



新时代十年来，中央八项规定深入人心，助力拥有9600多万党员、执政超过70年的大党解决了作风建设领域诸多原来想解决而没能解决的难题，让她变得更加廉洁、更加强大了，产生了深远影响。这样的规定是在什么样的形势下出台的，又是怎样“十年磨一剑”坚持到现在的，未来这张“金色名片”还能否继续发挥作用？在它实施十年后的今天，予以总结和展望，很有意义。

找准管党治党突破口

改革开放以来，党坚持党要管党、从严治党，持续努力加强和改善党的领导，推动党的建设新的伟大工程取得显著成效，为党和国家事业发展提供了根本政治保证，同时也积累了一些矛盾和问题。

由于一段时间内出现管党不力、治党不严问题，党内存在不少对坚持党的领导认识模糊、行动乏力问题，存在不少落实党的领导弱化、虚化、淡化问题，特别是对党中央重大决策部署执行不力，有的搞上有政策、下有对策，甚至口是心非、擅自行事。同时，有些党员、干部政治信仰出现严重危机，一些地方和部门选人用人风气不正，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风盛行，特权思想和特权现象普遍存在。特别是搞任人唯亲、排斥异己的有之，搞团团伙伙、拉帮结派的有之，搞匿名诬告、制造谣言的有之，搞封官许愿、弹冠相庆的有之，搞自行其是、阳奉阴违的有之，搞尾大不掉、妄议中央的也有之，政治问题和经济问题相互交织，贪腐程度触目惊心。这些问题严重影响党的形象和威信，严重损害党群干群关系，引起广大党员、干部、群众强烈不满和义愤。习近平总书记曾就此指出，当时，党内和社会上不少人对党和国家前途忧心忡忡。

找准切入点，难题就会迎刃而解。面对上述影响党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的突出矛盾和问题，以习近平同志为核心的党中央审时度势、果敢抉择，从党风廉政建设和反腐败斗争切入，果断制定《十八届中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》。自2012年12月4日开始实施的这一规定，从改进调查研究到精简会议活动、从精简文件简报到规范出访活动、从改进警卫工作到改进新闻报道、从严格文稿发表到厉行勤俭节约，总共八条，简明扼要，直击陈弊。

“善禁者，先禁其身而后人”。习近平总书记鲜明指出，“各级领导干部要以身作则、率先垂范，说到的就要做到，承诺的就要兑现，中央政治局同志从我本人做起”。以习近平同志为核心的党中央，坚持打铁必须自身

硬，以制定和落实中央八项规定开局破题，找准了全面加强党的建设的突破口，体现了全面从严治党强大决心和卓越智慧。

锲而不舍抓好落实

一分部署，九分落实。八项规定出台后，党中央率先执行。2012年12月7日，广东深圳，通向前海深港合作区的道路畅通如常，一个由8辆车组成的车队融入车流，与公交、出租车、私家车并行，按照交通信号灯灯的指令行进。不腾道、不封路、不扰民，不铺红地毯、没有欢迎横幅，没有层层陪同。习近平总书记在党的十八大后首次出京考察的这一场景，至今仍令人印象深刻。针对有人担心八项规定执行起来会不会是一阵风，或者是流于形式，习近平总书记说，能不能打消干部群众的那个疑问，关键看我们怎么做。发布八项规定只是开端、只是破题，还需要下很大功夫。党的十八大后，习近平总书记以身作则、率先垂范，始终带头严格执行中央八项规定，给全党树立了典范，向全国人民持续传递信心和力量。2017年召开的党的十九大，一方面在总结过去五年作风建设时予以肯定性评价，另一方面又作出新部署即“坚持以上率下，巩固拓展落实中央八项规定精神成果，继续整治‘四风问题’，坚决反对特权思想和特权现象”。会后，新一届党中央召开中央政治局会议，第一时间出台中央八项规定实施细则。习近平总书记2018年的中央政治局民主生活会上再次强调，“中央政治局的同志要带头严格执行中央八项规定精神，同时要从严抓好分管地方和部门贯彻执行中央八项规定精神的工作”。所谓“政者，正也。子帅以正，孰敢不正？”在中央示范下，各地各部门自觉对标对表，进一步推进了中央八项规定精神落地生根。

聚焦作风建设开展主题教育活动。为把中央八项规定精神落实落细，中央经过反复研究，决定把十八大后的教育实践活动的主要任务聚焦到作风建设上，集中解决形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”问题。在形式主义方面，主要是知行不一、不求实效，文山会海、花拳绣腿，贪图虚名、弄虚作假；在官僚主义方面，主要是脱离实际、脱离群众，高高在上、漠视现实，唯我独尊、自我膨胀；在享乐主义方面，主要是精神懈怠、不思进取，追名逐利、贪图享受，讲究排场、玩风盛行；在奢靡之风方面，主要是铺张浪费、挥霍无度，大兴土木、节庆泛滥，生活奢华、骄奢淫逸，甚至以权谋私、腐化堕落。这些问题，违背党的性质宗旨，群众深恶痛绝、反映强烈，损害党群干群关系，像一堵无形的墙把党和人民疏远

开来，如果任由这些问题蔓延，后果不堪设想。为系统解决这些问题，我们开展了为期一年的以为民务实清廉为主要内容的群众路线教育实践活动。这次活动以解决问题开局亮相、以正风肃纪先声夺人、以专项整治寻求突破，对“四风”问题进行了大排查、大检修、大扫除，刹住了“四风”蔓延势头，达到了预期目的，取得了重大成果。

注重抓常抓细抓长。为巩固发展作风建设已经取得的成效成果，党中央指出关键在于抓常抓细抓长，要经常抓、见常态，要深入抓、见实招，要持久抓、见长效。这些年来，从治理公款大吃大喝、旅游、送礼等奢靡之风入手，紧盯公款购买赠送月饼、贺卡、烟花爆竹等问题，一个节点一个节点抓，一年接着一年干，以一个具体问题的突破，带动了作风向好转变；这些年来，从上到下、各个领域都压缩了会议、精简了文件，减少了评比达标、迎来送往活动，全面清理了超标超配公车、超标办公用房、多占住房，普遍压缩了“三公”经费、停建了楼堂馆所，坚决整治了“会所中的歪风”“舌尖上的腐败”，坚决整治了“裸官”“走读”“吃空饷”“收红包”及购物卡、参加天价培训、党政领导干部在企业兼职等问题，广泛查处了吃拿卡要、庸懒散拖问题，高高在上、挥霍浪费、脱离群众现象明显扭转，党风、政风和社会风气为之一新。为不断巩固作风建设成效，扎实落实中央八项规定精神，在全党开展党的群众路线教育实践活动后，接着开展“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育等。尤其紧盯形式主义、官僚主义不放，对各种表现进行坚决斗争。仅党的十九大以来，全国纪检监察机关共查处形式主义、官僚主义问题28.2万个，批评教育帮助和处理42.5万人。新时代十年以来，落实中央八项规定精神切实做到了标准不降、要求不松、措施不减、氛围不淡。

加大曝光查处力度。进入新时代，各级纪检部门运用新媒体新技术，设立曝光平台、手机随手拍和微信一键通，织密群众监督网。同时，通过明察暗访、专项检查，不仅善意提醒，还严查领导干部违反八项规定精神问题，不断健全每月公布查处结果、重要节点通报曝光制度。中央纪委国家监委连续108个月公布查处违反中央八项规定精神问题数据。从党的十八大以来，全国纪检监察机关查处违反中央八项规定精神问题18.9万起，处理党员干部25.6万人。党的十九大以来，全国纪检监察机关通报23批169起典型案例，查处享乐主义、奢靡之风问题28.6万个，批评教育帮助和处理39.8万人。

健全制度建设构建长效机制。党

的十八大后，党中央对党和国家领导人工作生活待遇、厉行节约反对浪费、国内公务接待标准等作出明确规定。把作风建设新要求融入新形势下党内政治生活若干准则、廉洁自律准则，写入党内监督条例、党纪处分条例、问责条例等党内法规，不断健全作风建设制度体系。党的十九大以来，结合新的形势任务，着力解决普遍存在、反复发生的问题，出台工作指导意见，推动地方和部门完善津贴补贴发放、开会发文、公务用车、公务接待、国企商务接待、制止餐饮浪费等制度规定。引导党员干部弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观，大力推进家风建设，着力消除“四风”问题的思想根源、土壤条件。同时，纪检监察机关加强对制度执行情况的监督检查，对打折扣搞变通、执行不力的严肃查处和问责。

以上率下持续深化

在向着第二个百年奋斗目标进发的关键时刻召开的党的二十大，一方面肯定了包括作风建设在内的党的建设卓有成效，一方面也指出“一些党员、干部缺乏担当精神，斗争本领不强，实干精神不足，形式主义、官僚主义现象仍较突出”，进而作出坚持以严的基调强化正风肃纪的部署，要求“锲而不舍落实中央八项规定精神，抓住‘关键少数’以上率下，持续深化纠治‘四风’，重点纠治形式主义、官僚主义，坚决破除特权思想和特权行为”。

在二十届中央政治局第一次会议上，习近平总书记鲜明指出，中央政治局的同志要带头弘扬党的光荣传统和优良作风，严格执行中央八项规定，严于律己、严管所辖、严负其责，在守纪律讲规矩、履行管党治党政治责任等方面为全党同志立标杆、作表率。会议审议通过《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定实施细则》，要求继续推动全党坚决落实中央八项规定精神，全面推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，始终保持同人民群众的血肉联系，始终同人民同呼吸、共命运、心连心。中央这一重大举动，不仅延续了带头示范强作风的一贯做法，也释放出驰而不息抓作风的强烈信号。

全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党。踏上全面建设社会主义现代化国家的新征程，我们必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，始终把党性党风党纪内在联系，把中央八项规定精神作为长期有效的铁规矩、硬杠杠，一年接着一年抓，以钉钉子精神纠“四风”树新风，坚定不移抓好党的作风建设，把党的建设得更加坚强有力。

完善党内法规制度体系的三个着力点

□ 李志强

求，应进一步完善党内选举、党内决策、党内民主等方面工作机制。在党的自身建设方面，聚焦人民群众反映最强烈的问题，健全推进党的各方面建设的制度，不断密切党同人民群众的血肉联系。针对权力集中、资金密集、资源富集等重点领域和关键环节，进一步加强制度约束，建立健全协同监督机制，以党内监督为主导，促进各类监督贯通协调。此外，制定机关要与时俱进做好党内法规修订工作，尤其是结合党章修正案的新规定和新要求，修改完善不适应全面从严治党新形势新要求的法规制度。通过集中清理、即时清理、专项清理，及时废止滞后于实践的制度规定。通过加强党内法规解释工作，填补规定的漏洞，确保不同层级党内法规的衔接与协调，实现党内法规体系建设的科学性、系统性与融贯性。

深入推进党内法规的执行和落实，提升治理效能。健全完善党内法规体系，要坚持制定和实施并重。既要注重抓好定制立规工作，又要下大力气抓贯彻执行，确保党内法规制度落实落地。从目前看，重制定、轻落实的现象依然不同程度存在。深化依规治党，关键在于把制度优势转化为治理效能。一是严格贯彻落实党内法规执行责任制的要求。建立健全党委统一领导、主管部门牵头负责、相关单位协助配合、党的纪律检查机关严格监督的责任机制，做到统分结合、各司其职。各级党委在执行党内法规制度上负有主体责任，应把党内法规制度建设与党建其他工作一同部署，切实抓好贯彻落实；各级纪委负责

检查机制，同时加强日常检查和专项督查，逐步健全常态化的监督检查机制。二是坚持抓好“关键少数”。党员领导干部要敢于担当、勇于负责，带头维护权威，作尊规学规守规用规的表率，切实担负起执行党内法规的政治责任。三是强化党内法规实施评估工作。通过评估及时发现党内法规实施中存在的各种问题和不足，提出有针对性的建议，保障党内法规制度有效落实、提高党内法规执行力，进而提升党内法规治理效能。当前，比较紧迫的一个任务是健全党内法规实施评估工作机制，做好评估结果转化运用。为此，相关部门可吸收借鉴一些省市先进经验做法，将经实践检验相对成熟、行之有效、各方认可的做法以规范性文件形式固定下来。在充分调研、科学分析论证的基础上，适时

作为领导干部，服务群众需要本领吗？当然需要！不仅需要本领，而且需要真本领、大本领。

党的二十大报告明确要求，“增强干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。”其中增强服务群众本领这一要求很有现实性和针对性。习近平总书记强调，“中国共产党是人民的党，是为人民服务的党。”服务是什么？服务就是履行职务，为大家做事。这里有两层含义，第一这是按规定担任的工作，第二这是为人民、为群众做事。如果仅以“服务”之名，行“管理”之实，这不是服务，而是特权心理、“官老爷”作风。领导干部只有深切理解服务的含义，才能真正成为主动为群众着想的服务者、与群众打成一片的引导者。

服务群众为什么需要真本领，大本领？一方面，这是应对当前复杂形势的客观需要。当前，改革发展稳定任务依然繁重，党在社会主义现代化建设中所担负的任务之艰巨世所罕见，加之新时期群众主体身份多元化以及社会主要矛盾的变化，使得群众提出的问题愈发具有挑战性。如何充分发挥广大人民群众的积极性、主动性、创造性，提升解决实际问题的水平，满足全体人民对美好生活的向往愿望，非要强化服务群众的本领不可。

另一方面，更是提高党的执政能力、建设长期执政的马克思主义政党的迫切需要。如何提高党的执政能力、保持和发展党的先进性和纯洁性，是党的建设面临的现实问题和永恒课题。当前，有的党员干部宗旨意识淡薄，把为人民服务当作“口号”，注重形式而忽视实质；有的领导干部调查研究不够深入，不深入实际，不了解群众所需所盼，凡事想当然，盲目服务；有的没有真正的服务本领，心有余而力不足。这些现象和问题都是宗旨意识不强，服务群众本领不够大的表现。它们严重损害党在人民群众心目中的形象，严重损害党群干群关系，需要认真加以解决。

怎样增强服务群众的真本领大本领？首先，领导干部服务群众要有自觉性、主动性、互动性。增强同群众一块过、一块苦、一块干的自觉性，找回群众观点，站稳群众立场，强化宗旨意识。要为群众办实事，增进同群众的感情、拉近同群众的距离，不摆架子、不走过场，用耐心细心，把问题说明白，把道理讲透彻。增加与群众的互动性，与群众拉家常、交朋友，甘做群众的学生，与群众进行有效沟通。思想上的共鸣共通有助于我们捕捉群众心思、了解群众所盼，从而更好服务群众。

其次，领导干部开展工作要发动群众、组织群众、依靠群众。坚持从群众中来到群众中去，把人民群众的意愿、要求和利益作为想问题、作决策、办事情的出发点和归宿，以扎扎实实的工作为人民群众谋取实实在在



的利益。“天下大事，必作于细。”从群众的身边小事做起，解决好他们身边的烦心事、难心事、操心事，赢得群众的信任。党员领导干部还要身先士卒，勇于担当，坚持以身作则、率先垂范，要变指派命令为行动带动，变喊破嗓子为甩开膀子。要求群众做到的，自己首先做到，积极有效地调动群众的主人翁精神和干事创业热情。要公道正派、不偏不倚，让群众信得过。要严于律己、清正廉洁，以正派清廉的形象赢得民心、树立威信。

最后，领导干部接受人民群众监督要勇于亮身份、晒家底、算细账。领导干部要敢于在群众面前亮明身份，讲清楚自己的岗位职责，讲清楚自己的具体工作主动接受群众监督。领导干部要和群众交朋友，要把工作揉碎了说给群众听，让群众听得清清楚楚、明明白白。



党的二十大报告指出，“坚持制度治党、依规治党，以党章为根本，以民主集中制为核心，完善党内法规制度体系，增强党内法规权威性和执行力，形成坚持真理、修正错误，发现问题、纠正偏差的机制”。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，要加快完善党内法规制度体系，深入推进依规治党，为推进党的建设新的伟大工程提供有力制度保障。

加强各领域党内法规建设，补齐制度短板。坚持以党章为根本遵循，坚持立改废释并举，围绕党和国家事业发展需要，聚焦突出问题，提升党内法规体系的完整性和整体性水平，保障党的领导和党的建设制度化、规范化、科学化。在党的领导方面，围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，加快制定出台人才、外事、生态文明等方面工作条例，实现党的领导法规在经济、政治、文化、社会、生态文明、国防军事、外交等各领域全覆盖。在党的组织建设方面，聚焦严密党的组织体系，不断加强各领域基层党组织制度建设。民主集中制是党的根本领导制度和组织原则，贯彻落实民主集中制各项要

形式，不断提高党内法规工作人员的专业素养。加快补齐党内法规理论研究方面短板，依托党校（行政学院）、社会主义学院、高等学校、科研院所、法学院等重点建设一批党内法规研究高端智库和研究教育基地，聚集一批高素质党内法规研究人才。注重理论与实践的沟通，探索实施研究机构与党内法规工作机构人员互聘计划，广泛吸收专家学者参与党内法规制定的各项工作。针对实践中遇到的一系列新问题，及时开展课题探究，使理论成果紧扣实务一线，增强可操作性。同时，健全后备人才培养机制，支持有条件的高等院校尽快开展本硕博一体化的党内法规教育，完善党内法规工作机构与高校联合培养人才模式，建设一支高素质、有潜力的后备人才队伍，为党内法规制度建设提供长效支持。

