

党的二十大报告指出,“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化”,明确了我国新时代生态文明建设的战略任务,总基调是推动绿色发展,促进人与自然和谐共生。报告在充分肯定生态文明建设成就的基础上,从统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化等多元角度,全面系统阐述了我国持续推动生态文明建设的战略思路与方法,并对未来生态环境保护提出一系列新观点、新要求、新方向和新部署。

站在人与自然和谐共生的高度谋划发展

党的二十大报告提出,推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。这是立足我国进入全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标的新发展阶段

的战略选择,必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。

深化结构调整与实施全面节约。党的十八大以来,生态文明建设上升到“五位一体”高度,推进经济社会发展绿色转型越来越受到重视,着力推进解决结构性、根源性问题,成为生态文明建设和生态环境保护的重点任务,在打好打赢污染防治攻坚战中发挥了重要作用。党的二十大报告进一步提出“加快推动产业结构、能源结构、交通运输结构等调整优化”,意味着在今后的生态环境保护工作中要持续推进在结构调整上深下功夫,进一步调整优化产业布局,大力发展绿色低碳和生态产品产业。同时,坚决把好高耗能高排放项目准入关口,依法依规淘汰落后产能和化解过剩产能,不断壮大节能环保产业,推进基础设施绿色低碳升级,提供绿色低碳服务等。

“实施全面节约战略,推进各类资源节约集约利用,加快构建废弃物循环利用体系”的新要求,具体到我国经济社会发展层面,在今后相当长一段时期,必须持续全面推行循环经济理念,践行节约优先、节约就是环保理念,积极推动资源节约与集约高效利用,构建形成多层次资源高效循环利用体系。

强化激励调节与规范引导。党的二十大报告提出“完善支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系”,这是进一步强调运用好市场经济政策的激励功能,以及标准手段的引导作用,通过完善体系,实施综合治理,充分发挥两者在发展壮大绿色低碳产业,健全资源环境要素市场化配置体系中的功能作用。

加强技术驱动与消费转型。推进生态环境保护工作的科学化和精细化,促进绿色低碳产业加快壮大发展,需要更加充分发挥科技赋能功能。党的二十大报告提出“加快节能降碳先进技术研发和推广应用”。同时,绿色低碳生活和消费方式转型是绿色发展的重点任务,只有全社会都积极主动践行绿色低碳行为,才会形成大生态环境治理格



走人与自然和谐共生的中国式现代化道路

——党的二十大报告生态文明建设关注点

□董战峰 宋伟川

局。党的二十大报告之所以提出“倡导绿色消费”观念,充分说明壮大绿色消费需求是根本导向,通过创新绿色消费模式,加快推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。

提出深入推进环境污染防治工作新要求

党的二十大报告不仅对我国过去的生态文明建设工作进行了总结,也指明了未来持续深入推进环境污染防治的新思路。

坚决打好蓝天保卫战。随着大气污染物浓度的持续下降,我国已成为世界上空气质量改善速度最快的国家。党的二十大报告指出,“基本消除重污染天气”。蓝天保卫战取得的显著成绩充分说明,在加强城市大气质量达标管理,强化污染物协同控制,大力推进挥发性有机物和氮氧化物协同减排的同时,深入开展重点地区大气污染综合治理攻坚,持续推进细颗粒物和臭氧的协同控制,有效遏制臭氧浓度增长趋势,基本消除重污染天气,在未来打好蓝天保卫战中仍须奋力前行。在持续改善京津冀及周边地区、汾渭平原、长三角地区空气质量方面有了新的要求,需要因地制宜推动北方地区清洁取暖、工业窑炉治理、非电行业超低排放改造。同时,建立完善区域大气污染防治协作机制,加强重污染天气应急联动,强化区域环境空气质量预测预报能力。

深入打好碧水保卫战。党的二十大报告指出,统筹水资源、水环境、水生态治理,推动重要江河湖库生态保护治理,基本消除城市黑臭水体。水环境关系国计民生,事关千万家庭的福祉,需要围绕构建完善水污染防治流域协同机制方面进行实质性的创新。一方面,持续加强重点流域、重点湖泊、城市水体和近岸海域污染综合治理,推进美丽河湖保护与建设,基本消除劣Ⅴ类国控断面。同时,加快补齐城镇污水收集和污水处理短板,不断强化生态用水保障,加快推进城市水源地规范化建设,加强农村水源地保护,满足重要

水体的生态用水底线需求。另一方面,在推动重要江河湖库生态保护治理,加强重点跨界水体共保联治,强化船舶和港口污染联防联控联治,统筹好上下游、左右岸、干支流、城市和乡村,系统推进城市黑臭水体治理。同时,持续深入推进入海河流断面水质改善、沿岸直排海污染源整治、海水养殖环境治理,加强船舶港口、海洋垃圾等污染防治。

持续打好净土保卫战。土壤是维系人类生存繁衍的必要条件,事关广大人民群众身体健康,事关经济社会可持续发展。党的二十大报告指出,加强土壤污染源头防控,开展新污染物治理。这对土壤污染源头如何防治提出了明确要求。一方面,需要持续深入推进农用地土壤污染防治和安全利用,强化土壤污染源头管控,摸清土壤污染底数。同时,加快建立农业绿色生产方式,依法推行农用地分类管理制度,强化受污染耕地安全利用和风险管控,实施化肥农药减量增效行动和农膜回收行动。另一方面,要严格建设用地土壤污染风险管控和修复名录内地块的准入管理,推进受污染耕地和建设用地管控修复,实施水土环境风险协同防控,加强塑料污染全链条防治。同时,加快工业固体废物回收和综合利用,健全“无废城市”建设相关的制度、技术、市场、监管体系,推进城市固体废物精细化管理。

健全现代环境治理体系。我国推进生态文明建设的一个鲜明特色,就是注重发挥制度管根本、管长远的作用,强化制度执行。党的二十大报告对提升生态环境综合治理能力高度重视,提出“健全现代环境治理体系”。在今后具体实施层面,持续构建由城市向建制镇和乡村延伸覆盖的环境基础设施网络,以及集污水、垃圾、固体废物、危险废物、医疗废物处理处置设施和监测监管能力于一体的环境基础设施体系,提升环境基础设施建设水平,推进城乡人居环境综合整治。此外,在提升生态环境监管执法效能时,要全面推行排污许可“一证式”管理,强化排污单位监管执法体系和自行监测监管机制。加快完善健全生态环境风险预警

与防控体系,加强危险废物与危险化学品管理,提升严密防控环境风险能力。同时,深入推进中央生态环境保护督察,进一步完善生态环境保护督察制度。

指明生态保护修复与生态文明建设新方向

生态保护修复是生态文明建设的一项重要基础性任务,“提升生态系统多样性、稳定性、持续性”,需要加大生态系统保护力度,持续改善生态环境质量,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

优化国土生态安全格局。我国陆基国土空间格局,涉纬度与大气圈的三大自然区、涉海拔与岩石圈的三大地形阶梯,雄踞亚洲、独处世界,规模极为宏大,国土的非均衡性一览无余。党的二十大报告在第四部分指出,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。这是促进区域协调发展,实现全体人民共同富裕的现代化、全面建成社会主义现代化强国的必然要求与应有之义。“以国家重点生态功能区、生态保护红线、自然保护地等重点”,为坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,持续开展重点区域自然生态保护与修复明确了重点任务领域。“推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设”,进一步明确了自然保护地体系建设方向,需要继续推进科学划定自然保护地保护范围及功能分区,加快整合归并优化各类保护地,构建以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系,也进一步要求推动各类自然保护地科学设置,健全自然生态系统保护的新体制、新机制、新模式,推进提升生态产品供给能力。

加快实施重要生态系统保护和修复重大工程。在结合我国生态建设重大需求基础上,党的二十大报告指出,“加快实施重要生态系统保护和修复重大工程”。从这个层面来看,这是强调发挥重大工程实施对生态保护能力建设的重要推动作用,要在全

面,加快推进青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区、长江重点生态区和东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带等生态屏障建设。另一方面,科学开展大规模国土绿化行动,深入推进退耕还林还草工程,着力加强三北等防护林体系工程建设,持续推进防治荒漠化工程等实施生效。

深入落实生态保护政策。坚持生态优先、绿色发展,正确处理资源开发与生态环保的关系,坚定不移走生态和经济协调发展、人与自然和谐共生之路。党的二十大报告强调了“深化集体林权制度改革”等政策制度创新。在此背景下,一方面,尽快建立健全生态产品价值评价机制,健全生态产品经营开发机制。同时,加大重点生态功能区、重要水系源头地区、自然保护地转移支付力度,鼓励受益地区和保护地区、流域上下游通过资金补偿、产业扶持等多种形式开展横向生态补偿。另一方面,不断健全以生态环境要素为实施对象的分类补偿制度,完善市场化多元化生态补偿,鼓励各类社会资本参与生态保护修复。同时,推行草原森林河流湖泊湿地休养生息,落实好长江十年禁渔,实施长江流域重点水域禁捕退捕。

持续积极稳妥推进实现碳达峰碳中和

党的二十大报告提出,实现碳达峰碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革。因此,以经济社会发展全面绿色转型为引领,以能源绿色低碳发展为关键,立足我国能源资源禀赋,坚持先立后破、立破并举原则,在推动建设人与自然和谐共生的现代化进程中,进一步明确了未来“双碳”目标实现的推进路径。



党的二十大报告关注点

突发环境事件调查是生态应急管理的重要环节,是及时发现、处理生态环境保护存在问题的的重要手段。近年来,生态环境部先后对全国各地多起重特大突发生态环境事件的调查,涵盖了生产安全事故、交通运输事故、企业违法排污和自然灾害等造成的多类型、多规模环境事件,实现了从事前风险防控、事中应急处置到事后调查评估的管理闭环。据生态环境统计年报数据显示,我国近10年共发生3600余次突发环境事件,数量逐年下降,趋势变缓,但多发频发的高风险态势并未根本改变,对大气、水体、土壤的生态影响不容小觑。因此,除了“关口前移”降低突发环境事件的发生频次,以妥善处置来控制已发事件的危害和影响,还要进行深入和科学调查评估,以案为鉴汲取教训、举一反三总结提升、沉淀形成制度成果。这既是优化全过程闭环式管理的必然要求,也是加快推进生态环境安全治理体系现代化的关键举措。

以法规制度提高调查的规范性。保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。行之有效的政策制度和系统完备的法治体系是规范实施突发环境事件调查的前提。首先,健全涵盖隐患排查治理、风险评估、风险预警、应急处置、调查评估、环境恢复以及损害赔偿的突发性生态环境风险全过程防控制度,统筹兼顾、整体施策,发挥多重制度的叠加效应。其次,推进对突发环境事件调查的专项政策研究,从目标确立、调查准备、调查实施、结果应用的全流程入手,消除政策盲点,确保调查目标清晰合理、调查主体独立公正、调查过程严谨科学、调查结果充分运用。最后,在专项污染防治法中增加污染事故调查的章节及相关条款,加强《突发环境事件调查处理办法》等相关突发事件应对法的衔接,为全过程调查与评估、依法追究责任及经济补偿提供可靠保障。

以多方参与强化调查的协同性。建设美丽中国,人人都是行动者。政府、专家和社会的责任共担和群策群力对权威调查、科学决策、系统提升的意义重大。一是要建立

如何做好突发环境事件调查

□崔 群

“区域+省+市+县”多级联动、职能部门对接流程、多学科应急专家技术指导、环保社会组织和社会观察员有力补充的调查团队,弥合管理缝隙,缩小认知差异,从单打独斗转向跨界调查,实现追责型行政调查和查因型技术调查的辩证统一。二是对于事后的生态修复、预案修订以及新政策的出台,政府不能自说自话,而要通过公开听证、联席会议和网站专栏等制度化手段,有效整合多方的专业知识、本地经验、诉求建议,力争做到调查进度和赔偿磋商等关键事项保持公开透明,新政策、法规、办法、规划等重大决策开展意见征询,整改措施的后续实施和成果验收接受各方监督。三是除及时向社会公布调查报告外,也要更新干部培训案例库、开展送法入企活动、加强社区环保宣传,让绿色理念薪火相传,让安全意识根植于心。

以跟踪评价确保调查的实效性。

事件调查意在还原真相、追溯原因、严惩后果,针对漏洞短板出硬招实招,根据经验教训寻治理新路。首先,在调查过程中系统检视事发地物资保障、救援队伍、预案法规等“薄、弱、缺”环节,总结提炼应急处置中指挥协调、资源调配、环境监测、秩序维护的新策略新方法。其次,按照问题导向标本兼治,既要优化污染物截流封堵等应急处置的技术、工艺和装备,也要从风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制、风险防控责任机制入手,完善生态安全的相关管理体系。最后,激励与约束双管齐下,一方面,通过责任追溯与豁免机制、多元化资金保障机制、第三方治理机制治理历史遗留生态环境风险,使用转移支付、专项基金、税收、交易、保险经济政策和环境信用评价机制培育企业污染防治防控主体责任意识;另一方面,

通过督查督办、公开质询、通报讲评、检验性演练对改进情况进行分析和评估,形成生态环境应急能力建设的“闭环链”。

以跨域交流增强调查的联动性。面对公共安全生产事故,不能止于追责,还必须梳理背后的共性问题,做到一方出事故、多方受教育,一地有隐患、全国受警示。这一要求不仅适用于安全生产领域,也适用于生态安全领域。跨区域、跨部门的问题警示和经验传导是防范和杜绝类似生态安全风险重复上演的关键举措。有鉴于此,要完善跨界调查和互鉴交流机制,以跨域交流增强调查的联动性。一要对照事发地强化对化工园区、饮用水水源、重要生态功能区环境风险源的精准识别和动态管理。二要因地制宜地补齐生态监测、执法、环评、应急等方面的法规、标准和制度短板。三要深化试点示范建设,对环境应急预案标杆

进行推广示范。

以数据技术提升调查的智能性。突发环境事件的有效应对离不开大数据、区块链等新兴治理技术,事件调查也需要数据集成分析和综合应用的有效赋能。一方面,在突发环境事件的调查中可借鉴使用流行病学调查、安全生产事故调查中模拟仿真实验等科学技术,完成对人物、技术、管理、环境要素的综合取证与深度分析。另一方面,将常态下的大数据和突发环境事件中的具体情况相结合,以生态环境大数据平台、环境应急数据资源中心等为依托,建立突发环境事件案例数据库。同时,力争做到对防治处置数据信息的及时报送、集成分析和高效存储,面向类似场景生产响应方案辅助决策、应急处置技术库、环境修复标准集和工具包,实现交互共享和精准推送,以信息的全方位获取、全网网络汇聚和全领域应用助力于全国生态安全风险的防控和化解。

