

党的二十大党章修改的九个要点

□ 刘炳香

党章是我们党的根本大法，是管党治党的总章程。

在党内，党章是最根本的党内法规，是党内的普遍行为规范。党章保障党员权利、约束党员言行。1922年，党的二大制定了党的第一部党章《中国共产党章程》，一百年来，我们党完成了18次党章修改。党的二十大通过的党章修正案，共修改50处，其中总纲部分的修改37处，条文部分的修改13处。1982年9月，党的十二大修改制定了一部堪称“底板”的党章，根据形势和任务发展变化，党的二十大党章也作出相应修改。党章的每一次修改，都反映出我们党对客观实际和客观规律认识上的深化，都是对党的实践经验的最新总结，体现党的实践创新、理论创新、制度创新最新成果，能够在推进党的事业、加强党的建设中发挥重要指导作用。

增写党百年奋斗的重大成就和历史经验的内容。一百多年来，中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，归结起来就是一个主题，实现中华民族伟大复兴。把党的初心使命、党的百年奋斗的重大成就和历史经验写入党章，以此凝聚全党，感召人民，提振信心。

充实完善习近平新时代中国特色社会主义思想的科学内涵和历史地位相关内容。增写了坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，科学回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义等重大时代课题。把习近平新时代中国特色社会主义思想的新发展写入党章，作为全党全国人

民的行动指南，这是新时代新征程上，确保我们党坚定信仰信念、把握历史主动、实现民族复兴的根本保障。

坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。党章强调实行正确的集中，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，保证全党的团结统一和行动一致，保证党的决定得到迅速有效的贯彻执行。并对党员新加增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”方面的义务，确保党的团结统一，以党的团结统一实现全国人民的紧密团结，促进海内外中华儿女大团结，形成同心共圆中国梦的强大合力。

分两步走的战略安排写入党章。为实现党的初心使命，一代一代共产党人一张蓝图绘到底，奋力跑好自己手中这一棒。把全面建成社会主义现代化强国，分两步走的总的战略安排写入党章，即：到二〇三五年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成社会主义现代化强国。这凝聚起全党全国各族人民共同奋斗的意志和力量，激励着全党全国人民坚定信心、锐意进取。

以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的奋斗目标写入党章。中国式现代化，是人口规模巨大的现代化；是全体人民共同富裕的现代化；是物质文明和精神文明相协调的现代化；是人与自然和谐共生的现代化；是走和平发展道路的现代化。它既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。把“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”写入党章，指明全党全国人民实现中华民族伟大复兴切实可行的正确路径，使全国人民实现民族复兴的步伐迈得

更加坚实，每前进一步都能获得新的动力。

把逐步实现全体人民共同富裕写入党章。我们党把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点，着力维护和促进社会公平正义，着力促进全体人民共同富裕，坚决防止两极分化。把“逐步实现全体人民共同富裕”写入党章，确保人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，从而激发全社会的积极性和创造活力。

把坚持新时代党的组织路线写入党章。党的政治路线确立之后，必须由党的组织路线、群众路线来保证其贯彻执行。把坚持新时代党的组织路线作为党的建设的基本要求之一写入党章，从而确保不断增强党组织的政治功能和组织功能，培养选拔党和人民需要的好干部，培养和造就大批堪当时代重任的社会主义事业接班人，为党的基本理论、基本路线、基本方略的贯彻落实提供强大组织保证。

把伟大建党精神写入党章。坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神，是全党的宝贵财富。把它写入党章，使全党自觉弘扬伟大建党精神，培育中国共产党人精神谱系的根与魂，为我们立党兴党强党提供丰厚滋养。面对国内发展各种困难挑战，面对世界百年未有之大变局加速演进，把发扬斗争精神、增强斗争本领的内容写入党章，激发起全党实现中国梦的昂扬斗志。

找到了自我革命这个跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案。把“以伟大自我革命引领伟大社会革命”写入党章，把全面从严治党，这一新时代党的自我革命的伟大实践的成功经

验，体现到党章中，使之转化为全党共同意志，成为全党的行为规范和根本遵循，推动全党把思想和行动统一到党中央对国内外形势的科学判断与党和国家工作战略部署上来，更加自觉地贯彻党的基本路线，不断以推动发展新业绩，续写新时代中国发展的伟大历史。

纵览二十大党章修改的全部内容，可见其突出特点，一是党章总纲修改与条文修改相统一。条文修改同党章总纲部分修改相衔接，对党章部分条文作适当修改。使党章条文部分的具体规范充分体现和落实总纲部分的定性、定向、定位、定调等原则性内容。如，对党的基层组织、党组两章部分条文进行充实完善等。二是党章修改内容与修改目的相统一。党章全部修改都以有利于维护党章权威，发挥党章作用为原则，保持党章作为党内根本法规的相对稳定性。三是凡党章修改部分都体现全党意志、集中全党智慧。共识是共为的基础。体现全党共识的党章更能得到全党自觉遵守，从而降低执行成本，提高执行效果。

在党章中，无论是修改而来的还是保持不变的，都统一于解决“党是什么，要干什么”这个根本问题，都落脚到我们党不断进行自我革命，保持自身先进性纯洁性和强大政治功能与组织功能，跳出历史周期率，保证党能够巩固长期执政地位，团结带领全国人民完成中华民族伟大复兴神圣使命。

我们要深刻把握党章改、变与不改、不变的规律，把党章的明文规定和贯穿党章始终的原则、精神学深悟透，使之真正成为党员加强党性修养的根本标准，成为指导党的工作、党内活动、党的建设的根本依据。

叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。只要坚定不移地按照这样的总体战略安排脚踏实地走下去，中国式现代化就一定能够成功。

综上所述，这十个方面共同构成了一个相对独立完整的理论体系，展现了中国式现代化的基本理论框架和科学体系轮廓。十个方面是前后呼应、上下贯通、不可分割、逻辑严密的有机统一整体。时代是思想之母，实践是理论之源。中国式现代化的科学理论体系植根于社会主义现代化建设的伟大实践，并在实践中得到不断发展，是一个开放包容、与时俱进的科学理论体系，必将为新时代新征程推动中国式现代化提供根本遵循和科学指南。

（作者系全国政协文化文史和学习委员会副主任）

党的力量来自组织，党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。而打造坚强组织体系的关键就在于加强党员管理，提高党员质量。《中国共产党党员教育管理工作条例》专设一章要求“基层党组织应当加强流动党员管理，对外出6个月以上并且没有转移组织关系的流动党员，应当保持经常联系，跟进做好教育培训、管理服务等工作”。流动党员管理是新时代党员教育管理工作的难点。加强和改进流动党员管理是推动全面从严治党向纵深发展、发挥党员先锋模范作用的基本要求。

党的二十大报告指出：“注重从青年和产业工人、农民、知识分子中发展党员，加强和改进党员特别是流动党员教育管理。”作为党员队伍的重要组成部分，切实加强流动党员教育、管理、监督与服务工作，充分发挥其积极性、主动性、创造性，对于做好新时代党的基层建设和社会治理工作有不可或缺的作用。

流动党员教育管理工作需要主动识变,寻找不足

新时代伴随着内外部环境的变化，流动党员教育管理工作还存在需要加强和完善的地方，这主要体现在流动党员组织建立、活动开展、作用发挥、动向掌握等四个方面。

具体说来，一是在建立流动党员组织工作上。按照党章第八条规定，每个党员，不论职务高低，都必须编入党支部、小组或其他特定组织。现实中部分流动党员党组织的建设效果会因为所在单位或地区党员数量不足，或者从事教育管理的党务工作人员配备不及时受到一定影响。二是在开展流动党员活动工作上。流动党员工作地、居住地不固定，其工作和活动时间做不到整齐划一，以往那种在指定时间和固定地点过组织生活的活动方式与如今流动党员的活动特点具有一定冲突。三是在发挥流动党员作用工作上。流动党员把党的使命宗旨放在心上，对党的事业怀有强烈的责任感，但有时会因为相应的活动平台和载体建设不完善，流动党员通过适当的渠道来奉献社会、报效家乡的行为存在一定限制。四是在掌握流动党员动向工作上。交通条件的改善和就业机会的多样化使得党员的流动速度和流动频率也在不断加快，流动性的提高使得组织关系所在党组织往往难以及时掌握流动党员的个人去向。

流动党员教育管理工作应当科学应变、积极作为

流动党员教育管理作为新时代基层党建工作的重要组成部分，应当在工作实践的基础上结合内外部环境的变化积极主动探索流动党员教育管理新思路、新路径，以现实问题为靶子，切实用好“四维之力”求“对症下药”，进而开创流动党员教育管理工作新局面。

一是组织之维。要创新流动党员党组织设置方式，按照“党员流向哪里、集中在哪里，党组织就设置在哪里”的原则，做到因地制宜、紧贴需求，灵活选用单独建、联合建、依托

探索流动党员教育管理新路径

□ 徐正全 强 炯



建等多种方式，在重点领域、重要行业、关键企业流动党员队伍中单独或联合组建一批党组织，让流动党员在哪都能找到“家”，投入组织的怀抱。同时还要加强带头人队伍建设，选拔讲政治、懂管理、知党务的流动党员担任党组织书记，形成“头雁效应”。二是服务之维。寓教育管理于服务当中，结合流动党员工作生活实际情况，不拘泥于传统党组织活动方式，牢固树立创新和服务两大理念，以解决流动党员忧心、担心、操心和跟个人利益密切相关的事为突破口，广泛开展职业技能培训和普法教育，为流动党员提供就业指导、权益保障、子女教育等各类帮助，同时也可以推荐政治表现良好、道德品行出众、模范遵守法律、热衷社会公益、具有一定号召力和影响力的流动党员作为各级党代表、人大代表或者政协委员的后备人选。三是制度之维。要着力推进关于流动党员思想工作工作相关的党内法规制度建设，明确流动党支部在党员思想引导、答疑解惑、平台的具体工作职责，要指派专人负责经常跟流动党员谈心谈话，了解思想动态，及时把党的声音和先锋模范的事迹传递到流动党员一线。对于在工作岗位、社会公益、家乡建设作出重要贡献的流动党员要及时进行表彰。四是技术之维。充分利用信息化手段加强对流动党员的实时动态管理，及时掌握流动党员去向，过好党内民主生活和组织生活，是强化流动党员教育管理的好形式、好办法。要充分利用“互联网+党建”方式，本着简便易懂的原则搭建统一的信息化应用平台，让流动党员教育管理服务在一个平台上实现，关系所在党组织能够对流动党员的活动轨迹掌握一手资料，真正实现流动党员“流动不流失”，进而极大地提高流动党员管理工作效率。

（上接1版头条）中国式现代化的科学理论体系中，不论是五个方面的中国特色、九个方面的本质要求，还是五个重大原则，都深深体现了以人民为中心的发展思想。中国式现代化归根结底，是真正意义上的人的现代化。

八是坚持高质量发展。习近平总书记在党的二十大报告中首次提出“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”的重大判断，并强调“要坚持以推动高质量发展为主题”。党的十八大以来，我们完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持高水平对外开放，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，我国经济实力实现历史性跃升，不断夯实人民幸福生活的物质条件。推进中国式现代化，一

定是经济社会高质量发展的现代化。

九是彰显文明形态。习近平总书记在党的二十大报告中指出，“创造人类文明新形态”是中国式现代化本质要求的重要内容。中国式现代化作为人类文明新形态，要求物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调共进，意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展，拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类面临共同问题贡献更多更好的中国智慧、中国方案、中国力量。

十是突出战略思维。战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。中国式现代化的科学理论体系从战略高度上看，大致可归纳为三个层面。一是战略目标层面，中国式现代

化的根本目标是建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，我国物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明将全面提升，实现国家治理体系和治理能力现代化，成为综合国力和国际影响力领先的国家，全体人民共同富裕基本实现，我国人民将享有更加幸福安康的生活。二是战略布局层面，2020年10月底，随着全面建成小康社会取得决定性进展，党的十九届五中全会对“四个全面”战略布局作出新的表述，将“全面建成小康社会”调整为“全面建设社会主义现代化国家”。自此，全面建设社会主义现代化国家被纳入“四个全面”战略布局中。三是战略安排层面，全面建成社会主义现代化强国，总的战略安排是分两步走：从2020年到2035年基本实现社会主义现代化；从2035年到本世纪中

进，推动了农村经济的发展和农民生活的改善，取得了“干部受到教育，农民得到实惠”的效果。同时，各企事业单位和各部门认真学习、积极贯彻、以实际行动实践“三个代表”重要思想，使全国各条战线都出现了可喜变化。

“三个代表”重要思想确立为党的指导思想

实践没有止境，理论创新也没有止境。2001年7月1日，江泽民同志在庆祝中国共产党成立80周年大会上发表重要讲话，全面总结了党80年的光辉历程和基本经验，系统阐述了“三个代表”重要思想的科学内涵和精神实质。他指出，“总结八十年的奋斗历程和基本经验，展望新世纪的艰巨任务和光明前途，我们要继续站在时代前列，带领人民胜利前进，归结起来，就是必须始终代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。”“‘三个代表’要求，是我们党的立党之本、执政之基、力量之源，也是我们在新世纪全面推进党的建设，不断推进理

论创新、制度创新和科技创新，不断夺取建设有中国特色社会主义事业新胜利的根本要求。”“我们党要始终代表中国先进生产力的发展要求，就是党的理论、路线、纲领、方针、政策和各项工作，必须努力符合生产力发展的规律，体现不断推动社会生产力的解放和发展的要求，尤其要体现推动先进生产力发展的要求，通过发展生产力不断提高人民群众的生活水平。”“我们党要始终代表中国先进文化的前进方向，就是党的理论、路线、纲领、方针、政策和各项工作，必须努力体现发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化的要求，促进全民族思想道德素质和科学文化素质的不断提高，为我国经济发展和社会进步提供精神动力和智力支持。”“我们党要始终代表中国最广大人民的根本利益，就是党的理论、路线、纲领、方针、政策和各项工作，必须坚持把人民的根本利益作为出发点 and 归宿，充分发挥人民群众的积极性、主动性、创造性，在社会不断发展进步的基础上，使人民群众不断获得切实的经济、政治、文化利益。”“代表中国先进生产力的发展要

求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益，是统一的整体，相互联系，相互促进。发展先进的生产力，是发展先进文化、实现最广大人民根本利益的基础条件。人民群众是先进生产力和先进文化的创造主体，也是实现自身利益的根本力量。不断发展先进生产力和先进文化，归根到底都是为了满足人民群众日益增长的物质文化生活需要，不断实现最广大人民的根本利益。”

在认识不断深化的基础上，2002年5月31日，江泽民同志在中央党校省部级干部进修班发表重要讲话进一步指出，贯彻“三个代表”要求，关键在坚持与时俱进，核心在保持党的先进性，本质在坚持执政为民。这篇讲话和在庆祝中国共产党成立80周年大会上的讲话是“三个代表”重要思想进一步深化并形成理论体系的重要标志，为党的十六大胜利召开和进一步全面推进党的建设新的伟大工程奠定了坚实的政治、思想和理论基础。

理论的成熟是党成熟的重要标志。2002年11月党的第十六次全国代表大会，把“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小

平理论一道，作为党必须长期坚持的指导思想写入党章。将“三个代表”重要思想确立为党的指导思想，是党的十六大的一个历史性贡献。

党的十六大以后，党中央采取一系列举措，推动“三个代表”重要思想学习贯彻。一是在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，二是在全党开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动，三是决定编辑出版《江泽民文选》。2004年3月，第十届全国人民代表大会第二次会议通过了《中华人民共和国宪法修正案》，将“三个代表”重要思想载入宪法，确立其在国家政治和社会生活中的指导地位，具有重大而深远的意义。

“三个代表”重要思想是江泽民同志集中全党智慧创立的，实现了党在指导思想上的又一次与时俱进，体现了一位真正马克思主义者的巨大政治勇气和理论勇气。“三个代表”重要思想最鲜明的特点和最突出的贡献，在于用一系列紧密联系、相互贯通的新思想新观点新论断，进一步回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义的问题，创造性回答了建设什么样的党、怎样建设党的问题。“三个代表”重要思想，既坚持了马克思主义的基

本原理，又反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求，以新的思想、观点、论断，继承、丰富和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论，是加强和改进党的建设、推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器。

我们一定要努力学习“三个代表”重要思想，学习江泽民同志的革命精神和革命风范，学习他运用马克思主义立场、观点、方法研究新情况、解决新问题的科学态度和创造精神，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国而团结奋斗。

中华民族的伟大复兴事业，凝结了包括江泽民同志在内的一代又一代共产党人的心血和奋斗。前进道路上，全党全军全国各族人民要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，弘扬伟大建党精神，坚定信心、同心同德，埋头苦干、奋勇前进，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

（作者系中央党校（国家行政学院）中共党史教研部副主任、教授）