



产业基础再造工程，如何具体实施

党的二十大报告强调，要实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，支持专精特新企业发展，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。围

绕实施产业基础再造工程这一主题，学习时报高端智库版特约请有关部门负责人、专家、地方领导展开三方笔谈。

扎实组织实施产业基础再造工程

工业和信息化部规划司副司长、一级巡视员 宋志明

实施产业基础再造工程，是党中央立足国际国内形势作出的重大决策部署，是推进制造强国建设的必由之路，也是加快制造业高质量发展的重要任务。

提升产业基础能力具有战略性和紧迫性。一是提升制造业核心竞争力的根本体现，是制造强国、质量强国的重要基石。产业基础主要包括基础零部件、基础元器件、基础材料、基础软件、基础工艺、产业技术基础等产品和技術，以及与之相关联的人才、市场、制度、政策等软环境。提升产业基础能力是增强制造业长期竞争力、推动制造业由大变强的关键所在，也是加快建设现代产业体系、实现更高水平自立自强、进而赢得全球产业竞争与合作主动权的關鍵所在。在日趋激烈的全球综合国力竞争中，实现制造业加快向中高端迈进的目标，产业基础是绕不过去的坎。我们必须下定决心，下大力气加快补齐短板弱项，全力推进产业基础高级化。

二是提升产业链供应链韧性和安全水平的战略选择。中央经济工作会议提出，要保证产业体系自主可控和安全可靠。近年来，我国在5G、新能源汽车等战略性新兴产业领域取得了实质

性进展，成为引领发展的新支柱产业。正是基于这些领域，应进一步夯实产业基础，掌握关键核心技术，使这些重点领域在自主创新的基础技术体系上生根发芽、开花结果。另一方面，关键基础领域也是我国产业被打压遏制的重点领域。只有不断加强产业基础能力建设，才能有效提升产业链供应链韧性和安全水平，让我国制造业的发展建立在稳固的“地基”之上，从根本上保障产业安全，这是实现经济高质量发展的内在要求，也是确保经济安全的基本前提。

三是抢抓新阶段新机遇的必要途径。从国际看，新能源、人工智能、生物制造、绿色低碳、量子计算等前沿技术加速发展，新的基础理论、基础材料、生产工艺、技术架构呈现全链条、集群式突破态势，必须牢牢把握技术演进的重大机遇，勇于开辟新领域、新赛道，才能在新一轮科技革命和产业变革中占据先机、赢得主动。从国内看，我国经济已转向高质量发展阶段，供给侧结构性改革深入推进，产业和消费双升级步伐加快，对加快提升产业基础能力提出了更为迫切的要求。我们必须充分发挥集中力量办大事的制度优势和超大规模的市场优势，实施好产业基础再造工程，为应对各类风险挑战、牢牢把握

发展主动权提供强大支撑。

扎实推进产业基础再造工程的重点任务。要使产业基础再造工程的决策部署落到实处，需以夯实产业基础能力为根本，以自主可控、安全高效为目标，加快基础领域关键核心技术创新突破，全面提升基础产品质量和竞争力，营造全社会“重基础、打基础”的良好生态，坚持不懈推动产业基础高级化。

一是攻短板，加快实施一批产业基础再造工程项目。滚动编制《产业基础创新发展目录》，引导凝聚各部门、各地方以及各企业主体加大力度，积极参与战略性关键基础产品攻关，更有针对性地加快补齐我国产业链供应链短板弱项。在攻坚过程中加大力度培育一批“专精特新”小巨人企业和“单项冠军”企业，带动产业链上下游开展协同创新，引导广大中小企业加快成长为掌握独门绝技的“单打冠军”“配套专家”。

二是促应用，推动更多优质产品在教育中实现“从有到优”。坚持需求牵引，围绕已取得创新突破的关键基础产品、工艺，评估发布一批优秀基础产品目录，组织实施“一条龙”应用示范，建立产业链上下游互融共生、分工合作、利益共享的协同推进机制。优化首台（套）保险补偿政

策，做好“托底”服务，让企业放心用、大胆用。

三是强体系，打造更加完备的产业基础支撑能力。优化共性技术创新平台布局，在重点领域布局一批产业基础共性技术中心，培育若干国家制造业创新中心，大力提升与产业基础发展相适应的计量、标准、认证认可、检验检测、试验验证等支撑能力。同时，做好各类人才政策支持和保障工作，加快打造产业基础人才队伍。加强产教对接，加大对优质基础企业和项目融资的支持。

四是抓协同，支持重点地方自主开展产业基础能力建设。引导地方发挥比较优势，因地制宜自主设立一批产业基础攻关项目。鼓励有条件的地方开展机制创新、政策创新、模式创新，打造产业基础研发创新策源地、转化应用先导区、协同发展新高地。

五是谋合作，深化产业基础国际合作。推进高水平对外开放，依托我国超大规模市场优势，依托国内大循环积极吸引外资加大基础领域投入，有针对性地做好企业服务工作。引导国内企业围绕产业基础重点环节，与海外建立多渠道、多层次合作机制，优化国际研发生产服务布局，深度融入全球产业链供应链。

急需培育和再造五大产业基础工程

中央党校（国家行政学院）经济学部副主任 许正中 对外经济贸易大学 李佳鑫

建设现代化产业体系是中国式现代化的强国之基，而产业基础工程建设是实现原创产业不断涌现、传统产业不断升级、产业融合相互赋能、产业生态引力场强大、产业安全动态可靠的决定性支撑。只有扎实可靠的产业基础工程，才能使得新业态、新模式和新路径不断涌现，专精特新独角兽企业蓬勃育成。产业基础工程包括新技术产业化平台、产业升级机制、产业融合机制、产业生态环境以及产业安全保障系统等五大工程，是孕育、推动和保障产业创新发展的社会性基础设施，是一个国家或者地区产业孕育、成熟基本体系的支撑，关系着国家科技创新力、产业竞争力和持续发展力。

建构产业原创基础工程，催生原创产业集群。当前，数据已成为新型的关键生产要素，既具有自我增值的属性，又对传统的土地、劳动、资本等生产要素具有催化、颠覆、赋能等功能。不断地重构新的生产力和经济基础，为产业发展带来了大量的新机会、新机遇，形成数据驱动、软件定义、平台支撑、服务增值、智能主导的产业互联网，重塑产业支撑新体系。通过对现有社会基础设施的智能化、数字化改造升级，形成无处不在的联接、个性化体验的数字经济产业创新平台，进而构建万物互联的智能世界，保障基础理论研究和基础技术的不断突破，打造基础软件生态，实现平台与架构等多维创新，引育产业系统层面的整体竞争力。

在数字经济时代，实施产业原创基础工程，重在突破“卡脖子”，让孕育在人们头脑中的技术、技能和创意蓬勃涌现，使创新成为新常态，实现产业从0到1的创新突破，并在此基础上不断孕育新的产业链和产业集群集合体。例如，近期我国构建的国家实验室体系成为加快基础研究、原始创新及科技成果转化应用的产业基础再造的重要推动力，以及形成原创产业集群、培育一批具有发展活力的独角兽企业的基石。

再造产业升级基础工程，不断解决“卡脖子”问题。我国产业发展的实践证明，产业升级的过程是一个从价值链下游的简单重复生产活动到进入价值链上游的高端研发制造的重大迁移过程。我国制造业在产业链上中下游布局的现实困境折射出薄弱的产业基础能力。只有夯实本国的产业基础工程，才能破解实现产业链跃升的种种困难，打破产业基础领域固有的竞争优势束缚。因此，产业基础再造工程就是要解决产业升级过程中存在的“卡脖子”现象，重点搭建关键核心技术共性技术平台，利用数字化契机推动制造业焕新升级。同时不断利用新技术、新工艺使传统产业高端化、智能化、绿色化、引领化，形成更具有发展活力、价值创造能力以及风险抵抗能力的产业链供应链。

实施产业融合基础工程，形成产业协同创新效应。改革开放以来，我国借助低成本要素、国内的大市场规模、国外引进的先进技术，在短短

几十年内成为了全球制造业大国，国家经济水平实现了大幅度的提高。但在一定程度上仍存在着产业链上下游不协调、不同步，高端产业低端化倾向。产业融合基础工程重在促进产业链的协作互联，使得产业基础能力从由点传导走向全产业链的联动创新。

产业融合是一个双向的发展过程，既包括产业链的构成维度，如供应链、价值链、信息链的多维融合，也包括制造业和服务业之间的融合式发展；既包括制造业向后端延伸的服务化过程，也包括服务业反向延伸的制造化过程。需要走出一条创新链、产业链、人才链、政策链、资金链深度融合的路子，形成“制造+服务+金融”叠加优势，促进多业相融相生，持续激发产业发展内生动力。同时，链长企业应发挥辐射带动作用，推动产业链贯通延伸。

培育产业生态基础工程，衍生丰富应用场景。当前，全球产业竞争范式发生革命性变革，国际竞争正在从产品竞争、个体竞争的单维竞争升级到扩展到产业链群之间的生态竞争、话语竞争和制度竞争。构建产业生态基础工程就是要突破“卡脖子”现象，协同完备的产业集群创新要素，推动政策聚焦系统集群的生态营造，彻底改变过去那种支持单一产品制造、技术突破现象，将政府产业政策的支点前移到上游的产业基础领域，对创新型产品、服务、业态和模式实施补贴。

为此，需建构提升产业生态基础

能力的政策体系，释放企业的市场竞争活力，形成跨领域协作机制、国内国际协同创新机制，不断拉长和加粗产业链、创新链、制度链，融通产业链上下游、产业链服务体系和产业链支撑平台。聚力解决实现信息畅通、构建创造创新平台、优化生态环境中的难题，优化市场调节机制。在创新金融产品和服务模式、深化产教融合与校企合作、加强制造业服务业技术技能人才培养等方面下更大功夫。同时，需加强计量、标准化、认证认可、检验检测等产业创新服务要素的一体化建设，积极参与并主导制定有利于我国产业发展的国际标准。

启动产业安全基础工程，修好产业护城河。产业基础能力薄弱导致我国产业链仍具有许多不稳定因素。必须通过不断提升关键技术和核心研发能力启动产业安全基础工程，以打牢维持产业链稳定、实现产业链现代化的基础，这也是实现经济高质量发展的关键。

启动产业安全基础工程，涵盖补齐短板、锻造长板、做强主体、优化布局、扩大开放、防范风险等多个方面，且随着内外部环境的变化，其复杂性、系统性也处于不断演变过程中。培育产业安全基础工程，需推进我国产业链、创新链、供应链、要素链、制度链深度耦合，深化多双边创新和产能合作，推动形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠产业链供应链。

党的二十大把建设现代化产业体系作为推动高质量发展的重大举措进行战略部署，为各地发挥比较优势、找准发展定位、强化务实措施、筑牢现代化产业体系基础，提供了根本遵循。实践表明，筑牢现代化产业体系基础，需坚持系统思维，发挥比较优势，抓住重点环节。

强化规划引领。产业规划是地方规划的核心内容，是描绘未来产业发展重点和空间布局的蓝图。做好规划是成功的开始，必须紧扣功能定位，对标先进地区，立足区域特色，彰显区域优势，统筹好产业空间布局和行业布局，科学编制、精心实施。具体来说，需统筹考虑资源禀赋特征、产业比较优势基础、环境承载力、市场条件及发展潜力等因素，制定协同发展、避免同质竞争的核心产业体系，规划错位发展、梯度发展的产业空间布局，聚焦主导产业、重点行业，引导产业集群集聚发展，提高产业集中度和显示度。同时，强化产业规划刚性，统筹好投融资、企业培育、项目建设、研发、人才和管理等各方面工作，明确目标、思路、举措，推动产业规划落实落细落地。

实施强链补链。推动产业链现代化是建设现代产业体系的必然要求。地方政府既要“拿得起”更要“放得下”，坚决防止主导产业链在定位和选择上“多、泛、散、混”现象，着重把握产业链核心技术、关键环节。应立足现有产业基础和未来发展趋势判断，在培育壮大产业链中精准施策、有的放矢，围绕创新金融、生命健康、现代商贸三大主导产业强链补链。以越秀区为例，通过大力引进港澳金融机构，不断促进大湾区跨境投资、跨境结算便利化；强化区内众多三甲医院、科研平台成果转化，吸引孵化优质生命健康企业；加强专业市场数字赋能与产品“出海”，同步提升商贸业产业与会展；有效提升龙头产业链的韧性 with 带动能力，为构建现代化产业体系打造“主引擎”。

深化产学研合作。产学研深度融合，在宏观层面能推动经济增长方式由要素驱动向创新驱动转变，在微观层面能实现企业、高校和科研院所等产学研主体的深度融合。地方政府应在推动产学研深度融合的过程中成为参与者、服务者、引导者，特别是在关键共性技术和基础共性技术的研发方面，不能单纯地依靠市场机制推动。应积极探索产学研结合的专利供需对接机制和专利共享及收益分配机制，充分调动成果转化主动性，打造知识产权协同运营中心平台。搭建产融平台知识产权金融板块，探索知识产权证券化，构建涵盖协同攻关、服务支撑、市场转化的全链条创新生态，打通科研成果创造、运用、保护、管理和服务全链条，助推科研成果高效益转化运用。

集聚吸引人才。人才是建设现代产业体系的第一资源。应优化人才战略布局，把人才集聚和重大战略实施同步谋划、同步推进，坚持全方位、各方面培养用好人才，精准引进紧缺人才，造就产学研全链条领军人才和创新团队。通过深入实施各类人才计划，吸引“高精尖缺”人才前来创业发展。优化完善配套政策体系，提供“户口+住房+学位+医疗”的人才安居乐业“大礼包”，为高端人才提供全链条、精细化、组合式的服务。同时，在全社会积极营造尊重人才、求贤若渴的社会环境，公平平等、竞争择优的制度环境，鼓励创新、

筑牢现代化产业体系基础 在发挥比较优势中

广东省广州市越秀区委书记 郭昊羽

宽容失败的工作环境，待遇适当、保障有力的生活环境，最大限度激发人才创新创业活力。

促进产业协同。实体经济、科技创新、现代金融等产业是相互促进、相互依赖的一个整体，任何一方面出现短板，都会拖其他领域发展的后腿。因此，可把资金、人才、科技等要素组合起来，大力发展设计、专利、品牌、物流、法律、金融等现代服务业，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，形成一二三产业协同发展的良好格局，提升产业体系整体质量和效率。坚持运用国际国内两个市场和两种资源，更好融入全球产业分工体系。坚持国际视野，顺应科技、产业跨界融合的大趋势，主动接轨国际规则标准，对接全球高端创新资源，加大全球研发创新、资源整合、市场开拓的力度，逐步打开国际市场。

对地方而言，建设现代化产业体系既需坚持战略思维，又应发挥比较优势。筑牢现代化产业体系基础还需统筹处理好三个关系：一是处理好短期和长期的关系，坚持长短结合，了解产业发展规律，分析产业发展热点，集中力量、滚动培育。二是处理好政府和市场的关系，坚持有为政府和有效市场相结合，在充分发挥市场在资源配置中起决定性作用的基础上，更好发挥政府作用。三是处理好发展和安全的关系，坚持补短板 and 锻长板结合，全力破解“卡脖子”问题，及产业链断链、供应链断供等风险，更好维护产业链安全，提高产业体系韧性。