

深圳市：争做城市文明典范

□ 吴定海



党的二十大报告指出，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。改革开放以来，中国高速城市化的进程，创造了中华民族数千年发展史上的奇迹。2020年城镇人口超过9亿人，城镇化率达到63.89%，短短40多年间超过7亿人口离开农村进入城市，这是人类发展史上的壮举，是对全球现代化和文明进程的巨大贡献。新时代新征程中华民族实现第二个百年奋斗目标，城市必将继续发挥主力军作用，如何推动城市进一步高质量可持续发展已经成为关乎实现社会主义现代化宏伟目标的关键问题。

在中国城市化伟大进程中，最生动最精彩的样板莫过于深圳。1980年，深圳经济特区成立之时地区生产总值仅2.7亿元，2021年深圳地区生产总值超过3万亿元；40年前深圳只是一个人口不足3万人的边陲农业县，2020年常住人口达到1756万。2019年8月，中共中央、国务院颁布《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》，将“城市文明典范”作为深圳的五大战略定位之一，要求深圳“率先塑造展现社会主义文化繁荣兴盛的现代城市文明”，这是将城市文明作为城市发展的战略目标进行规划，并要求深圳先行示范。

以人为本的城市治理

现代城市治理的价值和本源是实现人的基本诉求。城市起源于人对某一特定目标的追求，发展于人的需要，因此城市的核心是人，现代城市治理的核心是推进“人本化”治理。近年来，超大型城市基于现代城市的文明探索，对如何协调复杂群体带来的复杂需求格局形成了具有一定遵循的治理模式：一是要有通畅多元的诉求表达和解决模式，二是要有完善便利的公共服务，三是要建立某种充分以人为本的发展目标。

深圳自建立起，就把“以人为本”作为城市治理的重要理念。随着城市规模的扩大，社会群体利益分化和多元化更趋显著，协调各个社会群体利益需求、完善城市治理，是包括深圳在内的超大型城市共同面临的问题。

10年来，深圳致力于走出一条符合超大型城市特点和规律的治理新路子，精于探索党建引领、多元共治的基层治理模式，通过协商民主等多种方式保证人民在日常城市生活中有广泛持续深入参与的权利，释放社会力量助力治理的新活力；善于创新科学立法、严格执法、公正司法和全民守法实践，不断擦亮“社会主义法治先行示范区”的“金字招牌”，充分彰显现代城市治理的公平正义价值；勇于坚定不移反腐，推进廉洁治理与城市发展同向同行，营造了良好城市治理生态系统，为现代城市治理营造出廉洁净土、改革热土、民生乐土。

可持续发展的城市经济

可持续发展的城市经济是城市文明存续和发展的基础。从国民经济统计分类的角度来看，物质生产部门中的工业、建筑业属于第二产业，直接为生产服务的交通运输业、邮电业、商业等属

于第三产业。所有的精神生产部门如“科学研究和技术服务业”、“教育”、“文化、体育和娱乐业”等都属于第三产业。城市文明的发展，离不开城市经济的繁荣；城市文明的持续演进，离不开城市经济的可持续发展。

城市经济实现可持续发展，其关键之一在于实现高质量发展，保证经济持续稳定增长。经济增长是经济发展的重要表现形式，城市经济要能够增长与发展，应当在推进高质量发展过程中具备以下六个条件：一是物质资本的不断积累；二是人力资本与劳动力的持续增加；三是技术不断进步、生产效率不断提高；四是良好的营商环境；五是充足的自然资源与良好的区位；六是城市内部各经济部门之间比例关系协调，城市之间产业链上下游之间供求关系协调，城乡之间经济关系协调。大力推进社会主义市场经济体制改革，改善城市经济发展制度环境；构建现代产业体系，优化城市内部经济结构，推进战略新兴产业和前沿领域不断壮大；全面推进乡村振兴，协调城乡之间经济发展和资源调配；促进区域协调发展，根据城市群规模和资源分布，布局高质量发展的区域经济布局 and 国土空间体系，统筹各区域城市协调发展；推进高水平对外开放，加强城市对外开放体制机制建设，提高城市对全球资源要素的吸引力，增强各个城市在全球产业分工合作体系的支地位。

城市经济实现可持续发展，其关键之二是以实现全体人民共同富裕的现代化为标尺，妥善处理效率和公平的关系。现代城市作为现代文明的重要承载，须以保障人的全面发展为建设方向，改善收入分配。要促进机会公平，完善按要素分配政策制度，规范收入分配秩序，规范财富积累机制，促进人际与代际公平，增强城市公共服务的均衡性和可及性，使全体市民共享城市经济的发展成果。

改革开放以来，深圳经济大幅增长，经济总量上升了1.5万多倍，城市人口快速聚集，从30万人达到了约1750万人，资本存量增加了约2000倍，全要素生产率（技术进步）年均提高3%以上，人均GDP增长了约130倍。深圳特区40多年来的高速发展，得益于改革开放不断融入全球产业链的过程，得益于资本、劳动等要素不断集聚的工业化和城市化过程，得益于以企业为研发主体的不断创新过程。

深圳始终坚持社会主义共同富裕原则，深圳坚持以人民为中心打造民生幸福标杆，持续加大教育、医疗等民生支出。在教育方面：深圳建成了高水平的公共基准教育体系，为满足人口高增长的需要，“十四五”期间将新建90.8万个基础教育学位。在医疗方面：深圳过去5年在医疗卫生方面累计投资超过1500亿元，人均基本公共卫生服务经费补助标准从70元提高到134元，婴儿死亡率1.14‰，孕产妇死亡率4.79/10万，居民健康素养水平44.87%，人均预期寿命达到84.53岁，各类健康指标均保持在世界发达国家和地区水平。

此外，深圳努力促机会公平，让无业者有业，让有业者乐业，让实力者创业。到2021年，深圳汇聚了380多万市

场主体，有130万个个体工商户积极拉动就业，就业人口规模达1248多万人。

开放包容的城市文化

城市本质上从一开始就是开放包容的产物。因此，开放包容不仅是城市文明的显著特征，它也在城市文化的具体形态中得到体现。文化流动是促进城市文明发展的关键要素。文化是城市文明重要的基础，文化构成了人的基本需求，对人的多元化精神文化需求的满足是城市文明的应有之义，这不仅有利于公民文化权利的实现，也体现了人类“合意社会”的进步和正义原则，是文明的伸张。同时，开放包容的城市文化的发展及其对人的基本能力的普遍提高，为城市提高创新活力、形成创新生态奠定了根基。

改革开放以来，来自五湖四海的移民源源不断涌入城市，为城市发展注入坚实基础。城市的开放包容促进了各地移民之间文化层面的沟通交流，新文化形式、现象和形态层出不穷，活泼生动，所形成的中国特色城市文化已经成为我国社会主义文化建设向前发展的重大推动力。新时代，持续发展城市文化，符合丰富人民精神世界这一中国式现代化的本质要求，也是推进文化自信自强的必然要求。站在今天看待城市文化，要以新的文明意识树立新的城市文化发展观，通过有效的社会和文化政策，进一步推进城市文化的包容和开放，促进城市内外的双向交流，积极吸纳全球的文化资源，增进文化创新活力，坚持百花齐放、百家争鸣，坚持创造性转化、创新性发展，在不断的对外接触、碰撞中锻造城市新文明，形塑城市软实力。

作为改革开放中兴起的经济特区，深圳的崛起原因很多，其中之一就是它作为典型移民城市所造就的开放包容的文化优势，较少传统文化的包袱和惯性思维的束缚，具有很大的外向性和开拓性；外来移民人口以年轻人居多，容易接受新生事物和进行新的探索实验，特别是人的大规模迁徙促进了文化的快速流动和传播，各种文化在相互包容、碰撞中锻造了一种以开放创新为特质的新文化，这既是深圳过去获得成功的内在原因，也是深圳未来保持蓬勃发展活力的关键所在。

全面发展的现代市民

城市发展的最终目的是满足城市人口日益增长的美好生活需要，城市文明最终落脚点也是实现人的全面发展。人的全面发展包括人的智力、体力、才能、志趣和道德品质的全面发展。纵观人类历史，现代化和城市化在推动人的素质提升和全面发展过程中发挥着重要作用。

随着我国社会主义现代化建设的不断推进，符合社会主义意识形态和社会主义核心价值观的现代化理念逐渐在城市生根发芽，融入到了城市居民的能力素质、思想观念、行为方式和文明素养当中，这构成了中国现代城市文明的关键一环，也是更好推进中国式现代化的

重要保证。城市，作为中国特色社会主义现代化和城市化场域，要继续发挥对人的全面发展的推动作用，成为筑牢社会主义核心价值观的坚定堡垒，践行社会主义核心价值观，提高全社会文明程度，推进公民道德建设，弘扬传统美德和优秀传统文化，培育市民的文化自信自强和时代新风新貌。

全面发展的现代市民必须要高度发展的社会文明作为支撑，多年以来，深圳市践行以人民为中心的发展思想，统筹做好各领域民生工作，一方面，做实民生“升级版”，围绕“幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶”目标，每年持续将财政支出近7成投向民生领域，切实把改革发展红利转化为民生幸福指数。另一方面，注重发展的平衡性和协调性，先后通过固本强基工程、公共服务均等化、特区一体化、外来人口市民化等措施解决基层管理和服务薄弱、原特区内外发展不平衡、外来人口融合等突出问题，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障，以社会的高质量发展推进现代市民的全面发展。

人与自然和谐共生的城市家园

城市是一个包含自然、经济、社会、人口等因素的有机体，任何一种因素的变化都会引起城市整体变化。自然生态本身也是一个系统，根据内部能量流动和物质循环的自身规律和自我调节功能实现长时间相对稳定，这就是生态平衡。工业革命以来，城市产业生产效率快速提高，城市人口快速增长和无序扩张导致了能源短缺、自然资源逐渐缺乏、环境污染严重、生物多样性减少等一系列环境问题，打破了原有的生态平衡，出现了严重威胁城市发展的生态危机。

对于发展中国家，城市在生态领域的应对更大程度决定了国家生态的整体局面和形势，城市对生态的保护建设是国家生态文明建设最为关键的构成。对于我国而言，城市是建设美丽中国的核心力量，是通过促进人与自然和谐共生推进中国式现代化的核心力量。尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。我国城市已经进入加快发展方式绿色转型的发展阶段，要深入推进污染防治，建立“低消耗、高收益、低污染、高效益”的良性循环发展模式，推进生态系统保护和修复、积极探索碳达峰碳中和各项制度和体系安排。

我们通过建立以生态驱动力系统、生态压力系统、生态状态系统、生态影响系统、生态反应系统为一级指标的评价体系研判我国城市生态建设，发现我国主要城市在空气质量、城市绿地、宜居水平、公共服务水平等领域存在普遍不足，应在未来发展予以加强；在具体实施上，我国城市可充分发挥城市异质性能力，将科技、法治、人文和生态保护相融合，建立“科技+生态”的生态科技支撑体系、“法治+生态”的生态制度保障体系、“人文+生态”的生态保护思

想观念体系，探索绿色发展和生态保护新路径新模式。

深圳始终坚持牢固树立绿色发展理念，一以贯之实施“生态立市”战略，特别是党的十八大以来，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，始终将生态文明建设作为一项重大政治任务、重要民生工程摆在全市发展的突出位置来抓，2014年出台《中共深圳市委深圳市人民政府关于推进生态文明、建设美丽深圳的决定》。2020年，深圳获生态环境部授予“国家生态文明建设示范市”荣誉，成为全国唯一获此殊荣的副省级城市。

韧性可靠的城市安全

党的二十大报告提出的总体国家安全观，国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程，确保国家安全和稳定。因此，建设现代城市安全体系要以生态共生视角出发，从社会生态、环境生态、经济生态和国际生态的角度出发，处理意识形态安全、能源安全、产业链供应链安全、公共安全、社会安全等多领域多维度的安全问题。在强调生态层面建构安全体系下，城市安全体系与其他体系进一步被整合，城市安全的防范措施被溶解在各个领域中，安全不再是单一表达，而是城市共同体的共同表达。

21世纪将是城市的世纪。城市将开始领导世界文明的发展，城市文明也将是人类文明新形态的主要表现形式。城市的发展正从超大城市走向全球城市，城市未来影响力的提高和城市扮演角色的变化是未来城市的一大趋势。一方面，全世界的城市可以超越所在区域或国家界限，直接开展国际层面的城市间协调发展、沟通交流和治理合作，城市成为国家治理体系中的一种有益补充；另一方面，城市可以直接或间接参与到全球治理当中，通过国际组织、非政府组织等多元治理框架发挥重要作用，并能成为国家意识形态和文明文化传播的关键中介人。我国未来城市在各方面的全面发展，将是中国式现代化成果和人类文明新形态的集中体现。

深圳作为超大城市，为更积极有效面对各类新型风险，在新安全理念应用上走在了全国前列。在韧性城市建设方面，深圳聚焦打造防灾减灾救灾综合工程，全面推进监测预警体系、突发事件预警信息发布平台、高标准防灾工程体系的建设工作，并出台了比国家标准更严格的“深圳综合减灾社区”标准，将按照新标准完成对深圳全部社区的改造；在海绵城市建设方面，深圳率先出台工作方案，成立海绵城市建设工作领导小组，专门推进海绵城市建设管理体制建设、相关立法和工程改造，并与企业、非政府组织、技术联盟单位深度合作；在智慧城市领域，深圳率先构建智慧城市和数字政府建设体系，将“安全防护”作为智慧城市四大主板块之一重点推进，并携手华为打造“鹏城智能体”，进一步聚焦个人隐私保护和数据安全等问题。

（作者单位：深圳市社会科学院）