

河北省张家口市：

凝聚党群干群合力 提升基层治理效能

□ 徐静华

党的二十大报告指出,“坚持大抓基层的鲜明导向,抓党建促乡村振兴,加强城市社区党建工作,推进以党建引领基层治理”。这为党建引领城市基层治理指明了前进方向、提供了根本遵循。河北省张家口市把党的二十大精神落实到城市基层治理末端,以精准化组织、精细化服务,促进基层治理效能提升,走出了一条卓有成效的基层治理之路。

打通城市末梢治理服务“最后一米”,健全平急转换、扁平高效组织体系。不断增强城市基层党组织政治功能和组织功能,聚焦打通服务群众“最后一米”,让党组织触角延伸到基层治理最前线、党建引领到基层治理最末梢,建立平时管用、急时顶用、扁平高效的基层治理组织指挥体系,把平时之功转化为应急之力。一是探索在职党员社区“双报到”新机制。以社区为单位,把在职党员全部编入党员先锋队,认领“微心愿”,有组织地开展日常志愿服务活动。在疫情防控等应急状态下,第一时间成立党员先锋队临时党支部,在职党员和社区干部融合混编,明确岗位人员职责。建立“双报到”在职党员微信工作群,临时党支部书记每天及时发布工作动态,汇报工作情况,区委组织部和街道社区党组织在群内与临时党支部书记随时沟通。二是落实兜底包联小区责任制。各县(区)、市直属单位党委(党组)书

记是包联小区第一责任人,组织所属党员干部平时支援助力、应急全面包联。在社区联防联控实战考验中,通过上下联动、条块结合、据点把守,基层治理组织体系进一步巩固强化,组织指挥和联动机制高效顺畅运行。三是创新推行“9+”工作法。为强化党建引领打通城市末梢治理服务“最后一米”,创新建立“9+”工作法,包括“倍增活化社区工作者力量+、小区党支部+小区楼栋党小组、党小组+楼长、邻里大管家+微网格居民、社区党组织+小区党支部及驻社区机关企事业单位党组织、社区党组织+市直‘双报到’在职党员先锋队临时党支部、社区党组织+民生服务党支部、‘百姓物业’+‘红色业委会’、百姓说事+干部解题”,形成高度聚合、衔接紧密的基层组织体系和工作机制,让社区党组织服务群众充满“烟火气”“人情味”。

搭建党员群众“连心桥”,创新百姓说事、干部解题为民服务机制。健全基层党组织领导的基层群众自治机制,把党的组织优势转化为广泛动员群众、密切联系群众的基层治理优势,着力提升基层治理群众参与度,创新百姓说事、干部解题工作机制,推动党员服务更走心,群众与党组织心连心。一是畅通说事渠道,解决事从哪来。建立市区党建助力基层社会治理工作专班,下设若干解题中

心。线上搭建党建助力基层社会治理信息化平台,开通事件上报、派单接单、反馈评价、积分管理等10项功能,37.8万余名群众注册并上报事项;线下通过党建联席会、居民议事厅、部门联合现场办公等方式,对居民集中反映的事项进行协商议事、销号办理。二是组织解题队伍,指定事由谁办。引导2.6万余名热心居民、教师、退休老同志、在职党员等担任邻里大管家,全部明确职责、明牌示岗,每个邻里大管家包联20户左右居民。组织辖区内各行各业有一技之长的居民成立“能人先锋队”,认领“微心愿”、提供便民服务、参与社区共建共治。三是构建工作闭环,明确事怎么办。建立健全基层解题骨干队伍快速响应“双直报”,解题部门、街道接诉即办“双循环”运行机制。即邻里大管家把解决不了的问题直报社区和街道,推动问题解决,形成小事由街道、社区点对点解题反馈的小循环;社区把解决不了的问题直报街道和县(区),形成相关职能部门限时解决、答复、晾晒、评价的大循环,打造新时代城市版“枫桥经验”。

破解末端治理“老大难”,打造百姓物业、平安管家协调共治模式。增进民生福祉,提高人民生活品质,探索打造党组织领导坚强有力、物业企业与居民群众和谐共融、人民群众安居乐业的“百姓物

业”。一是积极推进社区物业党建联建。出台《关于强化党建引领打造“百姓物业”提升社区物业服务管理水平的五项措施》,全面加强社区物业党建联建,强化街道社区党组织对物业服务领域和物业企业的全面领导,全市7个区275家物业企业实现党的组织和党的工作全覆盖。二是打造“红色业委会”。组织引导符合条件的小区党支部书记、党小组长、楼长和邻里大管家、党员志愿者等党员业主,参选为业主代表或业委会成员。对社区贡献突出、在群众中威信高的非党员业委会成员,街道社区党组织及时发展入党。三是健全“四方协作”机制。健全街道社区党组织领导下的物委会、业委会、物业企业和居民群众的“四方协作”机制,街道每月、社区每周召开一次物委会工作例会,街道、社区包联领导到会指导。健全由住建、民政、司法、公检法等部门以及物业、律师等行业协会共同参与的物业服务管理规范运行法治保障联动机制。四是建立“百姓生活大管家联盟”。搭建百姓生活智慧化服务平台,吸纳各领域服务行业优质资源加入“百姓生活大管家联盟”,整合加盟物业企业服务资源,为居民提供日间照料、老年人送餐就餐、“小饭桌”托管等多样化服务,不断满足居民生活需要,提高生活品质。

(作者系河北省张家口市委常委、组织部部长)

抓好党务 干好税务

深圳市福田区税务局深入贯彻落实党的二十大精神,紧扣国家税务总局党委“抓好党务、干好税务、带好队伍”目标,以“夯基础、优服务、控风险”行动为主线,立足基层实际,聚焦税费征管服务主责主业,奋力书写税收服务现代化的新篇章。

坚持党的全面领导,确保税收现代化建设始终沿着正确的方向。基层税务局能否做到讲政治,直接关系到税务系统党的建设成效和各项工作的落实。为此,福田区税务局始终把党的政治建设摆在首位。第一时间召开党委会专题学习党的二十大精神,开展“税收现代化服务中国式现代化”大讨论。将学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,2022年共开展党委会“第一议题”学习17次,党委理论学习中心组学习7次,推动党委班子从政治上认识和把握税收工作。实施中层领导干部“头雁工程”,打造“竹海拾贝”青年理论学习品牌,组建10个跨支部的联合青年理论学习小组,引导党员、干部不断提升“政治三力”。把基层党组织建设作为根基。创建“竹林”党建品牌,全面引领“竹林春风”“竹林清风”“竹林先锋”三种风尚,孕育“竹林风行”“淘沙号”“春笋计划”等31个支部党建子品牌,并多次在国家税

务总局、深圳市直机关工委等平台宣传展示。以“三争”行动为契机,出台《先进典型选树激励工作实施方案》等文件,创新开展“寻找我身边的榜样——‘福税之星’评选”活动,引导干部见贤思齐、向上向善。把全面从严治党作为保障。强化正风肃纪,加强问题线索初核实,严格落实“两书三报、三会两公开”工作机制,对执纪审查中发现的发票审批存在标准不清、自由裁量权过大等问题,及时放放纪律检查建议书督促整改,“不能腐”的制度笼子不断扎牢。紧盯节假日重要节点,发送廉政提醒、组织案例学习,开展“树新风扬正气”“家庭助廉”等系列活动,“不想腐”的堤坝逐步筑牢。

坚持围绕中心、服务大局,充分发挥税收基础性、支柱性、保障性作用。依法依规抓好组织收入。着力构建“以我为主、聚成集合”的培植巩固税源机制平台,建立税企深入对话机制,畅通市场主体诉求的转达渠道,全面做好重点税源摸底调查,挖掘新兴税源潜力,全力保障地方财政收入。用智用数落实退税减税缓税任务。面对重复性、大体量的减税降费任务,创新运用分行业、分类型、分群体的“三分法”加强辅导,加快探索运用RPA(机器人流程自动化)等数字化工具,提升退税审批工作效率和

精准度,并进一步评估政策落实潜在风险点,完善5大类30项风险防范指标,既确保政策直达快享,又精准防范和化解风险。尽心尽力当好参谋助手。聚焦经济运行、产业发展、招商引资等重点课题,打造税收分析拳头产品;自觉将税收工作融入地方治理大盘子,建立协同共治工作机制及平台,加强河套深港科技创新合作区产业政策分析,大力服务地方重点产业发展。

坚持人民至上,实现纳税人缴费人和税务人两端提效减负。2022年以来,福田区税务局对标“四精”要求,聚焦征管基础不牢固、税费服务不理想、风险管理不完善等问题,深入推进“夯优控”行动。“以数治税”夯基础。探索打造网格化税源管理模式,按地理信息实时集成户籍、税源、风险等指标,探索实现对单户纳税人的全生命周期管理;上线系列“数智助手”,开发上线涵盖业务受理、审批、监控等功能的22类机器人;优化增值税比对异常管理,将比对通过率高且风险等级低的纳税人纳入“白名单”管理,并进行“白名单”动态更新。经测算,仅建筑业纳税人“预缴税款填报异常”一项,每月可减少2000户次的比对异常转办量。“多元共治”优服务。构建“线下+线上+远程”便捷高效办税体系,规范办税指引,制作6类高频业务“全景”办税图,提供6个高频热点问题“指问”便签条,平均咨询效率提升15%;推进无纸化办税,日均减少前台业务纸质资料800页,推广高频业务资料线上受理,月均受理远程办业务7731笔;建立疑难问题协调处理中心,实现疑难事项“兜底办”;在全市率先实现8个主要税种及其附加税费未申报信息“一键”批量查,降低到厅咨询量45%;探索实施涉税中介分级分类管理,提供专厅办税、专群服务等“六专”服务。“外防内保”控风险。结合本地税源分布特色,突出对金融、房地产、建筑安全、医美等重点行业的监管,对企业错误享受税收优惠、股权转让等情况加强风险建模分析,在留抵退税专项工作中,事前及事中共阻断留抵退税2949户,有效避免税款流失。

(深圳市福田区税务局 供稿)

山东省肥城市：

打造千亿级『泰山锂谷』人才特区

□ 孔庆亮 路凯

党的二十大报告指出,必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略。山东省肥城市深入实施“新型工业化强市”“人才强市”战略,紧紧围绕锂电新材料这一主导产业,推动创新链、产业链、资金链、人才链、政策链“五链”深度融合,形成了“产业聚集人才,人才支撑产业”互促共兴的良好格局。2022年1—9月份,实现产业产值62.7亿元,同比增长近7倍,吸引集聚锂电新材料领域顶尖科研团队18个,锂电新材料产业成功入选山东省特色产业集群。

以链主企业为龙头,立链定向,靶向“引才”。深化人才引育体制机制改革,赋予链主企业、锂电产业专家更多自主权,让人才引育与企业发展“同频共振”。链主企业“举荐制”引才。打破传统“大海捞针”低效配才模式,实行“精准滴灌”靶向引才,赋予锂电新材料链主企业举荐权,将引进的“高精尖缺”人才认定为“君子人才项目”人选,建立“千里马”和“伯乐”同行同享机制,市财政给予举荐企业最高50万元引荐奖励、被举荐者最高300万元人才补贴。首席专家“组阁制”引才。赋予首席专家“人、财、物”高度自主权,对实施的科研课题、研发项目,由专家本人自主选聘项目组成员、自主决定项目技术开发路线、自主支配项目预算经费。18名被举荐锂电行业顶尖专家共选聘项目组成员46人、研发课题项目36个、支配项目预算经费达2.1亿元。产业顾问“双聘制”引才。组建锂电新材料产业发展决策咨询委员会,聘任被举荐专家担任锂电产业发展顾问,并兼任项目主要负责人,通过“借智”方式,让专家在深耕研发项目的同时,精准了解行业动态,为产业发展提供决策咨询和技术服务。

以高能平台为依托,政企联动,筑巢“聚才”。聚焦让人才有位有为,搭建从人才项目孵化、中试到产业化的“1+1+3”联动配套平台,为有效聚才提供全生命周期人才平台体系。打造1个蔚蓝科技孵化器。设置超临界萃取、等离子试验等六大功能区,政府无偿提供研发和生活空间,为锂电池材料、汽车轻量化材料、高分子材料等科研项目提供要素保障。目前已有15家企业入驻,累计研发高功率型锂离子动力电池等技术成果50余项,先后荣获“中国电动汽车百人会山东研发基地”“国家级众创空间”“山东省级科技孵化器”等称号。建设1个锂电新材料中试基地。国资主导、企业参与,建设定制化中试基地,与中科院物理所、上海硅酸盐研究所等高校院所建立产学研合作关系,主攻锂电池正负极材料、电芯、隔膜等关键材料的研发中试,实现锂电新材料研发项目和国有资本的深度融合,促进锂电新材料成果快速熟化,成为锂电产业发展的“加速器”。目前,已注册成立7家公司,研发动力电池梯级利用等14个中试项目。规划建设锂电新材料产业园、蔚蓝碳中和科技产业园和石横化工产业园3个园区。依托肥城现有功能园区产业布局,统筹配套基础设施,规划布局基础锂电材料区、动力源功能区、正极材料再制造区等7大功能区,“量身定制”高标准厂房、高端化公寓、地标式总部,为入园企业提供“保姆式”服务,在创业空间上实现闭环。三位一体园区实现了基础设施规划、布局、标准、配套“四统一”,成为引聚锂电人才主阵地。目前,已建成国家众创空间2个,院士工作站、工程实验室等省级平台18个,集聚各类高层次人才350余人。

以配套服务为保障,多元扶持,拴心“留才”。围绕人才对自我价值、事业发展、安心生活的现实需求,创新打造集政策、资本、服务“三位一体”的留才机制。构建多元化政策支持体系,政策留才。升级出台人才“新八条”,构建起“青年人才万元补贴、领军人才百万资助、顶尖人才亿元支持”政策扶持体系,年人才工作经费由1000万元提升至2000万元,计划5年内投入1亿元人才专项扶持资金。打造全链条金融支持模式,资本留才。坚持资本赋能与人才引进相结合,在项目研发、中试、产业化各阶段,分别成立天使投资专项资金、风险投资基金、私募基金,通过“人才技术入股(51%股权)+资方资本入股(49%股权)”股权直投模式,对尚且处于研发初期的锂电原创型、成长型人才项目跟进投资,助力高层次人才科研项目设想“变现”。营造拴心留人好生态,服务留才。将人才工作关口前移、服务触角下沉延伸,设立高层次人才“一站式”服务窗口,实现“一次受理、一窗通办”。建设400余套拎包入住式高端人才公寓,开展科研交流、休闲娱乐、婚恋交友等系列活动,拓宽人才“朋友圈”,用“肥城温度”“君子之风”吸引更多人才在肥城安家落户。

以产教融合为目标,双向赋能,集约“用才”。聚焦锂电产业发展需求,通过整合企业、高校、科研院所等人才技术资源,建立健全产业人才共引共享机制,发挥人才使用最大效能。“平台共用”强联动。探索实施实验室共享机制,集约场地、资源、设备等产业发展共性需求,引导锂电企业单体性、零星化平台有机联动,为专家开展技术研发和中小企业转型升级提供精准、便捷、经济的配套保障。“人才培养”降成本。针对企业“养不起”和人才“吃不饱”的供需矛盾,锂电产业专家服务委员会采取“人才技术团购”方式,面向企业共享高水平专家,通过与高校专家团队合作,大幅降低企业研发成本,有效减少产业发展“前端消耗”。“技术攻关”解难题。围绕单个企业不愿做、做不了、做不好的技术问题,打通产业链痛点、堵点,支撑产业转型升级、加快发展,开展项目制、“揭榜挂帅”等关键共性技术攻关活动,组织全市锂电产业专家460余人次参与技术服务,攻克行业共性技术难题13项。

(作者单位:山东省肥城市委组织部)

《行政管理改革》2022年第12期目录

学习贯彻党的二十大精神		乡村振兴	
中国式现代化道路的形成及其伟大意义		中国式现代化的乡村振兴道路	
周文彰 张时坤		黄承伟	
加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障		数字技术助推农业产业结构转型升级路径研究	
杨思斌		刘学侠 陈传龙	
本期关注 黄河文化保护与传承		公共管理创新	
黄河流域文化旅游空间生产的动力机制与实践逻辑		公共价值视角下老年人数字鸿沟治理的	
邵明华 杨甜甜等		实践探索与推进策略	
黄河流域文旅融合发展的横向府际协同研究		——基于H市的实践案例分析	
陆筱璐		顾丽梅 宋晔琴	
黄河流域文化旅游区域合作动力机制与路径优化		政务服务跨省通办:基本面向、发展梗阻与治理策略	
银 元		刘旭然	
论国土空间规划的法律性质		戴加佳 宋华琳	