

数据产权“三权分置”是什么

□ 初 萌



数据要素市场的发展需要以数据产权基本制度为保障，数据作为新型生产要素，对传统产权、流通、分配、治理等制度提出新挑战。2022年12月，中共中央、国务院印发《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》（以下简称《意见》），全方位构建了数据要素市场的顶层设计，其中指出“探索数据产权结构性分置制度”，并明确提出“建立数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权等分置的产权运行机制”。这一“三权分置”思路，有助于破解当前数据确权面临的诸多难题。

数据资源持有权是数据处理器数据权益的基础。在数据要素产权配置中，数据资源持有权着眼于数据的归属功能，为数据流转、数据处理和其他数据权利的构建奠定了基础。与传统的有体物相比，数据具备非竞争性和重复利用性，基于此，以支配和排他为核心的所有权确权模式难以适用于数据保护，占有、使用、收益和处分等权利内容或权能也无法准确描述数据权利。与此同时，数据权利涉及数据来源者、数据处理器等不同主体之间的利益平衡，逐渐呈现出相对化的趋势，难以用传统民法中绝对权和支配权的逻辑来简单套用。对数据的“持有”应当重点围绕为权利主体“依法持有”数据提供正当性依据为目的，以防止其他主体对数据的非法获取和利用。

数据持有人的权利配置，是依据数据流转主体的类型来进行的，也就是根据数据处理全周期来界定各阶段的数据产生或持有主体。总的来说，数据可以分为公共数据、企业数据和个人数据，相应地，数据持有主体包括政府、企业和个人。根据《意见》，对各类市场主体在生产经营活动中采集加工的不涉及个人信息和公共利益的数据，市场主体享有依法依规持有、使用、获取收益的权利；对承载个人信息的数据，推动数据处理器按照个人授权范围依法依规采集、持有、托管和使用数据，强调“合理保护数据处理器对依法依规持有的数据进行自主管控的权益”。在具体内容上，数据资源持有权主要包括：一是自主管理权，即对数据进行持有、管理和防止侵害的权利。二是数据流转权，即同意他人获取或转移其所产生数据的权利。比如，网络安全法、个人信息保护法均规定收集、使用个人信息须经本人同意。三是数据持有限制，即数据持有或保存期限的问题。对于自己产生的数据，本人持有不受保存期限的限制。对

于他人产生的数据，个人信息保护法规定：“除法律、行政法规另有规定外，个人信息的保存期限应当为实现处理目的所必要的最短时间。”这里“法律、行政法规另有规定”的情形主要是基于监管目的要求数据留存一定时间。比如，电子商务法要求商品和服务信息、交易信息的保存时间不少于三年，《网络交易监督管理办法》要求平台内经营者身份信息、商品和服务信息、交易记录等数据保存时间不少于三年。

数据加工使用权是数据实现价值增值的核心。根据数据安全法，数据处理包括数据的收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开等行为。通过对数据集合进行抽取、清洗、分析、统计、转换、运算和进一步挖掘，从杂乱无章的数据中提炼出内在规律，是数据加工的要义所在。

数据加工使用权的权利主体为数据处理器。但是，数据处理器取得这一项积极权利是需要附加条件的。《意见》指出，“在保护公共利益、数据安全、数据来源者合法权益的前提下，承认和保护依照法律规定或合同约定获取的数据加工使用权”。这在行为层面上，数据处理器加工、使用数据应当以依照法律规定或者合同约定为前提。依此规定，对于非法获取的个人信息等数据，即便随着加工处理而最终实现匿名化，也不能

以最终的呈现结果已不含个人信息而推定加工使用行为的合法性；相反，对于非法获取的数据，数据处理器不仅无权加工使用，还应为其非法获取行为承担相应的法律责任。

数据产品经营权是盘活“沉睡”的数据资源、充分实现数据要素价值的关键。进行数据开发利用，最重要的成果形式就是提供数据产品和服务。2015年，我国建立贵阳大数据交易所，率先开展数据流通交易模式；2021年以来，北京国际大数据交易所、上海数据交易所相继成立，旨在打造数据交易生态圈。虽有上述尝试，但整体而言，数据交易所的交易频率、交易规模仍比较有限，这与数据产品经营权的立法缺失不无关系。即便不少数据交易所都已配备数据确权登记、数据资产评估、清洗、清算、仲裁等相对完善的机制，但由于缺乏国家层面对数据产品经营权、数据加工使用权及其赋权条件的明确规定，数据要素流转中“不能交易”“不敢交易”的问题难以得到有效解决。

《意见》提出要“保护经加工、分析等形成数据或数据衍生产品的经营权”，体现出了“谁投入、谁贡献、谁受益”原则，有利于推动数据要素收益向数据价值和使用价值创造者合理倾斜。数据产品经营权主要是指网络运营商对其研发的数据产品进行开发、使用、交易和支配的权利。比如，《深圳经济特区数据条例》规定，市场主体对合法处理数据形成的数据产品和服务，可以依法自主使用，取得收益，进行处

分。一般来说，数据产品经营权的客体并非原始数据或者数据集合，而是经匿名化处理、加工、分析而形成的数据或数据衍生产品，后者已经实现与前置性权益的切割，成为独立的权利客体，因而完全可以由数据产品开发者所享有。经营权的核心是处分权和收益权。数据交易的方式既包括转让、许可等传统方式，也包括探索中的数据资产质押贷款等新型方式；交易的目的既包括促进数据资源的涌动，实现其使用价值的最大化，也包括促进数据资产交易价值的充分实现，进而激励数据要素市场的进一步创新。

从数据获取、采集的角度界定数据资源持有权，从数据加工的角度界定数据加工使用权，从数据产品生成的角度界定数据产品经营权，“三权分置”与数据产业链的运行逻辑一脉相承。这一全新思路通过对数据处理器行为进行合理限定，使数据处理器明确自身持有数据的使用界限，在一定程度上解决了阻碍数据开发利用和数据要素市场培育的难点问题，夯实了数据要素市场制度基础，也贡献了数据确权的中国方案。



（上接1版头条）以宽广的世界眼光体察中国式现代化的基本内涵，充分认识其既有各国现代化的共同特征，更有基于我国国情的中国特色，是人口规模巨大的现代化、全体人民共同富裕的现代化、物质文明和精神文明相协调的现代化、人与自然和谐共生的现代化、走和平发展道路的现代化。把握好中国式现代化的本质要求，坚持中国共产党领导，坚持中国特色社会主义，始终心怀“国之大者”，全面融入“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，以民政事业高质量发展助力以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。特别是要认真研究中国式现代化对民政工作的新要求，在增进民生福祉、促进实现全体人民共同富裕中发挥好民政保基本、固底板作用，在发展全过程人民民主中发挥好民政强基础、促和谐作用，在丰富人民精神世界中发挥好民政传承历史文化、树文明新风作用，切实在奋进新征程、建功新时代中担当好民政职责使命。

全面落实党的二十大对未来一个时期党和国家事业发展的重大部署，科学谋划部署新时代新征程民政工作

党的二十大统揽改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治

军，明确了未来一个时期党和国家事业发展的一系列新任务、新举措、新要求。这是以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，高瞻远瞩、居安思危、未雨绸缪，对全面建设社会主义现代化国家各项任务进行的系统设计和战略规划安排，体现了顶层设计、战略规划和实施步骤、具体措施的高度统一，明确了全面建设社会主义现代化国家的路线图、施工图，为谋划推进未来一个时期各领域工作指明了前进方向、提供了根本遵循。其中有很多对民政工作的直接部署，涵盖社会救助、养老服务、儿童权益保障、残疾人福利、慈善事业、基层群众自治、社区治理、社会组织管理、志愿服务等多个方面，为新时代民政事业发展指明了方向路径。各级民政部门要全面对标对表，深刻领会党中央战略意图，深刻把握民政工作的目标方向、思路任务、主要举措，共同谱写全面建设社会主义现代化国家新篇章。紧紧围绕增进民生福祉、促进共同富裕，坚持尽力而为、量力而行，健全分层分类的社会救助体系，发展“物质+服务”救助模式，完善儿童、残疾人等特殊群体服务保障制度，依法推进公益慈善事业，确保共同富裕路上一个都不能少。紧紧围绕积极应对人口老龄化的部署要求，统筹发展养老事业和养老产业，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，优化孤寡老人服务，推动实现全体老

年人享有基本养老服务。紧紧围绕发展全过程人民民主、推动基层治理体系和治理能力现代化，不断健全基层党组织领导的基层群众自治机制，规范有序发展基层民主，健全城乡社区治理体系，大力发展社会工作 and 志愿服务，加快构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。强化党对社会组织全面领导，严格依法管理，加强培育扶持，引导规范社会组织健康发展。落实党中央对行政区划工作的集中统一领导，增强行政区划设置的科学性、规范性、有效性，助力促进区域协调发展。积极回应人民群众新期待，加强和谐婚姻家庭建设，改善基本殡葬服务供给，坚持福利彩票取之于民、用之于民，不断提升人民群众的满意度。

全面落实党的二十大对全面从严治党的重大部署，持续强化民政事业发展的引领和保障

党的二十大立志于中华民族千秋伟业，对坚定不移全面从严治党作出重大部署，强调全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，必须持之以恒推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，以党的自我革命引领社会革命。这体现了党对严峻复杂

考验的清醒认识、对以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，为继续深入推进新时代党的建设新的伟大工程指明了方向。回顾新时代十年，正是因为以习近平同志为核心的党中央坚持打铁必须自身硬，持之以恒正风肃纪，以“得罪千百人、不负十四亿”的使命担当，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，才有了今天高度团结、坚强有力的党。各级民政部门要牢牢把握以伟大自我革命引领伟大社会革命的重要要求，坚定不移深入推进全面从严治党。以政治建设为统领，教育引导党员干部强化党的民政工作意识，进一步提升政治站位，提高政治能力，旗帜鲜明讲政治。引导推动党员干部强化思想理论武装，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动。加强各级党组织特别是基层党组织建设，增强政治功能和组织功能，使之成为组织动员广大党员围绕中心、服务大局、顽强拼搏、努力奉献的坚强战斗堡垒。践行好新时代党的组织路线，坚持把政治标准放在首位，着力培养忠诚干净担当的高素质专业化人才队伍。深化中央巡视反馈意见整改，深化突出问题专项治理，建立健全长效机制。深入践行党的群众路线，持续深化落实中央八项规定精神，坚决纠治各种形式主义、官僚主义等“四风”问题。完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，确保民政事业持续健康发展，确保民政干部队伍健康成长。

（上接1版二条）

（三）

我国日益走近世界舞台中央，有能力也有责任在全球事务中发挥更大作用，同各国一道为解决全人类面临的共同问题作出更大贡献。社会主义学院要打造海内外学术交流平台，开展对外文化交流合作，讲好中国故事，传播好中国声音，阐释好中国特色，展示好中国形象，助推中华文化的国际传播，在弘扬全人类共同价值、构建人类命运共同体中发挥应有作用。

讲好中国故事，让国际社会理解真实、立体、全面的中国。聚焦我们正在做的事情，讲好中国故事，讲好中国共产党百年奋斗的重大成就和历史经验特别是新时代十年的伟大变革、对人类发展事业的伟大贡献，揭示背后的思想力量、精神力量，增进国际社会对中国共产党的认知、认可、认同，破解国际舆论环境中的“西方壁垒”，让世界看到真实、立体、全面的中国。

讲好中国学术故事，让中国哲学社会科学屹立于世界学术之林。当前，我国哲学社会科学仍存在“有理说不出、说了传不开”的情况，与原创学术成果少、学术传播能力不足密切相关。社会主义学院要积极推动学术走出去，着力打造促进大团结大联合方面的新概念、新范畴、新表述，进一步展现思想中国、观念中国、学术中国形象，弘扬中华文明蕴含的全人类共同价值。

讲好世界故事，让世界舞台中央增加“中国红”。国际话语权的核心理念是国家意识形态，体现的是国家的价值理念。要下大力气加强国际传播能力建设，用中国话语解读世界历史进程，让世界全面客观认识人类社会发展规律。积极参与构建中国话语和中国叙事体系，形成同我国综合国力和国际地位相匹配的国际话语权，为我国改革发展稳定营造有利外部舆论环境，为推动构建人类命运共同体作出积极贡献。用中国话语阐释百年变局，针对世界之变、时代之变、历史之变，强化主动发声意识，传递中国方案、贡献中国智慧，推动变局朝着于我们有利的方向发展。

（四）

着眼立德树人，结合自身实际，精心培育具有思想引领力、学术影响力、对外传播力的论坛和交流矩阵，塑造推动高质量发展的新动能新优势。

以着力打造复兴论坛、团结合作包容论坛两个高端论坛为支柱。面向海内外全体中华儿女打造复兴论坛，找出最大公约数，画出最大同心圆，汇聚力量为实现中华民族伟大复兴而团结奋斗。面向世界打造团结合作包容论坛，邀请外国政要、智库、大学和知名专家学者，共话当今世界发展之道，共同应对全球性挑战，共同维护国际关系基本准则，维护国际公平正义，弘扬全人类共同价值，促进各国人民相知相亲。久久为功，形成品牌，提升美誉度，增强软实力。

以政党制度年会、张謇论坛、和合文化全球论坛等为中坚。牢牢把握团结奋斗的时代要求，紧紧围绕坚持好发展好完善好中国新型政党制度、促进“两个健康”、促进中华儿女大团结等新时代爱国统一战线重点任务，继续坚持好、组织好政党制度年会、张謇论坛、和合文化全球论坛等品牌学术活动，为提高教育教学质量、扩大学院影响力知名度发挥示范引领作用，打造中央社

会主义学院的闪亮名片。

以时政性、专题性研讨交流为依托。面对复杂多元的舆论场，要以权威信息及时回应，显真相、正视听。坚持问题导向，聚焦热点问题，加强形势政策宣传教育，努力在多元中立主导、在多样中谋共识，着力强信心、聚人心，引导广大统一战线成员进一步认识到今天的中国是梦想接连实现的中国、充满生机活力的中国、赓续民族精神的中国、紧密联系世界的中国、奋楫争先，勇毅前行。

以课堂教学为基础。课堂教学始终是教育的基本方式，是社会主义学院的看家本领。通过推进特色学科培育，课程体系、教材体系建设，教学名师、教学才俊培养，课堂教学形式创新，持续提升教育教学效果。

（五）

高质量发展最终要靠高素质的人才，必须加快建设一支适应新时代要求的教职工队伍，为学院高质量发展提供坚实支撑。

加强师德师风建设。亲其师，才能信其道。教师只有了解学员、走近学员，才能感召学员、影响学员。坚持教育者先受教育，让传道者明道、讲信仰者有信仰，自觉做到政治强、情怀深、思维新、视野广、自律严、人格正，努力做精于“传道授业解惑”的“经师”和“人师”的统帅。

重视联谊交友。联谊交友是社会主义学院发挥统战工作重要部门职能的分内职责，应把联谊交友贯穿教育教学和学员管理服务全过程。尊重党外人士在思想认识、价值取向、风俗习惯、宗教信仰等方面的差异，增加亲和力，用真心换真心，在热情帮助学员熟悉学习环境中拉近彼此距离，在课上课后积极交流互动中增进友谊，在日久相处中产生共鸣，达到以情感人、以文化人、以理服人的效果。

提升数字素养。习近平总书记在党的二十大报告中强调，推进教育数字化。完善线上教学平台，及时了解培训需求，持续开发上线慕课、选修课，更好满足混合式教学需要。完善线上管理平台，建立健全学员数据库，准确掌握学员基本信息，更好适应分类教学要求，实时对学员进行跟踪回访，了解成长成才情况。完善线上服务平台，开发网络页面和功能模块，动态了解学员需求，听取学员意见，掌握学员学习生活情况，开展监督考评。不断提高教职工运用新技术、新手段开展教育教学的能力素质，努力开辟教育教学新领域新赛道。

强化对地方社会主义学院教育教学的评估、指导。深入贯彻《社会主义学院工作条例》，适时开展地方社会主义学院教育教学情况评估、指导，重点了解办学方向、学术发展、智库建设和完成职责任务等情况。通过评估、指导，推动地方社会主义学院守正发展，把学习贯彻党的创新理论作为首要政治任务，把牢“社院姓社”办学方向。推动地方社会主义学院特色发展，支持地方社会主义学院根据资源禀赋和工作实际，实施差异化发展，发挥比较优势。推动地方社会主义学院开拓发展，针对普遍存在的编制少、空间小、人才引进难等问题，强化全国社会主义学院系统联动，形成教学科研、思想政治引领的合力。鼓励地方社会主义学院苦练内功，踔厉奋发，团结奋斗。

（作者系中央社会主义学院党组书记、副院长）