



□ 冉小毅

在党的二十大报告中，习近平总书记对“增强党组织政治功能和组织功能”作出新的全面部署，明确指出，严密的组织体系是党的优势所在、力量所在。各级党组织要履行党章赋予的各项职责，把党的路线方针政策和党中央决策部署贯彻落实好，把各领域广大群众组织凝聚好。我们要聚焦“增强党组织政治功能和组织功能”这一重要任务，深刻理解和把握蕴含其中的“三重涵义”“三对关系”，继续推进新时代党的建设新的伟大工程，为谱写全面建设社会主义现代化国家新篇章提供坚强保证。

“增强党组织政治功能和组织功能”是我们党不断取得胜利的历史经验。我们党从发展党员开始就注重政治标准和政治意识。1929年的《古田会议决议》提出发展党员的第一个条件就是“政治观念没有错误的（包括阶级觉悟）”。党的二十大修改通过的《中国共产党章程（修正案）》在入党程序中特别强调发展党员“必须把政治标准放在首位”。作为一个成熟的政党，中国共产党从建党之初就致力于建设一个组织严密、纪律严明的无产阶级政党。1922年中共二大制定出台了第一部党章，将“组织”单列一章阐述，此后逐步形成了“支部建在连上”的光荣传统。党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出，党的百年奋斗锻造了走在时代前列的中国共产党。为什么我们党能够始终走在时代前列？这是因为我们党拥有“两大优势”：一百多年来，我们党鲜明的政治品格及其所形成的强大政治优势是我们党不断从胜利走向胜利的关键因素；而严密的组织体系、严肃的组织纪律形成了我们党独特而强大的组织优势。党的二十大报告强调“增强党组织政治功能和组织功能”，这是对我们党历史经验的继承和发展，对于我们党走好新的赶考之路具有重要意义。

“增强党组织政治功能和组织功能”是贯彻新时代党的组织路线的有力抓手。随着全面从严治党向基层延伸，基层党组织建设取得显著成效，基层党组织政治功能和组织功能不断增强。站在新的历史起点上，党的二十大提出了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的使命任务，这无疑对于增强党组织政治功能和组织功能提出了新的更高要求。就如何在新时代增强党组织政治功能和组织功能，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央创造性地提出了新时代党的组织路线，为全党进一步坚持大抓基层的鲜明导向提供了理论上和政治上的坚实基础，促进基层党组织建设全面进步、全面过硬，政治功能、组织功能不断增强。从另一个角度来看，“增强党组织政治功能和组织功能”已经成为加强新时代党的组织路线的有力抓手和重要阵地。新征程上，只有各级党委（党组）切实加强领导，基层党组织发挥战斗堡垒作用，广大党员发挥先锋模范作用，切实增强和发挥党组织政治功能和组织功能，才能团结带动全党全国各族人民步调一致奋进新征程、建功新时代。

“增强党组织政治功能和组织功能”是新时代健全全面从严治党体系的重要内容。新时代以来，我们党不断健全组织体系，以提升组织力为重点，增强党组织政治功能和组织功能，树立大抓基层的鲜明导向，推动党的组织和党的工作全覆盖。习近平总书记在十九届中央纪委五次全会上指出，“增强党组织政治功能和组织功能，完善管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理制度”。在党的二十大报告中，习近平总书记明确提出“健全全面从严治党体系”。其中包含了“增强党组织政治功能和组织功能”在内的7个方面内容，这就意味着“增强党组织政治功能和组织功能”是健全全面从严治党体系的重要阵地和关键领域，也为深入推进新时代党的建设新的伟大工程提供了重要方法。

党的十八大以来，与新时代党组织政治功能和组织功能发挥的作用相比，与基层党组织应有的地位和作用相比，当前基层党组织建设中还存在一些虚化

弱化边缘化的不良倾向。比如，有的发展党员注重学习、资历而忽视对政治觉悟的考核；有的组织生活、政治生活娱乐化、庸俗化，这些问题表面上看是党建工作虚化弱化边缘化的问题，实质上是政治功能、组织功能弱化的问题。基层党组织作为确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的“最后一公里”，政治功能是其最核心、最本质的功能，而党组织政治功能的顺利实现，需要依靠组织功能的有效发挥，两者相辅相成、内在统一，只有“两个功能”都增强，党的政治优势、组织优势才能充分发挥，在这一过程中，需要正确理解和把握好以下“三对关系”。

正确理解和把握好政治路线和组织路线的关系。党的政治路线是党的政治主张的集中体现，党的组织路线由政治路线决定，是实现党的政治路线的重要保证。习近平总书记在主持十九届中央政治局第六次集体学习时强调，政治方向是党生存发展第一位的问题，事关党的前途命运和事业兴衰成败。在党和国家的一切事业中，政治方向问题至关重要，关系党的生死存亡。因此，当前增强党组织政治功能和组织功能，最重要的、最关键的就是要围绕党的政治路线，明确政治方向、政治立场、政治定位，只有坚持组织路线服务政治路线的基本定位，把各级党组织建设成为坚守正确政治方向的坚强战斗堡垒，教育广大党员、干部坚定不移沿着正确政治方向前进，才能在新征程上为实现党的政治任务提供坚强组织保证。

正确理解和把握好政治建设和组织建设的关系。党的政治建设是党的根本性建设。增强党组织政治功能和组织功能，要突出政治引领，确保党在同级各种组织中发挥领导作用，也要突出组织体系建设这个重点，一体推进党的各方面各领域建设，使新时代党的组织路线服务党的政治路线更加精准、更加有效。具体来说，就是既要突出加强基层党组织的政治建设，又要严格基层党建

组织的组织生活制度，织密基层党组织的组织体系，加强干部队伍建设，配备配强基层领导班子，把企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织等基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。

正确理解和把握好领导力和组织力的关系。党组织的领导力和组织力是紧密相关的，两者是相互促进、相互影响的关系。具体来说，领导力是根本，党组织的组织力是为维护和提升党的领导力的服务，决定着党的领导力的强弱。习近平总书记指出，党的力量来自组织。党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。这里讲到的“党的力量”，首先是指党的政治领导力，它既属于党的领导力的核心范畴，也是一种能够确保党始终成为坚强领导核心、永葆生机活力和强大战斗力的根本能力。在党的一百多年的建设实践中，强大的政治领导力既确保了党和国家各项事业的顺利开展，又夯实了党长期执政的政治基础和群众基础。从另一方面看，党的力量来源于党严密的组织结构 and 全体党员的一致行动。党的基层组织担负着直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众等重要职责，是教育和

管理党员的阵地，是把党员组织起来的最直接的形式。在实际工作中，组织部门是党的政治机关，各级党组织要履行好政治职责，切实把党的政治要求贯穿组织工作各方面全过程，提高组织工作水平，把党的路线方针政策和党中央决策部署贯彻落实好，把各领域广大群众组织凝聚好。



□ 孙继光

习近平总书记在中央政治局第四十次集体学习时强调，要深化党和国家监督体制改革，以党内监督为主导，促进各类监督力量整合、工作融合，强化对权力监督的全覆盖、有效性，确保权力不被滥用。领导干部是党的执政骨干，只有管住“一把手”和领导班子这个“关键少数”，才能抓住全面从严治党“牛鼻子”。纪检监察机关作为管党治党的重要力量，必须立足基本职责、第一职责，采取对“一把手”和领导班子监督的有效途径和措施，切实协助党委管住管好“关键少数”，推动全面从严治党纵深发展。

准确把握内涵要义，推动责任一体履行、同向发力。破解对“一把手”和领导班子监督难题，必须全面厘清党委（党组）主体责任、书记第一责任人责任、领导班子成员“一岗双责”、纪检监察机关监督专责、党委职能部门监管责任，既加强党委（党组）对监督工作的领导，完善党内监督体系，又以党内监督为主导，贯通各类监督，促进形成协调联动、贯通融合的工作格局。纪委监委必须认真履行协助职责和监督责任，充分发挥专责监督在各类监督中的穿针引线作用，协助党委制定加强对“一把

手”和领导班子监督工作方案、任务清单，建立贯彻落实工作台账，夯实全面从严治党政治责任。监督推动党委领导班子成员根据工作提示，按时完成任务并如实记录，做到知责于心、担责于身、履责于行。分别制定党委、纪委监委加强对“一把手”和领导班子监督工作规程，细化操作流程，健全工作图表，规范文本模板，明确主责部门，把抽象的监督具体化、直观化。对涉及多个部门的监督任务，建立联动监督工作机制，统筹安排勤政廉政集体谈话、定期报告情况、党风廉政建设意见回复等工作，确保责任、任务、时限明晰，以监督的标准化程序化规范化，确保各项监督任务落实落细落到位。

积极探索有效路径，力求监督协调联动、精准发力。加强对“一把手”和领导班子监督，目的是督促各级“一把手”和领导班子成员不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉践行忠诚干净担当，带头维护党中央权威和集中统一领导，确保全党步调一致向前进。提升监督质效，必须把监督融入日常、抓在经常，着力发现问题、整改纠偏、深化治理。在发现问题上坚持用好“三个系统”，即中央纪委“监察问”系统、案件监督管理系

统和省纪委监委监督工作信息系统，通过数据筛查、信息核对、动态分析等方式，做到全链条监督和实时性预警，为加强对“一把手”和领导班子监督插上科技“翅膀”。在整改纠偏上综合运用“三种谈话”，即任前谈话、日常谈心、教育回访，做到提醒在前、预防在先，对苗头性、倾向性问题及时咬耳扯袖、红脸出汗，对一般性、轻微性违纪问题及时采取第一种形态处置，帮助和教育党员干部消除顾虑、卸下包袱、担当干事，推动形成主体责任和监督责任同向发力、一贯到底的良好局面。

实施全周期管理，确保权力规范运行、可控可纠。领导干部岗位越重要、责任越重大，就越要加强监督。加强对“一把手”和领导班子监督，必须紧紧围绕《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》提出的“五个强化”要求，精准监督、跟进监督、全程监督，以“关键少数”引领“绝大多数”，以点带面集中发力，切实发挥其先锋模范作用和表率引领作用。立足党的政治机关定位，紧扣“国之大者”，紧盯“关键少数”，加强“四项监督”统筹衔接，推动政治监督具体化、常态化、实效化。加强日常监督，

在监督检查、巡视巡察、案件查办等工作中，定期梳理分析信访举报、典型案例，特别是涉及“一把手”及领导班子成员问题，形成专题分析报告，同步抄报分管领导，协助同级党政领导班子成员了解掌握分管部门和领域党风廉政建设情况；认真开展批评和自我批评，经常交换意见、相互提醒，持续深化同级监督，督促党委及其班子成员认真履职、规范用权，营造风清气正的良好政治生态。严格纪律约束，紧盯重要岗位和关键环节廉政风险点，有针对性地完善制度、强化监管，严格落实“一把手”不直接分管财务、干部人事、行政审批、工程建设、物资采购等工作，坚决防止权力失控滥用。释放惩的震慑，主动应对反腐败斗争新形势新挑战，加大对同级党委管理干部腐败案件查处力度，加强对年轻干部从严教育管理监督，提高拒腐防变免疫力；坚持以案件促进整改整治，深挖涉及下级领导班子成员腐败案件背后的深层次原因，统筹推进查办案件、加强教育、完善制度、促进治理一体落实，推动全面从严治党不断取得新成效。

“增强干部推动高质量发展本领”是习近平总书记

在党的二十大报告中对党员干部提出的谆谆教诲，为锤炼干部实干本领提供了“硬标尺”。党的十八大以来，习近平总书记科学分析我国发展阶段、发展环境、发展条件、社会主要矛盾的深刻变化，就高质量发展作出一系列重要论述。目前我国已进入高质量发展阶段，发展质量摆在更为突出的位置，这是遵循经济发展规律、适应我国社会主要矛盾变化、有效防范化解各种重大风险挑战的必然要求。高质量发展关键在人，关键在各级领导干部要有敢闯、敢试、敢拼、敢干的决心，要有迎接新挑战、破解新问题的“金钢钻”。

毋庸置疑，在推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革过程中，必然会面对种种新风险新挑战，但是面对新问题、新挑战，有的领导干部存在本领不足而不自知，或仅仅满足于某一方面的本领，认为可以应付一阵子；有的领导干部虽对自身本领不足有所认识，但是不知道该如何下手增强本领。这些状况如不尽快改变，将会严重影响高质量发展的大局，阻碍高质量发展的前进步伐。

“搞好搞不好，关键在领导”。顺应高质量发展要求，培养造就一支本领高强的干部队伍是关键。领导班子是干部队伍的龙头，要不断优化领导班子结构，建强班子队伍，尤其要选准用好党政主要负责人，打造具有推动高质量发展本领的坚强领导集体。加强和改进对领导干部的培训方式、培训内容，提升培训的针对性、时效性，增强“八项本领”、提高“七种能力”，实现干部本领“提档升级”。把发展质量和成效作为考核和使用干部的重要依据，是对广大干部担当尽责、攻坚克难的作风检验。及时将那些优秀干部选出来、用起来，不让那些只会粗放发展、习惯“大水漫灌”、重数量轻质量的人有市场。

“学习是前进的基础”。选拔出来的优秀干部要与时俱进，不断增强学习本领，用学习克服“本领恐慌”。靠学习增强本领，学什么？坚持缺什么学什么。学习新形势下抓高质量发展的本领和方法，特别是要学习党的创新理论成果，其中新发展理念是习近平经济思想的主要内容，具有很强的战略性、纲领性、引领性，是指南针、红绿灯，是我们党做好工作的看家本领。深入学习新经济、新产业、新技术、新模式等方面的新知识，用产业发展、科技创新的新理念、新知识武装头脑，持续补足能力上的短板、本领上的不足，不断掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野，努力使自己成为推动高质量发展的行家里手。

“刀在石上磨，人在事上练”。领导干部本领“不够”“行不行”“能不能”，最终要在实践中检验。干部要积极投身实践锻炼，把火热的实践当作最好的课堂。尤其是优秀青年干部要“墩苗”历练，增强实践历练的针对性，坚持缺什么补什么，瞄准自身能力的短板弱项，到基层“摸爬滚打”，多经历“风吹雨打”，多排

增强干部推动高质量发展本领

□ 郭彦林

