

中国将在2023年实现稳步发展

□ (芬兰) 丹·斯泰恩博克

在战胜 2022 年的艰难险阻后，中国将在 2023 年实现稳步发展。同一时期，美国经济陷入停滞，欧元区深陷衰退泥潭。

受国内挑战和外部不利因素影响，中国经济经历了艰难的一年。一些交通枢纽的封控管理，北京、上海、广东等主要城市暴发新一轮疫情，都凸显了中国近期面临的严峻挑战。

如果说今年对中国而言是艰难的一年，那么其他国家和地区的情况相似。经济衰退风险给深陷两极分化困境的美国蒙上阴影。与此同时，欧元区在衰退泥潭中越陷越深，日本经济正在萎缩，英国正在挣扎着应对民众生活水平降低的窘境。

逆风而行

经济数据表明，截至今年秋季，中国经济仍然面临挑战。零售业和国内旅游业都处于下滑趋势。流动性受限导致有效需求不足，必然引发这一问题。

伴随消费下降而来的，是家庭储蓄增加和股市下跌。当人们对未来感到忧虑时，他们会选择储蓄而不是消费。同样的，企业会推迟投资决策，投资者会优先考虑资产变现能力。

由于供应链的问题，中国工业生产

放缓。汽车和新型电动汽车生产仍在有序推进，不过半导体产量下滑。相应的，出口增长放缓也在一定程度上表明，中国的两大贸易伙伴美国和欧盟面临着衰退风险。

应对房地产行业近几年面临的流动性困境，中国政府近期推出一系列支持措施，助力房地产市场平稳健康发展。那些实力较弱的开发商的违约风险仍然较高，实力较强的开发商则能抓住机遇。

今年以来，主要来自公共部门的投资满足了实际需求，钢铁产量和新型可再生能源项目的增加就是一大力证。这些投资将增加债务压力，特别是对地方财政而言。与此同时，美联储推行激进紧缩政策让外部环境更加复杂，给中国人民银行推动稳健货币政策更加灵活适度增加了难度。

持续发展

2023 年最有望实现的是中国经济的稳步发展。

中国正在循序渐进地实施更好平衡疫情防控和经济发展的新政策。得益于此，到 2023 年二季度，积压的需求可能会大规模释放。这一进展将让经济数据稳步向好。零售额将大幅攀升，消费者

信心将增强，国内旅游业将随着消费回暖而复苏，那些较为昂贵的耐用消费品也会销量大增。相应的，家庭储蓄将减少。

企业将增加投资，其中包括那些国外的跨国企业。对于这些跨国企业而言，它们在西方本土市场将面临停滞不前的困境。房地产市场将逐步迈入正轨，并从积压的需求中获益。中国投资者将重返股市，这对寻求多元化的海外投资者而言无疑具有吸引力。

工业生产将稳步回升。西方国家需求下降，所幸东南亚国家在复苏基础上稳步发展，而这主要得益于“一带一路”倡议。中国推动东南亚发展，也从中受益。随着公共部门减少固定资产投资，地方政府的债务压力也将减轻。

下行和上行

当然，中国国内挑战依然严峻。人口老龄化正在加剧。经济增长动力需要从投资转向消费。尽管经济增长放缓，人均收入必须继续增长。

应对上述种种难题，中国的决策者都展现出通过改革克服挑战的意愿。联合国新预测表明，老龄化导致的劳动力减少远没有此前预估的那么严重。

此外，在过去 5 年中，投资占国民

生产总值的比重或已达到峰值，未来将逐步下降。

得益于深化改革、推动共同富裕，中国的劳动生产率和人均收入水平将持续增长。

前景向好

得益于预期的反弹，中国国内生产总值增长率将在 2023 年增至 4.5% 到 5%。这一增长的前提条件是，中国疫情防控政策继续完善，能更加灵活地适应新情况，国际形势也要保持在可控范围。在美国总统拜登同中国国家主席习近平近期举行会晤后，中美紧张局势得到缓和，这是国际形势可控的一大要素。

在 2023 年稳步发展的基础上，中国的长期发展目标将如期实现，其中包括到 2035 年基本实现社会主义现代化和到 2050 年全面建成社会主义现代化强国。（作者系达峰顾问有限公司创始人）



（上接 1 版）

习近平总书记指出，“推动构建人类命运共同体，不是以一种制度代替另一种制度，不是以一种文明代替另一种文明，而是不同社会制度、不同意识形态、不同历史文化、不同发展水平的国家在国际事务中利益共生、权利共享、责任共担，形成共建美好世界的最大公约数”。这既是我们党回答中国之间、世界之间、人民之间、时代之间，积极回应各国人民普遍关切的中国方案，推动各国同行的天下大道、共同追求的前途所在；又是我们党确立的中国式现代化本质要求之一和新时代中国特色大国外交的总目标，已经并将继续在我国对外关系中得以全面深化。

从中国式现代化的高度强调走和平发展道路

新时代十年，习近平总书记多个重要场合反复强调，“走和平发展道路，是我们党根据时代发展潮流和我国根本利益作出的战略抉择”。中国是有着悠久文明的国家，是经历了深重苦难的国家，是实行中国特色社会主义的国家，是世界上最大的发展中国家，是正在发生深刻变革的国家。“中国人民对战争带来的苦难有着刻骨铭心的记忆，对和平有着孜孜不倦的追求，十分珍惜和平安定的生活。中国人民怕的就是动荡，求的就是稳定，盼的就是天下太平。”这样的历史文化传统、基本国情、时代潮流、政治制度和国家根本利益等，决定了中国只能走和平发展道路。这条道路来之不易，是新中国成立特别是改革开放 40 多年来，中国共产党经过艰辛探索和不断实践得来的。随着中国综合国力和国际影响力快速提升，习近平总书记进一步强调，“中华民族的血液中没有侵略他人、称霸世界的基因，中国人民不接受‘国强必霸’的逻辑，愿意同世界各国人民和睦相处、和谐发展，共谋和平、共护和平、共享和平”。中国的发展是世界和平力量的增长，绝不以牺牲别国利益为代价，绝不做损人利己、以邻为壑的事情。中国无论发展到什么程度，无论国际形势如何变化，都永远做维护世界和平的坚定力量，奉行防御性的国防政策，永远不称霸、永远不搞扩张。

党的二十大报告不仅郑重重申这个立场，而且将其进一步内化提升为中国式现代化的重要特征之一，强调“中国式现代化是走和平发展道路的现代化”。我国不走一些国家通过战争、殖

民、掠夺等方式实现现代化的老路，那种损人利己、充满血腥罪恶的老路给广大发展中国家人民带来深重苦难。我国在坚定维护世界和平与发展中谋求自身发展，又以自身发展更好维护世界和平与发展。坚定奉行独立自主的和平外交政策，始终根据事情本身的是非曲直决定自己的立场和政策，维护国际关系基本准则，维护国际公平正义。尊重各国主权和领土完整，坚持国家不分大小、强弱、贫富一律平等，尊重各国人民自主选择的发展道路和社会制度，坚决反对一切形式的霸权主义和强权政治，反对冷战思维，反对干涉别国内政，反对搞双重标准。

贯通独立自主和平外交、新型国际关系、全球伙伴关系于一体

新中国成立 73 年来，我国外交始终贯穿一条主线，那就是以和平共处五项原则为基础的独立自主的和平外交政策。这项基本政策在不同历史时期不断调整。新中国成立之初，我们党制定了“另起炉灶”“打扫干净屋子再请客”的外交方针，鲜明地把保障民族独立和维护世界和平作为外交政策的主旨，提出和平共处五项原则，在自力更生基础上建立和发展壮大外交事业。改革开放之后，我们党提出和平与发展是时代主题、推动建立国际政治经济新秩序、坚持走和平发展道路、建设和谐世界等重要理念主张，进一步丰富了独立自主的和平外交政策的内涵和外延，为我国和平解决国家间历史遗留问题和争端、不断扩大对外开放和积极参与国际体系、全方位开展国际合作开辟了崭新道路。进入新时代，习近平总书记创造性地提出推动构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，积极建设覆盖全球的伙伴关系网络，这不仅很好地继承了包括和平共处五项原则在内的近代以来国际关系演变积累的一系列公认原则和精神，而且开辟了“对话而不对抗、结伴而不结盟”的国与国交往新路，坚定维护国际公平正义，旗帜鲜明地反对任何单边主义、保护主义、霸凌行径，使独立自主的和平外交政策精神历久弥新弥坚，在新型国际关系和全球伙伴关系的建设中不断延续和弘扬。

党的二十大报告在系统总结过去十年中国特色大国外交历史性成就的基础

之上，进一步强调要坚定奉行独立自主的和平外交政策，坚持在和平共处五项原则基础上同各国发展友好合作，推动构建新型国际关系，深化拓展平等、开放、合作的全球伙伴关系，致力于扩大同各国利益的汇合点。这就把推进独立自主和平外交、建设新型国际关系、扩展全球伙伴关系网络更加深入地融通起来，成为新征程上中国特色大国外交的基本政策。我国将进一步深化全方位外交布局，促进大国协调和良性互动，推动构建和平共处、总体稳定、均衡发展的大国关系格局；坚持亲诚惠容和与邻为善、以邻为伴周边外交方针，深化同周边国家友好互信和利益融合；秉持真实亲诚理念和正确义利观加强同发展中国家团结合作，维护发展中国家共同利益。我们将牢牢把握党的对外工作是党的一条重要战线、国家总体外交的重要组成部分、中国特色大国外交的重要体现的定位，在独立自主、完全平等、互相尊重、互不干涉内部事务原则基础上加强同各国政党和政治组织交流合作，以建立新型政党关系助力构建新型国际关系，以夯实全球政党伙伴关系网络助力完善全球伙伴关系网络。同时，积极推进人大、政协、军队、地方、民间等各方面对外交往，在新征程上不断完善对外工作大协同局面。

更加彰显新时代中国特色大国外交新亮点

新时代十年，在习近平外交思想的指导下，我国不断完善全方位、多层次、立体化的外交布局，国家主权、安全、发展利益得到有力维护，我国国际影响力、感召力、塑造力显著提升。新征程上，我们要把习近平外交思想的真理伟力转化为推动外交工作高质量发展的磅礴动力，更加彰显新时代中国特色大国外交新亮点。

不断加大经济外交力度和广度。进一步完善提升对外开放平台，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，以中国新发展为世界提供新机遇。坚持经济全球化正确方向，推动共建“一带一路”高质量发展，强化多种形式的互利合作机制建设，促进国际宏观经济政策协调，共同营造有利于发展的国际环境，共同培育全球发展新动能，反对保护主义，反对“筑墙设垒”“脱钩断链”，反对单边制裁、极限施压。深度参与全球产业分工和合作，推动构建公平合理、合作共赢的国际经贸

投资规则，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。加大对全球发展合作的资源投入，致力于缩小南北差距，坚定支持和帮助广大发展中国家加快发展。

更加突显全球治理大国责任担当。我国作为世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者、公共产品的提供者，将坚持从国情出发，按照责任、权利、能力相一致的原则，积极承担责任，反对一切形式的单边主义，反对搞针对特定国家的阵营化和排他性小圈子。坚持真正的多边主义，推动多边机制更好发挥作用，增强新兴市场国家和发展中国家在全球事务中的代表性和发言权。

推动各国统筹全球发展和全球安全。我国自身将努力落实全球发展倡议和全球安全倡议，为推动构建人类命运共同体提供重要基础。主张各国坚持发展优先，以人民之心为心、以天下之利为利，围绕落实联合国 2030 年可持续发展议程，推动实现更加强劲、绿色、健康的全球发展，构建团结、平等、均衡、普惠的全球发展伙伴关系，共创普惠平衡、协调包容、合作共赢、共同繁荣的发展格局，推动构建全球发展共同体。倡导各国坚持共同、综合、合作、可持续的全球安全观，坚持通过对话协商以和平方式解决国家间的分歧和争端，反对集团政治、阵营对抗、滥用单边制裁和“长臂管辖”，反对把本国安全建立在他国不安全的基础之上，推动构建均衡、有效、可持续的安全架构和不可分割的人类安全共同体。

以全人类共同价值引领构建人类命运共同体的精神追求。我国尊重价值观的共通性和历史性，提出和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，为沟通文明差异和价值观分歧搭建了桥梁，为实现和平共处和交流互鉴奠定了价值基础。呼吁世界各国弘扬全人类共同价值，秉持平等和尊重、摒弃傲慢和偏见，秉持“各美其美”的自信、怀抱“美人之美”的胸襟，尊重世界文明多样性，以文明交流超越文明隔阂，以文明互鉴超越文明冲突，以文明共存超越文明优越；追求不同文明“美美与共”的世界愿景，促进世界各国人民相知相亲。

〔作者系中央党校（国家行政学院）国际战略研究院院长、教授〕

石油作为一种不可再生的战略资源，常被比喻为“黑色黄金”和“现代工业的血液”。石油是国家的重要命脉，与国家经济发展、社会稳定和国家安定息息相关，同时也直接影响到国际市场竞争、地区安全发展和全球政治局势。正是基于石油的重要战略地位，许多国家都把建立石油战略储备和保障石油供应安全作为一项国家战略来抓。为了应对国际上重大突发事件引发的石油断供、保障国家能源安全和国民经济，一些石油消费大国纷纷建立起相对完备的国家战略石油储备机制。国际能源署（IEA）要求成员国要储备至少满足 90 天消费量的战略石油，以应对石油短缺情况。国家战略石油储备只能在石油断供等紧急情况下释放使用，而不能用于市场投机行为。目前国际上战略石油储备体系主要采取公司储备、政府储备和机构储备三种方式。英国、加拿大、澳大利亚等国采取公司储备的方式，日本、美国和韩国等国采取公司储备与政府储备相结合的方式，而德国、法国、匈牙利等国采取公司储备与机构储备相结合的方式，爱尔兰则采取公司储备、政府储备和机构储备三者兼备的方式。爱尔兰自 1974 年加入国际能源署（IEA），一直以来石油主要靠进口。尽管在国家能源供需份额中不断下降，但石油仍然是爱尔兰能源体系中最重要来源。在 2017 年国际能源署（IEA）成员国石油占初次能源供应总量（TPES）份额排名中，爱尔兰位列第四。该国历来高度重视国家的石油战略储备，积极采取多种方式进口石油，2021 年该国石油进口量达到 848.8 万吨，年储备量比 2020 年增加 17.2 万吨，连续多年稳步上升。爱尔兰国家战略石油储备体系建设主要由法律政策体系、过程管理控制、不同储备形式、国际合作交流几个方面构成。

健全完善的法律政策体系。早在 1971 年爱尔兰就专门颁布了《燃料供应控制法案》，1982 年又对其进行修订，该法案为国家应对石油短缺危机提供了较为完整的法律框架。根据该法案，在面临国内外石油短缺危机情况下，爱尔兰政府有权根据国内外实际情况控制和调节国内燃料市场的供应量，以此来应对国内石油供应短缺和价格上涨带来的不利局面。2007 年颁布的《国家石油储备机构法案》（NORA 法案），又对爱尔兰中央石油储备实体（CSE）和国家石油储备机构（NORA）的基本职能、组织架构、运作机制等管理方面以及国家战略石油储备释放库存等特殊情况作了补充规定。2012 年颁布、2016 年修订的《欧盟石油储备条例》规定爱尔兰有石油储备的国家义务，并对国家石油储备总量、储备形式等方面作了具体规定。

石油储备全过程严格管理控制。经过多年的努力发展，爱尔兰已经建立健全了比较全面系统的国家石油储备管理过程和机制。一是明确石油储备的法定标准和责任主体。2007 年颁布的《国家石油储备机构法案》，对储备机构、储备数量、储备位置和便利使用等方面进行了明确规定。根据该法案，国家石油储备机构（NORA）负责国家石油储备库的日常管理，必须确保持有最低数量的国家石油战略储备，确保紧急情况下随时可调用。二是动用国家战略石油储备的条件。一旦国内市场燃料短缺，爱尔兰政府可以利用 1971 年和 1972 年法案规定的权力，将紧缺的燃料分配给关键基础设施和一些用户群体满足基本需要。如果国内市场上的精炼产品出现短缺，可以通过释放国内石油储备或参与国际能源组织的集体行动，以缓解全球石油短缺。三是有关部门动用国家战略石油储备采取应急行动。1971 年和 1972 年的法案规定，通信、气候行动和环境部部长有权释放国家战略石油储备库存投放市场。如果爱尔兰参加国际能源署（IEA）的集体行动，部长

爱尔兰如何进行战略石油储备

□ 王连伟 马修芬

也可以释放国家战略石油储备库存。四是国家战略石油储备使用情况的全面监督。爱尔兰政府会在国内社会各界、欧盟以及国际能源机构的共同监督下执行一系列应对石油短缺危机的应急制度。

不同储备方式相互配合。根据国际能源署（IEA）的统计分类，战略石油储备分为公共储备和商业储备。公共储备包括成员国的政府储备及其代理机构储备，商业储备涵盖企业拥有的全部原油及主要制品的库存总和。爱尔兰国土面积不大、人口较少，石油的消费量和进口量较小，同时国家工业化起步较早、历史较长，石油的运输、加工、销售等形成了完整的产业链条和体系，由机构或企业进行储备能够更好地与现有产业体系衔接，充分发挥现有产业体系的作用。并且机构和管理效率一般比政府要高，企业还可以将战略储备与商业储备结合起来，相互补充。正是基于历史与现实的原因，同时最大程度地发挥各自比较优势、相互配合，爱尔兰逐渐构建起公司储备、政府储备和机构储备三种方式相结合的现代化国家战略石油储备体系。在国家通信、气候行动和环境部的统一管理下，充分发挥中央石油储备实体（CSE）、国家石油储备机构（NORA）、石油批发商、石油零售商等各方面主体的作用，加强对国家战略石油储备的动态调整和管理。

开展多样化国际合作交流。1974 年，国际能源署（IEA）在法国巴黎成立，爱尔兰作为最初的 16 个成员国之一，积极参与相关活动，履行成员国国际义务。2018 年出台的《石油危机指南》指出，一旦国内出现石油短缺情况需要释放战略储备库存，爱尔兰政府部门会立即将相关情况报告国际能源署（IEA），并与国家石油储备机构（NORA）一起商定补充库存的时间表。在国际能源署（IEA）采取集体行动时，爱尔兰政府将按照预定程序释放石油储备库存。国家石油储备机构（NORA）有一个减少石油储备库存的计划，它还与五家航运公司签署了协议备忘录，这大大加强了该机构从爱尔兰境内和国外石油储存地点转运石油及其产品的能力。此外，爱尔兰政府也积极加强国际合作交流，推动国内新能源和清洁能源发展，促进国内能源转型升级。

