



打造“四张网” 建强“五个力” 推动粮食储备安全保障能力持续提升

□ 中国储备粮管理集团有限公司党组副书记、总经理 迟京涛



中央储备粮镇江直属库

党的二十大报告强调,“全方位夯实粮食安全根基”“确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中”。作为承担服务保障国家粮食安全的重要骨干企业,中国储备粮管理集团有限公司(以下简称中储粮集团公司)牢牢把握在新时代新征程所处的新的历史方位,以党的二十大精神为指引,持续落实中储粮“发挥三个作用、守住三条底线”的根本职责,即把储备保障粮食安全“压舱石”作用筑得更牢,坚决守住把中国人的饭碗牢牢端在自己手中的底线;把服务宏观调控“主力军”作用建得更强,坚决守住农民种粮“卖得出”的底线;把保供稳链“顶梁柱”作用立得更稳,坚决稳住粮食市场不断供的底线,围绕全方位提升储备保障能力,打造好中储粮“四张网”,建强“五个力”,推动我国粮食安全保障向更高水平迈进。

筑牢储备保障网。中储粮集团公司作为管理中央储备粮的“大国粮仓”,与生俱来承担着端牢国人饭碗的历史使命。站在建设中国式现代化的新的战略起点上,面对保障粮食安全的更高要求以及中央政府储备粮的新结构新模式,应深刻认识到端牢中国人饭碗是推动中储粮工作的不竭源泉,坚持人民至上的理念,在储备管理上既要持续发力、久久为功,更要提速加力、做优做强,全面夯实储备保障粮食安全的网络系统,在更高标准、更高水平上为端牢“饭碗”提供储备安全保障。

构建保供稳链网。按照党中央部署,中储粮集团公司近年来积极参与粮食安全产业链供应链建设,在补链、强链、固链、塑链上下了大量功夫。尤其是新冠疫情暴发初期,在物

流受阻、供应链循环不畅等情况下,中储粮充分发挥体系网络优势,加大就近就地快速投放力度,全力保障了重点疫情地区群众需求和加工企业原粮供应,有力确保了疫情期间粮食不断档、供应有保障。踏上新征程,中储粮集团公司保供稳链的责任更重、任务更艰巨,更应充分发挥保供稳链“顶梁柱”作用,积极响应党的二十大报告提出的“建设现代化产业体系”要求,进一步优化保供稳链网络,为持续提升粮食安全保障能力打下坚实基础。

做优为农服务网。“三农”工作尤其是农民增收粮食增产一直是党中央高度重视的一项核心工作。2005年以来,为调动农民种粮积极性,促进粮食持续增产,按照党中央部署,中储粮集团公司承担了新中国成立以来规模最大、政策持续时间最长、涉及库点数量最多的粮食收储任务,18年来累计收储粮食超过10亿吨,带动农民增收2000多亿元,为促进粮食生产“十八连丰”、落实国家强农惠农富农政策发挥了至关重要的作用。新征程上,中储粮集团公司坚决扛起主体职责,优化为农服务网络,通过与新型种粮主体合作、拓展“惠三农”平台功能等方式,让农民卖粮更加便捷、更可持续、更有保障。同时,主动适应新的收储体制机制要求,提高收储网络的覆盖面和深入度,以更高效、

更经济、更可持续的方式,推动市场化收购为农民创造更多收益,切实将“把保障农民利益放在第一位”的要求真正落到实处。

织密安全防护网。中储粮集团公司成立22年来,始终坚持勇于自我革命,把发现问题、整改问题、解决问题作为推动企业管理和发展水平螺旋式上升的重要法宝,切实把企业发展命运牢牢抓在自己手中。站在新的起点上,要认真汲取奋进道路上的深刻教训,更加重视在体制机制上破解发展难题,不断织密防范政策风险、市场风险、安全风险和廉洁风险的防护

网,推动风险管控在决策部署指挥、资源力量整合、措施手段运用上更加协同,使自身安全防护体系更加紧密、运转更加有效,确保中储粮这艘航船在新征程上乘风破浪、行稳致远。

建强应急响应能力。中储粮集团公司将网络布局和垂直管理体系建设作为企业持续发展的关键落脚点。一是在当前近千个库点、覆盖90%的地级市和13个粮食主产区95%的县的基础上,结合调节储备和最低收购价粮的管理,进一步健全库点布局,特别是重要物流节点,既要有库、也要有粮,做到全覆盖、高机动、保安全。

二是进一步把三级架构垂直管理体系做扎实,通过深化企业改革,充分发挥分子公司的集约、统筹作用,形成更高效的应急动用机制,始终做到一声令下、全网协同、快速反应、执行有力,成为保障粮食安全最具执行力、最可信赖的抓手。

建强创新驱动能力。随着最低收购价政策体制机制改革深入,中储粮集团公司将承担更为艰巨的收储管理任务,破题的关键在于管理创新和科技创新。一方面,勇做粮食储藏行业技术“策源地”。坚持引领“绿色储粮”高水平自立自强,集聚力量开展一批原创性引领性的储粮科技攻关,坚决打赢仓储领域核心技术攻坚战。另一方面,争做先进技术推广应用的“领头羊”。坚持数字仓储、智能化粮库、智慧中储粮的方向,扎实推进“技防技控”项目落地,通过科技化、数字化升级,既减少人为因素干预舞弊,又减轻大量人力财力投入,力争形成“智慧中储粮”和“绿色中储粮”“双轮”驱动、安全可靠的现代收储管理模式。

建强仓储基础设施配置能力。当前,粮食安全作为国家整体安全重要组成部分上升到一个新的高度。中储粮集团公司强抓重大发展机遇,将机会性投资转向战略性投资,发挥储备的资源依附和集聚作用,吸引上下游企业共同参与,通过“前港+中仓+后厂”、粮食产

业园、生态圈等新型运作模式,助力产业链优化升级。通过几年的努力,实现仓储能力呈现“大、专、特、新”,即要有大的样子、专要有专的水准、特要有特的品位、新要有新的范式,努力做到中储粮仓容最完备、布局最合理、设施最先进、储粮最科学、机制最灵活、保障最可靠。

建强吞吐调控能力。中储粮集团公司作为全国最大的农产品储备集团,在稳定粮食市场中发挥不可替代的作用。充分发挥储备粮轮粮吞吐的“稳链”作用,推动建立更加灵活的储备吞吐调节机制,深入衔接产销两端,打通堵点,畅通循环,探索通过更加科学、更加有效、更加市场化的方式,高效落实国内粮食市场保供稳链重要部署。精准把握“适度进口”的总体要求,推动储备轮换与进口的有机衔接,用好进博会等平台,进一步增强国际粮食供应链的参与度和掌控力,拓宽短缺品种进口渠道,积极参与“一带一路”建设,提升服务保障我国国际粮食供应链安全的

能力。**建强队伍保障能力。**近年来,中储粮集团公司把人才队伍建设作为工作的重中之重,先后提出打造忠诚干净担当的中储粮“铁军”队伍、坚定推进人才强企战略、弘扬“宁流千滴汗、不坏一粒粮”的精神,为企业发展提供了有力支撑。新征程上,牢固树立人才引领发展的战略地位,以建设专业化人才队伍为方向,着力构建横向三个层级(总部、分子公司、直属库)、纵向三支专业化人才队伍(经营管理人才、科技人才、高技能人才)的立体化人才网络,着力打造粮食行业人才高地和科技储粮创新高地。建立健全更加积极、更加开放、更加有效的人才制度体系,不断激发各类专业化人才的创新创造活力,形成“人人渴望成才、人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才”的生动局面,为建设高质量服务保障国家粮食安全战略支撑力量和世界一流农产品储备集团凝聚强大动力、提供强大支撑。

南京市秦淮区:

让发展有质量 让更新有温度

城市更新是推动城市转型发展、高质量发展的重要推动力,党的二十大报告明确提出“加快转变超大特大城市发展方式,实施城市更新行动”,江苏省南京市秦淮区在全省成立首家区级城市更新办公室,对多年城区建设与更新的实践进行全面梳理,对城市更新相关区级配套政策进行系统研究。小西湖、石榴新村等一批特色鲜明、群众认可度高的城市更新示范项目为南京市入选全国首批城市更新试点城市提供了重要支撑。

察发展之需,从旧城改造到城市更新

20世纪90年代后,吴良镛教授通过思考北京旧城改造的实践提出城市有机更新理论,在可持续发展的基础上探索城市的更新发展,这让秦淮区找到了一条可能、可为的道路。

推动城市更新是为了应对历史风貌保护和人居环境改善的双重挑战。秦淮区因秦淮河贯穿全境而得名,区内名胜古迹众多,现有区级以上文物保护单位130处,全国重点文保单位占全市1/5,历史文化街区占全市2/3。串联秦淮过往的历史遗存,汇成了古都南京的千年历史。但站在城市功能提升的角度,秦淮面对的绝不仅仅是保护历史、传承文化的孤立任务,还包括了人居环境改善的重要使命和职责。实施城市更新,既是对“推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展”的使命担当,传承文脉、保护历史,更是对以人民为中心发展思想的积极回应,通过改善人民生活品质和居住环境,把人民对美好生活的向往照进现实。

推动城市更新是为了解决优质项目无地可用和大量土地低效利用并存的用地怪象。秦淮区面积只有49平方公里,是全省面积最小的主城区,一方面,土地紧缺,很多招引的优质项目没有优质的载体与之匹配,严重挤压了产业发展空间;另一方面,随着市场优胜劣汰,城区内的部分企业和项目运营质效不佳、产出贡献率低,甚至只能依靠买卖、租赁载体的方式弥补亏损,导致一些核心地段的载体产权关系极为复杂,难以确权 and 流转。实施城市更新,就是要通过向存量要潜力、向增量要空间,破解用地难题,为做大做强主导产业,招引重大产业项目、龙头企业腾出空间,实现经济社会发展质效的较大提升。

推动城市更新是为了把握城市格局调整的重大机遇。2015年,伴随城市现代化发展进程的加快,区域内存在86年的大校场机场整体搬迁,形成近10平方公里的可开发用地。面对这一重大发展机遇,全区迅速确立起“保护更新老城、开发建设新城”的总体布局,充分利用老城的文化、科技和公共服务等资源,为新城的开发建设提供支撑;用新城开发建设取得的收益,来反哺老城历史文化资源保护、城市更新和民生改善,让新城与老城融合发展、齐头并进,彰显城市的文化底蕴。秦淮区通过“跳出老城建新城”“依托新城保老城”释放出强大的发展动力。

兴改革之策,从项目推进到制度创新

秦淮区以“一区一特色”改革工作为抓手,围绕产权制度这个关键,

以“四个打通”找准切入点和突破口,在城市更新中取得了较好的成效。

打通以产权制度为核心的政策堵点。秦淮区通过具体更新项目的推进,为南京市8项政策的出台提供了实践样本和案例支撑。针对项目权属复杂、居民诉求不一等堵点,以石榴新村项目为试点,探索“成熟一块,供应一块”的分期供地方式,以及“签约率满95%可核发规划许可”的宽容审批,该做法纳入市级《居住类地段城市更新规划土地实施细则》。为应对历史地段私房更新无先例可循的问题,区政府与市相关部门联合发布《老城南小西湖历史地段微更新规划方案实施管理指导意见》,为传统民居历史地段保护更新提供政策依据。这些制度层面的政策和文件,为碎片化、应急式更新走向有政策和规划引导的系统性、全局性更新提供了重要指引。

打通因地制宜的更新模式。秦淮区根据不同项目的特点和具体情况,探索形成了“整体保护、改造重建、留改拆、渐进式微更新、环境整治、保护利用”六种可复制、可推广的更新模式。整体保护更新,即针对老城整体风貌、空间格局进行整体保护,严格控制建筑风貌、空间尺度等,适当植入新的业态和内涵。改造重建更新,即针对房屋安全鉴定等级不高、历史文化价值不明显以及成片非历史地段的棚户区、危旧房等,采用原址翻建和原址改造重建模式。留改拆更新,即针对成套小区和混合居住类地段,采取保留修缮利用历史建筑、文物建筑,适当完善功能、优化空间和增加建筑面积;对公共闲置用地与房屋进行空间重构和功能复合利用。渐进式微更新,即针对传统民居历史地段,由政府主导开展危房消除、建筑修缮、微型管廊等基础设施建设,以院落为单位渐进更新,“一房一策”进行更新设计,兼顾民生改善、文化传承和活力再生。环境整治更新,即针对老旧小区,整治公共空间的环境,改善基础设施,对建筑立面进行出新美化。保护利用,即通过外部环境提升、原立面出新和内部使用功能改善,实现老建筑群的整体保护展示。

打通多元主体参与更新的金融路

径。坚持推动政府有形之手、市场无形之手、居民主动之手同向发力。在政府有形之手,将区属国企老城南集团变更为区城市更新集团,将区里的更新项目不按点状、而是按片区进行打包,平衡投入与产出机制,统一向市场进行招标。在市场无形之手上,坚持非禁即准、充分让利,通过银行融资、组建基金、发行专项债等方式,鼓励国有银行等资本运作提前介入项目研究,与知名品牌企业建立长期合作伙伴关系。在居民主动之手上,提出“危房拆迁安置,政府不大包大揽”思路,出台资金筹措办法,强化危房产权人治理主体责任,让危房产权人参与拆迁安置全过程,不当“旁观者”。

打通联系服务群众的“最后一公里”。秦淮区积极发挥党建引领作用,在项目上创新成立临时党委,发动更新户中的老党员,让群众来做群众工作,切实帮助居民接受政策、算清细账,形成征求意见—收集反馈—固化方案—群众评判的工作闭环。构建社区规划师制度,邀请专家和设计团队参与每一次的居民议事会,与产权人反复商量设计方案。在破解不具备征收条件的城中村危旧片区改造治理难题时,设计团队修改建设图纸多达58次,创全省建设图纸修改新高,最终该片区改造项目仅用45天就实现了高达97%的签约率。多年来,全区从未发生一起因城市更新导致的重点信访和舆情案件。

重经验总结,从实践探索到样本示范

历经多年探索,秦淮区的小西湖、荷花塘、大阳沟3个项目被列为国家级城市更新试点项目,石榴新村、小松涛巷等7个项目被列入省级首批试点项目,试点数量位居全市第一、全省前列,为城市更新提供经验启示。

城市更新须始终坚持以人民为中心方能“不畏浮云遮望眼”。评判城市更新的成效,最终要落到是否着力解决了人民群众的急难愁盼问题,是否提升了人民群众的获得感、幸福感、安全感。城市更新首先要创新治理,让更多人民群众参与进来,优先

对居民改造意愿强、安全隐患较大的小区和片区实施改造,充分保障公众知情权、参与权、表达权和监督权,才能确保改造后的一砖一瓦、一枝一叶都更好体现民众所盼、共同所得。

城市更新须始终坚持保护传承历史文化方能“百花齐放春满园”。一个城市的万世遗迹、文化古迹、人文底蕴,既是城市生命的一部分,也是区别于其他城市的重要特质。看见岁月留痕、留住文化根脉,是城市更新的应有之义,如何处理新与旧、拆与留、改与建的关系,是所有地区城市更新工作需要回答的重要课题。只有将城市独特的空间形态和人文精髓融入民生改善、景区建设、产业发展之中,历史文化遗产才不会沦为现代水泥森林包围下的微型盆景。

城市更新须始终坚持精致精细的实施路径方能“半亩方塘一鉴开”。城市更新一定会对城市的原貌有所改变,这些改变大到城市整体的规划格局,小到单幢建筑的形状、颜色、功能。在这个过程中,需要紧扣产业升级和消费升级,再造城市空间;需要以文化创意引领设计,再造城市活力;需要盘活城市存量资产,满足城市由扩张型转向内涵式发展的需求、再造城市价值;需要采用新的经营模式、新的开发理念,再造城市品质。秦淮区对更新对象实行分级分类管理,探索形成了六种可复制可推广的更新模式,是紧扣群众所需、发展所需,精致精细地实施城市更新的成功探索。

城市更新须始终坚持借力借势方能“直挂云帆济沧海”。政府是城市更新的规划决定者、投资人是主要实施者、民众是最重要的受益者,成功的城市更新要形成三者共同参与的机制。采用“自上而下”和“自下而上”相结合的更新方式,对开发难度大、需要对产权结构、土地结构、空间形态等重构重塑的更新项目,可由政府主导,部分公众参与;对于开发难度较小,侧重于某个固定片区的局部调整,涉及功能和产权延续的更新项目,可采取公私合作、利益共享、风险共担的“渐进式、微更新”模式,降低政府负担,提高社会力量参与的主动性与积极性。

(南京市秦淮区委改革办、城市更新办 供稿)