



《在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话》是习近平总书记2019年9月18日的讲话，收录在《十九大以来重要文献选编》中册。这篇重要文献从中华民族伟大复兴和永续发展的战略高度，客观分析了黄河治理和黄河流域经济社会发展的成就以及仍存在的突出问题，科学谋划了黄河流域生态保护和高质量发展的战略举措，是保障黄河长治久安、推进黄河流域生态保护和高质量发展的根本遵循和行动指南。

保护黄河事关中华民族伟大复兴

“黄河宁，天下平。”习近平总书记强调，“黄河流域在我国经济社会发展和生态安全方面具有十分重要的地位”。

黄河流域是我国重要的生态安全屏障。从生态地位来看，黄河流域横跨青藏高原、内蒙古高原、黄土高原、华北平原等四大地貌单元和我国地势三大台阶，穿过黄土高原水土流失区、五大沙漠沙地，贯通扎陵湖、鄂陵湖、乌素梁海和东平湖，拥有黄河天然生态廊道和三江源、祁连山、若尔盖等多个重要生态功能区域。在我国“两屏三带”生态安全建设战略布局中，青藏高原生态屏障、黄土高原—川滇生态屏障、北方防沙带等均位于或穿越黄河流域，在我国人居安全、生态安全战略格局中具有十分重要的地位。

黄河流域是我国统筹发展和安全的重要载体。黄河中下游流域是我国

让黄河成为造福人民的幸福河

——读习近平总书记《在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话》

□ 李振佑

黄河流域生态保护和高质量发展成效显著

习近平总书记指出，“治理黄河，重在保护，要在治理”。必须站在中华文明延续、中华民族永续发展的高度，秉持“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”的价值理念来认识和把握黄河流域生态保护和高质量发展。必须坚持以人民为中心的发展思想，紧紧依靠人民，不断造福人民，牢牢植根人民，实现生态惠民、发展惠民。必须牢记人与自然是生命共同体，尊重自然、顺应自然、保护自然，按照大自然的规律办事，实现“人与自然是和谐共生”。

新中国成立后，党和国家对治理开发黄河极为重视，取得了举世瞩目的成就。党的十八大以来，党中央着眼于生态文明建设全局，明确了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，黄河流域生态保护、经济社会发展和百姓生活发生了很大的变化。一是水沙治理取得显著成效，防洪减灾体系基本建成，保障了伏秋大汛岁岁安澜，确保了人民生命财产安全。二是生态环境持续明显向好，水源涵养能力稳定

提升，蓄水保土能力显著增强，水土流失综合防治成效显著，湿地面积逐年回升，生态环境明显改善。三是发展水平不断提升，全国重要的农牧业生产基地和能源基地的地位进一步巩固，新的经济增长点不断涌现。在肯定成就的同时，习近平总书记指出，“我们也要清醒看到，黄河一直体弱多病，水患频繁”。当前黄河流域仍存在一些突出困难和问题，比如，洪水风险依然是流域的最大威胁，流域生态环境脆弱，水资源保障形势严峻，发展质量有待提高等，要以更大的力度、更实的举措、更高的要求推动问题整改。

加快推进黄河流域生态保护和高质量发展

在讲话中，习近平总书记强调，“要坚持山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理，统筹推进各项工作，加强协同配合，推动黄河流域高质量发展”。要坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态优先、绿色发展。要因地制宜、分类施策，以水而定、量水而行，优化流域用水结构，推进水资源节约集约利用。要统筹谋划上下游、干支

流、左右岸，共同抓好大保护，协同推进大治理，保障黄河长治久安、促进全流域高质量发展、改善人民群众生活、保护传承弘扬黄河文化，让黄河成为造福人民的幸福河。

推动落实黄河流域生态保护和高质量发展的战略任务。一是守住黄河安澜底线。坚持保护优先原则，经济社会活动以生态保护为前提、以高质量发展为目的，充分尊重自然规律。建立健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系。加大污染防治区域联动、防治污衔接、全社会立体统筹的制度体系，形成防止污染、防止破坏与自然保护一体推进格局。依据生态稳定性、可塑性特征，坚持自然恢复与人工修复相结合，综合施策、整体推进。二是推动黄河流域高质量发展。沿黄河各地区要从实际出发，宜水则水、宜山则山，宜粮则粮、宜农则农，宜工则工、宜商则商。把水资源作为最大的刚性约束，制定完善致力于推动资源高效利用和先进技术推广的发展规划，引领资源利用沿着健康方向发展。大力发展生态工业和循环经济，通过企业间物质循环、能量利用和信息共享实现可持续发展。健全资源节约集约循环利用政策体系，科学制定节约集约开发利用方式，认真

落实自然资源有偿使用制度，合理配置资源，防止资源浪费。建立规范绿色发展导向体系，加强协同配合，积极探索富有地域特色的高质量发展新路子。三是保护、传承、弘扬黄河文化。要全面把握黄河文明对华夏文明延续数千年的历史贡献，深入理解黄河是中华民族永续发展的源泉所系、血脉所依、根魂所在，推进黄河流域文化遗产的系统保护，守好老祖宗留给我们的宝贵遗产。要深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值，延续历史文脉，铸牢中华民族共同体意识，为推动中华文化繁荣发展、实现中华民族伟大复兴提供凝聚力和向心力。要讲好“黄河故事”，大力弘扬黄河文化，推动黄河文化和旅游深度融合，打造一批具有国际影响力的黄河文化旅游带。

健全完善黄河流域生态保护和高质量发展的制度机制。一要明确责任主体。沿黄地区各级党委政府要做到任务明确、责任到人。二要健全责任目标评价考核制度。对生态公园、自然景观和多样性生物保护系统实行全程统一调控管理、统一督促检查、统一考核评估，把环境破坏成本、生态资源消耗等一系列反映生态效益的指标纳入干部考核评价体系，健全奖惩机制。三要加大生态环境保护督察力度。坚持中央生态环境保护督察与地方日常监督执法相结合，例行督察、单位自查与“回头看”相结合，紧盯反馈问题整改情况，确保整改措施落实到位。四要完善激励约束机制。大幅度提高环境违法成本，强化环境保护法律责任追究制度，健全生态保护补偿机制和生态环境损害赔偿制度。

黄河流域生态保护和高质量发展是一项复杂的系统工程，绝非一日之功，我们必须尊重自然规律，发挥我国制度优势，牢固树立“一盘棋”思想，保持历史耐心和战略定力，以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当，既谋划长远，又干在当下，一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，更好地让黄河造福人民。

《中国共产党干部论坛》2022年第12期聚焦 大党如何破解独有难题

□ 范丽君

独有难题”，就相关问题约请专家学者撰文探讨。

大党独有难题的产生具有客观必然性。中国社会科学院马克思主义研究院原院长、党委书记邓纯东在《充分认识大党独有难题的客观必然性》中从历史维度、党的性质宗旨、长期执政考验以及前进道路上的风险考验等方面探讨大党独有难题的由来。文章认为，古往今来政党兴衰成败经验教训的警示、保持自身先进性纯洁性以实现长期执政的要求以及前进道路上风高浪急复杂艰险的环境等，决定了我们党面临的独有难题。时刻保持解决这些独有难题的清醒和坚定，坚持自我革命，坚持全面从严治政，是党不忘初心、牢记使命，实现新时

代新征程使命任务，全面建设社会主义现代化国家的必然要求。

大党独有难题是政党治理的重大课题。华东师范大学马克思主义学院教授、高校中国共产党伟大建党精神研究中心研究员齐卫平在《大党治理面临哪些独有难题》中从六个方面对大党独有难题进行概括总结，即如何始终坚持党的全面领导的难题、如何永葆党的先进性和纯洁性的难题、如何践行长期执政使命的难题、取得辉煌成就就容易滋生自满情绪的难题、能否勇于自我革命的难题、如何凝聚起人民共同奋斗的磅礴力量的难题。文章认为，大党独有难题的提出体现了中国共产党人深刻把握政党建设规律的思想自觉和精神主动，作为世界上最大的马克思主义执政党，中国共产党求解大党独有难题既要在具有共性的问题上下功夫，更必须在具有特殊意义的大党独有难题上时刻保持清醒和坚定。

对于大党独有难题提出的重要意义，中央党史和文献研究院第四研究部主任、研究员张神根在《必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定》中指出，时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，以党的自我革命引领社会革命，是深入推进新时代党的建设新的伟大工程的必然要求，是全面建设社会主义现代化国

家、全面推进中华民族伟大复兴的迫切需要，是坚持和发展中国特色社会主义伟大事业的迫切需要，是进行具有许多新的历史特点的伟大斗争的迫切需要，体现出我们党深深的忧患意识、强烈的责任担当和坚定的历史自信、战略自信，具有重大现实意义和深远历史意义。

大党独有难题如何破解？中央党校（国家行政学院）党的建设教研部教授赵绪生在《以自我革命破解大党独有难题》中指出，对于中国共产党这样一个拥有百年党龄、在世界上最大的发展中国家长期执政的马克思主义政党而言，面对“历史这么长、规模这么大、执政这么久、任务这么重”的突出问题，必须坚持问题导向，探索以自我革命破解大党独有难题的途径。要以自我革命精神总结党史经验教训以指引未来，加强党组织和党员队伍建设，加强党的长期执政能力建设，不断提升新时代治国理政水平，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，确保党不变质、不变色、不变味，实现党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康。

要理解什么是大党独有难题、如何解决大党独有难题，需要立足世界政党比较，深入研究世界大党兴衰成败的经验教训。中央党校（国家行政学院）党的建设教研部副教授郑竑在《世界大党解决大党独有难题的历史教训》中认为，纵观世界大党发展史，许多世界大党都面临公共权威难实现、思想共识难凝聚、组织健康难保持、党内利益难协调、制度纪律难执行、自我监督难持续、时代潮流难顺应等独有难题。一些大党不能保持解决独有难题的清醒和坚定，管党治党失之于松、失之于软，最终失去了人民的拥护，丧失了执政地位，甚至走向亡党亡国。世界大党解决独有难题的历史教训，为我们提供了镜鉴。

（上接1版）

（二）

任何一场社会运动都有其价值指向，中国式现代化是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的现代化。不断满足人民日益增长的美好生活需要，是中国共产党推进中国式现代化最根本的价值立场。

人民，只有人民，才是历史的创造者。全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，是每一个中华儿女的愿望，对现代化的追求与探索是每一个中华儿女的自觉实践。中国式现代化道路，是中国人民探索和拓展开来的一条符合中国国情、符合人民意愿、符合人类文明发展趋势的现代化道路。离开了人民的牺牲、奋斗、探索、创造，就不可能有中国式现代化。

中国共产党来自于人民、植根于人民、服务于人民，党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，与人民休戚与共、生死相依。党与人民之间是鱼水关系。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，具有先进性。因此，在全面建设社会主义现代化国家进程中，能够起到领导和表率作用。全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，既是全体中华儿女的愿望，也是党为之奋斗的目标。在推进中国式现代化建设过程中，坚持党的领导与坚持人民主体地位，在价值追求上是高度一致的。

坚持现代化建设的人民立场，就要牢固树立人民群众在现代化建设中的主体地位，依靠人民群众创造历史伟业。推进中国式现代化，是亿万中国人民的事业，要尊重人民的首创精神，发挥人民的聪明才智，唤起人民的创造热情，激发人民的力量投身于现代化建设事业中。

坚持现代化建设的人民立场，就要坚持把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点，着力维护和促进社会公平正义，着力促进全体人民共同富裕，坚决防止两极分化，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

坚持现代化建设的人民立场，就要不断推进人的全面发展。人的发展是中国式现代化的灵魂，“现代化的本质是人的现代化”。全面建设社会主义现代化国家，要不断厚植现代化的物质基础，夯实人民幸福生活的物质条件，同时大力发展社会主义先进文化，加强理想信念教育，传承中华文明，促进物的全面丰富和人的全面发展。

（三）

世界上既不存在定于一尊的现代化

模式，也不存在放之四海而皆准的现代化标准。我们推进的现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，必须坚持中国式现代化推进中华民族伟大复兴，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上、把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化。资本具有逐利性，由资本自发力量驱动的现代化，必然出现经济社会发展失序、两极分化等现象。中国式现代化具有社会主义性质。中国共产党始终代表最广大人民根本利益，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。社会主义就是要消灭一切不平等现象，消灭使人受奴役、被压迫的一切关系。共同富裕是社会主义的本质要求，贫穷或者只有少数人富裕而大多数人贫穷，都不是社会主义。中国式现代化就是要坚持在中国共产党领导下，发挥社会主义制度集中力量办大事的优势，推进全过程人民民主，激发人民群众的积极性和创造性，协调推进物质文明和精神文明共同发展，促进人与自然和谐共生，增进全体中国人民的福祉，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

一些国家的现代化走的是战争掠夺、殖民统治的道路，充满了血腥罪恶，给广大发展中国家人民带来深重苦难。和平、和睦、和谐是中华民族5000多年来一直追求和传承的理念，中华民族的血液中没有侵略他人、称王称霸的基因。中国式现代化坚持同世界各国互利共赢，坚定奉行独立自主的和平外交政策，始终根据事情本身的是非曲直决定自己的立场和政策，维护国际关系基本准则，维护国际公平正义，坚决反对一切形式的霸权主义和强权政治，反对冷战思维，反对干涉别国内政，反对搞双重标准。我们坚定站在历史正确的一边、站在人类文明进步的一边，高举和平、发展、合作、共赢旗帜，在坚定维护世界和平与发展中谋求自身发展，又以自身发展更好维护世界和平与发展。中国式现代化弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，致力于扩大同各国利益的汇合点，推动构建人类命运共同体，促进各国人民相知相亲，共同应对各种全球性挑战。

（四）

“战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确，战略上谋划得科学，战略上赢得主动，党和

人民事业就大有希望。”党的二十大非常重视对中国式现代化的战略考量，从战略高度谋划了中国式现代化发展的一系列重大课题。

作出全面建成社会主义现代化强国分两步走的战略安排。党的二十大立足于我国已经全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标这一基点，提出：“全面建成社会主义现代化强国，总的战略安排是分两步走：从二〇二〇年到二〇三五年基本实现社会主义现代化；从二〇三五年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。”同时提出，未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期。

党的二十大还进一步明确中国式现代化的十二项战略举措。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，必须加快构建新发展格局，着力推动高质量发展。教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑，必须实施科教兴国战略，强化现代化建设人才支撑。人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义，必须发展全过程人民民主，保障人民当家作主。全面建设社会主义现代化国家要在法治轨道上进行，必须始终坚持全面依法治国，推进法治中国建设。中国特色社会主义文化是全面建设社会主义现代化国家的重要内容，必须坚持中国特色社会主义文化发展道路，推进文化自信自强，铸就社会主义文化新辉煌。江山就是人民，人民就是江山，必须增进民生福祉，提高人民生活品质。大自然是人类赖以生存发展的基本条件，尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求，必须推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提，必须推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家安全和社会稳定。把人民军队建成世界一流军队，是全面建设社会主义现代化国家的战略要求，必须实现建军一百年奋斗目标，开创国防和军队现代化新局面。祖国统一是民族复兴的必然要求，必须坚持和完善“一国两制”，推进祖国统一。全面建设社会主义现代化国家需要有一个和平的外部环境，必须促进世界和平与发展，推动构建人类命运共同体。全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党，必须坚定不移全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程。

【作者系中央党校（国家行政学院）马克思主义学院副院长、教授】