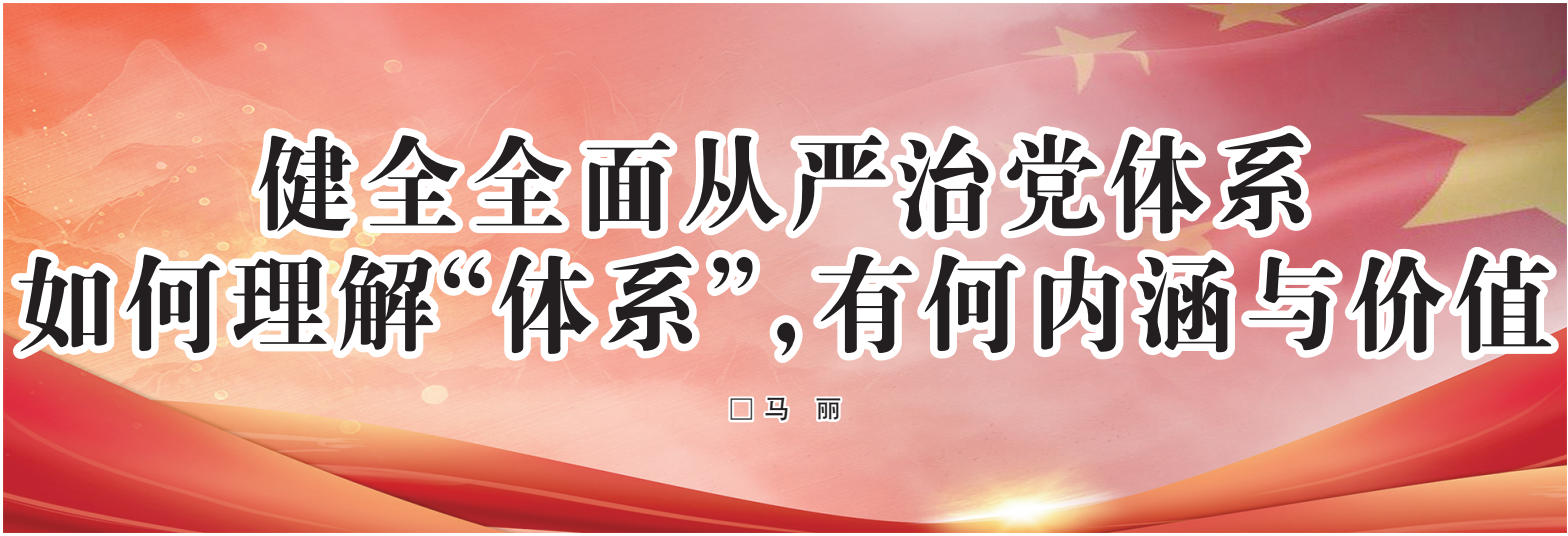




□马 丽

全面从严治党是党的十八大以来党中央作出的重大战略部署，是中国特色社会主义事业“四个全面”战略布局的重要组成部分。在党的二十大报告中，习近平总书记明确提出“健全全面从严治党体系”的要求。“全面从严治党”加上“体系”二字，旨在解决党的建设系统性、整体性问题，体现了党中央以党的自我革命永远在路上的战略定力，成体系地推进全面从严治党向纵深发展的坚强决心。

全面从严治党站在新的历史起点上

中国特色社会主义进入新时代，我们党深入推进新时代党的建设新的伟大工程，一系列全面从严治党的探索为全面从严治党体系的健全提供了重要理论准备和实践准备。

一是理论上取得了重大成果。党的建设是一项系统工程。从过去强调“从严治党”到党的“全面”，就是要管全党、治全党，让从所管管治党的措施覆盖到党的建设的各个领域、各个方面、各个部门。在对新时代全面从严治党一系列重大理论和实践问题的探索中，党中央进一步提出“党的自我革命”重大命题，以时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，给出了党跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案。

二是实践上积累了重要经验。党的十八大以来，我们党以前所未有的勇气和定力全面从严治党，打出了一套自我革命的“组合拳”，展现了管党治党的系统性。协调推进“四个全面”战略布局，坚持党建工作和中心工作一起谋划、一起部署、一起考核；提出和落实新时代党的建设总要求，系统部署党的建设布局；以党的政治建设统领党的建设各项工作，坚持和完善党的领导制度体系；提出新时代党的组织路线，以组织体系建设为重点推进党的组织建设；健全党内监督体系，实现党内监督全覆盖，以党内监督带动其他监督；构建集中统一、权威高效的国家监察体系，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖；坚持思想建党与制度治党同向发力，确立党内法规体系“1+4”基本框架，对加强党内法规建设作出全面部署，形成了比较完备的党内法规体系；等等。这一系列伟大实践使全面从严治党体系的进一步健全完善具备了坚实基础。

健全全面从严治党体系的内涵与价值

健全全面从严治党体系，意味着全面从严治党各项措施不应是头疼医头、脚疼医脚，

而应做到统筹规划、一体推进，相互之间关联组合，构成一个具有全面性和系统性的有机整体。

在顶层设计上，健全全面从严治党体系以新时代党的建设总要求为基础框架，精准把握管党治党在不同阶段的时代内涵和重大任务。新时代党的建设总要求包括新时代党的建设的原则、方针、主线、总体布局、目标等内容，强调全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，是党的十九大以来党中央对党的建设框架体系的重大改进和重塑，指明了新时代党的建设总体方向。党的二十大之后，面对以党的自我革命引领社会革命的重大任务，深入推进新时代党的建设新的伟大工程需要在坚持和加强党中央集中统一领导、坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂、完善党的自我革命制度规范体系、建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍、增强党组织政治功能和组织功能、坚持以严的基调强化正风肃纪、坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战等七个方面进一步着力。

在制度合力上，健全全面从严治党体系要求不割裂看待新时代党的建设总体布局以及党的二十大对党的建设作出的新部署新要求，全面推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。马克思主义政党建设有着自身的科学规律。党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设和反腐败斗争有各自不同的侧重，同时也是互为支撑、互相贯通的整体。例如，思想建设是党的基础性建设，如果全体党员能够牢记党的宗旨，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者，其他党建工作就具备了顺利推进的前提和基础。党的各方面建设之间的工作融合能实现管党治党效能叠加，促进党建工作发挥整体优势。

在价值功能上，健全全面从严治党体系明确回答了党的二十大以后“建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党”这一重大问题，彰显新时代百年大党治党之道。世界上有数量众多的执政党，没有几个能像我们党这样大规模、大力度、坚持不懈反腐败，更没有几个能像我们党这样自觉主动从体系建设角度推进党的自身建设。健全全面从严治党体系是我们党以自我革命精神推进全面从严治党向纵深发展的重要内容，明确了全面从严治党的新方向、新思路、新要求，彰显了世界上最大的马克思主义执政

党的智慧和气派，为世界政党建设贡献了中国智慧和方案。

贯彻落实党的二十大健全全面从严治党体系新要求

坚持目标导向。遵循新时代党的建设总要求，系统分析新时代党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设、反腐败斗争等的基本要求，总结历史经验，结合具体实际，做好部署，从顶层设计上系统推进党的建设布局；以全面推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，以确保党始终成为中国特色社会主义事业坚强领导核心为目标，遵循党的建设规律，增强党建工作各项措施的可操作性和科学性，力戒形式主义、官僚主义，推动全面从严治党在全方位取得实效。

坚持问题导向。坚持目标导向与问题导向相结合，是我们党在新时代管党治党的重要经验。习近平总书记指出：“全面从严治党，既需要全方位用力，也需要重点发力。”当下“改”与长久“立”是一套组合拳，既从顶层设计上谋划党的建设布局，又从举措方法上聚焦解决突出问题，全面从严治党体系才能做到不留短板、统筹推进。深刻把握全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴过程中的党建工作时代内涵，把握“两点论”和“重点论”的辩证统一，突出问题意识，聚焦当前一些党员、干部缺乏担当精神，斗争本领不强，实干精神不足，形式主义、官僚主义现象仍较突出，铲除腐败滋生土壤任务依然艰巨等现实情况，采取有针对性的举措，着力解决好重点难点问题；落实好党的二十大报告提出的部分重点领域体系建设，如健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，完善党的自我革命制度规范体系，健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系等。

做好制度衔接。各级党委（党组）应承担起全面从严治党主体责任，努力打破部门壁垒，加强统筹谋划，坚持党性党风党纪一起抓，推动党建各方面工作在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在工作成效上相得益彰。特别是在反腐败斗争领域，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，三者同时发力、同向发力、综合发力，使严厉惩治、规范权力、教育引导紧密结合、协调联动，推动我们党在反腐败斗争这一最彻底的自我革命领域取得更多制度性成果和更大治理效能。

党的二十大报告关注点

（上接1版）天津是北京“东大门”、首都政治“护城河”，京津两地区位紧邻、交通便捷，“同城化”特点突出，双城间安全风险具有很强的传导性、联动性、共振性。天津政法机关肩负着拱卫首都安全的神圣使命，更要增强忧患意识，发扬斗争精神，坚决把风险隐患阻隔于首都之外、化解于津门之内，全力筑牢首都政治“护城河”。

新征程上，我们要把握正确斗争方向。政法机关的斗争是有方向、有立场、有原则的，必须坚持中国共产党领导和中国特色社会主义制度不动摇，保持道不改、志不变的定力，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。始终把维护国家政治安全放在首位，以维护首都安全为核心，严密防范化解重大涉稳风险，深化反渗透反颠覆反分裂反恐怖反邪教斗争，有力维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。坚定顽强斗争意志。始终保持“战”的意识、“战”的斗志，保持最强政治担当、最高工作标准、最严工作措施、最大工作合力、最佳状态作风，全力防风险、保安全、护稳定，凝聚形成维护安全稳定的强大气场和势能。练就过硬斗争本领。政法机关首先是政治机关，政治能力是第一位的能力、斗争本领的根基。斗争本领不是与生俱来的，只有在斗争中学会斗争，经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，才能善于从执法办案中洞察政治风险，善于从倾向性苗头性问题中发现政治端倪，善于从错综复杂的矛盾关系中把握政治逻辑，善于从政治上观察、把握和处理问题，锻造敢于斗争、善于斗争的政法铁军。

奋进新征程、夺取新胜利，政法战线必须勇于担当担难担苦担责，全力战胜前进道路上的各种困难和挑战

一代人有一代人的长征，一代人有一代人的担当。每一个时代、每一个阶段斗争的内涵、特点不同，但勇于担当始终是共产党人斗争精神的鲜亮底色。政法机关是党和人民的利刃尖刀，政法工作的特点是大爱与大恨交织，对敌人横眉冷对、嫉恶如仇，像寒冬一样冷酷，对人民深情满怀、大爱无疆，像春天一般温暖。政法工作不仅仅是能不能干的问题，而更要看敢不敢干、有没有担当，如果我们对敌人不敢亮剑、不敢斗争，甚至逃避责任、妥协退让，那就是对党的不忠、对人民的犯罪。担当的本质是担险、担难、担苦、担责，越是形势严峻复杂、条件艰难困苦、面临危急关头，政法机关越要拿出战必用我、舍我其谁的鲜明态度，面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾敢于迎难而上，面对危机敢于挺身而出，面对失误敢于承担责任，面对歪风邪气敢于坚决斗争，用实际行动和扎扎实实的工作做到平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来。

新征程上，我们要勇于担当。当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，我们将遇到各种可以预料和难以预料的风险挑战。政法机关如果不敢担当，一切按部就班、四平八稳，什么事都观望犹豫、等到事态发展再出手，很可能小事拖大、大事拖炸。面对新的斗争形势，必须加快推进政法工作理念、思维、战法变革，主动识变应变求变，主动防范化解风险，善于从平稳中看到危机、从机遇中看到挑战，在风险隐患露出苗头之初、问题矛盾初发未萌之时果断出手、抢占先机，牢牢把握防范化解风险的主动权、主导权。要勇于担当。斗争就会有矛盾、有压力、有困难、有阻力，问题困难绕不过去、躲不过去、拖不过去，越怕事越容易出事，越是躲着问题走、问题就越揪着你不放。面对难办的案件、难调的纠纷、难解的心结，必须坚持问题导向，敢于钻“矛盾窝”、解“棘手事”、啃“硬骨头”，不断攻克各种难关。要勇于担苦。政法队伍是和平时奉献最多、牺牲最大的一支队伍，政法工作每天都是新的起点、每天都要“归零”，社会大局持续保持安全稳定背后是广大政法干警的日夜坚守、艰辛付出。面对政法工作的高负荷、高对抗、高压、高风险，必须发扬艰苦奋斗精神，不惧艰难困苦，甘于无私奉献，用政法队伍的“辛苦指数”换来社会的“稳定指数”、经济的“发展指数”、群众的“幸福指数”。要勇于担责。敢不敢担当责任，最能看出干部的党性和作风，敢于负责才是真担当、真斗争。政法领导干部不仅要担起重于泰山的工作责任，更要担起全面从严治党治警的政治责任，严于律己、严负其责、严管所辖。面对队伍中的不良现象、不正之风，必须坚持原则、守住底线，不惧问题多、不怕得罪人、不做圆滑官、不当老好人，坚决肃清流毒影响，不断巩固深化政法队伍教育整顿成果，让勇于担当、敢于斗争在政法系统蔚然成风。

新征程上，我们要坚持求真务实。政法工

作是实践性很强的工作，来不得半点空的、虚的，一搞形式主义马上就会露馅，甚至酿成大祸。政法机关抓落实，必须是全面见底的落实、百分之百的落实，有一件错案就足以影响当事人对司法的信任，有一点缝隙就可能形成巨大风险，必须力戒形式主义、官僚主义，做到不搞变通、不讲条件、不打折扣。坚持雷厉风行。政法队伍的风格是旗帜鲜明、坚决果断，不能软绵绵、慢吞吞，犹犹豫豫、瞻前顾后。遇到突发情况要分秒必争、寸土不让，第一时间反应、第一时间列队、第一时间上阵，坚决守好自己的阵地。坚持为民力行。政法工作是群众看党风政风的一面镜子，群众满意是衡量政法工作的根本标尺。把政法工作干到群众心坎上，深刻领会“江山就是人民、人民就是江山”，树立和践行正确政绩观，既抓大案要案，也抓群众身边的小事小案，用心用情解决群众急难愁盼问题，不断夯实党的执政根基。坚持砥砺笃行。基层是政法工作的主战场、主阵地，绝大多数案件由基层办理，绝大多数突发事件出现在基层，建设法治社会、基层治理、社会治安防控等基层政法工作头绪多、周期长，决不能贪一时之功、图一时之名、为一时之利。夯实政法工作基层基础是一项系统工程、长期工程，必须紧盯基层痛点难点堵点问题，长而有力、久久为功地持续狠抓，扎实推进平安天津建设，打好市域社会治理现代化试点全域创建收官战，加快打造法治建设先行区，奋力开创政法工作高质量发展新局面。

奋进新征程、夺取新胜利，政法战线必须牢记空谈误国、实干兴邦，始终沿着党的二十大指引的方向埋头苦干、奋勇前进

新时代的伟大成就是党和人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的。蓝图再美好、谋划再科学、部署再周密，如果坐而论道、光说不练，就会成为镜中花、水中月。党的二十大报告中首次专门设置两章，分别就“坚持全面依法治国，推进法治中国建设”和“推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家安全和社会稳定”进行深入阐述，充分体现了法治、安全在党和国家事业发展中的重要地位和作用，充分体现了我们党统筹发展和安全的战略思维和治国理政的重大原则，为新时代政法工作指明了前进方向、提供了根本遵循。政法机关是法治中国建设的生力军、平安中国建设的主力军，必须牢记“国之大者”，坚决贯彻党的二十大作出的重大决策部署，以新安全格局保障新发展格局，以高水平法治服务高质量发展，履行好维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的神圣职责。

新征程上，我们要坚持求真务实。政法工

众的眼睛是雪亮的，本地区本部门本单位的广大党员干部群众通过日常工作情况最了解其“一把手”的作风怎么样，他们对不正之风反应最敏锐，也最有发言权。因此，监督“一把手”克服不良作风、形成优良作风，也必须紧紧依靠广大党员干部群众开展监督。《意见》要求，各级领导干部要“正确对待党组织和群众的监督”，“‘一把手’要自觉置身党组织和群众监督之下”。这就要求“一把手”必须在加强作风建设上当标杆、作表率，正确对待群众监督，自觉接受群众监督，使改进作风的过程成为贯彻执行党的理论和路线方针政策的过程，成为推动改革开放和社会主义现代化建设顺利进行的过

程。要以道德监督为本，强化上级监督。《意见》强调，党中央要加强对高级干部的监督，各级党委（党组）要加强对所管理的领导干部特别是主要领导干部的监督，上级“一把手”必须抓好下级“一把手”。这就要求上级组织和上级“一把手”必须落实主体责任，将监督“探头”深入到下一级，发现问题，进行处置，督促整改。上级监督要抓住政治问题这个根本性的问题进行监督，对下级“一把手”的监督要把政治监督放在首位。通过政治监督的具体化、精准化、常态化，对下级“一把手”增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”进行监督，督促其自觉同党中央对标对表，校准自己的思想和行动，推动党的路线方针政策和党中央重大决策部署不折不扣精准落实，确保党中央权威和集中统一领导。

以用权监督为要，做实同级监督。要发挥同级领导班子成员近距离常态化的优势，加强对“一把手”的监督。同级领导班子成员参与集体决策，对“一把手”严格落实全面从严治党责任制度、贯彻执行民主集中制、严格按规则和程序办事等方面最清楚最了解，因此，同级领导班子成员对“一把手”的监督具有天然优势。“一把手”身处关键岗位，其用权更应受到“上下左右”的严格监督，因此，同级领导班子成员应聚焦“一把手”依法用权、秉公用权、廉洁用权的情况开展监督。重点监督“一把手”行使权力是否按规则正确行使，该由上级组织行使的权力是否存在越级行使，该由领导班子集体行使的权力是否存在个人擅自行使。为了解决同级监督“软”的难题，《意见》规定，发现领导班子成员有违纪违法问题的，应当及时如实按程序向党组织反映和报告，对隐瞒不报、当“老好人”的要连带追究责任。

以作风监督为基，接受群众监督。作风问题核心是党同人民群众的关系问题。“知屋漏者在宇下，知政失者在草野。”群



□孙升平

四招齐下监督“一把手”

众的眼睛是雪亮的，本地区本部门本单位的广大党员干部群众通过日常工作情况最了解其“一把手”的作风怎么样，他们对不正之风反应最敏锐，也最有发言权。因此，监督“一把手”克服不良作风、形成优良作风，也必须紧紧依靠广大党员干部群众开展监督。《意见》要求，各级领导干部要“正确对待党组织和群众的监督”，“‘一把手’要自觉置身党组织和群众监督之下”。这就要求“一把手”必须在加强作风建设上当标杆、作表率，正确对待群众监督，自觉接受群众监督，使改进作风的过程成为贯彻执行党的理论和路线方针政策的过程，成为推动改革开放和社会主义现代化建设顺利进行的过

程。要以道德监督为魂，勇于自我监督。人无德不立，官无德不为。“一把手”的道德操守如何，社会普遍关注。从近年来查处的一些党员领导干部尤其是“一把手”违纪违法案件看，一些人注重学习，放松个人道德修养，放弃主观世界改造，有的家风败坏，对配偶子女放任纵容，有的贪图享乐，追求低级趣味，等等。这些现象不仅极大地损害了干部队伍威信和形象，而且对社会风气具有上行下效的负面影响。因此，“关键少数”特别是“一把手”必须勇于加强自我监督，在用权和交往活动中坚守道德底线，严格约束自己的操守和行为，维护社会公序良俗，把家风建设摆在重要位置，廉洁修身，廉洁齐家，坚持共产党人的道德操守。