资源管理、流域数据库管理、项目规划和管理、国际水法、水外交和冲突解决等。经过培训，各级政策决策者以及水资源专业人员的观念和态度正在发生明显的变化——更加强调谈判、对话、合作和联合决策。



（上接1版）同时，必须清醒看到，我们的工作还存在一些不足，面临不少困难和问题。在这样的背景下，我们党提出推动高质量发展、全面推进乡村振兴、扎实推进共同富裕等一系列重大发展任务，既对统一战线服务和国家工作大局提出了新的更高要求，又为统一战线发挥凝心聚力重要作用提供了广阔舞台。广东统一战线成员来源广、数量多、影响大，海外侨胞、港澳乡亲众多。把大家都团结起来，各尽其才、各展所长，一定能为广东在新征程上走在全国前列、创造新的辉煌增添强大力量。我们要树牢统战思维，增强统战意识，调动各种积极因素、解决各类矛盾问题，推动统战工作与经济社会发展各领域工作相互促进、融合发展；引领统一战线广大成员把自身所长与中心所在、大局所需结合起来，抢抓粤港澳大湾区、深圳先行示范区建设和横琴、前海、南沙三大平台建设机遇，积极投身制造业当家、“百县千镇万村高质量发展工程”、绿美广东生态建设等重点工

作，形成团结奋斗的生动局面。深刻认识统一战线在增强党的阶级基础、扩大党的群众基础上的作用更加重要，不断巩固共同思想政治基础。党的二十大报告要求统一战线完善大统战工作格局，习近平总书记任中央统战工作会议上对“大统战工作格局”进行部署安排，指出要“构建党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局”。统一战线是党领导的统一战线，统战工作是全党的工作，要确保党对统战工作全面领导，形成全党上下一齐动手、有关方面协同联动的工作局面。改革开放以来，我国社会结构发生深刻变化，对统一战线内部构成、目标任务、着力重点等带来了全方位、深层次的影响。当前，工农联盟作为统一战线的基础没有变，但工人和农民的身份发生了变化，新型产业工人和农民工等大量涌现；非公所有制经济规模和影响力持续扩大，对依法加强规范引导提出了新要求；知识分子大众化趋势日益明显，新的社会阶层人士队伍不断壮大，新就业群体快速增长；新华侨华人和华裔新生代逐渐成为侨社主体，但部分新生代对

祖（籍）国感情代际递减现象突出。特别是互联网日益成为舆论生成的策源地、信息传播的集散地、思想交锋的主阵地。广东作为改革开放的桥头堡和最前沿，对经济社会结构变化认知更早、感受更深，对发挥统一战线作用团结整合各方力量、增进政治共识提出了更高要求。我们要进一步完善大统战工作格局，扩大工作视野，延伸工作手臂，在创新思路理念、政策举措、方法手段上下功夫，不断拓展团结联合的覆盖面和包容性；深化各领域主题教育，大力传播正能量，结合“面对面”和“键对键”，紧扣重要时间节点、社会舆情热点、改革发展难点开展思想政治引领，切实增强不同党派、不同民族、不同阶层、不同群体对党的向心力。

新时代新征程，我们要牢牢把握新时代爱国统一战线的历史方位和重要使命，主动对标对表，坚持与时俱进、守正创新，奋力推动统战各领域工作再上新台阶。一是着力促进政党关系和谐。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持省各民主党派弘扬优良传统，深化政

治交接，更好履职尽责，推动多党合作事业更加规范有序、生动活泼。二是着力促进民族关系和谐。以铸牢中华民族共同体意识为主线，积极开展民族团结进步教育，促进各民族交往交流交融，推动广东民族地区高质量发展，做好城市民族工作。三是着力促进宗教关系和谐。推进我国宗教中国化广东实践，不断提升宗教工作法治化水平，积极引导宗教与社会主义社会相适应。四是着力促进阶层关系和谐。扎实推进联谊组织、服务团、实践创新基地等平台载体建设，做好党外知识分子和新的社会阶层人士统战工作。着眼促进“两个健康”做好民营经济统战工作，营造良好的政策和制度环境，引导推动民营企业为稳经济、稳就业作出更大贡献。五是着力促进海内外同胞关系和谐。持续打造港澳青年之家等品牌，做好新时代“侨”的文章，鼓励引导港澳同胞和海外侨胞充分发挥投资兴业、双向开放的重要作用，形成共同致力民族复兴的强大力量。

（作者系广东省委常委、统战部部长）