

党的二十大报告强调,“推进国有企业、金融企业在完善公司治理中加强党的领导,加强混合所有制企业、非公有制企业党建工作”。华电国际电力股份有限公司(以下简称“华电国际”)党委作为国有上市公司党组织,深入贯彻党的二十大精神,坚决落实上级党组织工作部署,主动把党的建设融入生产经营,深入实施党建融合品牌建设,使党的建设始终保持生机和活力,不断实现自我提升和超越,使各级党组织真正成为推动高质量发展的领导核心和战斗堡垒。作为混合所有制企业和国有上市公司,华电国际认真贯彻落实中央决策部署,在培育党建融合品牌上形成了自己的经验。

(一)

国有上市公司作为混合所有制企业,必须始终坚持把政治建设摆在首要位置,坚持不懈地用马克思主义中国化时代化最新理论成果武装党员干部头脑。党的十九大以来,华电国际党委深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育等,在重要课堂上提升理论武装,在生动实践中进行自我革命,全面吹响凝心聚力的奋进号角。充分发挥公司党委理论学习中心组领学促学作用,切实把思想和行动统一到中央精神上来。扎实推进党史学习教育常态化长效化,持续加强党员干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼,抓好党员干部“必修课、专题课、特色课”教育培训,用好用活红色资源,在井冈山红色教育基地、西柏坡红色教育基地、“运河清风”廉政文化园等地开展红色教育20余次,培训党员干部300人次,筑牢信仰之基,补足精神之钙。结合实际,着力创新理论武装的形式与载体,举办专题读书班,坚持读原著、学原文、悟原理,推动全体党员干部坚定拥护“两个确立”,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

(二)

深化推进“两个一以贯之”,坚持党的全面领导与完善公司治理协调统一,华电国际党委深化推进“两个一以贯之”,将新时代党建工作总体要求纳入公司章程,明确了党委在公司法人治理结构中的法定地位,进一步压实党委领导责任。注重保证党组织参与决策符合公司决策规范,借助国有控股的优势,以国有股份的名义,推荐符合条件的党组织负责人经过法定程序进入董事会,坚持规范推进党组织负责人和董事会负责人“一肩挑”,持续完善“组织行为、规范领导”的主体模式,确保国有企业党组织的领导

导作用得到最充分、最有效的发挥。结合培育党建融合品牌,注重建立党建工作长效机制,努力在健全组织、完善机制、建设队伍、开展活动等方面下实功、求实效。采取有力措施增强党组织的带头执行力,带头贯彻落实党的路线方针政策,带头执行企业的管理制度、规定和程序;围绕生产经营和重大决策的实施开展党的活动,激发活力,注重实效。组织推动党组织成员按照分工落实各自职责,推动发挥职能作用,把企业中心工作统筹好、规划好、协调好,使之相互促进、相互支撑。深入推进公司“三个平台”建设,全力以赴做好疫情防控、安全生产、能源保供、提质增效等各项重点工作。截至目前,公司总

股本98.70亿股,资产规模达2183亿元,发展区域拓展至宁夏、天津等全国15个省(区、市),装机容量达5341万千瓦,积极承担起国有能源企业上市公司的“顶梁柱”作用。

(三)

随着国企改革不断深化,对国有上市公司党组织工作提出了新的要求。华电国际党委在吃透中央精神基础上,深入研究这些新要求、新任务给党建工作带来的新变化,强化党建工作创新,在建立具有中国特色的现代国有上市公司制度的同时,把党建工作作为企业价值链中不可缺少的部

分,有机融合到国有上市公司管理体系中去,以党建工作标准化、规范化为切入点,推动完善科学的考评机制,提升党建队伍素质,确保党建工作融入企业改革发展、规范运作中。华电国际党委始终坚持推进领导体制创新,坚持融入中心、服务大局,特别是在改革发展的关键时期,在面临稳供保供、新冠肺炎疫情常态化防控等重大任务的关键时刻,坚持率先动员党的自身力量,形成战胜困难挑战、推动事业发展的主导力量。推进工作机制创新,坚持健全完善党建工作责任制,落实全面从严治党要求,建立党建工作制度体系,形成层层抓落实的党建工作格局。稳步推进国企改革三年行动,完成“双向进入、交

叉任职”领导体制改革任务,通过修订完善“三重一大”等决策制度45项,汇总形成220项管理制度体系,公司党委在决策、执行、监督各环节的权责进一步明确。推进工作创新,深入开展学习型、服务型、创新型党组织创建活动,不断提升工作质量。深入贯彻落实上级创一流工作总体部署,确立具体创建目标,明确职责分工,制定实施创一流示范行动方案。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育,持续提升全体党员干部政治站位,将创一流贯彻举措融入华电国际年度重点工作,持续推进企业高质量发展。

(四)

党的十八大以来,华电国际党委在工作实践中,突出“提升党建工作质量”主题,探索建立党建工作标准化、规范化长效机制。注重提升基层党组织组织力,深化运用党建工作标准化建设成果,在实践中逐步形成“三示范”工作机制,推进“示范党支部”创建。坚持党支部“三化”示范,以“阵地标准化、管理规范化的活动经常化”为目标,制定统一的工作标准,规范工作流程,细化量化工作内容,不断加强规范建设。发挥党支部书记示范作用,加强督导,积极履行创建第一责任人职责,督导制定工作计划,督导创建工作进度,督导问题整改;加强引导,引领推进党建工作“四融四力”实践与创一流实践深度融合,形成上行下效、整体联动的带动效应。组织引领党员佩戴党员徽章亮身份,结合岗位亮承诺,结合工作实际践承诺。2022年上半年,在广泛征集相关部室和基层党支部意见基础上,组织修订《华电国际电力股份有限公司基层党支部考评实施办法(试行)》,创新考核模式,明确28个考核项、6项加分指标,落实考核结果与经济责任制兑现奖惩及年度党内先进评选挂钩,有效激发了党支部工作的主动性和创新性。

(作者单位:华电国际电力股份有限公司)

山东省临沂市临沭县辖7个镇、2个街道,244个行政村(社区),68万人口。近年来,临沭县主动适应乡村振兴战略新形势和乡村治理新要求,大力实施“善治安县”工程,着力破解农村基层治理短板,探索建立“一核三化三监督”乡村治理新机制,即以坚持党建引领为核心,实施村务管理规范化、网格化和德治化三化治理,强化巡察、审计和群众三大监督。

强化基层党组织治理功能

育强村干部队伍。抓实头雁队伍,以“选、育、管、用”全周期专业化管理制度为总抓手,培育善治治理的“排头兵”。在“精选”上,常态化推进选配改革,及时调整撤换不作为不敢为的村干部,锻造敢打敢拼的村干部队伍。在“优育”上,持续提升履职能力,在全市率先成立了县级农村干部学校,开展实战化、小课式培训,每季度对村“两委”成员轮训一次,着力提高村干部抓治理、抓发展的本领。在“严管”上,先后出台任职资格审查、重大事项报告、半年履职评估等“八项制度”,扎紧制度笼子。创新推行村干部精准履职考核,将重点工作分成10条左右工作线,相应明确村干部分工,让人人肩上有担子,考核成绩与个人分工挂钩。在“活用”上,拓宽村干部政治晋升渠道,有6名村党组织书记考录为公务员、事业编或选拔进入乡镇领导班子,9人被评为“沂蒙乡村振兴好支子”,享受副科级待遇,优选21人到镇街挂职,有效激励村干部敢担当、善作为。

管严党员队伍。党员是乡村治理的“先锋队”,严把党员队伍“入、育、管、用”四个关口,以高质量党员队伍为乡村治理提供支撑。严把入口关,坚持将政治标准放在首位,健全完善“6项制度+1个操作规程”发展党员规范化制度体系,强化入口先审,规范发展程序,提升人选质量。严把教育关,创新“集中学习1小时+民主议事1小时+志愿服务1小时”,全覆盖推进“3+1”(3即抓龙头、纵到底、横到边,1即广托底)理论武装体系建设,党员队伍“育”出新水平。



山东省临沭县：强化党建引领 筑牢善治根基

□ 张雷

严把管理关深化农村党员年度纪实制度,强化教育转化手段,对不合格的坚决给予停止党籍、除名等组织处理。严把作用关,创新开展“党徽在闪耀、党员在行动”,引导1.8万名党员主动认领履职项目,搭建起党员作用发挥新平台。

用好村民代表队伍。村民代表是乡村治理的“生力军”,围绕加强村民代表队伍建设、促进作用发挥,创新实行村民代表积分量化管理。明确纪实标准,列出村民代表履职“8条负面清单”和“4类加分情形”,以行政村为单位,以自然年度为周期,以100分为基准进行量化赋分。严格调整备案,村民代表实行县级备案管理,出现辞职、撤换、终止资格及其他出缺情形的,及时选优补齐,并报县级组织、民政部门备案。强化激励保障,表现优秀的村民代表,经村民代表会议通过后,由村委会向其颁发优秀村民代表证书,并择优向上级推荐表扬。年轻优秀村民代表符合推荐条件的,优先纳入村级后备人才进行重点培养。截至目前,全县共评选优秀村民代表500余名,42名年轻村民代表纳入村级后备人才重点培养。

完善乡村治理制度体系

深化村级事务规范化治理。围绕破解农村财务不清、办事不公、服务稀松等问题,全面实施村级事务规范化管理制度,探索建立事项清单化、决策流程化、执行制度化的工作模

式。清单化列明事项,县委制定《关于加强村级事务规范化管理的实施意见》,将涉及集体利益的村级重大事项决策、招投标、财务管理、工作人员任用、集体资产资源处置等11大类30种事务全部纳入议事管理范畴,制作30种操作流程图。流程化设置程序,以金额为划分标准,对于重大事项(2万元以上),实施前,召开村“两委”会商议、村党员会审议和村民代表会决议;实施后,召开村“两委”会确认实施结果。对于一般事项(2000元至2万元),实施前、后,分别召开村“两委”扩大会商议、确认。对于小微事项(2000元以下),召开村“两委”会确认。制度化压实责任,把推进村级事务规范化管理作为“一把手”工程,连续8年纳入镇街党(工)委书记抓基层党建工作的考核,每年“一竿子插到底”实施3次实地抽查和2次电话调查,累计问责200余名镇村干部。目前,全县村务规范议事率达95%,上半年电话调查村务管理满意率达92%,反映村干部信访量连续3年下降30%以上。

推进网格化管理。围绕破解村级治理力量不足、监管缺失等问题,全面实行网格化服务管理,以“村网合一”实现基层治理无缝链接。融合“一张网”,按照“党建引领一张网”的理念,将党建、综治等多个网格重新整合,把14个部门单位有关事项统一纳入全县网格化服务管理,实现“多网合一、一网多能”。配齐“四大员”,在农村建立镇街、工作区、村居

和基础网格四级网格体系,划分497个基础网格,每个基础网格配备网格员1名、网格指导员2名、网格员1名,基础网格员一般由党组织书记担任。构建“闭环链”,开发网格化服务管理信息系统,构建“发现—上报—处置—反馈”的工作闭环,形成“网格吹哨、部门报到”工作机制,实现县、镇街、职能部门和基础网格工作信息互联互通,事项办理同步推进、高效处置。2022年以来,全县基础网格共发现、上报、处置各类问题事项12982条,及时化解治安隐患、信访矛盾纠纷等445起。

推动乡风文明治理。围绕摒除农村不良风气和不良习俗,坚持“德治”涵养乡风文明,深入实施“文化润县”,厚植临沭精神底蕴。夯实党支部志愿服务,成立315个党支部领办志愿服务队,按照每村5—10户左右数量,重点面向老党员、抗战老兵、高龄老人、重度残疾人、留守儿童等群体,每周开展“扫庭院、干家务、洗衣服、办代购、拉家常”等爱心服务。推进新时代文明实践,落实“五有、四用、三到位、两同步”要求,推动236处新时代文明实践中心(站、所)全面覆盖。组织开展“暖心·同行”关爱困难群众、深化“五为”文明实践志愿服务月等文明实践活动。突出榜样示范带动,广泛评选表彰道德模范、身边好人、“最美家庭”、“文明信用户”等,实现“村村有道德榜样”,用身边事教育身边人,统筹推进文明城市、文明镇村、文明

家庭创建,涵育和睦乡风、淳朴民风、良好家风。临沭县郑山街道埠前片区以弘扬孝善文化为切入点,建设孝文化讲堂,开展孝文化宣讲200余次,实现孝善文化与乡村治理有效融合,片区内前高埠、后高埠、徐埠前3个村被评为中华孝心示范村。

构建乡村治理监督网络

强化巡察监督。注重发挥巡察监督和利剑威慑作用,将巡察工作贯穿各领域,实现全覆盖。“亮剑”巡察盯重点,开展政治巡察,强化基层党组织“政治体检”,将农村基层作为巡察重点,部署作风建设等专项巡察,聚焦不正之风和腐败问题,增强巡察实效。“点穴”巡察提质量,创新灵活多样的方式方法,深入群众走访调研,开展“点穴式”监督,发现群众身边腐败和作风问题。“联动”巡察建机制,探索审计与巡察协作机制,出台联动监督实施办法,建立计划、资源、成果、人员四个联动机制,确保巡深审透。“链条”整改促成效,建立巡察反馈问题整改台账和问题、措施、责任“三个清单”制度,推动整改任务清单化、链条化,定期开展巡察“回头看”。2017年以来,共计开展15轮巡察,开展集中清理整改工作3次,开展巡察整改督导检查7次。

创新审计监督。为破解审计难进村、“村官”难监管的难题,启动实施了村居经济责任审计工作,将“村官”纳入审计监督“视野”。明确“谁

来审”,在县审计局设立村审办公室,在镇街设立审计办公室,公开招考审计人员从事村审工作。聚焦“审什么”,重点围绕在职村干部任中、离任村干部任期经济行为进行全面审计,每3年一个周期,对村干部开展一轮审计。突出“怎么改”,认真落实审计整改,建立村干部经济责任审计结果书面提醒制度,及时进行书面提醒,完成的予以销号。自2014年至2022年6月,全县各镇街累计完成村居审计项目1626个,审计资金总额69亿元,移送纪检监察和司法机关392起526人,处理319人,化解信访案件208起。

畅通群众监督。充分发挥群众监督作用,多措并举打造“阳光村务”,让群众便于、敢于、乐于监督。创新“云上审批”,主动适应信息化管理形势,在全市率先推行“智慧农经”信息化管理系统,审批人可随时随地通过手机APP进行审批,电子数据全程留痕、一键查询。拓宽“掌上公开”,在“线下”,改造提升“三务”公开栏300余处,全部实行“接龙式”公开;在“线上”,创新开发“村务清”APP,实行“一村一码”,通过手机微信扫码即可查看每一张凭证和单据,并普遍建立村民微信群,实时推送公开信息。延伸监督“探头”,全面加强村务监督委员会建设,制定出台《村务监督委员会工作规程》和考核管理办法,设立村(社区)监察工作联络站,打通村级监督“最后一公里”。

(作者系山东省临沂市临沭县委书记)