



依靠创新培育壮大发展新动能

□ 樊继达

中央经济工作会议强调,“尊重市场规律,深化简政放权、放管结合、优化服务改革,对各类所有制企业一视同仁。要着力发展实体经济,依靠创新培育壮大发展新动能”。依靠创新培育壮大发展新动能是党中央在各种超预期因素冲击下基于国内外形势最新变化作出的重大战略决策,这对于更好激发市场主体活力、促进产业转型升级和技术创新、增强经济的韧性 with 活力,进而实现高质量发展具有重要的支撑作用。

依靠创新培育壮大发展新动能势在必行

毋庸讳言,我国经济发展依然面临诸多困难挑战。从国内外环境看,进入新发展阶段后,我国全要素生产率增速减慢,资源环境约束趋紧,叠加人口老龄化与少子化,传统动能的力量日趋减弱。同时,面对百年变局和世纪疫情的双重冲击,需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力依然存在,传统发展模式升级,风高浪急甚至惊涛骇浪的局面随时可能出现,统筹发展和安全愈加重要。因此,通过创新培育壮大发展新动能,有助于增强我国经济的韧性,以大国经济运行的平稳性、发展的确定性应对外部冲击的不确定性。

从中长期来看,全球步入大科学时代,新一轮科技革命和产业变革呈现广度显著加大、深度显著加深、速度显著加快、精度显著加强的特点,多领域、跨学科、群体性突破态势日趋明显,科学研究的复杂性、系统性、协同性要求越来越高。以新一代信息技术、人工智能、新能源、新材料、高端装备等为代表的新赛道新领域的竞争如火如荼,我国必须以创新思维前瞻谋划未来,以创新构建一批新的增长引擎,抢占科技革命和产业变革制高点。唯有如此,才能培育壮大发展新动能,与世界大势同行并进。

从长远来看,依靠创新培育壮大发展新动能是我国实现第二个百年奋斗目标、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的内在要求。实现经济高质量发展和人民高品质生活,必须激发新的发展动能,持续优化生产要素配置,提高全要素生产率,形成高效的产业供给体系,探索出从创新强到产业

强、经济强进而实现国家强的大国成长新路径,牢牢掌握竞争和发展的主动权。未来3—5年是我国发展的关键时期,能否顺利且稳定迈入高收入国家行列,重中之重是创新能否真正激活各类新业态、新经济、新模式,形成发展新动能。

强化壮大发展新动能的科技支撑

发展是第一要务,科技是第一生产力,是壮大发展新动能之源。依靠创新培育壮大发展新动能,关键是激发科技创新这个核心。

坚持底线思维,打好关键核心技术“攻坚战”。完善党中央对科技工作统一领导的体制,集聚力进行原创性引领性科技攻关。科学统筹、集中力量、协同攻坚,充分发挥政府、市场、社会三者合力,尤其是注重发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用,提升“顶层设计牵引、重大任务带动、基础能力支撑”的体系化能力,布局实施一批国家重大科技项目,强化国家战略科技力量。从国家安全和经济社会发展面临的实际难题中凝练科学问题,弄通“卡脖子”技术的基础理论和技术原理,促进基础研究、应用基础研究、应用研究等融通发展。同时,锚定事关我国产业、经济和国家安全若干重点领域及重大任务,研发具有先发优势的关键技术和引领未来发展的基础前沿技术,形成非对称性竞争优势,实现高水平科技自立自强。

坚持战略思维,铸就创新企业“先锋队”。企业是科技创新的主体力量,也是壮大发展新动能的重要载体。唯创新者胜,唯创新者进,企业创新应遵循市场经济规律与创新发展规律,突出技术创新的市场导向机制,发挥企业在技术创新决策、研发投入及成果转化等方面的“先锋队”作用。当前,创新型企业必须强化目标导向,大力攻克阻碍科技进步与新动能培育的“瓶颈”,有效引导创新资源向企业聚集。科技领军企业带头组建创新联合体,推进产学研深度融合,促进产业链上中下游、大中小企业融通创新,提高科技成果转化和产业化水平。无论是国有企业还是民营企业,都必须秉持长期主义思维,持续加大研发投入,锻造长板、补齐短板、筑好底板,才能从模仿学习转向更具竞争力的内生创新,真正在市场竞争中立于不败之地,做到基业长青。未来十年,力求涌现一批顶天立地的世界一流“链主”型创新企业与铺天盖地的“专精特新”

中小型企业,全面提升产业体系现代化水平,不断开辟更多引领未来发展的新领域新赛道,保障我国产业链供应链的安全稳定。

坚持历史思维,筑牢创新人才“压舱石”。人才是经济活动中最活跃、最重要的要素,也是培育壮大发展新动能的重要支撑,人才强、科技强,是产业强、经济强、国家强的前提。纵观近现代世界强国发展史,每个强国崛起壮大的背后,都是重视人才、培育人才、善用人才的结果。当今世界的竞争说到底就是教育竞争、人才竞争,人才的数量和质量已成为大国角逐的焦点。一方面,全面提高人才自主培养质量,造就大批世界一流拔尖创新人才。紧扣实现科技自立自强,跻身创新型国家前列的目标不动摇,加快建设世界重要人才中心和创新高地。推进世界一流大学和优势学科建设,统筹高等教育、职业教育与继续教育的协同创新,提升各类人才创新能力,将我国现有生产可能性边界拓展到全球生产可能性边界,为壮大发展新动能增活力、添动力。另一方面,聚天下英才而用之。社会主义现代化强国必然是具有人才竞争优势的国家,加快建立一支规模宏大、结构合理、素质优良的人才队伍,造就更多大师、战略科学家、一流科技领军人才和创新团队、青年科技人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才,弘扬科学家精神和企业家精神,深化人才评价制度改革,激发人才创新活力,形成人才竞争的比较优势,统筹推进教育、科技、人才工作,为壮大发展新动能注入持久动力。

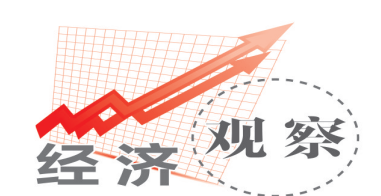
以制度创新调动培育壮大发展新动能的关键点

制度创新与科技创新是壮大发展新动能的“两个轮子”,科技创新是制度创新的“加速器”,制度创新是科技创新的“点火系”。现有各项制度及体制机制难以适应激发创新活力的需求。

把制度集成创新摆在突出位置。一是摒弃“恋旧”情绪。我国经济发展函数已发生较大变化,正在突破对要素驱动与投资驱动依赖,转向创新驱动的高质量发展之路。必须打破各种束缚创新的体制机制障碍,从改善社会心理预期入手提振市场主体的发展信心,调动起万众创新激发发展新动能的磅礴力量。二是秉持“开放”心态。在动荡变革的世界格局中,应对少数

国家的“小院高墙”和“科技脱钩”,我国决不能自我隔离,而是充分利用好全球创新资源,坚定不移走开放式创新发展之路。其实,无论是我们所倡导的自主创新还是科技自立自强,都决不是“闭门创新”,而是积极融入全球创新网络,在创新大潮中不断提升我国在全球创新格局中的地位。三是坚守“长期”主义。依靠创新培育壮大发展新动能,必须坚持久久为功,“一张蓝图干到底”,建设高标准社会主义市场经济体制。围绕是否有利于创新发展,是否有利于壮大新动能,加快推进经济治理体系和治理能力现代化,打通审批“堵点”,消除服务“盲点”,矫正经济运行中的资源配置扭曲,破除影响平等准入的壁垒,让国企敢干、民企敢闯、群众敢首创。从制度和法律上把对国企民企一视同仁平等对待的要求落下来,为民营企业解难题、办实事,打造市场化法治化国际化的营商环境,增强民营企业长远发展的信心。

围绕创新发展深化“放管服”改革。首先,落实党的二十大精神作出的重大战略部署,深化科技体制改革,形成全民支持创新的基础制度。提升科技投入效能,深化财政科技经费分配使用机制改革,创造有利于基础研究的良好科研生态。其次,健全创新包容的审慎监管制度,消除各类限制新技术新产业发展的不合理准入障碍,充分利用信息技术手段、创新监管手段,优化对新动能培育相关政策的监管机制。彻底破解成果转化中价值确定难、转化手续繁、利益分配乱等难点堵点,帮助企业解决从创新到市场的“最后一米”问题,激发科研人员开展原创性科技创新的积极性。鼓励支持高校、科研院所、企业建立健全技术转移机构,设立科技成果转化中试基地,提高科技成果转化率。最后,针对高成长科技型中小企业融资难、融资贵问题,优化金融服务政策,完善金融工具对科技创新的支持机制,提升科技金融服务机构服务能力和水平,鼓励金融机构发展知识产权质押融资、科技保险等科技金融产品,提升创业板服务成长型创新创业企业功能,推动形成“科技—产业—金融”良性循环。



着力提升产业链供应链韧性和安全水平

□ 桑 熙

一国家想完全占据所有行业全产业链供应链的难度日益增大,产业链供应链分布在不同国家和地区的情况不可避免。产业链供应链韧性和安全关键在于可控,具体体现在对产业链供应链的话语权、议事权和主导权,落实在对产业链供应链的塑造力、控制力和反制力上。在产业链供应链占据关键核心基础位置,话语权就大、控制力就强,反之就弱。产业链供应链是否可控,主要看能否牢牢占据能源资源、基础材料、工业设计软件、高端设备、核心零部件、精密制造等关键核心环节。

稳定是特征。提升产业链供应链韧性和安全水平,本质是保障产业链供应链运转通畅、链接流畅、衔接顺畅。只有产业链供应链稳定,国民经济才能平稳运行、稳步发展,民生福祉、国家安全才能得到有效保障。产业链供应链稳定的重要标准是能够有效承受来自国内国际偶然因素、突发事件和不利影响带来的冲击,表现为不轻易堵链、阻链、掉链甚至断

链,尤其体现在具备高效补链、快速组链、灵活换链的能力。

着力提升产业链供应链韧性和安全水平要处理好发展和安全、市场和政府、独立自主与开放合作之间的关系。处理好发展和安全的关系。安全反映产业链供应链应对潜在风险和冲击的能力,是发展的前提。发展体现产业链供应链的运转质量和经济价值,是安全的保障。产业链供应链安全和发展要同步推进。因为没有发展作为支撑的产业链供应链安全,必然难以长久;没有安全作为保障的产业链供应链发展,则必然不可持续。

处理好市场和政府的关系。要充分发挥好我国集中力量办大事的制度优势和超大规模市场优势。尽可能通过开放市场、规范市场、引导市场、维护市场的方式,运用市场机制,充分调动各类市场主体积极性,让市场在提升产业链供应链韧性和安全水平的过程中发挥基础性调节作用。让政府在市场机制失

灵、市场调节受阻、市场受到强烈外部冲击的领域更好发挥作用,以政策协同为保障,坚持政府引导和市场机制相结合,打造具备市场竞争力的产业链供应链。避免由于调节不当出现产能过剩、产业低端、产出低效等不具备自生能力或生存能力较差的产业链供应链。

处理好独立自主与开放合作的关系。统筹利用好国内国际两个市场两种资源,着力打造自主可控、安全可靠的产业链供应链,同时强化国内外产业链供应链的关联和互动,防止主动脱钩、失联。具体来说,就是在关键核心技术领域处理好自主研发和技术引进的关系,在高端设备核心元器件领域处理好技术攻关和对外采购的关系,在初级产品供给保障方面处理好自主勘探和海外进口的关系,在人才使用上处理好自主培养和人才引进的关系,等等。

着力提升产业链供应链韧性和安全水平重在补链、强链、组链和造

中央经济工作会议将“着力扩大国内需求”作为2023年重点工作任务,提出要把握恢复和扩大消费摆在优先位置,强调要增强消费能力,改善消费条件,创新消费场景。习近平总书记在主持中央政治局第二次集体学习时特别强调:“建立和完善扩大居民消费的长效机制,使居民有稳定收入能消费、没有后顾之忧敢消费、消费环境优获得感强愿消费”。

消费是社会大生产的起点,也是终点,是连接生产、流通、分配的关键环节,也是顺应人民对美好生活向往的直接体现。近年来,我国消费的基础性作用不断增强,最终消费支出占国内生产总值的比重保持在50%以上,消费对于经济增长的主引擎和压舱石作用日益凸显,以消费为主导的内需发展格局基本形成。我国消费规模稳步扩大、结构持续优化、业态日益丰富,消费对经济发展的基础性作用不断巩固。但与主要发达经济体相比,我国消费发展水平仍有差距,居民消费能力和意愿有待增强,优质产品和服务供给有待提升。发挥好消费的基础性作用,释放我国超大规模国内市场需求潜力仍需从多方面发力。

提高居民收入,做实做细分类化差异化增收措施。因群施策,针对不同收入阶层、不同职业性质的群体,特别是农民、因疫情失业人员、困难群众等边际消费倾向较高的群体,实施分类化、有差别的增收措施。在多渠道促进农民增收方面,通过农业现代化建设和农村产业结构调整,增加农业经营性收入;通过流转土地、发展农村集体经济和股份合作、一二三产深度融合、盘活宅基地资产、加大农民就业培训指导力度等方式增加农民非农就业性收入和财产性收入。增加城乡居民的财产性收入,拓展金融产品投资渠道,加强投资者教育,促进居民储蓄资金转为资本市场长期资金。对于疫情中受影响较大的小微企业、个体工商户、灵活就业者等群体,加大财政纾困力度,给予适当税费减免、消费补贴等优惠政策,稳住服务消费市场主体和市场预期,促进稳增长稳就业。对于低保对象、未参保失业人员等生活困难群体,扎实做好基本生活保障等民生救助工作,完善快速响应、便捷高效的民生咨询热线机制,确保社会保障兜好民生底线。

扩大有效供给,提升供给体系对国内需求适配性。把扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合,统筹谋划扩大内需和优化供给,坚持科技创新引领,构建高效联动的产业创新网络。在科技赋能和消费升级双轮驱动下,抓住新能源汽车、绿色智能家电等以绿色、健康、休闲、智能为特征的新型消费热点,改造提升传统产业,培育壮大发展新动能,推动产业链价值链不断向高端迈进。服务消费是扩大居民消费的主要领域,要着力在代表消费升级方向的教育养育、文化旅游、休闲娱乐、医疗保健、养老、体育等中高端服务消费需求上扩容提质,形成新的增长极。提高土地、资金、劳动、数据等各类生产要素配置效率,加速引导市场资源流向

把恢复和扩大消费摆在优先位置

□ 尚 昀

创新能力强、经营管理水平高、环境友好的现代产业部门,优化产品服务供给质量和供给结构,提升供给体系的质量效能,促进供给和需求在更高水平上实现动态平衡。

创新消费业态,培育线上线下融合发展新场景。适应后疫情时代消费场景线上线下融合发展新要求,利用各类新技术,培育拓展新型消费业态,拓宽线上商品零售、“互联网+”服务渠道,推动产品和服务“联网”“上云”。以建设国际和区域性消费中心城市为契机,培育建设新型消费载体,如文旅融合特色商圈、夜经济商圈、会展中心、休闲旅游度假区、亲子研学基地等富有特色的地标性消费场景。

优化消费环境,强化产品质量监管机制。健全事前、事中、事后全链条产品和服务质量监管体系,逐步完善各行业产品和服务质量监督标准体系。善于运用数字化技术提高监管效能,以消费者事后满意度测评结果为导向对商户进行评级或排序,依靠市场化手段实现动态监管,倒逼企业提高生产效率、改善产品质量。加强消费者维权体系建设,确保消费投诉举报事事有着落、件件有回音,切实改善消费者的消费体验,构筑起安全放心优质的消费环境。



党的二十大报告指出,“着力提升产业链供应链韧性和安全水平”。这是构建新发展格局的必然要求,是推动实现高质量发展的应有之义,是国家安全的重要组成部分。近年来,百年变局加速演进,世纪疫情延宕反复,地缘政治形势紧张,全球多重危机叠加,个别国家公然鼓噪分裂对抗、“脱钩断链”。这进一步增加了全球产业链供应链的不稳定性不确定性,让产业链供应链安全稳定面临挑战,迫切需要提升产业链供应链韧性和安全水平。

着力提升产业链供应链韧性和安全水平的目标是完整、可控、稳定。完整是基础。产业链供应链韧性和安全建立在产业链供应链的完整性之上。产业链供应链不完整,链条就更加脆弱,堵点断点就容易产生,断裂风险就更大。产业链供应链完整不是绝对的,不是所有行业都要覆盖、所有产业都要涉及、所有环节都要自主生产、所有能源材料都要自给自足,而是要求在关系国民经济稳定运行、民生福祉、国家安全等重要领域和关键行业具备基本的物资生产、装备制造、零部件供应和能源原材料供给的能力。

可控是关键。随着全球化进程的不断推进,产业分工不断深化,世界各国产业链供应链深度融合,单

形成对外方人为断供的强有力反制和威慑力。三要组链,以增强控制力。要畅通全国统一大市场,推进工业互联网建设,加快发展物联网,大力发展智能制造,加快发展数字经济,推动信息化和新型工业化深度融合,构建现代化基础设施体系,建设高效顺畅的流通体系,从信息、生产、流通多维度全方位深化产业链供应链的交叉衔接、融通链接,把产业链供应链升级为更具韧性和安全水平的产业网供应链。要维护产业链供应链的全球公共产品属性,不断加强国际合作,全球布局、广搭链条,把我国产业链供应链嵌入国际大循环的关键环节之中,打造成世界产业链供应链安全稳定的重要一环,增强抵御冲击、绕开断点、突破堵点、防止断链的能力。四要造链,以培育塑造力。要瞄准新一轮科技革命和全球产业变革发展方向,把握战略性新兴产业发展机遇,提前谋划、提早布局,推动创新链产业链资金链人才链深度融合,提升国家创新体系整体效能,推动新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料、高端装备、航空航天、量子信息等重大关键技术的群体性突破,加快战略性新兴产业集群建设,努力抢占科技革命和产业变革的制高点,培育新兴产业供应链的先发优势。