

『六个更好统筹』 切实把握好

□胡敏

刚刚闭幕的中央经济工作会议贯彻党的二十大精神，全面研判明年我国经济发展面临的困难挑战，强调要坚持系统观念、守正创新，着力做到“六个更好统筹”。“六个更好统筹”覆盖全面，相互关联，相互促进，用事实求是的、普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点观察分析当前我国经济运行中的突出矛盾和问题，准确把握住了我国经济发展的重点任务和关键环节，为前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进全面建设社会主义现代化国家开好局起好步提供了科学思想方法。切实把握好这“六个更好统筹”，就能够有效应对当前和今后一个时期各种困难挑战，尽快推动我国经济运行在新的一年里实现整体好转。

更好统筹疫情防控和经济社会发展是做好当前经济工作的基本前提

近3年来，面对世纪疫情，我们不断调整措施、做好统筹兼顾，以防控战略的稳定性、防控措施的灵活性，有效应对疫情形势的不确定性，高效统筹疫情防控和经济社会发展，最大程度保障了亿万人民的生命安全，最大限度减少了疫情对经济社会发展的影响，最大程度彰显了我国社会主义制度的优越性，用最小的代价实现了最大的防控效果。

疫情防得住，经济才能稳得住，人民生活才能保持正常有序，经济社会发展才能平稳健康。这是统筹疫情防控和经济社会发展的题中之义。这3年来，我国率先控制住疫情，率先复工复产，率先实现经济增长由负转正，成为全球唯一实现正增长的主要经济体，连续3年中国经济总量超过100万亿元。即将过去的2022年我国国民经济总体延续恢复态势，经济社会发展大局保持稳定。这一成绩来之不易。

当前随着病毒变异，以及疫苗接种的普及、防控经验的积累等，我国统筹疫情防控和经济社会发展面临新形势新任务。我们要抓住这一重要时间窗口，一方面，因时因势不断优化调整疫情防控措施，认真落实新阶段疫情防控各项举措，切实抓好群众的就医用药，集中医疗资源，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控，着力保健康、防重症。另一方面，就是要不遗余力坚持在常态化疫情防控中加快推进生产生活秩序稳步恢复，为明年经济运行整体好转做好充分准备。

更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长是推动经济韧性发展的关键所在

党的二十大报告提出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的

首要任务，强调要坚持以推动高质量发展为主题，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。中央经济工作会议把更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长放在突出位置，强调坚持以质取胜，以量变的积累实现质变。辩证认识和科学统筹经济发展质和量的关系，是我们党领导经济工作的重要经验。我们必须从战略高度充分认识保持经济发展质的和量的有机统一是推动我国经济韧性发展的关键所在。

当前我们已经迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，新的发展阶段、新的使命任务、新的发展环境、新的风险挑战对经济实现质的有效提升和量的合理增长提出了更高、更为紧迫的要求。必须看到，实现党的二十大擘画的两步走战略目标，我国经济增长必须在更长时间保持经济运行在合理区间，这样才能最大程度激发经济发展潜能、夯实经济发展后劲，有效抵御和防范化解重大风险，而只有通过质的有效提升和量的合理增长，通过量的合理增长支撑质的有效提升，才能实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。因此，做好明年经济工作，一是要继续坚持稳中求进工作总基调，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，加快推动经济运行整体好转。二是要完整准确全面贯彻新发展理念，推动实现创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的高质量发展，加快推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。三是要把推动经济质的有效提升和量的合理增长贯穿全面建设社会主义现代化国家整个过程，持续激发经济发展内生动力，形成全国上下竞相推动高质量发展的浓厚社会氛围和强大合力。

更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需是实现经济运行好转的重要抓手

中央经济工作会议提出，要更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需，通过高质量供给创造有效需求，支持以多种方式扩大内需。就在会议召开前夕，党中央国务院适时印发《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》。供给和需求是经济发展的一体两面。实施扩大内需战略是应对外部冲击、稳定经济运行的有效途径，而推动供给侧结构性改革是实现高质量发展的治本之策。

更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需，就是要从总供给和总需求两端协同发力、共同配合，形成两者有机结合新的战略导向，推动有效需求和有效供给、消费和投资、内需和外需、自立自强和开放合作的高水平动态平衡，从而释放总供给和总需求相互促进的巨大发展潜能。做好明年经济工作，就是以供求两端为重要抓手，推动后疫情时代我国经济运行整体好转。一是在需求端，充分发挥消费的基础性作用和投资的关键作用，加快培育完整内需体系。按照中央经济工作会议要求，明年要把恢复和扩大消费摆在优先位置，顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，扩大服务消费，适当增加公共消费，不断增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景。同时要积极扩大投资需求，根本消除投资障碍，以有效的政府投资和政策激励带动全社会投资等。二是在供给端，要加快建设现代化产业体系，不断优化供给结构，提升高质量供给能力和水平。其着力点在“集中力量攻克关键核心技术等“卡脖子”薄弱环节，增强我国产业体系自主可控和安全可靠性，不断提升国家战略物资储备保障能力，紧紧抓住全球产业结构和布局调整过程中孕育的新机遇，开辟新领域、制胜新赛道。

更好统筹经济政策和其他政策是促进经济回稳向上的有力保证

宏观政策是推进经济尽快复苏的重要激励工具，也是促进经济回稳向上的政策保障。中央经济工作会议提出了五大政策体系，既沿袭了过去几年宏观政策工具的施策方向和积极效应，又与时俱进布局了政策施力的新的着力点，特别强调要增强全局观，更好统筹经济政策和其他政策的有机配合，加强与宏观政策取向的一致性评估。这个全局观，就要求政策落实

过程中尽可能避免政策实施的“单打一”“一刀切”现象，降低相互干扰和摩擦，减少政策效应传递过程中的信息衰减乃至产生合成谬误。

当前我国经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大；国际经济组织已普遍预测明年世界经济和主要经济体衰退风险加大。面对更加错综复杂的新形势，中央经济工作会议在宏观经济政策取向上，要求从战略全局出发，纲举目张做好工作。虽然这几年我国宏观经济政策坚持逆周期调节和跨周期调节，但持续激发经济发展后劲的其他政策则更具有长远性、稳定性，比如产业政策、科技政策、区域政策、社会政策等。因此，中央经济工作会议不仅关注财政货币政策之间传导的问题，而预期冲击是经济承压的重要原因，供给冲击是需求收缩和供给冲击的必然表现。今年以来，尽管我国在扩大内需方面采取了一些有力措施，但内需不足仍是未来一段时期影响我国经济增长的主要矛盾。

更好统筹国内循环和国际循环是重塑经济竞争新优势的基础支撑

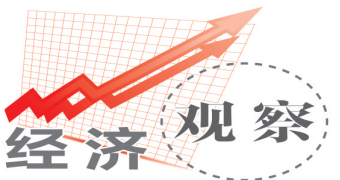
加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是党的二十大对我国发展战略的重点布局和关键的战略抉择。从“新发展格局”的最先提出到对其内涵的不断丰富拓展，各方面认识已经得以统一。中央经济工作会议强调，要更好统筹国内循环和国际循环，围绕构建新发展格局，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平。这进一步表明了 we 们继续坚持社会主义市场经济的改革方向、继续坚持高水平对外开放的决心和意志。这是全面建设社会主义现代化国家、坚定不移走中国式现代化道路，重塑我国经济竞争新优势的基础支撑。

构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻。其核心要义就是：对于实现国内大循环更为顺畅，就要切实打通经济循环堵点，加快构建高标准市场体系，促进各类生产要素市场化配置水平，充分激发各类市场主体活力和创造力，加快构建起高水平的社会主义市场经济体制；对于实现国内国际双循环相互促进，就是在坚定实施扩大内需战略的同时，更好依托我国超大规模市场优势，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，以更高效率实现内外市场联通吸引全球资源要素，加快建设贸易强国，促进发展更高层次的国内大循环。

更好统筹当前和长远是实现经济稳中向好长期态势的重要保证

中央经济工作会议强调的最后一个统筹就是要更好统筹当前和长远，强调既要做好当前工作，又要为今后发展做好衔接。这充分体现了我们做好明年经济工作，更加注重将目标导向和问题导向相结合、坚持中长期目标和短期目标相贯通，坚持把发展需要和现实能力、长远目标和近期工作统筹安排的正确的思维理念和工作方法。

经过新时代10年的伟大变革，我国发展站在新的更高历史起点上。我国经济韧性强、潜力大、活力足，各项政策效果持续显现。就此，我们完全可以预期，明年经济运行有望总体回升。各地区各部门和各级领导干部要把思想和行动统一到党的二十大精神 and 党中央关于经济工作的决策部署上来，保持战略定力，坚持历史主动，坚定做好经济工作的信心，积极引导和改善社会心理预期，纲举目张做好工作。只要我们以奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识真抓实干，改革创新，求真务实，就一定能不断书写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。



积极的财政政策如何加力提效

□陈龙

中央经济工作会议提出，积极的财政政策要加力提效。针对当前我国经济恢复的基础尚不牢固的状况，积极财政政策加力提效要以激励投资和改善消费环境为重点，将需求管理与改善供给、提升增长潜力有机结合，优化政策工具组合，在防风险的基础上推动经济运行整体好转。

新形势下积极的财政政策加力提效的任务

随着各地疫情防控政策的调整，我国的社会经济发展将进入后疫情时期，疫情冲击将会减弱，我国经济显然要出现一波反弹，但这波反弹能否消除疫情之前就已经存在的深层问题，取决于我们政策发力的方向和力度。

中央经济工作会议提出，当前我国经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大。需求收缩仍是最为关键的问题，供给冲击是经济承压的重要原因，而预期转弱则是需求收缩和供给冲击的必然表现。今年以来，尽管我国在扩大内需方面采取了一些有力措施，但内需不足仍是未来一段时期影响我国经济增长的主要矛盾。

内需不足，体现在消费不振和投资疲软两个方面。1—11月份，社会消费品零售总额同比下降0.1%，其中11月份下降5.9%。2021年全国居民人均消费支出占人均可支配收入比重为68.6%，仍低于2019年的70.1%。消费不振是当前影响经济循环质量和活力不足的重要因素。因此，中央经济工作会议明确提出“要把恢复和扩大消费摆在优先位置”。从投资上来看，1—11月份基础设施投资、制造业投资分别同比增长8.9%和9.3%，有力支撑了经济增长，但固定资产投资总额同比增长只有5.3%，仍处于较低水平。投资，一方面形成凯恩斯逻辑中的即期需求，另一方面形成未来增长的潜力，增加未来的供给，决定经济增长的速度和质量，进而决定了人们的收入状况和消费能力。中央明确提出，充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用。扩大内需，要把恢复和扩大消费摆在优先位置的同时，发挥好消费和投资在扩大内需中的作用，需要从整体和系统的视角看待二者关系，不能将其割裂开来，消费能力的提升和消费需求的扩大，在一定程度上依赖于投资的扩大，是投资的结果。只有将两者有效结合起来，才能真正实现扩大内需战略。实际上，这也是把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来必然要求。

因此，积极财政政策的主要任务：其一，通过引导和激励投资，改善预期，提振市场信心，增加资本积累，激发市场活力和经济发展动力，实现中高速的高质量增长；其二，通过提升公共服务水平，改善消费条件，释放消费需求，提升经济循环质量，推动经济运行整体好转。

（上接1版）党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，坚持毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，深刻总结并充分运用党成立以来所有的历史经验，从新的实际出发，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平总书记对关系新时代党和国家事业发展的一系列重大理论和实践问题进行了深邃思考和科学判断，就新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义，建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国，建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党等重大时代课题，提出一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略，是习近平新时代中国特色社会主义思想的主要创立者。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化时代化的飞跃。

因此，当我们说“中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行，是中

积极的财政政策加力提效需要解决两个问题

“加力”，就是根据经济形势的变化、经济增长潜力和目标，适度增加财政政策的力度，维持合理充沛的总需求；“提效”，就是提升财政资源使用效率和财政支持高质量发展的能力，降低经济运行成本，并防范地方政府债务风险。财政政策加力提效，需要解决“加大力度”和“提效”两个问题。

“加大力度”，取决于两个方面。一个是增长的潜力。综合就业和劳动力利用、资源和产能利用、物价水平、发展水平等多维度判断，未来我国经济增长仍具有较大空间。考虑到今年前三个季度的经济增速为3%，增长基数较低，未来5年我国经济增长有能力实现5.5%—6.5%的增速。可围绕中央制定的具体增长目标，在对消费、产业投资、房地产投资等主要指标增速进行合理预测的基础上，确定财政政策加力的程度，尤其是在基础设施投资上加力的程度。

另一个是财政政策的空间，其中关键是财政赤字和政府债务的合理规模及安全状况。财政赤字和政府债务问题的实质是增长与风险的平衡问题。虽然过多的政府债务，易引发债务风险，但决定债务风险的主要原因在于财政赤字和债务的性质，以及债务资金的使用效率。只要债务资金的使用能够使经济恢复到潜在增长水平，进而提升经济增长潜力，财源基础得以增强，就不会出现大的债务风险，债务化解也会迎刃而解。因此，相对于规模和数量，政府债务的性质和资金使用才更具有实质性意义。我们应该跳出财政看债务，立足于国民经济和社会发展的整体，从发展阶段、经济增长潜力和增速、债务资金使用、本币债、债务利息、资产状况和人民币国际化水平等角度判断，我国的财政赤字和政府债务总体安全，并具有一定的扩展空间。

“提效”，则是通过优化组合赤字、专项债、贴息等工具，提升财政资源使用效率和财政支持高质量发展的能力。财政政策提效，需要统筹好两方面关系。一是统筹支出、债务政策与减税降费的关系。在不同阶段不同状况下，财政政策工具的作用不一样，需要根据宏观形势的发展和矛盾的变化，灵活选择使用财政政策工具。根据中央的总体部署，以及后疫情时期经济运行特点，需要围绕提升投资效率、改善消费条件、支持重点产业和技术发展，优化财政工具，提升财政支持高质量发展的能力。二是在防范地方债务风险的前提下，统筹国债和地方债、地方一般债和专项债的关系。国债与地方债在性质上并不完全相同。与地方债相比，国债的成本较低、资金使用效率较高，并且对于降低市场风险和促进资本市场的发展等具有较多优势。基于中央提出的“更好统筹发展和安全”，需要进一步优化国债和地方债、地方一般债和专

项债的结构，防范地方债务风险。

积极的财政政策加力提效的着力点

根据中央经济工作会议提出“在有效支持高质量发展中保障财政可持续和地方政府债务风险可控”的要求，积极财政政策加力提效要以激励投资和改善消费环境为重点，将需求管理与改善供给、提升经济增长潜力有机结合，优化财政资源的使用，调整中央与地方债务结构，在防风险的基础上推动经济运行整体好转。

其一，提升财政赤字容忍度，优化赤字和支出政策。根据宏观形势和经济运行矛盾的变化，尤其是根据就业状况、实际增长率与潜在增长水平的差距，以及总需求的变化，适当扩大财政赤字规模。另外，要把握好财政赤字和支出调整的节奏，尤其是在经济恢复期，在还未达到潜在增长水平，或者经济尚未完全企稳之前，不能过早地采取收缩性政策，避免打断经济复苏进程。

其二，兼顾稳增长和防风险，调整中央与地方债务结构，适当扩大国债占比。截至2021年末，国债与地方债余额占比分别为43%和57%，这与大部分国家中央（联邦）债务占比高的状况有明显差异，如2021年末美国联邦政府债务占比约为87%。适度提升我国国债占比，不仅可以降低政府债务成本、提升债务资金使用效率、防范地方财政金融风险，而且有利于提升市场抗风险能力，促进资本市场健康发展。同时，考虑项目的使用范围、方式与市场投资的边界，优化地方债结构，适当控制地方债增幅。

其三，引导和激励投资，增加中央基建投资占比。做好中长期基建项目规划，增加中央基建投资，是改善预期、提振市场信心的关键之举，也是提升财政资金使用和投资效率的必然要求。立足国家发展全局和第二个百年奋斗目标，着眼于未来我国二三十年的发展，实施重大中央基建项目，可解决长期持续发展的预期和动力问题，带动经济生态系统良性循环。同时，推动政府和社会资本合作模式与不动产投资信托基金的相互衔接，盘活巨额存量资产，创新基建投融资渠道，形成良性的基础设施投资循环。

其四，提升公共服务水平，改善消费环境、释放消费需求。配合国家出台的促进消费的规划及相关政策，加快公共服务和基础设施建设，改善消费环境。例如，可通过扩建停车楼（场）、充电桩，优化交通道路设施，释放汽车消费需求。同时，通过有效地提高公共服务供给水平，解决好住房、养老、育儿、医疗等制约消费需求的主要因素，提升居民的消费意愿和能力。

其五，优化政策工具和财政资源使用导向，提升创新能力和发展动力。优化财税政策，重点支持汽车、航空、半导体、制药和新能源等产业发展，增加资本积累，提升技术水平。同时，支持“卡脖子”技术攻关及相关基础学科长线研究。

国化时代化的马克思主义行”的时候，再向前一步的理论逻辑就是，是谁造就了中国化时代化的马克思主义？又是谁让中国化时代化的马克思主义行的？答案当然非常明确，那就是中国共产党，因为中国共产党才是推进马克思主义中国化时代化的唯一主体。如果没有中国共产党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，在长期的革命、建设和改革的过程中坚持推进马克思主义中国化时代化并用以指导实践，就不会产生中国化时代化的马克思主义，就不会有当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，马克思主义就不会以崭新的形象和旺盛的生命力展现在世界上。所以，马克思主义中国化时代化不断取得成功，其实就是中国共产党不断取得成功，中国化时代化的马克思主义行，本质上是中国共产党行。

（作者系菏泽学院院长）