

四川省成都市:

做优做强公园城市

“公园城市”建设理念的提出,是“绿水青山就是金山银山”生态文明观与“人民城市人民建,人民城市为人民”城市发展观的有机结合,为新时代推进中国城市治理现代化指明了前进方向、提供了根本遵循。“公园城市”治理是以人民为中心、以绿色发展理念为指导,实现人、城、境、业和谐统一,打造生产、生活、生态有机融合的生命共同体。相比园林城市、森林城市、生态城市,公园城市更能体现以人民为中心的治理导向,更有助于不断满足人民对美好生活的需要。

把握公园城市乡村表达的重要内涵

城市是人类文明发展的结晶,城镇化是我国最大的内需潜力和发展动能所在。进入新时代,随着全国常住人口城镇化率接近65%,中心城市要素产业日益集中、资源环境承载压力加剧、发展动能出现减弱等问题,使得国内各地普遍面临着如何打破传统路径依赖、更好满足人民对美好生活需要的考验。公园城市强调注重生态效益、经济效益与社会效益的和谐统一,坚持生态环境是最普惠的民生福祉,强调只有实现持续的生态价值转化,才能保护既有的自然生态基底、传承城市文化历史风貌,探索形成以现代产业体系为支撑的城市转型发展新道路。

乡村与城市建成区共同构成了城市区划的整体,两者相互依存,保持平衡方能长久。党的二十大报告提出要全面推进乡村振兴,建设宜居宜业和美乡村。推动实现中国式现代化,做好全面推进乡村振兴这篇大文章,促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,既是“三农”工作新的历史使命,也是实现农业农村现代化的必然要求。广大农村地区是整个城市不可或缺的生态屏障,是城市的“氧吧”和“绿肺”,这是其他任何产业不能替代的。因此,处理好城乡关系、工农关系,让乡村走进城市,让城市拥抱乡村,实现“繁荣农村”和“繁华城市”相得益彰,一定程度上就决定了城市实现高质量发展的成败得失。

落实到公园城市建设中,一是要积极把握城乡发展规律,深刻认识到不管工业化、城镇化发展到什么程度,仍会有大量农民留在农村,农业基础地位仍需要打牢夯实,农业在粮食安全、农产品供给、产业培育、市场贡献、生态贡献及其他功能方面都

具有不可替代的作用。要把城市规划建设与“三农”工作有机结合起来,把工业和农业、城市和乡村作为一个整体统筹谋划,推动规划布局、要素配置、产业发展、生态保护等方面的共同发展。二是以建设公园城市为统领,加快推动实现城乡融合发展。作为一项复杂的系统工程,促进城乡融合发展要坚持系统观念,突出顶层设计,通盘编制城乡发展规划,以改革创新破除城乡分割的体制弊端,打通城乡要素平等交换、双向流动的制度化性通道,健全城乡一体化发展的体制机制,优化产业发展、基础设施和公共服务布局,推动城市人才、技术、资金等发展要素下乡,更好实现以工促农、工农互惠发展,逐渐消弭城乡之间差距,实现区域均衡发展。

确立做优做强公园城市乡村表达的目标定位

“公园城市乡村表达”产生于成都建设公园城市的实践探索。党的十八大以来,作为公园城市的首提地和全国城乡融合发展试验区之一,成都市坚持乡村振兴战略和新型城镇化战略协调推进、互补互促,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。其中,公园城市乡村表达,突出以创新发展和绿色发展理念为引领,通过在乡村中建公园、在公园中建乡村,将公园形态与山水田园有机融合;通过科技创新赋能乡村产业发展,推动农商文旅体跨界融合;通过提升人居环境和公共服务配套,以乡村发展治理方式变革来打造社会主义美丽乡村。

2022年3月,《成都建设践行新发展理念的公园城市示范区总体方案》正式发布,标志着成都开启了全面建设公园城市示范区的新征程。对标乡村振兴战略规划和公园城市示范区总体方案等要求,成都市第十四次党代会明确提出要做优做强公园城市的乡村表达。作为成都在新时期谋划全面推进乡村振兴、促进城乡融合发展的目标定位和政策指引,做优做强公园城市乡村表达被赋予推动农业农村现代化、满足农民对幸福美好生活期盼等新的内涵。

——建设蓝绿交织的丰收田园。全面落实藏粮于地、藏粮于技战略,遵循自然山水脉络,建设集中连片、设施配套的天府农田,营造稻田麦浪、壮美秀阔的大地景观;夯实绿色空间复合功能,推动农田标准化、生

产规模化、品种优质化、全程机械化,形成工商资本与农户产业链上优势互补、分工合作的农业发展新格局,打造更高水平的“天府粮仓”成都片区。

——建设宜业宜居的和美家园。坚持农业农村优先发展,推动农业多种功能、乡村多元价值有效开发;水电路气等农村基础设施配套完备,全民覆盖、普惠共享、城乡一体等基本公共服务体系持续健全,教育、医疗、养老等公共服务资源合理布局,卫生厕所全面普及,生活垃圾和污水有效处理;村庄风貌突出乡土特征、文化特点、地域特点,绿色生产生活方式深入人心。

——建设和谐文明的乡土乐园。滋润人心、德化人心、凝聚人心的乡村治理体系不断健全,乡村善治水平显著提高;社会主义核心价值观深入人心,优秀传统文化繁荣发展,移风易俗取得扎实进展,农民精神风貌全面提振,良好社会风尚蔚然成风,基层党组织抓实建强,让个性鲜明、富有特色的乡村风貌留住乡景乡味,让睦邻友好的邻里关系留住乡风乡韵。

——建设融合互通的活力村园。乡村就业更加充分,增收渠道更加多元,农民就业技能和质量显著提高;营商环境显著改善,政策支持和服务保障不断强化,市民农民概念持续淡化,留乡返乡入乡就业创业成为乡村发展新风尚;城乡要素自由流动制度化性通道基本打通,城乡发展和居民生活水平差距不断缩小,以县城和中心镇为重点的城乡融合发展取得突破性进展。

书写做优做强公园城市乡村表达的新篇章

站在新的发展起点,做优做强公园城市的乡村表达,抓好各项任务落实落地,努力把乡村建设为超大特大城市发展治理的亮丽底色,建设为区域和城市协调发展的实践典范,让所有居民都能共享公园城市的美好生活。

一是坚持问题导向,理清思路与工作重点。结合“大城市带大郊区”的超大特大城市发展实际,坚持问题导向与目标导向相结合,把全面推进乡村振兴、促进城乡融合发展作为新时代做好“三农”工作总抓手,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,持之以恒推进乡村振兴、城乡融合与公园城市建设互促互进、共荣共生。第一,要深入推进农业供给侧结构性改革,主动发挥超大特大城市的市场优势,以规模化、高标准需求引

导乡村持续优化产业布局、提升服务能级,推动实现都市现代农业高质量发展;在充分保障城乡居民“米袋子”“菜篮子”的基础上,全面落实国家粮食安全战略,满足市民对优质、绿色、生态、安全等农副产品的消费需求。第二,系统梳理乡村在产业发展、功能布局、基础设施和公共服务的薄弱环节,以新发展理念为根本指引,统筹生产、生活、生态,兼顾空间、结构、规模;积极破解乡村生态保护和人居环境整治等痛点堵点,规范产业、空间与生态保护等制度管控与指引,加快建设彰显公园城市特质的美丽乡村。第三,积极推动以人为中心的就地城镇化,建立集约高效的建设用地利用机制,稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市;持续深化户籍制度改革,健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化的成本分担机制,维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,全面落实支持农业转移人口市民化的各项支持政策,加快培育一批懂经营、善管理、高素质、职业化的新型农业从业者,推动城乡融合迈向高质量发展之路。

二是坚持系统观念,明确路径和行动举措。全面落实中央、省委要求部署,明确全面推进乡村振兴、促进城乡融合发展,推动公园城市建设的路径和举措。第一,做强优质粮油、生猪畜禽、绿色蔬菜、特色水果四大保障性产业,做优现代种业、数字农业、智能装备、冷链物流、休闲农业、农业博览六大引领性产业,推动高标准农田规划建设,高水平建设崇州优质粮油、新津天府农博、邛崃现代种业等现代农业园区,高标准推进国家现代农业产业科技创新中心建设,实现农商文旅体融合发展,加快构建全城的现代农业产业体系。第二,深化用地制度创新,要深度挖掘农村存量土地资源的利用潜能,健全集体经济组织治理架构和工作章程,拓展农村集体资产活化利用途径;抓好以片区为单元的乡村国土空间规划编制,推动重点改革攻坚,坚决防止“千村一面”,确保规划成果契合发展所需、符合当地实际、达成广泛共识,推动城乡的规划建设管理制度并轨。第三,鼓励多元主体参与,凝聚全面乡村振兴合力,全覆盖开展农村厕所革命“回头看”,健全农村人居环境长效管护机制,促进农村生态价值加快转化;以设计点亮乡村,广泛开展美丽乡村、美丽乡村路、美丽农户等创建活动,抓实在的文化保护传承,留住乡村文化根脉;健全基层党

组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,进一步完善街道、村和集中居住区三级治理体系,深化村民自治实践,充分保障农民在村级事务中的参与权、知情权、表达权、监督权和民主集中下的决策权,不断提升乡村善治水平;加强农村金融服务体系和产品创新,注重发挥社会资本建设性作用,通过市场化逻辑提高农业农村资源利用、要素配置和要素流通效率;强化人力资本的支撑性作用,深入实施乡村人才振兴行动计划,探索建立农民职业化体制机制,发展壮大农业职业经理人队伍,健全完善教育培训体系,不断夯实农业农村现代化建设的人才支撑。

三是坚持党的领导,强化保障与队伍建设。办好农村的事情,实现乡村振兴,关键在党。切实增强各级党组织把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力,不断提高新时代党领导农村工作的能力水平,确保做优做强公园城市乡村表达的各项工作有力有序推进。第一,充分发挥党委农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调作用,突出抓基层、强基础、固基本工作导向,推动各类资源向基层下沉,把五级书记抓乡村振兴落到实处,造优配强乡镇领导班子、村“两委”成员特别是村党组织书记,深入开展市级部门领导干部推进乡村振兴战略实绩考核和分类考评。第二,强化要素保障,在干部配备上优先考虑,在要素配置上优先满足,在资金投入上优先保障,在公共服务上优先安排,确保财政对乡村振兴的投入规模不减少、占一般公共预算的比重不降低,明确并刚性落实国土空间规划、年度新增建设用地中安排一定比例用于保障乡村产业发展和村民住宅建设等需求,进一步深化农村产权制度改革和要素市场化配置改革,推动人才、土地、资本、数据等要素在城乡间双向流动和平等交换,积极推动先进生产要素向乡村集聚。第三,加强干部队伍建设,坚持把懂农业、爱农村、爱农民作为基本要求,把到农村一线工作锻炼、干事创业作为干部培养的重要途径,深入实施“领头雁”工程,构建完善的农村工作干部队伍建设、配备、管理、使用机制;积极引进专业人才,引导、支持、鼓励创意设计、品牌营销、农村电商等专业人才下乡入村、创新创业,不断增强党管农村工作的政治优势,凝聚做优做强公园城市乡村表达的强大力量。

(四川省成都市委党校:常晓鸣 李彦 吴晓婷 卢燕群 何星晖)

